

0000621

宁夏回族自治区 人民政府文件

宁政发〔2011〕35号

自治区人民政府关于印发 宁夏回族自治区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各市、县（区）人民政府，自治区政府各部门、直属机构：

《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已经自治区十届人大五次会议审议通过，现予以印发，请结合实际，抓好组织实施。



宁夏回族自治区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(2011年—2015年),根据党的十七届五中全会精神和《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制,主要阐明自治区党委、政府战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为。本规划《纲要》是全区人民的行动纲领,是政府履行职能的重要依据。

第一章 转变经济发展方式 开创跨越发展新局面

“十二五”时期,是我区与全国同步实现全面小康宏伟目标的关键时期,是深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期,必须紧紧抓住和用好重大战略机遇,努力开创全面、协调、可持续发展的新局面。

第一节 现实基础

“十一五”期间,是我区综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。在党中央、国务院的亲切关怀和正确领导下,自治区党委、政府团结带领全区各族人民,

坚持发展第一要务，深入贯彻落实科学发展观，坚决贯彻中央应对国际金融危机冲击的各项决策部署，认真贯彻《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》（国发〔2008〕29号），奋力拼搏，攻坚克难，除森林覆盖率、人口自然增长率、研发支出占GDP比重三个指标有一定差距外，其余全部实现“十一五”规划确定的目标任务，经济社会发展取得巨大成就。

综合经济实力显著增强。地区生产总值、财政收入、固定资产投资三大指标实现总量翻番。2010年地区生产总值达到1643亿元，是2005年的2.7倍。地方财政一般预算收入达到154亿元，是2005年的3.2倍。5年累计完成全社会固定资产投资4580亿元，是“十五”时期的2.9倍。

以宁东基地为重点的工业快速崛起。宁东能源化工基地列入国家重点开发区，5年累计完成投资1260亿元，开工建设了一大批现代化大型煤矿、电力、煤化工项目。工业结构战略性调整取得重大进展。

农业和农村发展步入历史最好时期。农业综合生产能力显著增强，粮食总产量达到357万吨，农业“三大示范区”建设稳步推进，优势特色农产品产业带基本形成，农业产业化经营迈上新台阶，农业和农村基础设施得到加强，新农村建设成效显著。

生态环境质量进一步改善。在全国率先实现全区封山禁牧，被国家确定为全国防沙治沙综合示范省区，全面完成国家下达的节能减排任务。

基础设施保障能力全面提升。公路通车里程达到 22500 公里，全区 73% 的行政村通沥青（水泥）路。太中银铁路建成通车，铁路运营里程达到 1272 公里。银川河东机场二期改扩建工程全面完成，中卫香山、固原六盘山支线机场建成通航。大力实施沿黄城市带发展战略，千里滨河大道全线贯通。新建改建了一大批城市市政公用设施。

人民生活水平不断提高。各级各类教育快速发展，全面推行义务教育阶段“三免一补”，“两基”攻坚提前一年实现。城乡居民收入增长是改革开放以来最快的时期之一。以基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育等为主的社会保障体系基本建成。扶贫开发成效显著，165 万农村人口的饮水安全得到解决。

改革开放取得新进展。粮补“一卡通”、药品“三统一”、“乡财县管”、“少生快富”、省（区）直管县试点、水权转换等改革走在全国前列。高水平举办“宁洽会”、“文博会”、“房车节”等六大节会，成功举办中阿（宁夏）经贸论坛，内陆开放型经济区建设迈出实质性步伐。

五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。

专栏 1：“十一五”规划主要指标完成情况					
指 标	2005 年	“十一五” 规划目标		2010 年	“十一五” 年均增长 (%)
		总量	增速(%)		
地区生产总值年均增长(亿元)	612	1000	10 以上	1643	12.7
第一产业(亿元)	72	85	4	160	6.9
第二产业(亿元)	281	518	13.3	833	15.8
工 业(亿元)	228	440	14	553	15.9
第三产业(亿元)	259	397	9.5	650	10.5
全社会固定资产投资(亿元)	444.8	(3300— 3500)	14—16	(4580)	25.2
地方财政一般预算收入(亿元)	47.7	85	12	154	26.4
五年城镇新增就业(万人)	6	(30)		(32.7)	
城镇登记失业率(%)	4.6		5	4.4	
外贸出口总额(亿美元)	6.87	11	9.9	11.7	11.2
研究与试验发展(R&D)支出占 GDP 比重(%)	0.55		1	0.77	
高等教育毛入学率(%)	19.2		23	23.5	
高中阶段教育毛入学率(%)	58.1		80	82.5	
初中毛入学率(%)	94.2		100	104	
全区总人口(万人)	596	635		635	
人口自然增长率(‰)	11		9	9.4	
城镇职工基本养老覆盖人数(万人)	66	76.5		93	7
城镇居民人均可支配收入年均增长(%)	8094	11100	6.5	15345	13.6
农村居民人均纯收入年均增长(%)	2509	3250	5 以上	4675	13.3
城镇化率(%)	42.3		47	48	
森林覆盖率(%)	10.5		18	11.4	
万元 GDP 综合能耗(吨标准煤)	4.14	3.31	(-20)	3.31	(-20)

第二节 面临形势

“十二五”时期，是我区加快发展的重要战略机遇期，是工业化、城镇化加速的重要发展期，更是优化结构、转变发展方式的转型期，既面临难得的历史机遇，又面临诸多可以预见和难以预见的困难和挑战。

从国际环境看，和平、发展、合作仍是时代潮流，为我区发展内陆开放型经济、参与国际产业分工带来新机遇。从国内环境看，实施西部大开发战略、建设呼包银经济区、启动能源化工金三角开发战略、振兴陕甘宁革命老区、落实《国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》等为我区带来重大战略机遇。国内经济结构调整，经济发展方式转变，东部地区产业转移，城市化进程加速推进，为我区调整优化产业结构、构建现代产业体系提供了有力支持。区内水、土、煤资源良好组合，民族文化特色明显，“十一五”时期取得的发展成就和积累的宝贵经验，自治区党委、政府发展思路更加清晰，驾驭复杂局面能力明显提高，为我区抢抓新机遇、实现新跨越奠定了坚实基础。

同时，必须清醒地看到，我区经济总量小，自我发展能力不强，市场化程度不高，制约发展的结构性矛盾依然突出，发展方式仍然粗放，科技创新能力弱，经济转型的任务十分艰巨。社会事业发展不均衡，区域之间、城乡之间基本公共服务差距大，山川发展、城乡发展不协调，贫困面相对较大，保障和改善民生的任务十分艰巨。

生态环境脆弱，人口资源环境压力大，节能减排约束增强，推进生态文明和“两型”社会建设的任务十分艰巨。综合交通运输体系建设滞后，水利设施老化严重，基础设施建设的任务十分艰巨。

我们要科学判断和准确把握发展趋势，增强机遇意识和忧患意识，主动适应世情、国情、区情深刻变化的阶段性特征，充分利用各种有利条件，积极有效破解经济社会发展中存在的各种瓶颈制约和难题，更加奋发有为，推进我区经济社会科学发展、跨越发展。

第三节 指导思想

“十二五”期间，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，顺应全区各族人民过上更好生活的新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深入实施西部大开发战略，着力推进以项目为载体的基础设施建设，着力推进以构建现代农业产业体系为主要任务的农业现代化，着力推进以宁东能源化工基地建设为重点的新型工业化，着力推进以沿黄城市带为支撑的特色城市化，着力推进以生态治理和节能减排为抓手的生态环境建设，着力推进以生态移民攻坚为重点的扶贫开发进程，深化改革开放，保障改善民生，加强民族团结，维护社会稳定，奋力推动我区经济社会科学发展、跨越发展，为建设和谐富裕的新宁夏，实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

发展是当前和今后一个时期解决我区一切问题的关键所在，

必须始终坚持科学发展、跨越发展的主题；加快转变经济发展方式是我区实现经济社会发展新跨越的必由之路，必须始终把这一主线贯穿于经济社会发展全过程和各领域。坚持实现新跨越与坚持科学发展的主题相统一，与加快转变经济发展方式的主线相统一。基本要求是：

——必须把经济结构战略性调整作为转变经济发展方式、实现新跨越的主攻方向。坚持走新型工业化道路，做大做强特色优势产业，培育发展战略性新兴产业，改造提升传统产业；坚持走现代农业发展道路，加快农业“三大示范区”建设，打造特色农业、精品农业、优势农业、高端农业品牌，切实增加农民收入；坚持把服务业作为国民经济主导产业来推进，大力发展现代服务业，加快提升服务业的比重和层次；促进三次产业协同发展，走协调发展之路。

——必须把科技进步和自主创新作为转变经济发展方式、实现新跨越的有力支撑。深入实施科教兴宁和人才强区战略，积极依靠科技进步、提高劳动者素质和推进管理创新，增强企业自主创新能力，不断提升经济发展的质量和效益，走创新发展之路。

——必须把保障和改善民生作为转变经济发展方式、实现新跨越的出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排，推进全民创业，积极扩大就业，统筹城乡发展，推进基本公共服务均等化，实施生态移民攻坚计划，有效增加城乡居民收入，走共同富裕之路。

——必须把建设资源节约型、环境友好型社会作为转变经济

发展方式、实现新跨越的重要着力点。认真贯彻落实节约资源和保护环境基本国策，扎实推进生态建设，积极发展循环经济、绿色经济，切实搞好节能减排，促进经济社会与人口资源环境协调发展，走可持续发展之路。

——必须把改革开放作为转变经济发展方式、实现新跨越的强大动力。深化重点领域和关键环节的改革，努力营造有利于科学发展的良好环境。坚持以大开放促进大发展，加快构筑内陆开放型经济新格局，走改革开放之路。

——必须把民族团结和社会稳定作为转变经济发展方式、实现新跨越的重要保证。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，坚持“两个共同”的主题，牢固树立“三个离不开”的思想，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，依法加强宗教事务管理，引导宗教与社会主义社会相适应。加强社会管理，促进社会和谐，维护社会稳定，走和谐发展之路。

第四节 发展目标

按照党的十七届五中全会和自治区党委十届十一次全委会的总体要求，“十二五”规划要突出战略性、前瞻性和指导性，与全面建设小康社会奋斗目标紧密衔接，综合考虑我区发展现状和未来趋势，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——经济平稳较快增长。到 2015 年，全区生产总值达到 2900 亿元以上（2010 年价），年均增长 12% 左右，人均生产总

值达到 43000 元（约合 6500 美元）。地方财政一般预算收入达到 310 亿元，年均增长 15%。

——经济结构不断优化。三次产业结构调整为 6 : 53 : 41，现代服务业比重大幅度提高，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到 8% 以上，优势特色农业增加值占农业的比重达到 85% 以上，非公有制经济增加值占地区生产总值比重达到 70% 以上，城镇化率提高到 55%。

——人民生活显著改善。人均基本公共服务接近全国平均水平，城乡居民收入与经济增长保持同步，达到全国平均水平。五年累计新增城镇就业 36 万人，生态移民 35 万人，新增脱贫人口 60 万人，基本解决全区农村饮水安全问题。城乡居民社会保障体系进一步完善，低收入人群实现应保尽保。

——生态环境全面好转。全区森林覆盖率达到 15% 以上，城市建成区绿化覆盖率达到 41%，生活垃圾无害化处理率和城镇污水处理率均达到 80%。节能减排指标控制在国家下达任务以内，节水型社会建设取得新进展。

——社会事业全面发展。九年义务教育质量显著提高，全面普及高中阶段教育。基本建成覆盖城乡的公共文化服务体系，促进文化大繁荣大发展。大力发展医疗卫生事业，稳定低生育水平，促进人口长期均衡发展。研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值比重达到 1.2% 以上，科技对经济增长贡献率达到 48% 以上。

——改革开放不断深化。财税、投资、收入分配等重点领域改革取得新进展，政府效能建设深入推进，发展环境不断优化，构筑内陆开放型经济格局取得新突破。

第五节 战略导向

实现“十二五”宏伟蓝图，必须紧紧围绕转变经济发展方式，加快经济结构调整，统筹城乡发展，建设生态文明，发展内陆开放型经济，保障和改善民生，促进民族团结，建设和谐富裕的新宁夏。

建设现代产业聚集区。以转变经济发展方式为主线，优化产业结构和布局，全面推进形成我区现代产业体系。坚持产业高端化、低碳化、高技术化、高效化的发展方向，坚定不移地推进工业强区战略，实施“三个千亿投资计划”，做大做强特色优势产业，突出发展战略性新兴产业，改造提升传统产业，着力推进宁东能源化工基地等自治区级开发区升格为国家级开发区。加快发展现代服务业，重点发展物流、金融和旅游业，打造辐射西部、服务全国、面向世界的现代服务业基地。推进三大农业示范区建设，加快发展13个优势特色农业产业带，高标准建设120个现代农业示范基地。将我区建成以现代农业为基础、新型工业为主导、现代服务业为支撑的现代产业聚集区。

建设统筹城乡示范区。树立将宁夏作为一个大城市进行规划建设理念，推动沿黄城市带成为新一轮西部大开发的重要引擎，构筑以沿黄城市带为核心、固原市为次中心、重点镇和

中心村为补充的新型城乡一体化发展格局。全面推进城乡规划编制、基础设施、产业发展、区域市场、生态建设和公共服务一体化。加快推进沿黄城市带同城化步伐，促进产业、资本、人口向城镇集聚，努力把沿黄城市带建成西北最具潜力、最有特色、最富魅力、最适宜人居和创业的精品城市带。打破城乡二元结构，加快农民变市民步伐，建设城乡良性互动、统筹协调发展的示范区。

建设生态文明先行区。树立生态、绿色、低碳发展理念，构建沿黄城市带绿色景观长廊、贺兰山东麓生态防护长廊、中部干旱带防风固沙长廊和六盘山生态保护长廊四大“绿色长城”，建设全国防沙治沙示范省区，构建西部重要的生态安全屏障。全面加强水资源节约管理和优化配置，推进节水型社会建设。大力发展清洁生产和循环经济，加强节能减排，严格控制主要污染物和温室气体排放，建设生态工业园区，加强城乡绿化美化，切实解决好老百姓关心的突出环境问题。

建设内陆开放试验区。在巩固深化与欧、美、日、韩等国家和地区经贸合作的基础上，充分发挥回族自治区的独特优势，加快面向穆斯林世界的经贸文化合作。以建设中阿（宁夏）论坛银川永久会址、举办中国（宁夏）—阿拉伯国家博览会为契机，推动形成中阿国际经贸合作交流平台、中阿高层对话合作机制，把宁夏打造成最具国际影响力的清真食品穆斯林用品集散地、我国重要的国内外产业转移承接基地、中国面向阿拉伯国家和穆斯林

地区开放合作的人才培育基地。

建设民族团结进步模范区。把保障和改善民生放在更加突出的位置。组织实施好民生计划，加快生态移民搬迁，强力推进中南部地区扶贫攻坚，实施更加积极的创业就业政策，千方百计增加城乡居民收入，大力推进基本公共服务向农村和贫困地区倾斜，构建覆盖城乡居民的社会保障体系，稳步提高保障水平。坚决贯彻落实民族区域自治政策，牢固树立“三个离不开”的思想，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。

专栏 2：“十二五”时期经济社会发展主要目标					
类别	指 标	2010 年	2015 年	年均增长 (%)	属性
经济发展	1. 地区生产总值(2010 年价,亿元)	1643	2900	12 左右	预期性
	2. 地方财政一般预算收入(亿元)	154	310	15	预期性
	3. 全社会固定资产投资(亿元)	1464	(15000)	25 左右	预期性
	4. 外贸出口总额(亿美元)	11.7	24	15	预期性
	5. 城镇化率(%)	48	55		预期性
经济结构	6. 居民消费率(%)	37	40		预期性
	7. 三次产业结构比例	9 : 51 : 40	6 : 53 : 41		预期性
	8. 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重(%)	3.8	>8	30	预期性
	9. 服务业就业比重(%)	34	36		预期性
科技教育	10. 研究与试验发展(R&D)支出占 GDP 比重(%)	0.77	>1.2		预期性
	11. 每百万人口发明专利授权数(件)	9.3	15	10	预期性
	12. 科技进步贡献率(%)	42.8	>48		预期性
	13. 小学六年义务教育巩固率(%)	85	90		约束性
	14. 初中三年义务教育巩固率(%)	92	93		约束性
	15. 高中阶段教育毛入学率(%)	82.5	87		预期性
	16. 高等教育毛入学率(%)	23.5	36		预期性

人民生活	17. 城镇居民人均可支配收入(元)	15345	27000	12	预期性
	18. 农民人均纯收入(元)	4675	8200	12	预期性
	19. 城镇登记失业率(%)	4.4	<4.5		预期性
	20. 五年城镇新增就业(万人)	(32.7)	(36)		预期性
	21. 城镇保障性住房(万户)	2.79	(12.44)		约束性
	22. 城乡参加基本养老保险人数(万人)	253	380	8.5	约束性
	23. 城乡居民基本医疗保险参保率(%)	90	95		约束性
	24. 全区总人口(万人)	635	675		预期性
	25. 人口自然增长率(‰)	9.4	9		约束性
资源环境	26. 耕地保有量(万亩)	1650	1650		约束性
	27. 万元工业增加值用水量(吨)	91	64	(-30)	约束性
	28. 农业灌溉用水有效利用系数	0.42	0.48		预期性
	29. 非化石能源占一次能源消费比重(%)	0.9	5左右		约束性
	30. 森林覆盖率(%)	11.4	15		约束性
	31. 单位 GDP 能耗降低(%)	按照国家下达指标执行			约束性
	32. 单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	按照国家下达指标执行			约束性
	33. 化学需氧量排放减少	按照国家下达指标执行			约束性
	34. 二氧化硫排放减少	按照国家下达指标执行			约束性
35. 氨氮排放减少	按照国家下达指标执行			约束性	
36. 氮氧化物排放减少	按照国家下达指标执行			约束性	

注：国内生产总值和城乡居民收入绝对数按 2010 年价格计算，速度按可比价格计算；带()为 5 年累计数。

第二章 推进工业强区 打造西部现代产业集聚区

以优势资源深度开发与转化为重点，加快构建具有宁夏特色的现代产业体系。实施“三个千亿投资计划”，做大做强煤电化主导产业，大力培育战略性新兴产业，改造提升传统产业，以增量调整存量，不断推进产业结构优化升级。

第六节 做大做强宁东煤电化主导产业

适应市场和国家能源安全需求，高起点、高水平地把宁东

(含太阳山) 建成国家重要的大型煤炭基地、“西电东送”火电基地、煤化工产业基地，实现资源优势向经济优势转变。

推进国家大型煤炭生产基地建设。以建设安全高效煤矿为目标，按照适度超前的原则，全面建成鸳鸯湖矿区，开发建设韦州矿区、马家滩矿区、积家井矿区、红墩子矿区和甜水河井田，建成一批大中型安全高效现代化矿井，扩大煤炭产能。加快推进萌城矿区、韦州矿区后备勘查区前期工作，积极推进与内蒙古上海庙矿区煤炭资源整合开发与合作，增强宁东能源化工基地煤炭供应保障能力。到 2015 年全区煤炭生产能力达到 1 亿吨以上。根据资源赋存条件优化矿区生产开发布局，加快煤炭资源整合和中小煤矿升级改造，提高机械化、自动化、信息化和安全装备水平。

推进国家重要的“西电东送”火电基地建设。依托宁东丰富的煤炭资源、良好的电源建设条件和便利的取水条件，建成一批大容量、高参数大型坑口电厂，满足“西电东送”和区内用电需求。大力推进高效洁净燃煤发电，加强火电脱硫、脱硝技术和节水技术的推广应用。加快构筑我区坚强的区域主干电网体系，推进智能电网建设。到 2015 年，全区电力装机达到 3000 万千瓦以上，建成宁夏外送电第二通道工程，外送电能力达到 1000 万千瓦以上。

推进国家重要的煤化工产业基地建设。按照规模化、大型化、基地化的发展模式，重点加快煤制烯烃、煤制油、煤制气等煤化工项目建设，开工建设煤炭液化、甲醇制烯烃、煤制烯烃二期、煤制天然气、国电英力特宁东煤化工产业园、宝丰能源二期

等项目。着力延伸煤化工产业链，推进宁东煤化工产业向高端、高技术、高附加值方向发展。到“十二五”末，煤化工产能达到1000万吨以上。

理顺宁东能源化工基地管理体制，加快规划建设宁东生活基地，完善配套设施。加强与蒙陕甘新等省区在资源能源开发建设上的联合协作，推进“疆煤进宁”，促进宁东—上海庙基地一体化发展，合作开发宁陕甘边界油气等资源，培育我区经济新增长极。

专栏 3：宁东基地重点项目

- ※ 煤炭项目：金风煤矿（400万吨）、银星一号（400万吨）等一批煤矿项目。
- ※ 电源点项目：鸳鸯湖电厂二期等一批电源项目。
- ※ 煤化工项目：410万吨煤炭间接液化、50万吨甲醇制烯烃、50亿立方米煤制天然气、200万吨煤制烯烃（二期）、国电英力特宁东煤基多联产化学工业园及庆华、宝丰、中电投宁夏能源铝业、盐池华泰煤焦化多联产，捷美丰友煤制化肥项目。
- ※ 电力外送项目：宁夏外送电第二通道工程。
- ※ 电网项目：建设750KV太阳山、330KV临河等一批重点输变电工程，同步加强110KV及以下配电网建设。

第七节 大力培育战略性新兴产业

把培育战略性新兴产业作为优化产业结构、推进发展方式转变、提升产业竞争力的重要抓手。重点发展新能源、新材料、先进装备制造、生物、新一代信息技术、节能环保等战略性新兴产业，设立战略性新兴产业发展专项资金和产业投资基金，实施战略性新兴产业“倍增计划”，增加值年均增长30%。

新能源产业。做好风电资源评价，科学规划风电场布局和规模，加快贺兰山东麓、宁东、盐池等百万千瓦风电基地建设，加快风机制造及配套产业发展，实现风电开发与配套产业协调发展。鼓励扩大太阳能发电规模，重点利用沙漠、戈壁等集中建设规模化光伏电站。加快推进硅材料—光伏电池—光伏发电产业链建设，将宁夏建成我国重要的风能、太阳能光伏产品生产基地，使新能源产业成为我区重要的经济增长点。

新材料产业。重点围绕钽铌铍钛稀有金属新材料、铝镁合金及轻金属材料、碳基材料、复合材料，扩大产业发展规模、提升竞争实力，建成具有世界影响力的钽铌铍钛产业核心技术研发和生产基地。进一步推进铝镁合金产业链向下游高端产业延伸，建设宁东—青铜峡—太阳山—中宁铝镁材料基地和银川市交通工具轻型化材料制造基地，将新材料产业发展成为自治区支柱产业。

先进装备制造业。加速推进工业化和信息化融合，做优做强数控机床、仪器仪表、煤矿综采设备、大型铸件、铁路牵引变压器、精密轴承、智能化成套输配电设备等优势产业，建立产业技术持续创新机制，加快形成新型装备制造产业体系，促进产业集群发展。

生物产业。适度扩张发酵产业规模，坚持以创新为主，实现生物领域重大关键技术的新突破，掌握一批拥有自主知识产权的核心技术成果。大力发展高附加值生物发酵、生物医药和生物制剂产品，加快发展中医药产业，丰富和完善回族医药产业发展体系。利用现

代生物技术，开展宁夏特有农、林、畜、草、水产等生物品种的研究与保护，建立和完善特有生物品种种质资源库，建设区域性良种繁育基地，发展具有区域特色的高效优质良种产业体系。

新一代信息产业。大力培育信息制造业，开展无线射频设备、新型电子元器件研发。积极发展物联网、泛在网，以新一代信息技术推动电子商务、信息增值服务、系统集成、软件和服务外包的发展。大力推动数字动漫、影视制作、网络游戏和多媒体数字产品的开发和产业化。加快光伏宽带、第三代移动通信等信息基础设施建设，实现电信网、广电网、互联网三网融合。

专栏 4：战略性新兴产业重点项目

- ※ 光伏发电及相关产业项目：建设一批太阳能光伏发电及电池组件、逆变器等产业配套项目。
- ※ 风电及风机制造项目：建设贺兰山东麓、宁东（含太阳山）、麻黄山百万千瓦级风电基地和中卫、红寺堡、同心、西吉及海原等五十万千瓦级大型风电场。西北轴承公司风力发电机组配套轴承项目、宁夏发电集团风机制造项目、宁夏运达公司风机制造项目。
- ※ 新材料项目：中色（宁夏）东方集团钽铌铍钛稀有金属材料高技术产业链系列项目，太阳镁业等企业 30 万吨镁合金项目，中电投宁夏铝业铝合金及板带材加工项目、中宁 100 万吨稀土彩钢板项目。
- ※ 装备制造业项目：宝塔石化石油化工机械制造、宁夏银星能源股份有限公司扩建风力发电机组及组件、力成电气集团高压电气产业化、银川卧龙变压器有限公司变压器产业化、西北轴承股份有限公司轴承产业化、天地奔牛煤矿机械再制造项目。
- ※ 生物产业项目：伊品生物科技有限公司年产 5 万吨苏氨酸、5 万吨蛋氨酸，宁夏启元药业金莲花清热系列制剂、高附加值抗生素原料药及制剂，万胜生物工程公司医药中间体褐藻寡糖、聚谷氨酸，原州区枸杞多维钙和回药开发与应用等项目。
- ※ 信息项目：建设通信大本地网一体化工程、数字企业、光纤宽带网络、物联网基础、3G 网络及运营工程，三网融合项目、宁夏电子商务综合服务平台建设。

节能环保产业。鼓励节能关键技术、装备的研发和产业化，积极推广使用节能新技术、新工艺、新产品，实施节能重点工程，大幅度提高节能降耗水平。大力开展环保装备制造及推广应用，积极开发环保产品，推进环境技术服务产业发展。

第八节 改造提升传统产业

应用高新技术、先进工艺和新装备改造提升化工、冶金、汽车、建材、特色农产品加工及纺织等传统产业，促进产业优化升级和产品更新换代。到 2015 年，传统产业技术装备达到国内同行业先进水平。

化工行业。积极调整化肥原料结构和品种结构，提高高浓度高效化肥比重。依托周边原油和天然气资源，加快石油天然气化工产业园建设，大力提升石油炼制能力和水平，发展石油深加工产品。“十二五”期间，建成 500 万吨/年炼油、45 万吨合成氨 80 万吨尿素国产大化肥等项目，再配套扩建 500 万吨/年炼油等项目，进一步发展工程塑料、聚氨酯、聚酯和精细化工等产品。建设固原盐化工循环经济扶贫示范园区。

冶金行业。加快推进先进节能技术改造电解铝、金属镁、铁合金等冶金产业。采用先进的大型预焙电解槽技术建设电解铝项目，加快新型竖罐式炼镁等新技术的研发推广，改进皮江法、硅热法等生产工艺，鼓励铁合金行业采用先进的冶炼炉技术，延伸产业链，发展高附加值产品，有效降低能耗，提高企业竞争力。

汽车行业。积极鼓励发展汽车零部件和配套产业，依托青年汽车、君功汽车等企业集团，逐步形成卡车、客车和改装车为主的整车生产体系。

专栏 5：传统产业升级改造重点项目

- ※ 化工项目：建成中石油宁夏石化分公司 500 万吨炼油、80 万吨 PX 项目、45/80 万吨国产化大化肥等项目，再配套扩建 500 万吨炼油项目。固原盐化工循环经济扶贫示范园区一期，金昱元公司烧碱、PVC 扩建项目。
- ※ 汽车项目：石嘴山青年汽车及零部件等项目、宁夏君功矿用自卸汽车二期。
- ※ 电网项目：全面加强智能电网建设，建设 750KV 大贺黄 II 回、330KV 同心、宣和及 220KV 西河桥等一批重点工程，实施农网升级改造工程。
- ※ 园区项目：宁夏生态纺织产业园区、“疆煤进宁”中卫化工园区、闽宁西吉产业园区，惠农滔山工业园区、吴忠慈善工业园区。

建材行业。鼓励利用工业废渣发展新型干法水泥，支持企业利用余热发电和处置城市垃圾及污泥等。积极发展陶瓷、PVC 型材、铝型材、新型墙体材料、防水材料、装修装饰材料、石膏、自发光材料等新型建材。

特色农产品加工业。依托资源优势，采用先进生产技术、工艺，发展特质化、差异化的高端加工产品，加强品牌建设和市场营销，努力建设全国高端葡萄酒、高端乳制品、高端枸杞制品、精品羊绒制品和清真食品和穆斯林用品生产与集散基地。

纺织工业。充分利用宁夏及周边煤化工、石油、天然气优势，规划建设以聚酯纤维色纺为主导、羊绒及生物纤维相结合的生态纺织产业园，形成以煤化工、石油化工和色纺色织、服装、装饰产品等一体化的现代化新型生态纺织工业基地，打造继宁东

基地之后我区又一重要的经济增长极。

第三章 推进农业现代化 建设社会主义新农村

把解决好农村、农业、农民问题作为全区工作的重中之重。坚持统筹城乡山川发展、工业反哺农业、城市支持农村，加大强农惠农力度，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化和农民生活水平，建设农民幸福生活美好家园。

第九节 提高农业综合生产能力

加快转变农业发展方式，提高农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力。按照国家增产千亿斤粮食要求，实施宁夏百亿斤粮食生产能力建设工程，加大引黄灌区中低产田改造力度，加快中北部土地开发整理步伐，加强中南部地区扬黄、库井灌区节水改造。加强农田水利建设，改造中低产田 150 万亩，新增有效灌溉面积 50 万亩。全区粮食产量稳定在 350 万吨以上。

加快农业科技创新和服务体系建设。从技术研发、试验示范、集成推广等全过程推进农业科技进步与创新，完善农业科技服务体系。到 2015 年，农业科技进步贡献率提高到 60% 以上，主要农作物良种覆盖率达到 95% 以上，肉牛、肉羊良种率分别达到 75% 和 95% 以上。

加强农业社会化服务体系建设。着力提升现代农机装备能力。提高农产品质量安全检验检测能力，形成区有中心、市县有

站、基地和企业及市场有点的农产品安全检验检测体系。提升动植物病虫害防控能力，建立健全农作物病虫害专业化防治队伍。进一步完善区、市、县、乡、村五级动物防疫体系，提高重大疫病防控能力。

完善现代农业产业体系。促进园艺产品、畜产品、水产品规模种养，加快发展设施农业和农产品加工业、流通业，促进农业生产经营的专业化、标准化、规模化、集约化发展。充分发挥农垦对全区现代农业的引领示范作用，促进其加快发展。

第十节 加快建设三大农业示范区

全面推进北部引黄灌区现代农业示范区、中部干旱带旱作节水农业示范区、南部山区生态农业示范区建设，以节水、化学品低投入、优质良种、标准化栽培养殖等技术为核心，全面推进农业生产向高产、优质、高效、生态、安全转变。提高特色优势农产品集中度，奠定农民增收的坚实基础。

建设北部引黄灌区现代农业示范区。以现代农业科技示范园为引领，用现代技术装备改造农业，加快转变农业发展方式，着力推进区域产业化、经营集约化、生产规模化、质量标准化和产加销一体化，全面提高劳动生产率、资源利用率和土地产出率，建立资源节约型、环境友好型和高效循环型的现代农业体系。把黄河金岸建成休闲观光农业产业带，引黄灌区建成引领西北、面向全国的现代农业示范区。

建设中部干旱带旱作节水农业示范区。按照节水、生态、特色、避灾的发展方向，以现代旱作节水农业科技示范园为引领，坚持生态恢复重建、农业基础设施建设和特色优势产业发展并重，建设特色优势农产品产业带。把中部干旱带建成引领西北的旱作节水农业示范区。

建设南部山区生态农业示范区。坚持生态优先、草畜先行、特色种植、产业开发，以“三河源”水源涵养保护工程为重点，加快生态恢复和农田水利基础设施建设，以提高水资源利用效率为目标，配套完善库井灌区，进一步培育壮大退耕还林接续产业。把南部山区建成我国西北黄土高原生态农业示范区。

到 2015 年，全区形成 600 万亩优质粮食、400 万亩马铃薯、80 万头奶牛、1600 万只肉羊和 250 万头肉牛、100 万亩淡水鱼、100 万亩设施蔬菜和 100 万亩露地蔬菜、100 万亩硒砂瓜、150 万亩红枣、100 万亩枸杞、80 万亩葡萄、100 万亩苹果、100 万亩中药材等 13 个优势特色产业带，建设 120 个现代农业示范基地，打造现代农业产业集聚区。

第十一节 大力推进优势农产品转化增值

以工业化理念经营农业，充分发挥龙头企业带动作用，加快推进农业产业化经营，有效解决农业发展资金、市场等问题。重点培育和发展一批特色明显、市场竞争力强的农产品加工产业集群，促进农产品由初级加工向精深加工转变。引黄灌区走高品

质、精深加工之路，重点培育枸杞、清真牛羊肉、乳制品、优质粮食、脱水蔬菜、淡水鱼、葡萄、苹果等农产品加工业集群；中部干旱带大力发展以滩羊、红枣、中药材、优质牧草、羊绒为主的农产品加工业；南部山区加快发展肉牛、马铃薯、小杂粮、油料、中药材、优质牧草等农产品加工业。重点培育 10 家销售收入过 10 亿元、10 家 5 亿元—10 亿元的加工龙头企业，国家和自治区级农业产业化重点龙头企业达到 200 家以上。到 2015 年农产品加工率达到 70% 以上。

第十二节 加快社会主义新农村建设

按照推进城乡一体化的要求，制定实施社会主义新农村建设规划。全面加强农村水利和农村信息基础设施建设，以实施农村饮水安全、塞上农民新居和农村危窑危房改造、农村清洁能源、农民初级卫生保健、农村公共服务体系、万村千乡市场、农村环境保护等工程为重点，实现水、电、路、气、房和优美环境“六到农家”目标。推进农村电网升级改造，进一步完善 220KV 主网架和 110KV 以下配网，提高城乡供电能力和供电可靠性。在尊重农民意愿的基础上推进农村居民适度集中居住，全面改善农村生产生活条件。到 2015 年，全区农村公共基础设施明显改善，人均基本公共服务接近全国平均水平，农村文明程度和农民文明素质明显提高，形成产业新格局、生活新提高、乡风新文明、村容新变化、管理新机制的社会主义新农村。

第十三节 千方百计增加农民收入

提高农民职业技能和创收能力，多渠道增加农民收入。到2015年，农民人均纯收入达到8200元，年均增长12%。

巩固提高经营性收入。鼓励农民优化种养结构，提高效益。健全农产品价格保护制度，稳步提高重点粮食品种最低收购价，完善大宗农产品临时收储政策，建立以目标价格为核心的反周期补贴机制。因地制宜发展特色高效农业、休闲农业、乡村旅游和农村服务业，使农民在农业功能扩展中获得更多收益。

努力增加工资性收入。高度重视劳务产业，开展农民就业技能培训，加快实施农民创业促进工程，促进城乡劳动者平等就业，努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬，提高农民工工资水平。建设一批农民创业基地和创业园，大力支持农民发展二、三产业，帮助农民实现多元增收。

大力增加转移性收入。加大政策惠农力度，健全农业补贴等支持保护制度，坚持对种粮农民实行直接补贴，继续实施良种补贴和农机具购置补贴，扩大补贴范围，提高补贴标准。加快发展政策性农业保险，增加农业保险费补贴品种并扩大覆盖范围。

专栏 6：现代农业发展重点项目

- ※ 中北部土地开发整理项目：土地开发整理面积 194 万亩，新增耕地 47 万亩。
- ※ 种植业项目：建设种子工程 40 处，建设粮食示范基地 32 万亩，万亩粮油高产示范片 500 个，优质瓜菜基地及标准示范园 200 万亩，旱作农业示范基地 150 万亩，建成马铃薯脱毒种薯三级繁育体系，兴庆区 3 万亩花卉产供销示范基地。新建 12 个县农产品质量安全检测检验站。
- ※ 畜牧业项目：建设标准化奶牛养殖场（小区）150 个、肉牛标准化养殖场 100 个、生猪标准化养殖场 120 个，建设滩羊养殖基地、畜禽良种繁殖体系、饲草（料）加工体系，完善动物防疫体系。
- ※ 水产项目：发展低洼盐碱地生态渔业基地 30 万亩、适水产业基地 100 万亩。
- ※ 农产品加工项目：发展优势农产品储藏保鲜、脱水烘干、质量安全控制等技术示范企业 200 家。宁夏伊利集团、蒙牛集团液态奶、金河乳业牛乳蛋白粉、中粮集团宁夏葡萄示范园和 2 万吨葡萄酒厂、张裕葡萄酒公司宁夏葡萄基地和酒庄项目、宁夏红产业集团枸杞深加工、荣昌绒业羊绒深加工。
- ※ 农村能源项目：建设规模化畜禽养殖场沼气工程 200 处、农村户用沼气 7.5 万户，推广新型高效节能灶（炕）25 万台、太阳能热水器 1.2 万户、太阳灶 50 万台。
- ※ 农业信息化项目：配套完善农村信息服务网点基础设施，建成县、乡、村三级信息服务网络。

创造条件增加财产性收入。搞好农村土地确权、登记、颁证工作，按照依法自愿有偿原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，分享土地承包经营权流转中的增值收益。完善征地补偿制度，使农民更多地分享农业用地转为非农业用地过程中形成的土地增值效益。完善农村宅基地制度，探索迁入城市定居的农民工承包地和宅基地有偿退出机制，允许其通过市场自愿转让获得财产性收入。严格界定公益性和经营性建设用地，逐步实现农村集体建设用地与国有建设用地同权同价并保障农民合法权益。拓宽租金、股金、红利等财产

性收入增长渠道。

第四章 推动现代服务业大发展促进产业结构转型升级

把推动现代服务业大发展作为产业结构优化升级、促进充分就业、增加城乡居民收入的战略重点，实施服务业发展提速计划，优先发展关联带动作用强、市场需求大和吸纳就业人员多的服务业。

第十四节 打造西部独具特色旅游目的地

合理开发和保护旅游资源，将旅游产业培育成为国民经济支柱产业。到 2015 年，全区年接待国内外游客 1600 万人次，旅游收入达到 160 亿元。

优化旅游产业布局，以知名景区为龙头、以历史文化为主线、以地文景观为核心，依托“两山一河”（贺兰山、六盘山、黄河）、“两沙一陵”（沙湖、沙坡头、西夏王陵）、“两文一景”（西夏文化、回族文化、塞上江南景观）等特色旅游资源，科学规划景区景点，深度开发塞上江南新天府、贺兰山历史文化、六盘山红色生态三大旅游板块，努力将我区打造成我国西部独具特色的旅游目的地和面向阿拉伯国家及穆斯林地区的国际旅游目的地。

促进旅游业由观光旅游向休闲度假旅游转变，大力开发旅游休闲度假产品，延伸旅游产业链。全力打造观光游、娱乐游、红色游、探险游、产业游等五大旅游品牌，建设阳光沙疗福地、塞上避暑宝地、黄河金岸胜景、民族风情家园，力争黄河大峡谷、

须弥山石窟、水洞沟遗址进入国家风景名胜区。打造贺兰山东麓葡萄长廊，形成集观光采摘、酒庄体验、度假休闲为一体的塞上江南旅游新亮点。建设横跨东西、纵贯南北的特色旅游经济圈。

加大旅游基础设施投入，完善旅游通道与交通设施建设，提高游客出行的便捷性。加强旅游休闲度假基础设施建设，在银川市等中心城市适度建设五星级酒店、中高档旅游健身休闲娱乐设施。

实施旅游品牌战略和国际化战略，加强旅游宣传营销，开展区域旅游协作，重点拓展与阿拉伯国家的旅游合作。充分发挥银川市区域性中心城市的作用，进一步提升城市旅游功能，使其成为辐射周边省区的旅游中心。

第十五节 大力发展现代物流业

挖掘地缘空域优势，构建公路、铁路、航空相互配套、紧密衔接的物流大格局。

扩充“三大口岸”功能，推动口岸物流发展。高标准建设银川国际空港物流中心，打通连接国内外的“空中走廊”。完善银川、惠农陆港口岸功能，加强与天津、青岛、连云港、秦皇岛、霍尔果斯、阿拉山口等沿海沿边口岸的跨区域合作，开辟便捷通畅的出海、出境通道。

加快“三大口岸”、“九大物流中心”和“十大专业市场”物流基础设施建设，形成覆盖全区、辐射周边、联接国际的现代化物流体系，把我区建成全国重要的区域性物流中心和新欧亚大陆

桥重要的物流中转基地。着力引进并培育大型物流企业，提高物流信息化水平及综合效益。围绕重要工业园区，鼓励企业承接服务外包业务，大力促进第三方物流发展。



图 1：三大口岸、九大物流中心格局

第十六节 积极促进房地产业健康发展

加大房地产投资力度，进一步扩大住房供给，形成住房供需总量基本平衡、结构基本合理、房价与居民收入基本适应的住房体系，实现广大群众住有所居。

根据城乡居民收入增长和消费水平，完善由保障性住房和商品性住房构成的住房供应体系。进一步扩大中低价位、中小套型商品住房的供应，适当发展中高档商品房，构建多层次的商品住房供应格局。对中、高收入家庭，实行租赁与购买商品住房相结合的制度。对中等偏下收入住房困难家庭，实行公共租赁住房制度，政府给予适当支持。对城镇低收入住房困难家庭，实行廉租住房制度，政府提供基本住房保障。倡导租买结合、梯度消费。

把保障基本住房、稳定房价和加强房地产市场监管纳入各地经济社会发展的工作目标，由自治区政府负总责，市、县级人民政府负直接责任，全面促进房地产健康发展。

完善土地供应政策，增加居住用地供应总量，健全差别化的住房税收、信贷政策，完善住房公积金制度，扩大覆盖范围。大力整顿和规范房地产市场秩序，抑制土地价格过快上涨，加大对房地产违法违规行为的查处和打击力度，抑制投资投机性购房需求。完善房地产售后服务，提升物业管理水平，规范住房租赁业务和房地产中介服务管理。

第十七节 加快发展现代金融业

坚持扩大总量、盘活存量、增加品种、优化结构，不断增强金融市场功能，推动金融服务业快速健康发展，更好地为实体经济和转变发展方式服务。

积极引进国家政策性银行、股份制商业银行、金融性公司、保险机构和外资金融机构以及非银行金融机构在我区设立分支机构和办事机构，吸收和利用各类金融机构和非金融机构的投资，构造多元化的金融体系。

支持宁夏银行、黄河商业银行、石嘴山银行等地方银行跨区域经营。大力发展证券、期货、保险、担保、信托等非银行金融机构，构建多元化的金融服务体系。全面发展创业基金、信托投资、金融租赁、质押典当等金融服务业，建立完善的产权交易市场。鼓励发展创业投资企业，积极吸引民间投资。加强社会信用体系建设，强化金融监管，防范金融风险。

着重解决县城以下金融网点少、农业保险滞后、农村金融服务水平低等问题。鼓励农业银行加大对三农的投放力度，增强农村信用社支农实力，扩展邮政储蓄银行支农服务功能，引导各类涉农储蓄资金回流农村。着力推进村镇银行、贷款公司和农村资金互助社试点，建立健全农民小额信用贷款和农户联保贷款制度。增加支农再贷款额度，完善扶贫贴息贷款管理，提高资金使用效率。加快农村担保体系建设，建立农业贷款风险基金。积极

开展设施农业、特色种养等农业保险，扩大覆盖面。

加快我区资本市场建设，大力推进直接融资，鼓励企业通过发行企业债券和银行中长期票据等方式，拓宽融资渠道，降低融资成本。鼓励有实力的企业跨行业、跨地区、跨所有制进行资产重组，支持上市公司通过配股、增发、可转债和公司债等多种方式融资。积极扶持和培育一批具有增长潜力和带动力强的企业上市融资，“十二五”期间力争新增上市公司5家。

第十八节 提升商贸流通业

改造优化传统商贸流通业，加快建立覆盖城乡的现代化流通体系，完善便民服务网络，促进城乡居民消费。以工业园区、物流园区和县乡农贸市场、超市、农家店、外埠销售窗口以及流通企业和合作组织为基础，构建多式联运体系。创新产销对接模式，实施商贸数字化、网络化改造工程，加快商贸流通业改造步伐。

完善城市功能，提升城市形象，改善服务环境，规划设计城市服务业集聚区。加快推进阅海湾新商圈、万达商业广场、拉普斯商业中心等重点商贸项目建设，引导银川等地级市建设中央商务区（CBD），积极引进一批国际国内名牌零售商与商贸企业。大力发展社区商业连锁便利店、超市、放心肉店和面向中低收入群体的标准化菜场和专业化菜店。

加大清真菜肴开发力度，形成全国知名的清真菜系，全面提

升清真产业的品牌优势。大力培育和发展清真餐饮业，强化品牌效应，重点支持老字号清真餐饮名店做大做强，鼓励其跨省区经营。

加快发展农村服务业，建设一批农产品综合专业批发市场，完善农村现代市场体系，加快农产品冷链体系和配送中心建设，健全农村商贸物流网络，提高农村双向流通水平。

第十九节 发展商务会展业

建立以政府为主导、企业为主体、社会资本广泛参与的会展经济新机制，以举办特色产品、文化旅游、民族商贸、设施园艺等各类特色精品会展为平台，形成以经贸招商旅游为主体、以国内区域交流合作为常态的会展经济新格局。

专栏 7：现代服务业发展重点项目

- ※ 旅游基础设施项目：沙坡头旅游基础设施、沙湖旅游区基础设施、环六盘山旅游基础设施、沿黄旅游基础设施、贺兰山东麓旅游基础设施、青铜峡大峡谷旅游区、水洞沟、苏峪口、西夏陵等重点旅游景区基础设施建设。
- ※ 现代物流业项目：银川国际空港物流中心、惠农陆路口岸物流中心、银川陆港物流中心、永宁望远现代物流园区、宁东能源化工基地物流园区、宁夏交通物流园区、中宁物流园区、中卫迎水桥物流园区、海原新区物流中心、太阳山物流园区、固原西兰银交汇中心物流园区、吴忠现代商贸物流产业园。
- ※ 商业流通业项目：阅海湾新商圈、万达商业城、拉普斯商业中心。
- ※ 商务会展业项目：国际博览中心。

进一步加大会展基础设施建设力度，策划设计丰富多样的会展平台和会展活动。办好一年一度的“中国（宁夏）—阿拉伯国

家博览会”、“中国（宁夏）—阿拉伯国家经贸论坛高峰论坛”和“中国（宁夏）—阿拉伯国家文化艺术节”，打造国际会展知名品牌。着力办好香港宁夏文化周活动，继续支持银川房车、沙漠摩托车旅游节、园艺博览会、黄河金岸国际马拉松及自行车大赛等会展节庆活动。

第五章 优化水资源配置建设节水型社会

以水资源高效利用为核心，优化水资源配置，建立健全严格高效的水资源管理体制，基本形成南北统筹、城乡兼顾、丰枯补给的水资源调配体系，全面保障“十二五”时期我区经济社会发展用水安全。

第二十章 加快节水型社会建设

以节水为中心，优化水资源配置，提高水资源利用效率和效益，全面推进节水型社会建设。

农业节水。通过调整农业结构和耕作制度，发展设施农业和优势特色产业，减少亩均耗水量，提高单方水的产出效益。创新推广控制灌溉、小畦灌、点灌、注水灌等适用节水灌溉技术，扩大滴灌、喷灌等现代节水技术灌溉规模。到2015年，农业灌溉用水有效利用系数提高到0.48。

工业节水。围绕“五大十特”工业园区和重点耗水行业，推进企业循环用水、串联用水和重复用水、园区循环用水网络系统

改造与建设，大幅度提高企业水循环利用水平，减少新鲜水用量。新上企业与项目全部采取节水新工艺。到2015年，工业用水重复利用率达到75%，万元工业增加值用水量减少到64立方米。

城乡生活节水。加快供水管网系统改造，增加城市中水管网建设，推进城市生产—生活—生态水资源循环利用，大力普及生活节水器具。加强公共用水监测监管，加大节水宣传力度，增强全社会节水意识。到2015年，城市中水回用率达到50%，城镇节水器具普及率达到90%。

第二十一节 加强重点水利工程建设

按照“北部节水，中部调水，南部开源”的分区治水思路，抓紧兴建一批事关自治区经济社会可持续发展全局的重点水利工程。

北部引黄灌区以节水为中心，通过加快灌区节水改造和水权转换，大幅度提高水资源利用效率，保障不断增长的生活生产和生态用水需求。加快实施青铜峡灌区、沙坡头灌区续建配套和节水改造工程，进一步完善灌区水系建设，增强调控能力，实现灌区节水30%，增产30%。加强黄河防洪工程和贺兰山东麓防洪工程体系建设，银川市防洪标准达到100年一遇，其他地级市防洪标准达到50年一遇，黄河防洪标准达到20年一遇。

中部干旱带以调水为中心，拓宽扬水范围，建设集雨设施等

小微型水源工程，实现扬黄水和当地水资源相互补给，确保农村饮水安全。加快实施固海等扬黄灌区节水改造工程、大型泵站更新改造工程，完成高效节水补灌工程建设，节水灌溉面积达到200万亩。全面建成盐环定扬黄续建工程。建设同心下马关、中卫兴仁综合供水工程和红寺堡、同心、海原城乡供水工程。

南部山区以节流增效为中心，开源与节流并重，以流域为单元加强生态保护和水源涵养建设，加强雨洪水资源利用，建立大中小工程并举、库坝窖池联用的供水体系。实施中南部城乡饮水安全水源工程，解决城乡饮水安全问题。加快实施库井灌区节水改造、病险水库除险加固、中小河流治理、山洪灾害防治等工程，消除安全隐患、增强防洪能力，力争库井灌区灌溉面积达到100万亩。大力推进水土保持工程建设，加快清水河、泾河、葫芦河等重点流域综合治理，新增治理水土流失面积5000平方公里。

专栏8：水利重点项目

- ※ 节水项目：中部干旱带高效节水补灌工程、青铜峡、固海大型灌区续建配套与节水改造工程、沙坡头南北干渠及灌区节水改造工程、大型泵站更新改造工程、中型灌区节水改造工程、节水示范工程。
- ※ 民生水利项目：农村安全饮水工程、中南部城乡饮水安全水源工程、病险水闸除险加固工程、小型农田水利建设工程、盐环定扬黄续建工程、同心下马关和中卫兴仁综合供水工程、城乡供水一体化工程。
- ※ 工业供水项目：上海庙、红墩子、固原盐化工等重点工业园区供水工程。
- ※ 水土保持与水生态修复项目：渭河流域宁夏段重点治理工程、水土保持重点治理工程、易灾地区生态环境综合整治工程。
- ※ 防洪抗旱减灾项目：黄河宁夏河段防洪工程、贺兰山东麓防洪工程、清水河流域防洪治理工程、苦水河流域防洪治理工程、中小河流治理工程、山洪灾害防治工程。

完善工业供水工程体系。重点推进上海庙、红墩子、固原盐化工基地供水工程建设。加快推进黄河大柳树水利枢纽工程前期工作，争取早日开工建设。

第二十二节 强化水资源管理

建立健全最严格的水资源管理制度，全面落实用水总量控制、用水效率、水功能区纳污控制三条红线，逐步建立覆盖自治区、市、县三级的水权配置体系和用水定额管理制度，落实生活、生产、生态用水定额制度。健全水资源有偿使用制度，建立不同来源、不同用途、不同地域的水价核算体系，进一步完善节水型水价机制，实行阶梯式水价制度。创建水资源交易市场，规范水权转换办法，加强监督管理，加快水权转换步伐。加快推进水利工程管理体制改革的，完善水费收支管理办法，切实落实管护经费和管理责任，确保水利工程良性运行。鼓励农民参与水资源管理，充分发挥农民用水协会作用，调动社会力量参与水利建设和工程管护的积极性。

第六章 建设现代综合运输体系 提升交通保障能力

全面提升交通运输保障能力，基本建成以干线铁路、高等级公路、干线机场为主骨架，以银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫为中心的现代化综合运输体系，实现各种运输方式的无缝对接。

第二十三节 构建五纵三横铁路运输网

重点打通宁夏与周边地区的快速通道，提高运输效率。加快包兰铁路惠农—银川扩能改造工程，开工建设包兰铁路银川—兰州段、宝鸡—中卫、甘塘—武威南等铁路二线工程，新建银川—西安高速铁路、银川经鄂尔多斯至北京铁路惠农接轨线、太阳山—甘肃白银铁路。做好太中银铁路银川—定边和中卫—定边段增建二线、沿黄城市带城际轨道和银川城市轨道交通等项目前期工作，争取早日开工建设。完善宁东地方铁路网，加快固原地方铁路建设，推动地方铁路与国铁接轨，形成功能完善、点线协调的客货运输网络。开通银川至北京、西安等城市的动车组，构建银川至西安、兰州、呼和浩特、太原等毗邻城市“三小时通勤圈”和银川至北京、郑州、成都等省会城市“五小时通勤圈”。做好连通能源金三角城际铁路的前期工作。到2015年，全区铁路营运里程达到1770公里，货运量9000万吨，国铁复线率达到70%以上。

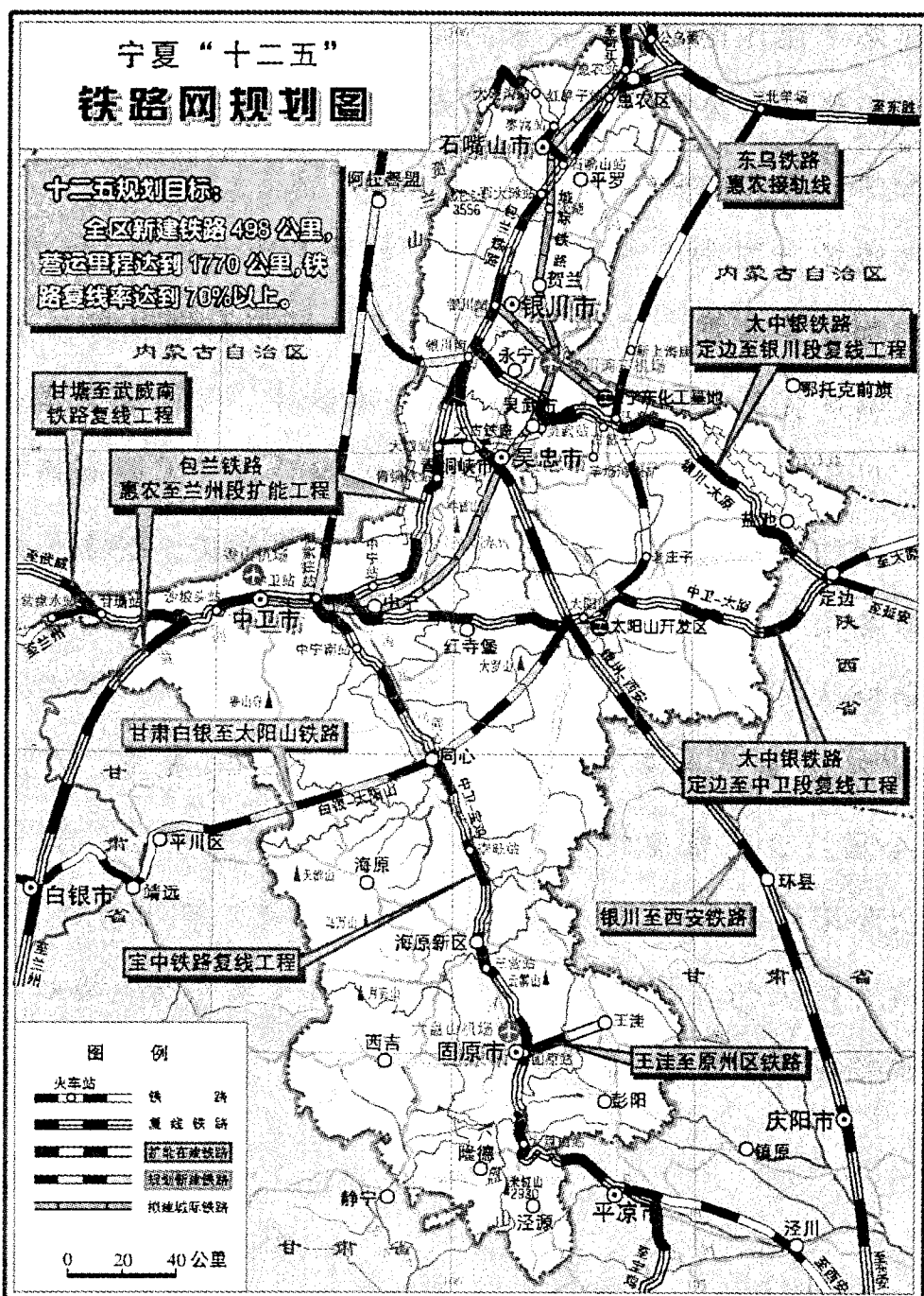


图 2：宁夏五纵三横铁路网

第二十四节 提高三纵九横公路网现代化水平

加快建设联通内外、覆盖城乡的公路运输网络。加快沿黄城

市高速路网通达能力建设，重点抓好呼包银、陕甘宁、能源化工金三角等经济区公路交通运输体系建设，打通省际断头路，促进区域交通一体化融合发展。

改造提升国省干线通行条件，全面更新改造农村公路及危桥，增加公路密度，重点抓好中南部地区和生态移民区公路建设，大幅度提高贫困地区公路交通保障能力。加强综合客运枢纽建设，以银川、石嘴山、固原枢纽为重点，以“零距离换乘”为目标，加强公路运输和其他运输方式的有效衔接。提高公路交通运输服务水平，形成与我区产业布局和经济、人口分布相适应的公路运输体系。

到 2015 年，全区公路通车里程达到 33200 公里，高速公路 1600 公里，公路密度达到 50 公里/百平方公里左右。国省道二级以上公路达到 80% 以上。新增沥青（水泥）路面里程 7000 公里，所有行政村通沥青（水泥）路，所有乡镇建成客运站，90% 的行政村建成招呼站。

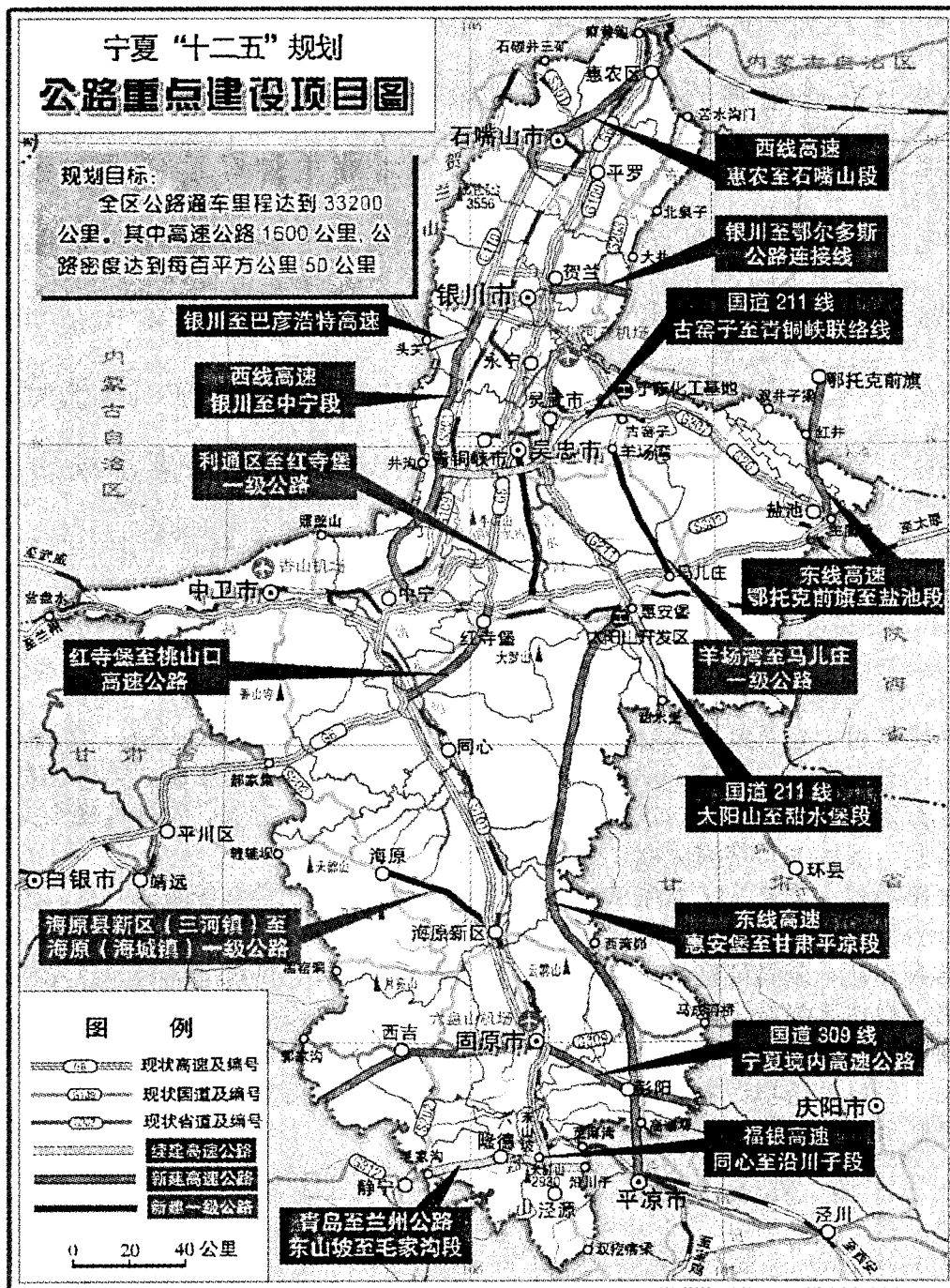


图 3：宁夏三纵九横公路网

第二十五章 提升一主两辅航空港服务功能

建成银川河东机场三期扩建工程，完善口岸航空货运服务功

能。引进 1 家—2 家国内航空公司在河东机场设立运营基地，开通国内所有省会城市及计划单列城市的直飞航线，开通银川至迪拜等国际航线，实现银川至韩国、日本的旅游客运包机和银川至中东国家的客货运包机运营，把银川河东机场建成西北重要的区域支线综合枢纽和我国对中东、中亚地区货运的重要节点和物资集散地。进一步完善中卫、固原支线机场基础设施，积极开辟航空线路，提升服务功能。到 2015 年，全区航空旅客吞吐量达到 650 万人次。

专栏 9：交通基础设施重点项目

- ※ 铁路项目：包兰复线惠农至银川、银川至兰州段，甘武铁路复线、宝中复线、银川至西安快速铁路、银川经鄂尔多斯至北京铁路惠农接轨线、完善宁东地方铁路网，原州区至王洼铁路。开展太中银铁路银川至定边、甘肃白银至太阳山铁路、沿黄城市带城际轨道交通等项目前期工作。
- ※ 公路项目：国道 211 线甜水堡至灵武段及古窑子至青铜峡联络线、福银高速同心至沿川子段、银川至巴彦浩特高速公路、青兰高速公路东山坡至毛家沟段，西线高速、东线高速、京藏高速红寺堡至桃山口段、国道 309 线宁夏境高速公路，银川北绕城至沙湖、银川亲水大街至永宁、利通区至红寺堡、海原新区至海城镇一级公路。石嘴山黄河大桥、银川兵沟、中宁等黄河大桥，银川、石嘴山、固原公路枢纽客货运站场。农村公路修复建设与危桥改造。
- ※ 民航项目：银川河东机场三期扩建工程。

第七章 实施生态移民 推进中南部地区扶贫攻坚

深入推进开发式扶贫，加大投入，逐步提高扶贫标准，构建专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫格局。切实增强贫困地区和贫困群众的自我发展能力，有效解决中南部地区的贫困问题。

第二十六节 全力实施生态移民攻坚工程

把生态移民作为减少贫困人口、保障和改善民生、统筹山川发展的重要抓手，进一步完善政策，整合资源，举全区之力打一场移民攻坚战。

按照山内的问题山外解决、山上的问题山下解决、面上的问题点线解决思路，围绕水源、生态、开发、特色、转移五个重点，坚持生态移民整村搬迁、县外为主、分类安置的原则，通过山区川区结合、城市农村结合、有地无地结合、宜工宜农结合、集中插花结合等多种途径，采取开发土地集中安置、适度集中就近安置、因地制宜插花安置以及在沿黄城市、重点城镇、工业园区、产业基地建设移民周转房等多种安置方式，利用5年时间将贫困程度深、生存条件差、发展难度大、不适宜人类生存地区的35万最困难群众，妥善安置到近水、沿路、靠城的区域。

按照社会主义新农村建设标准，统一规划、统一设计、统一建设移民住房和移民新村，统一配套建设水、电、路、气、通讯和商贸等基础设施，建设教育、卫生、文化、科技、村级活动场所等公共服务设施，积极推进广播电视、互联网进移民新村，方便移民生活。大力发展劳务产业和特色产业，初步形成以特色种养收入为基础、劳务收入为主体的增收格局，确保“搬得出、稳得住、能致富”，努力把我区建设成为国家生态移民扶贫开发示范区。

第二十七节 大力推进产业扶贫

把产业扶贫作为贫困地区群众脱贫致富的重要途径加速推进。

依托沿黄经济区、产业园区，使劳务产业成为农民稳定增收、脱贫致富的重要手段。坚持县内转移与县外输出相结合、季节性转移与长期转移相结合、组织转移与自发转移相结合，引导农民向城市和沿黄经济区转移，每年稳定输出劳动力 50 万人次，使沿黄经济区成为吸纳山区农民务工就业的大平台和主战场。

结合自治区优势特色产业和农业产业化经营，采取政策扶持、示范带动、技术服务等措施，突出发展节水种植、高效养殖、设施农业等特色产业，推进特色优势产业集聚升级。在中南部地区打造清真牛羊肉、马铃薯、红枣、硒砂瓜、中药材产业集群，培育各具特色的产业村，大幅度提高农民生产经营性收入。

第二十八节 切实改善贫困地区生产生活条件

改善贫困地区的生产生活条件，既是扶贫开发的一项长期战略任务，又是一项极为紧迫的民生工程。

加大民生水利工程建设力度，基本解决贫困地区 112 万群众饮水安全问题，实施 100 万亩库井灌区高效节水改造工程、100 万亩集雨补灌工程、100 万亩高效节水改造工程。加大危房危窑

改造步伐，消除农村居民居住安全隐患。积极发展沼气、太阳能等可再生能源，改善农村生活用能结构。

以整村推进为切入点，对人均纯收入低于国家扶贫标准的贫困人口，实施扶贫到户、责任到人“双到”工程，推进农村低保制度和扶贫开发政策有效衔接，使80%以上的贫困人口年均纯收入达到3000元左右，五年新增脱贫人口60万人。

专栏 10：扶贫攻坚重点项目

- ※ 生态移民项目：生态移民搬迁35万人。
- ※ 百万亩库井灌区高效节水改造和产业发展项目：高效节水库井灌区灌溉面积110万亩，主要建设水源、灌区配套、特色产业和综合服务配套等工程。
- ※ 中南部城乡饮水安全水源项目：年引水3980万立方米，解决固原市原州区、彭阳、西吉、中卫市海原县部分地区44个乡镇609个行政村、112万城乡居民的生活用水水源问题。
- ※ 农村危房危窑改造项目：以中南部地区为重点改造危房危窑15万户。
- ※ 扶贫整村推进项目：实施600个贫困村整村推进。

第二十九节 实施强有力帮扶政策

加大对中南部地区的财政转移支付和公共服务设施的投入力度。制定实施强有力的帮扶政策，以地级市、财政强县和宁夏区域内主要大中型企业为主体，每年拿出一定比例的资金对口帮扶山区贫困县。强化山区公共财政支出强度，努力缩小山川基本公共服务产品供给差距，到2015年山区人均公共财政支出占全区平均水平提高到60%以上。在沿黄经济区设立山区主要贫困县“飞地”工业园区。全面建立贫困村村级发展互助资金，扩大受

益人口覆盖面，提高投入标准，每个村由平均 25 万元提高到 40 万元。积极探索引进金融资本与互助资金叠加的运作机制，提高资金使用效益，切实解决贫困户发展资金短缺难题。

第八章 推进城镇化 优化国土空间开发格局

全面构筑新型城乡发展体系，形成区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐的区域发展新格局。大力推进城镇化进程，努力构建以沿黄经济区为核心、固原市为次中心、其他县城和重点镇为补充，大中小城市与城镇布局合理的城镇体系。

第三十节 优化国土空间开发格局

将宁夏作为一个大城市进行规划建设，加快构筑以沿黄经济区为核心、以固原市为次中心、以 100 个重点镇和 3000 个中心村为补充的相互依存、连片成群的“1113”城乡一体化发展新格局，着力形成具有宁夏特色的新型城乡发展体系。

按照集中均等开发模式重塑宁夏经济地理格局。全区人口、产业重点向沿黄经济区集聚、南部山区重点向固原市及县城集聚、村镇重点向 100 个重点镇和 3000 个中心村集聚。基本公共服务产品的供给大幅度向中南部地区和农村倾斜，让全区人民享有基本均等的基本公共服务，共享我区经济社会发展成果。

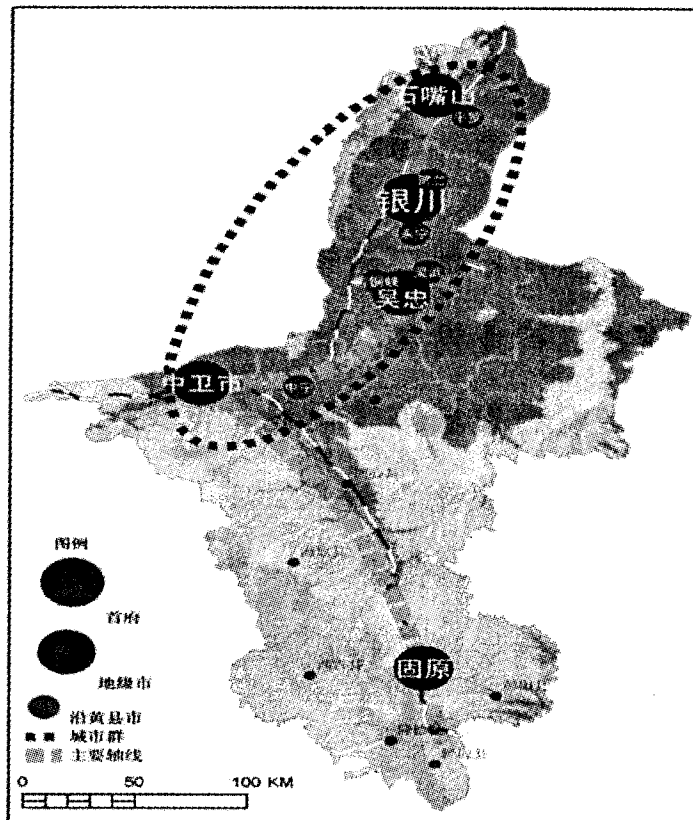


图 4：宁夏城镇化战略格局

在重点开发区，推进工业向园区集中，着力打造“五大十特”重点园区，建设现代产业集聚区，推进产业向高端、高附加值、高科技方向发展。加快推进能源化工金三角建设，把能源化工金三角打造成为西部地区现代产业发展的密集区。

在限制开发的农产品主产区，推进土地向规模特色产业集中，大力发展现代农业，推进形成 13 个优势特色产业带，保障我区粮食安全，带动农民增收与农产品加工行业的可持续发展。

在中南部限制开发区与全区禁止开发区，全面实施退耕还林、围栏禁牧，结合全区主体功能定位实施“六个百万亩”生态林业建设工程，全面修复、治理生态环境，构筑西部重要的生态

安全屏障。

第三十一节 高水平建设沿黄经济区

奋力打造黄河金岸，加快建设宁夏沿黄城市带。围绕城乡规划编制、基础设施、产业发展、区域市场、生态建设和公共服务“六个一体化”，加快沿黄城市带同城化步伐。

配套完善城市基础设施。建成西线石嘴山—中宁高速公路，充分利用包兰线、太中银铁路正线和银川联络线建设银川—中卫—定边“闭环式”城际快速通道，开通沿黄城际公交，形成以银川市为中心的“一小时经济圈”、以四个地级市为次中心的“半小时通勤圈”。逐步实现供排水、污水处理、垃圾处理、公共交通等基础设施和公共服务设施城乡共建共享，生态环境共同治理。加快推进义务教育、基本医疗、公共卫生、社会保障等城乡接轨。基本实现电话号码统一区号，金融同城结算，共同推介旅游产品线路。

强化城市产业功能，着力提升沿黄经济区产业集聚水平。培育壮大能源产业、战略性新兴产业，大力发展现代服务业，集中发展清真食品和穆斯林用品、轻纺加工等劳动密集型产业，大力发展以农副产品加工为主的特色优势产业。支持银川市服务业综合改革试点，加快推进石嘴山资源枯竭型城市转型。构建统一的区域市场格局，引导沿黄各市充分发挥比较优势，积极承接国内外资本、技术、人才和产业转移，努力把沿黄经济区打造成为产

业分工特色鲜明的现代产业集聚区。

高标准建设滨河景观大道，提高黄河行洪、防洪保障能力。以黄河文化为基础，建设一批生态旅游景观与文化景观，发展休闲度假、生态观光、农家体验等产业，形成500公里生态文化景观带，再现“塞上江南”秀美景色，全方位多视角展示黄河文化底蕴。

到2015年，沿黄经济区城镇人口占全区城镇人口、经济总量占全区经济总量均达到90%以上。

第三十二节 加强固原区域中心城市建设

加大固原城市建设力度，扩大城市规模，加快完善城乡一体的交通运输网络，增强城市服务配套功能，提升城市辐射带动能力。支持南部山区加强县城和中心村镇基础设施建设，增强就业吸纳能力和自我发展能力。

重点发展煤电、盐化工、劳务、草畜、马铃薯、特色林果与小杂粮等特色产业，加强水土流失治理，积极开发六盘山旅游资源，将固原市建成全国旅游扶贫发展试验区、全国重要的马铃薯育种和种植加工基地、劳动力转移就业培训与劳务输出基地、旅游休闲目的地和陕甘宁区域性物流中心。

第三十三节 扎实稳妥推进城镇化进程

在加强沿黄城市带与固原区域中心城市建设的基础上，扶持

发展一批资源开发、旅游度假、加工制造、商贸流通等特色小城镇，使其成为承接农业人口和劳动力转移的有效载体。大力推进符合条件的农民工逐步转为城镇居民，不断提升城镇化的质量与水平。到 2015 年，全区城镇化水平达到 55%，沿黄城市带达到 70%，固原市达到 40%。

积极稳妥推进农民工转为城市居民。把有稳定劳动关系并在城镇居住一定年限的农民工逐步转为城镇居民，优先解决举家迁徙农民工与新生代农民工的落户问题。中小城市和小城镇要根据实际放宽落户条件，切实探索农民工转为城镇居民的相关政策和办法。对暂时不具备条件的农民工，要改善公共服务，加强权益保护，切实保证农民工随迁子女平等接受义务教育。与企业具有稳定劳动关系的农民工，要纳入城镇职工基本养老与医疗保险。增加对农民工的技能培训和就业服务，拓宽就业渠道。多渠道多形式改善农民工居住条件，将符合条件的农民工纳入城镇住房保障体系。“十二五”期间，力争 50 万农村人口转为市民。

第三十四节 推进形成主体功能区

实行差别化的区域调控政策，实施《自治区主体功能区规划》，推进要素资源合理配置，形成分工明确、布局科学、特色鲜明的主体功能区。

适度增加重点开发区工业用地和城镇用地供给，实施积极的人口迁入政策，提高重点开发区集聚能力。加强禁止开发区管制

力度，严格控制人为因素对自然生态的干扰破坏，提高环境质量和生态产品供给能力。

强化政府投资，实行按领域安排和按主体功能区安排相结合的政府投资政策。按领域安排的投资，要符合各区域的主体功能定位和发展方向，根据产业指导目录，明确不同主体功能区的鼓励、限制和禁止类产业。按主体功能区安排的预算内投资，重点用于限制开发区域的生态建设、环境保护、农田水利以及公共服务基础设施建设。

建立生态环境补偿机制，在森林、草原、湿地、矿产资源开发、重点流域等开展生态补偿，建立开发地区对保护地区、生态受益地区对生态保护地区的生态环境补偿。对不同主体功能区实行不同的污染物总量控制和环境标准。加大对限制开发区的财政转移支付力度，逐步实现与重点开发区基本均等的公共服务产品供给。

在绩效考核方面，对重点开发的城市化地区，综合评价经济增长、产业结构、质量效益、节能减排和吸纳人口数量等；对限制开发的农产品主产区和重点生态功能区，分别实行农业发展优先和生态保护优先的绩效评价，不考核地区生产总值、工业等指标；对禁止开发的自然文化资源保护区，全面评价自然文化资源原真性和生态完整性。

专栏 11：主体功能区发展建设重点

- ※ **重点开发的地区：**包括沿黄城市带（含宁东）与固原原州区，加大交通与能源等基础设施建设，优先布局重大加工、制造项目，统筹工业和城镇发展布局，适度扩大建设用地规模，促进各种经济要素与人口向重点开发区集聚，保持经济集聚和人口集聚同步。
- ※ **限制开发的农产品主产区：**加强耕地保护，加大农业综合生产能力建设投入，推进农业规模化、产业化和现代化。以重点镇为基础推进城镇建设和工业发展，引导农产品加工、流通、储运企业集聚，加强公共服务设施建设。
- ※ **限制开发的重点生态功能区：**包括盐池县、同心县、海原县、西吉县、隆德县、泾源县、彭阳县、红寺堡区，加大生态环境保护和修复力度，增强水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性功能。鼓励发展与生态功能相适宜的产业。
- ※ **禁止开发的自然文化遗产保护区：**依法实施强制性保护。严格控制人为因素对自然生态与文化自然遗产原真性、完整性的干扰，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。加大自然文化遗产投入与保护力度，完善管理体制和政策机制。

第九章 保障和改善民生 提高基本公共服务水平

大力实施改善民生计划，显著增强各级政府的基本公共服务产品供给，加快完善符合区情、比较完整、覆盖城乡的基本公共服务体系，推进基本公共服务均等化，让全区人民共享改革发展成果。

第三十五节 优先发展教育

按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求，推动教育事业科学发展，提高教育现代化水平，为经济社会发展提供强有力的智力支持和人才保障。

推动学前教育发展。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的幼儿园办园体制，扩大学前教育资源，重点发展农村、社区学前教育，保证农村留守儿童入园，实现乡镇中心幼儿园全覆

盖，全区学前三年教育毛入园（班）率达到 60% 以上。

巩固提高九年义务教育水平。建立国家义务教育质量基本标准和监测制度，减轻中小学课业负担。促进义务教育均衡发展，统筹规划学校布局，大力实施义务教育学校标准化建设工程，消除校舍安全隐患，解决“大班额、大通铺”等突出问题。大力促进教育公平，实行县域内城乡中小学教师编制和工资待遇同一标准，加快推行教师和校长交流制度；取消义务教育阶段重点学校和重点班，教育资源配置向农村地区、贫困地区、生态移民地区大力倾斜，加快缩小教育差距；完善城乡义务教育经费保障机制，努力实现城乡之间、地区之间义务教育均衡发展。小学六年巩固率达到 90%，初中三年巩固率达到 93%。

普及高中阶段教育。全面实施高中学业水平考试和综合素质评价，克服应试教育倾向。增加普通高中优质教育资源供给，有效改善普通高中办学条件。建立普通高中阶段家庭困难学生资助制度，实行残疾学生高中阶段免费教育，加强对中南部地区高中阶段教育的扶持。到 2015 年，高中阶段毛入学率达到 87%。

大力发展职业教育。加强职业教育基础能力建设，建成自治区职业教育园区，加强符合用人需求的专业建设，实行工学结合、校企合作、顶岗实习的人才培养模式，坚持学校教育 with 职业培训并举，提高职业教育培养质量。逐步实行中等职业教育免费制度，完善家庭经济困难学生资助政策。到 2015 年，中等职业教育招生规模稳定在 4 万人左右，在校生规模达到 12 万人以上，

普通高中和中职教育在校生比例大体相当；高职招生规模达 1.5 万人，在校生规模达 4.5 万人。

全面提升高等教育。提高高等院校办学水平和高等教育大众化程度。加强高校重点学科、专业和实验室建设，积极开展基础研究和适应我区经济社会急需领域的应用研究，推进产学研用相结合，增强办学特色，实现高校规模、结构、质量与效益协调发展，提升高校人才培养、科学研究和社会服务能力。完成宁夏大学“211 工程”三期重点学科建设和宁夏医科大学“申博”目标。到 2015 年，普通本科年招生规模达到 1.6 万人，高校在校生规模达到 12 万人，高等教育毛入学率达到 36%。

大力发展继续教育、民族教育、特殊教育。鼓励引导社会力量兴办教育，落实民办学校和公办学校同等的法律地位。

全面实施素质教育。坚持育德为先、能力为重，创新教学内容、方法和评价制度，突出培养学生科学精神、创造性思维和创新能力，加强实践培养，促进学生德智体美全面发展。

推进人才培养体制、招生制度、学校管理制度和办学体制改革，扩大教育开放，加强教师队伍、师德师风建设，提高校长和教师专业化水平，鼓励优秀人才终身从教。健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制。

第三十六节 积极发展医疗卫生事业

按照保基本、强基层、建机制的要求，深化医药卫生体制改革，优先满足群众基本医疗卫生服务需求，不断提高健康水平。

全面加强公共卫生。健全完善重大疾病预防控制、健康教育、妇幼卫生、精神卫生、卫生监督等公共卫生服务网络，逐步提高人均公共卫生经费补助标准，全面免费提供基本公共卫生服务项目，实施重大公共卫生服务项目，积极预防重大传染病、慢性病、地方病、职业病和精神疾病，提高突发公共卫生事件应急处置能力。到 2015 年，人口平均期望寿命达到 75 岁，婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别降至 12‰、20/10 万以下。

健全医疗服务体系。加强村卫生室建设，进一步完善农村三级医疗卫生服务体系，加强社区卫生服务机构建设，建立以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务网络。深化公立医院改革，优化医院布局 and 结构，加强医疗质量管理和医疗服务监管，提高医疗整体服务水平。鼓励社会资本投资医疗卫生事业，兴办医疗机构和参与公立医院改制重组，加快形成多元化办医格局。到 2015 年，全区每千人口医疗机构床位数达到 4.13 张，每千人口职业（助理）医师数达到 4.12 人。

全面贯彻落实国家基本药物制度。进一步完善基本药物采购配送机制，提高药品供应保障能力。支持中医药、回族医药发展。加强食品药品监管，全面实施食品药品放心工程。

第三十七节 全面做好人口工作

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，促进人口长期均衡发展。到 2015 年，全区总人口控制在 675 万人以内，自然增长率控制在 9‰。

加强基层计划生育服务网络建设，提升计划生育服务水平，加强流动人口计划生育管理，开展长效节育措施奖励试点。加大少生快富实施力度，进一步完善奖励扶助政策，提高标准扩大覆盖面。综合治理出生人口性别比偏高问题，加大出生缺陷预防干预，做好生殖健康教育、优生咨询、高危人群指导、孕前筛查等，实施强基提质工程和优生促进工程，提高出生人口素质。

加快人口信息化建设，运用信息技术手段，做好人口及相关信息资源管理工作，全面提升人口科学决策、社会管理和公共服务水平。结合推进生态移民工程与城镇化进程，引导人口合理分布。

积极应对人口老龄化，优先发展社会养老服务，注重发挥家庭和社区功能，加大养老服务机构建设力度，构建多层次、社会化养老服务体系。开展医疗健康、精神慰藉、法律援助等养老服务，增加社区老年人活动场所和便利化设施。

第三十八节 扩大城乡创业就业

实施更加积极的就业政策，大力发展就业容纳大的服务业和劳动密集型产业，扶持中小企业加快发展，多渠道开发就业岗位，促进充分就业。

加强基层公共就业基础设施建设。健全统一规范灵活的人力资源市场，大力整合各类培训资源，扎实推进农村劳动力转移就业培训，提高劳动者的职业技能和创业能力，确保农村劳动力的整体技能素质明显提升。全力做好高校毕业生就业工作，建立促

进就业的长效机制。鼓励自主创业，着力培育个体、工商业主、企业家、经纪人、群众性创业队伍。鼓励发展社区服务、家政服务、养老服务和病患陪护等家庭服务业。进一步完善全民创业政策，做好创业就业服务工作，建设创业园区和创业基地，不断拓展创业空间，实现创业带动就业的倍增效应。

完善面向就业困难人员的就业援助制度。大力开发公益性岗位，确保每个有劳动能力的贫困家庭至少有1人实现就业。城镇每年新增就业岗位7万个以上，农村富余劳动力转移就业70万人次左右。

第三十九节 提高社会保障水平

以扩大社会保险覆盖面和提高保障能力为重点，加快推进覆盖城乡居民的社会保险体系建设，实现应保尽保。到2015年，养老保险参保人数达到380万人、基本医疗保险560万人、失业保险57万人、工伤保险60万人、生育保险60万人。

完善以城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险和城乡医疗救助为主体的医疗保障体系。逐步提高城镇居民医保的筹资标准，稳步提高城镇职工医保、城乡居民医保的保障水平和最高支付限额。建立健全医疗保险关系转移接续和异地就医结算制度。积极推进基本医疗保险门诊统筹和地市级统筹，逐步实现自治区级统筹。

提高社会保险统筹层次，完善基本养老保险自治区级统筹，逐步实现失业保险自治区级统筹。切实做好城镇职工基本养老保险关系转移接续工作，逐步推进城乡养老保障制度有效衔接。完

善失业、工伤、生育保险制度。积极发挥商业保险补充性作用。

进一步完善城乡社会救助体系，稳步提高救助水平。完善城乡最低生活保障制度，健全低保标准动态调整机制，合理提高标准和补助水平。加强城乡低保与最低工资、失业保险和扶贫等政策的衔接平衡。

专栏 12：社会事业与改善民生重点项目

- ※ 学前教育项目：全区每个乡镇新建或改造 1 所标准化中心幼儿园，加快城市社区幼儿园建设。
- ※ 义务教育项目：新建和改造中小学校舍 200 万平方米以上，全面消除中小学校舍安全隐患，实施农村教师周转宿舍建设工程。
- ※ 普通高中教育项目：每个县区都有 1 至 2 所标准化高中，全区普通高中达到 63 所以上。
- ※ 职业教育项目：建成宁夏艺术学校、宁夏财经职业技术学院新校区，完成自治区职业教育园区。中等职业教育二期基础能力建设，建成宁夏防沙治沙职业技术学院、迁建宁夏体育学校。
- ※ 高等教育项目：完成宁夏大学“211 工程”三期重点学科建设，建成宁夏大学科技综合楼，完成宁夏医科大学新增博士学位授予单位建设，支持宁夏师范学院、宁夏理工学院等高校改善办学条件，迁建宁夏大学新华学院。
- ※ 公共卫生项目：建设覆盖全区的卫生监督体系，完善妇幼卫生体系和重大疾病预防控制体系，建成自治区儿童医院，建设自治区回医医院，迁建自治区精神卫生中心，完善基层卫生服务体系建设工程。完善计划生育服务体系，继续实施少生快富工程。
- ※ 医疗服务项目：全区县级医院，乡镇卫生院、村卫生室基本达到国家标准，迁建银川市口腔医院。加快城市社区卫生服务站建设，建立以社区卫生服务为基础的新型城市医疗卫生服务体系。改造全区地市级综合医院，实施第二批医学优势特色专科建设项目。
- ※ 医疗卫生人才培养与信息化项目：建设全科和专科医生临床培养基地，建设远程医疗服务系统，建立国家基本药物制度信息服务平台。
- ※ 社会保障与救助服务项目：实施社会保障一卡通工程，新增廉租住房 3.14 万套。完善养老服务体系、社区服务体系、特殊群体社会福利服务体系、基层就业和社会保障公共服务设施建设工程。
- ※ 安全生产监管项目：建设完善监管执法、信息、技术支撑、应急指挥、实训考核等。

完善社会福利服务体系，提高妇女、儿童、老年人、残疾人、农村五保户、“城市三无人员”等社会困难群体的生活水平和质量。加强孤儿保障工作，建设和完善儿童福利院、孤儿院等福利基础设施。加快福利企业发展步伐，加大福利企业政策支持力度，开辟更多适合残疾人就业的工作岗位。实施“阳光家园计划”，加大残疾人事业投入和残疾人社会保障工作力度。大力发展慈善事业，完善地方慈善法规，鼓励社会各界参与慈善工作。

第四十节 扩大保障性住房建设

按照统筹规划、分步实施的原则，重点保障城镇中低收入住房困难家庭、外来务工人员、新就业人员等群体的住房需求。

强化各级政府责任，加大保障性安居工程建设力度，基本解决保障性住房供应不足的问题。建立健全由廉租房、公共租赁住房、经济适用房、限价商品房构成的住房保障体系。多渠道筹集租房房源，完善租赁补贴制度，稳步扩大覆盖范围。大力发展公共租赁住房，使其成为保障性住房的主体，逐步将新就业职工和符合条件的外来务工人员纳入供应范围。引导社会资金参与保障性住房建设运营。增加土地供应总量，调整供应结构，不断完善保障性住房配建制，将保障性住房列入控制性规划指标，作为土地出让招标的前置条件，确保落到实处。

加强保障性住房管理，制定公平合理、公开透明的保障性住房配租政策和程序，严格规范准入、退出管理和租费标准。倡导

住房租赁消费，合理引导居民通过换购、租赁等方式，量力而行改善居住条件。

“十二五”期间建设保障性和政策性住房 12.44 万套，其中廉租房 3.14 万套、经济适用房 4.9 万套、限价商品房 1 万套、公共租赁房 3.4 万套。加大城市工矿区、林区、垦区的棚户区改造力度，改造棚户区住房 4.23 万套，从整体上缓解中低收入群体住房困难问题。

第十章 推动文化传承创新 促进文化大繁荣大发展

坚持社会主义先进文化前进方向，提高公民文明素质，基本建成覆盖城乡的公共文化服务体系，推动文化产业发展成为国民经济支柱产业。推进文化创新，深化文化体制改革，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

第四十一节 提高公民文明素质

坚持马克思主义指导地位和中国特色社会主义理论体系，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深入开展社会主义核心价值观教育，提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、踏实做人，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，着力营造风清气正的社会风气，进一步巩固全区人民团结奋斗的共同思想基础。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，

大力创建文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、学习型组织，倡导终身学习理念，抓好文化、科技、卫生、法律、信息五下乡。高度重视未成年人教育，保护青少年身心健康。

第四十二节 健全公共文化服务体系

以保障和实现公民基本文化权益为出发点和落脚点，按照“公益性、基本性、均等性、便利性”原则，以政府为主导，以公共财政为支撑，以服务全民为对象，以城乡基层为重点，加快建立和完善覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系，逐步缩小山川之间、城乡之间公共文化服务设施差距。

加强公共文化基础设施建设。建成宁夏大剧院、红旗文化大厦等一批标志性文化工程，着力改善全区文化馆、图书馆、体育馆以及社区和乡村基层公共文化设施条件，使各级各类公共文化设施基本达到国家标准并实行免费开放。

扶持公益性文化事业。实施文化信息资源共享、农村电影数字化放映、农家书屋和自然村广播电视村村通工程，建设文化大院、流动文化服务、文化广场升级改造等文化惠民工程。到2015年实现全区广播电视户户通目标。

加强文化遗产保护，积极组织挖掘、整理、抢救、保护非物质文化遗产。扶持具有回族特色的民族、民间、民俗文化加快发展。在传承的基础上推进文化生产和传播创新，加强重要新闻媒体及互联网等新型媒体建设，把握正确舆论导向，提高

传播能力。

推进学科体系、学术观点、科研方法创新，繁荣发展哲学社会科学。加强宣传和对外交流，增强文化竞争力和影响力。加强城乡群众性公共体育设施建设，大力开展全民健身运动，提高竞技体育水平。

第四十三节 推动文化产业大发展

逐步推动文化产业成为我区支柱性产业，增强文化整体实力和竞争力。

深入挖掘回族优秀文化、红色经典文化、丝绸之路文化、大漠黄河生态文化、边塞军旅文化、西夏遗存文化等特色文化。加快建设黄河金岸文化产业带、贺兰山历史文化产业带、六盘山生态文化产业带。实施重大文化产业项目带动战略，进一步提升文化影响力。大力推动文化产业结构调整与资源整合。加快文化产业基地和区域性特色文化产业集群建设，大力发展影视制作、出版发行、演艺娱乐、文化会展等产业，积极培育网络、动漫、创意等新兴文化产业。实施文化精品工程，创作一批思想深刻、艺术精湛、群众喜闻乐见的文化精品，艺术再现回族优秀文化。

培育骨干文化企业，做大做强宁夏报业集团、黄河出版传媒集团、宁夏影视传媒集团、宁夏演艺集团等大企业，支持发展“专、精、特、新”的中小型文化企业，增强多元化供给能力，满足多元化社会需求，繁荣文化市场。

第四十四节 深化文化体制改革

以创新文化生产和传播方式、解放和发展文化生产力为重点，整合资源、增加投入、转换机制、完善服务，激发公益性文化活力。

围绕重塑文化市场主体，推进国有经营性文化单位加快建立现代企业制度，完善法人治理结构，发展经营性文化产业。培育国有骨干文化企业和战略投资者，努力提高文化企业的实力和竞争力。围绕提高服务水平和能力，深化公益性文化事业单位劳动人事、收入分配等制度改革，不断增强活力，最大限度地发挥社会效益。

专栏 13：文化繁荣发展重点项目

- ※ 公共文化服务体系建设项目：建设宁夏大剧院、美术馆、贺兰山体育场，固原市广电中心、吴忠市新闻中心。建设地市级文化馆、图书馆、体育场馆达标建设，新建和改扩建一批县级文化馆、图书馆和乡镇综合文化站，实施 20 户以下自然村广播电视村村通工程。实施文化信息资源共享、农村电影数字化放映、农家书屋、农民体育健身工程等文化惠民工程。
- ※ 文化产业振兴项目：建设移动多媒体广播电视系统、宁夏高清数字电视节目制作播出系统、地面数字广播电视单频示范网、宁夏广播电视综合信息网、宁夏区域性影视基地，建成红旗文化大厦、宁夏图书出版大厦等项目，建设黄河文化展示园，建成黄河楼、黄河书院等标志性工程。
- ※ 文化和自然遗产地保护项目：迁建西夏陵博物馆，扩建固原博物馆，建设文物大县县级博物馆及地级市综合性博物馆。
- ※ 体育运动设施建设项目：自治区水上运动中心、吴忠市体育场等市县级体育场馆建设、农民体育健身工程等。

理顺文化行政管理部门与所属企事业单位的关系，加快转变

政府职能，推进政企、政事分开，使文化行政管理部门实现由办文化为主向管文化为主转变，更好地履行政策调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能。积极推进投资主体多元化，支持有条件的文化企业面向市场融资，提升经营性文化竞争力。建立健全文化产业协会，大力发展文化经纪、文化代理等中介组织。

第十一章 增强自主创新能力 实施科技兴宁和人才强区战略

充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，增强自主创新能力，壮大创新型人才队伍，提高全民科学素质，为加快转变经济发展方式、实现全面建设小康社会奋斗目标奠定坚实的科技基础并提供坚强的人才保证。

第四十五节 增强自主创新能力

结合我区区情，支持原始创新，加快推进集成创新与引进、消化、吸收、再创新，着力提高自主创新能力，促进科技成果向现实生产力转化。

实施重大科技专项，深入实施科技创新工程，重点在能源化工、新能源、新材料、先进装备制造、生物医药、特色优势产业、节能环保、人口与健康等领域取得新突破。围绕重点产业和关键领域，启动 20 个重大科技专项，攻克一批关键共性技术，引进、推广、应用一批先进技术，掌握一批核心知识产权，开发一批优势特色产品，形成一批拥有知名品牌的优势企业，显著提

升经济社会可持续发展的科技支撑能力。

建立企业、大学和科研机构紧密结合的产业技术创新战略联盟，鼓励有条件的企业建立产学研合作基地，构筑企业技术支撑体系，提升研发水平和成果转化能力。在区内国有和国有控股、非公经济产值超亿元的生产企业建立研发机构，加大研发投入，积极支持科技型中小企业发展。积极开展国内外科技合作。力争到“十二五”末，培育100家高新技术企业，建成300个成长性好、覆盖各个领域的科技型中小企业。

到2015年，全社会研究与试验发展（R&D）支出占地区生产总值比重达到1.2%以上，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到10%以上，科技进步对经济增长的贡献率达到48%以上。

第四十六节 健全创新体系

以科技研发、科技资源共享为重点，搭建和完善50个科技创新平台，建设区域创新体系。

围绕自治区特色优势产业完善科研院所布局，建设一个产业一个研发平台、一套研究机构的科技成果转化公共服务平台。鼓励发展科技中介服务。以国家和自治区工程实验室、重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心建设为重点，建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，增强科技服务产业发展能力。强化支持企业创新和科研成果产业化的

财税金融政策，加大政府对研发和创新平台技术设施建设的投入，促进科技和金融结合。实施《全民科学素质纲要》，着力加强科普能力建设。实施知识产权战略，加强知识产权创造、运用、保护和管理。全面落实企业研发投入加计扣除、研发设备加速折旧、所得税减免等激励政策。建立健全科技进步考核体系，加强对各级政府和国有、国有控股企业科技进步目标的考核。

“十二五”期间，建设完善自治区级重点实验室 20 个、工程技术研究中心 30 个、技术创新中心 100 个，建设国家级企业技术中心 10 个。加快推进自治区六大高新技术产业基地建设，加快科技孵化园和工业园区科技孵化基地建设。

第四十七节 造就高素质人才队伍

推进人才强区战略，统筹各类人才队伍建设，为我区全面建设小康社会提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。

围绕建设创新型宁夏、构建现代产业体系和建设内陆开放型经济区，在经济社会发展的支柱产业、特色产业和重点领域，培养一批创新型科技人才和社会发展的急需人才。建设高层次创新型人才培育基地和急需紧缺专业技术人才培养基地、科技创新团队和人才高地。积极引进特需特缺人才，争取“千人计划”，继续实施“百人计划”，启动并实施国内高层次人才引进计划。

推进科技创新团队和人才提升、未来人才储备工程，实施专家服务团和科技特派员创业行动，加大青年人才培养力度，努力

形成合理的人才梯次结构。支持高等院校、职业技术学校根据需求联合、定向培育企业所需技术人才。

推进党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才队伍建设，广泛培养高技能人才、农村实用人才和社会工作人才。充分发挥区内人才作用，稳定区内人才队伍，实施“塞上英才”培养激励计划，努力培养造就科技领军人才，大力培养少数民族高层次骨干人才。

专栏 14：科技自主创新重点项目

- ※ 重大科技支撑项目：宁东煤化工产业研发、新能源产业研发、新材料及稀有金属材料应用开发、生物产业研发、先进装备制造研发、节能环保产业研发、农业特色优势产业研发、固原盐化工产业研发等科技支撑工程。
- ※ 科技创新平台项目：科技资源共享建设工程、科技研发平台建设工程、科技成果转化平台建设工程，科技基础研究工程，银川科技孵化园和创业园。
- ※ 自主创新体系项目：宁东煤化工资源循环利用国家地方联合工程实验室、枸杞繁育与加工国家地方联合工程研究中心，西北特色经济林栽培与利用国家地方联合工程研究中心。
- ※ 科普基础设施项目：建成石嘴山市科技馆，争取建设固原市科技馆，建设市县级综合性科普场馆。
- ※ 人才培养引进项目：创新型人才培育基地、紧缺专业技术人才培养基地、塞上英才培养激励计划、千人计划、百人计划和国内人才引进计划项目。

创新人才发展的体制机制，建立完善有利于各类人才脱颖而出、充分施展才能的选人用人机制。改进、完善人才管理方式，促进人才向重点领域和基层流动。优先保证人才发展的投入，建立人才发现和激励新机制。支持银川市建设“人才特区”或“人才管理改革试验区”。到“十二五”末，全区人才总量超过 50 万

人，培育建设 50 个优势科技创新团队，培养造就一批在全国有影响的专家、学者和学术带头人。

第十二章 改善生态环境 构建“两型”社会

树立生态、绿色、低碳发展理念，以节能减排和生态建设保护为重点，健全激励和约束机制，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力。

第四十八节 积极应对全球气候变化

采取得力措施，以降低能源消耗强度和二氧化碳排放强度为重要抓手和突破口，减缓气候变化。进一步强化节能目标责任制，加强重点企业节能管理，完善落后产能退出机制，限制和淘汰低效落后的工艺设备。利用 IGCC（燃气蒸汽联合循环发电技术）和煤气化多联产等先进技术，大力推进煤炭清洁高效利用。严格执行新建项目节能评估审查，推进合同能源管理。到 2015 年，高耗能行业单位产品能耗指标达到或超过国内同行业先进水平。

建设低碳产业园区，大力发展信息、旅游、动漫、文化创意等低碳产业，鼓励发展新能源及新能源设备制造产业，进一步延伸风力发电、太阳能光伏发电产业链。优化能源消费结构，提高非化石能源消费比重，广泛开展农村沼气综合利用，鼓励低碳产品消费。建立和完善温室气体排放统计监测制度，积极推进碳排

放交易平台建设，加快碳交易步伐。

坚持用低碳理念指导城市规划编制，发展低碳城市。应用绿色节能建筑技术，发展节能节地建筑，执行新建住宅建筑和公共建筑推广节能 65% 的标准。优先发展城市公共交通，推广使用节能环保型汽车，建设绿色照明工程。

加强适应气候变化能力建设，科学分析评估气候变化对经济社会发展的影响。优化水资源配置，合理调整农业生产结构与布局，提高保护性农业发展的比重。继续实施退耕还林、封山禁牧、防沙治沙等工程，提高植被覆盖率，增强固碳能力。根据水土资源潜力，大力实施生态移民工程，实现人口、资源、环境的协调发展。

第四十九节 大力发展循环经济

坚持减量化、再利用和资源化，全面推进循环经济发展，从生产、流通、消费各环节入手，构建资源循环利用体系，大幅度提高资源产出效率。

以沿黄经济区为重点，全面推进清洁生产，打造煤炭、化工、冶金、造纸等高效循环生态产业链，着力发展循环型农业。强化资源综合利用，推进城市生活垃圾与废弃物资源化利用，提高工矿企业水资源循环利用率和城市再生水利用率。

继续推进宁东基地国家级循环经济示范区、石嘴山市国家级循环经济示范城市、永宁县农业循环经济示范县、灵武市可再生

资源利用循环经济示范园、大地循环经济产业园等建设，为创建全国循环经济示范省区打下坚实基础。

第五十节 加强资源节约和管理

着力推进节水、节地、节材，加大资源勘查力度，加大资源供给，建设集约、清洁、绿色的资源节约型社会。

强化水资源节约、管理和有偿使用，严格控制深层地下水开采，科学利用浅层地下水和地表水，加强水源地保护，深入开展农业节水、工业节水、城市节水，全面推进水权转换。

严格执行土地利用总体规划，实行城乡建设用地增减挂钩，控制城镇建设用地，保护基本农田，开展农村土地整理，推进农村居民点撤并后的土地复垦。

制定重点行业原材料消耗技术标准，开发节材代木、代钢、代铝等新材料、新技术、新产品、新工艺。大力推广使用散装水泥、新型墙体材料、可降解材料和替代材料。增强全民资源节约意识，减少使用一次性用品，抵制过度包装，倡导绿色消费。

加强矿产资源勘探和保护，重点加强宁东地区煤炭资源、卫宁北山金属矿产、原州区岩盐、中南部缺水地区地下水以及宁夏急需紧缺矿产资源的勘查。依法规范矿产资源开发秩序，严格执行矿产资源开发准入制度，实行有限开发、有序开发、有偿开发。

第五十一节 加大环境保护力度

围绕生态文明建设，加快建设环境友好型宁夏，促进经济发展方式转变，不断开创经济、社会和环境共赢的新局面。到2015年，黄河干流宁夏段水质全面达到Ⅲ类，饮用水水源达标率90%以上，县级以上城市空气质量Ⅱ级标准天数比例达到80%以上，确保二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮等主要污染物控制在国家下达的指标内。

以环境保护优化经济发展，围绕创建宁东能源化工基地等生态工业园区、实施沿黄城市带区域环境全防全控、确保中部干旱带饮用水安全、加强南部山区生态保护为重点，严格执行环境影响评价、产业和项目准入制度，设置鼓励、限制和禁止建设的产业环保准入标准。

强化主要污染物排放总量控制，实施重点流域综合整治，推进大气污染联防联控，创建生态示范县，加强农村环境综合整治，完善环境监管体系，提高环境监管能力，加强采煤沉陷区治理等重点工作。进一步强化环境目标责任制，将污染总量减排、环境质量目标、重点流域水污染防治、重大环境事件和污染事故防范与应急处置等纳入目标责任制考核范围，实行严格的环保绩效考核，落实问责和责任追究制度。严格环境执法，加强环境监测和环境执法能力建设。改善全区环境质量，实施环保民生工程，切实解决老百姓关心的突出环境问题。

专栏 15：节能环保重点项目

- ※ 节能重点工程项目：窑炉改造工程、余热余压利用工程、能量系统优化工程、电机系统节能工程、合同能源示范推广工程、建筑节能工程、绿色照明工程、区域热电联产工程。
- ※ 循环经济试点项目：宁东能源化工基地循环经济试点、石嘴山市循环经济试点，灵武市资源再生利用示范基地建设，大地循环经济产业园、餐厨废弃物资源化试点工程建设，再制造产业化工程，农业循环经济示范工程。
- ※ 工业污染减排项目：火电脱硫脱硝项目、重金属污染防治项目、宁东等工业园区污水处理及中水回用项目。
- ※ 城镇环境基础设施项目：升级改造污水处理厂，新建污水处理厂、集污管网、再生水厂、污泥处理设施、生活垃圾填埋场、生活垃圾渗滤液处理设施。
- ※ 农村环境连片整治示范项目：农村生活污水、垃圾和畜禽养殖废弃物处理示范工程，整治连片村庄 1100 个。以村为单位建设农村清洁工程 100 个。
- ※ 资源综合利用项目：采煤沉陷区治理、“五大十特”工业园区固体废弃物处置与综合利用，宁夏电子废弃物资源化综合利用项目。
- ※ 区域水环境污染防治项目：城乡饮用水水源地保护工程、黄河流域宁夏段支流、排水沟治理工程，河道生态污染治理及生态恢复与保护建设。
- ※ 环境监管能力建设项目：环境监测、辐射、应急、执法宣教能力标准化建设，宁夏地表水自动监控体系、城市及工业园区空气自动监测系统，自治区污染源自动监控体系、预警应急及环境风险防范体系。

第五十二节 建设西部生态文明先行区

坚持保护优先与自然修复为主，以荒漠化防治和水土保持为重点，着力推进生态脆弱区综合治理，构建以六盘山水源涵养和水土流失防治生态屏障、贺兰山防风防沙生态屏障、中部防沙治沙带和宁夏平原绿洲生态带为骨架的“两屏两带”生态安全战略格局。

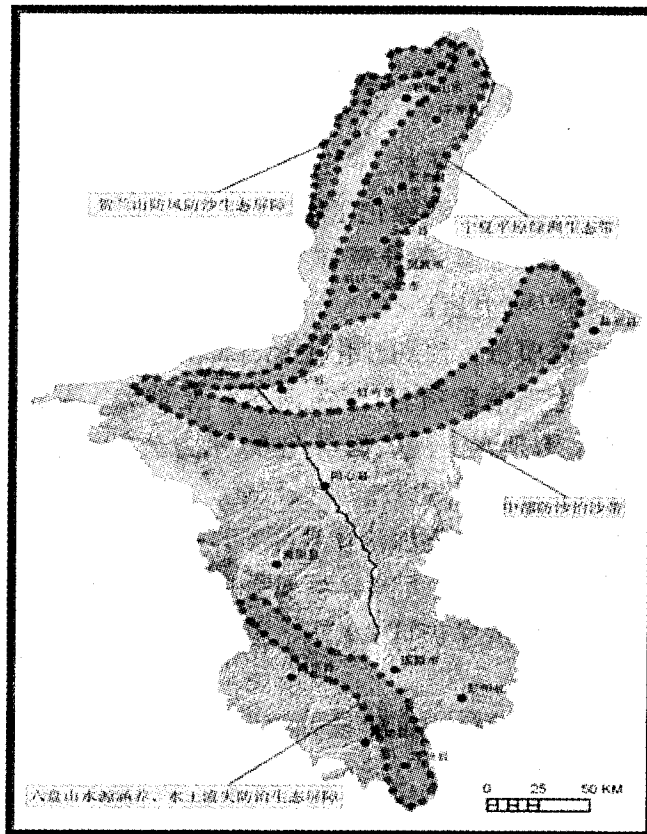


图 5：“两屏两带”生态安全战略格局

北部引黄灌区以农田、湿地和城市生态系统建设为核心，重点完善农田林网和贺兰山东麓防护林体系，保护绿洲湿地，打造黄河金岸绿色长城。中部干旱带以防沙治沙为核心，继续实施封山禁牧和退牧还草，恢复退化草场植被，积极推进沙产业开发，建设全国防沙治沙综合示范区。南部山区以水源涵养林和水土保持为核心，加快泾河、葫芦河、清水河、祖厉河等重点流域综合治理，巩固退耕还林成果。

专栏 16：生态建设重点项目

- ※ 生态修复与保护项目：退耕还林、“三北”防护林、天然林资源保护、大六盘生态经济圈建设、城乡大环境绿化工程。
- ※ 黄河金岸绿色长城项目：生态景观林 5 万亩、防护林 20 万亩、经果林 10 万亩、湿地恢复和保护 40 万亩。
- ※ 防沙治沙综合示范区项目：治理沙化土地 420 万亩。
- ※ 中南部水土保持和生态治理项目：“三河源”保护和小流域综合治理工程。治理中小河流 69 条，治理水土流失面积 5000 平方公里，新建水库 6 座，完成小型病险水库加固 177 座，新建骨干坝 467 座。
- ※ 草原保护和建设项目：综合整治沙化草原 800 万亩，建设多年生优质牧草基地 400 万亩，退牧还草围栏 300 万亩，草场补播改良 1100 万亩。
- ※ 湿地保护项目：湿地自然保护区 10 处，湿地示范区 3 处，保护湿地 60 万亩，恢复湿地 5 万亩。
- ※ 生态环境保护项目：自然保护区建设工程、生物多样性保护工程、自然生态监管能力建设工程、生态建设示范区创建工程。

加快推进“六个百万亩”生态经济林建设工程，实施“三河源”水源保护工程和大六盘生态经济圈建设，增加城市公共绿地面积，加强重点镇、中心村、生态移民新村绿化。加大宁东、太阳山等工业园区生态建设和保护力度。进一步提高自然保护区等重点生态功能区的保护和管理，增强涵养水源、保持水土、防风固沙能力，保护生物多样性。加快建立生态补偿机制。

五年营造林面积 1125 万亩，治理沙化土地 420 万亩，森林覆盖率达到 15% 以上。

第十三章 扩大对外开放 发展内陆开放型经济

坚持以大开放促进大发展，树立全球战略眼光和合作共赢理

念，充分发挥自身优势，进一步拓展对内对外开放的广度和深度，努力构建全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局，打造内陆开放新高地。

第五十三节 深化国内区域合作

积极推进与外省、市、自治区的区域合作，不断夯实合作基础，创新合作机制，拓展合作领域，努力形成三大合作圈。

毗邻地区合作圈。充分发挥宁蒙陕甘毗邻地区共同发展联席会议机制作用，以能源化工金三角开发、呼包银经济区建设和陕甘宁革命老区振兴为契机，重点深化宁夏与三省区在能源、化工、冶金、服务业、扶贫开发、资源综合利用等领域的交流合作，共同推进能源金三角一体化发展，加快推进呼包银经济区建设，实现陕甘宁革命老区共同繁荣发展。

西部经济合作圈。西北区域，积极促进疆煤进宁，加快推进黄河上游经济区建设，全面加强同新疆、青海、甘肃在劳务、能源、化工、清真食品与穆斯林用品产业等领域的合作与开发。西南区域，加强与四川、重庆、云南、广西、贵州在特色旅游、特色农产品、文化产业、节能环保、新材料、生物医药等方面的合作，力争取得实质性进展。

东中部地区合作圈。发挥宁夏承东启西的区位优势，加强与京津冀、长三角、珠三角、海西经济区、东北老工业基地等地区在经济、技术、文化、旅游等方面的交流合作。加快建设承接东

中部产业转移平台，探索与东中部地区政府、开发区、战略投资者和中央直属企业合作共建开发区、园中园、托管园区，积极吸纳东中部地区资本、技术、人才、品牌等要素，促进我区装备制造、原材料产业，特色农产品加工业和高技术产业以及战略性新兴产业的优化升级。

第五十四节 扩大对外交流合作

立足宁夏，面向世界，积极参与国际产业的分工与合作，充分利用两种资源、两个市场，努力形成开放与发展新优势。

扩大对外贸易。主动适应国际贸易发展新趋势，加快调整对外贸易产品结构，加强新材料、生物医药、羊绒制品、机电、信息软件、清真食品等出口创汇基地建设，巩固扩大欧美日韩等外贸市场，积极开拓中东、西亚、北非、南美等新兴市场，切实做大对外贸易规模，形成海外进出口贸易网络。积极引进国际先进技术和关键设备，促进传统产业与国际市场接轨。

提高利用外资水平。以特色优势产业为重点，积极吸引外商直接投资。引进一批跨国公司在我区设立生产基地、投资公司、研发中心、采购中心和地区总部，引进一批投资规模大、技术含量高、带动能力强的重大项目。鼓励外资以合资、合作、参股、并购、特许经营、租赁等方式参与我区商贸、旅游、金融、文化、卫生、环保、农业和基础设施等领域的建设与经营。积极稳妥地利用国际金融组织和外国政府优惠贷款，优化贷款投向，提

高贷款使用效率。

实施“走出去”战略。鼓励有条件的企业开展对外投资，收购国外优良资产，开展跨国生产和境外加工，规避贸易壁垒，拓展国际市场。大力发展海外工程承包，积极承揽国际工程设计与项目施工，提高国际劳务输出，支持本土企业参与境外土地开发。

第五十五节 打造面向穆斯林世界开放的前沿阵地

发挥宁夏回族穆斯林文化优势以及与阿拉伯世界先行交往优势，加快建设与阿拉伯国家和穆斯林地区国际经贸文化合作交流平台，发展面向穆斯林世界的经贸文化合作，努力将我区建成我国向西开放的前沿阵地。

搭建一个平台。办好一年一度的“中国（宁夏）—阿拉伯国家博览会”、“中国（宁夏）—阿拉伯国家经贸论坛高峰论坛”和“中国（宁夏）—阿拉伯国家文化艺术节”，搭建中阿双方国家级、国际性、永久性的经贸、能源、投资、金融、旅游和人力资源培训等领域合作新平台。

建立两项机制。建设宁夏清真食品认证中心，升级宁夏清真食品认证标准为行业标准和国家标准，尽快实现与国际清真认证标准（Halal）接轨，形成国内统一、国际认可的相互认证机制；制定中国清真食品穆斯林用品的产业标准，形成规范有序、双方认可的产业准入准出机制。

建设三大基地。清真食品和穆斯林用品集散基地。加快清真食品和穆斯林用品研发、生产、销售，扶持出口龙头企业，建设中国（宁夏）—穆斯林国家青年创业园、中国（宁夏）—穆斯林国家清真产业国际工业园，大力发展清真产业集群。依托宁夏国际空港物流园区，建设国家级综合保税区，建设中国小商品交易中心、清真食品交易中心、国际穆斯林商品交易中心等项目，发展集保税仓储、保税出口加工、物流服务、境内关外国际集中采购的物流中转基地，把宁夏建设成为中国清真产品进入穆斯林世界、世界穆斯林产品进入中国的枢纽。国内外产业转移承接基地。适应国内外产业转移的新趋势，以项目对接为纽带，努力改善发展环境，鼓励各市县与阿拉伯国家及穆斯林地区、沿海地区、战略投资者和中央直属企业，合作共建产业园区，承接组团式产业转移。面向阿拉伯国家和穆斯林地区开放合作的人才培育基地。适应内陆开放型经济发展需求，强化国际经贸、法律等相关专业人才培养。办好宁夏大学阿拉伯语学院和阿拉伯国家及穆斯林地区研究院，开展阿语短期培训和学历教育。支持宁夏大学等院校走出去开办孔子学院，拓展与阿拉伯国家及穆斯林地区的文化、科技和教育合作，把宁夏建设成为我国最大的阿语培训基地、阿拉伯国家及穆斯林地区研究中心以及国内外穆斯林学生学习和培训基地。

建设四大中心。经贸文化交流中心，引导企业和社会各界广泛开展与阿拉伯国家和穆斯林地区的各类经贸文化交流与合作，

鼓励双边开展学术研究与交流，积极开展教育、医疗等社会事业方面的交流合作，逐步将宁夏建设成为中阿经贸文化交流合作与文明对话的主阵地。文化休闲度假中心，建设世界穆斯林文化博览园、世界穆斯林民俗村、世界穆斯林友谊广场、世界穆斯林历史博物馆，形成国际知名的文化旅游休闲度假中心。阿拉伯国家投资承接中心，积极引进阿拉伯国家及穆斯林地区金融机构和有实力的企业来宁设立分支机构、开展合作，吸引保险、担保等机构来宁发展非银行金融业务，积极稳妥推进与阿拉伯国家金融机构业务试点，把宁夏作为承接阿拉伯国家及穆斯林地区投资的重要平台。清真食品穆斯林用品设计、加工和博览中心，研究开发适宜阿拉伯国家及穆斯林地区市场需求的新技术、新工艺、新产品、新包装，依托银川、吴忠等地清真产业园区和优势特色农产品基地，大力发展清真食品穆斯林用品加工业。建设中阿经贸论坛永久性会址、中阿博览会国际博览中心和阿拉伯国家外宾接待中心。

专栏 17：内陆开放型经济重点项目

- ※ 中阿（宁夏）经贸论坛银川永久会址。国际穆斯林大厦，外宾接待中心、国际博览中心、阿拉伯国家商务区等建筑群落及附属设施建设。
- ※ 世界穆斯林文化城。回乡文化园二期、世界穆斯林民俗村等文化建设项目及附属设施建设。
- ※ 中国国际穆斯林商贸城。中国小商品贸易中心、中国清真食品穆斯林用品贸易中心和国际穆斯林商品贸易中心及附属设施建设。
- ※ 清真食品国际认证大厦。清真食品检测，穆斯林用品认证、监管与认证培训和清真食品穆斯林用品研发建设。

第十四章 优化发展环境 凝聚跨越发展强大动力

推进宁夏经济社会发展新跨越，任务艰巨，使命光荣，必须进一步优化发展大环境，大力发展社会主义民主政治，深化体制机制改革，全面推进法制建设，建立政府与社会力量共同参与的社会管理新机制，加强和保障公共安全，凝聚新跨越的强大动力。

第五十六节 深化重点领域和关键环节改革

推进行政管理体制改革的。进一步转变政府职能，切实把政府职能转向提供优质公共服务、创造良好发展环境和维护社会公平正义上来。全面推行自治区直管县改革，实施扩权强县。强化政府社会管理和公共服务职能，建设服务型政府，提高宏观经济调节和市场监管水平。加强政府效能建设，强化政绩考核。健全科学决策和信息公开机制，完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的科学决策体系。

加快农村综合改革。稳定完善农村家庭联产承包基本经营制度，推进农村土地使用制度改革，依法规范土地有偿流转，完善农村土地承包纠纷争端解决机制。深化农村综合改革，推进集体林权和国有林区林权制度改革，完善草原承包经营制度，加快农垦管理体制改革的。创新农村产权制度，开展农村土地确权工作，积极探索以宅基地置换城镇房产、以集体经济组织中资产所有权

置换合作社股权的试点工作，保护农民财产权益性收入。继续推行农业经营方式改革，大力发展农业龙头企业和农民专业化合作组织。建立健全城乡发展一体化制度，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间平等交换和自由流动，全面提高财政保障农村公共服务水平。

深化国民收入分配体制改革。坚持按劳分配为主、多种分配形式并存、各种生产要素按贡献参与分配的基本制度。初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平。调整政府、企业、居民的收入分配关系，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动者报酬在初次分配中的比重。完善公务员工资制度，积极稳妥地推进事业单位绩效工资制度改革，推进企业职工工资集体协商和支付保障制度建设，改革国有企业特别是垄断行业工资总额管理制度。健全城镇最低工资制度，提高城乡低收入困难群众的保障。

深入推进所有制改革。推进国有经济战略性调整，切实把国有资本投资重点放在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域。大力发展非公有制经济，鼓励扩大民间投资，进一步放宽民间投资的市场准入，扶持培育一批有实力、上规模的非公有制企业。鼓励有实力的社会法人和非公有制企业参与国有企业改制和重组，充分发挥非公有制经济在促进经济发展、扩大就业以及增加城乡居民收入中的重要作用。

促进中小企业快速健康发展。加大对中小企业的财税、金融

支持力度。各级政府在本级财政预算中设立中小企业发展专项资金，加快自治区、市、县三级信用担保体系建设，按照国家和自治区的有关规定落实中小企业享受的税费优惠政策。鼓励各类金融机构开发适合中小企业的金融产品并扩大信贷支持，支持中小企业依法使用国际金融组织贷款和外国政府贷款、捐赠，支持符合条件的中小企业上市融资。建立和完善促进中小企业加快发展的体制机制。维护中小企业合法权益，保护其依法参与公平竞争与公平交易的权利，不得歧视、附加不平等的交易条件。法律法规未明令禁止的行业和领域，中小企业可以平等进入。加快中小企业公共服务平台、信息服务网络和创业基地建设。

推进财税体制改革。围绕推进基本公共服务均等化和主体功能区建设，规范和完善转移支付制度，增加一般性特别是均衡性转移支付的比例。按财力与事权相匹配的要求，进一步理顺政府间财政分配关系，逐步扩大对市县政府尤其是对中南部地区的公共财政转移支付规模和比例，提高基本公共服务产品投资力度。加大对服务业、战略性新兴产业税收优惠力度。完善预算编制和执行管理制度，强化预算支出约束和预算执行监督，提高预算完整性和透明度。全面扩大矿产资源税的征收范围，开征环境税，进一步推进费改税等税收政策改革。

深化投资体制改革。进一步完善政府投资项目决策机制，建立政府投资项目公示制、后评价制和责任追究制度。加强政府投资项目监管，全面推行政府投资项目代建制。牢固确立企业投资

主体地位，抓紧完善与投资相关的法律法规制度建设，全面实施企业投资项目管理办法，落实企业投资项目核准、备案制及相关配套联动机制。完善投资体制机制，明确界定政府的投资范围，提高财政用于民生领域的支出比重，地方财政新增收入的2/3用于民生和社会事业发展。

深化价格和收费改革。完善资源性产品价格形成机制，重点推进电价、水价、天然气价格改革，建成全区统一的土地交易市场，改革污水处理、垃圾处理收费制度。完善医疗、教育、住房等重点民生价格监管政策。探索建立体现公益性质的医药价格形成机制，加强对高值医用耗材购销环节的价格监管，降低高端医疗设备检查费，调整医疗服务价格内部结构关系。规范各级各类学校的学费和住宿费标准，加强中小学服务性收费和代收费管理，鼓励有条件的地方降低或直接取消高中阶段择校费。

第五十七节 发展社会主义民主政治

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。自觉接受人民代表大会及其常委会的各项监督，进一步发挥政协和各民主党派参政议政的重要作用。扩大公民政治参与，依法保障公民知情权、参与权、表达权、监督权。加强社区、农村基层自治组织建设，深化政务、厂务、村务、校务公开。牢牢把握共同团结奋

斗、共同繁荣发展主旋律，大力创建民族团结进步模范村镇社区、学校和企业。尊重信教群众的宗教信仰，提高依法管理宗教事务的水平，坚决抵御境内外敌对势力的渗透破坏活动。加强国防教育，强化国防动员基础设施建设，提升经济动员应急应战综合水平。推进双拥共建，巩固发展军政军民团结。大力开展创先争优活动，为“十二五”规划实施提供政治动力和组织保障。

第五十八节 全面推进法制建设

坚持依法治国，建设平安宁夏。加强执法监督，建立有权必有责、用权受监督、违法必追究的监督机制。深化司法体制改革，规范司法行为，促进司法公正，维护社会正义和司法权威。加强政法系统基础设施保障能力建设，改善基层基础设施条件，提高维护国家安全和社会稳定能力。

加强地方立法，提高立法质量，完善民族区域自治地方法制体系。积极开展法律援助，拓展和规范法律服务，建立健全控面兜底的矛盾纠纷调解网络。加强和改进信访工作。加强社会治安综合治理，着力解决突出的治安问题，防范和依法严厉打击各类违法犯罪活动。深入开展法制宣传教育，启动实施“六五”普法，提高全民法律素质，形成遵法守法、依法办事的社会风气，为全面实现新跨越创造安定和谐、友好宽松的法治环境。

第五十九节 加强社区和社会组织建设

充分调动和引导社会各方面力量有序参与社会管理，加快建立政府调控机制与社会协调机制互联、政府行政功能与社会自治功能互补、政府管理力量与社会调节力量互动的社会管理模式。

大力发展民办非企业单位、各类基金会，规范社团组织的发展与监管，进一步创新社会组织登记管理，改进社会组织登记管理办法，简化农村专业经济协会、社区基层社会组织的登记程序，实行备案制管理，适度放宽经济类、公益类和基金会的设立条件。加强社会组织监管，完善法律监督、社会监督、政府监督、自我监督相结合的监督体系，探索政府向社会组织转移职能和购买服务模式，创造社会组织健全发展的良好环境。

健全社区党组织领导的社区居民自治制度。把城市社区和农村社区建设作为社会管理的重要基础，加大社区服务设施建设力度，构建布局合理、功能齐全、运行规范的社区服务体系，建立新型社区管理和服务体制，推进社会管理重心向基层组织转移，使其承担政府和企事业单位剥离的社会管理和公共服务职能。加快社区信息化建设，构建社区综合管理和服务平台。

扎实推进社会管理创新，统筹协调各方面利益关系，拓宽和畅通社情民意表达渠道，推动形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。支持工会、共青团、妇联等社会团体参与社会管理，共同维护群众权益，积极化解社会矛盾，切

实解决影响社会稳定的源头性、基础性、根本性问题。认真解决好征地拆迁、企业改制、司法诉讼等关系群众切身利益的突出问题，有效预防和妥善处置群体性事件，确保社会稳定和长治久安。

第六十节 加强公共安全建设

强化全社会的公共安全意识，加强公共安全体系建设，提高公共安全保障能力。

全面提高防灾减灾能力。高度重视防震减灾工作，重点加强学校、医院等特殊部位防震减灾能力建设，提高设防标准和综合防御能力。加强对水利、气象、地震、农牧、林业、环保等各种灾害、事故预测预报和监测。开展地质灾害、气象灾害等评估，加快构建地质灾害、气象灾害、森林火灾、救灾物资储备等防灾减灾体系建设，实施地质灾害避让搬迁。加强黄河综合治理、病险水库除险加固、蓄滞洪区建设和城市防洪。

建立健全社会应急管理体制和应急救援体系。有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件，提高重大事件处置和重大自然灾害发生后的应急处置能力，切实保障人民生命财产安全。

严格安全生产管理。坚持安全第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，严格执行重大安全生产事故责任追究制度。加强交通、消防等安全生产基础设施建设，切实强化煤矿、

化工、建筑、交通等高危行业的安全监管，有效遏制重大事故发生。到 2015 年，单位地区生产总值生产安全事故死亡率下降 36%，工矿商贸就业人员生产安全事故死亡率下降 10%，有效控制一次死亡 10 人以上重特大事故的发生。

第十五章 保障规划实施 顺利实现发展宏伟蓝图

积极组织实施本规划确定的各项任务，对推进今后五年经济社会发展、跨越发展至关重要。在社会主义市场经济体制条件下，既要充分发挥市场配置资源的基础性作用，也要重视发挥政府正确履行职责，积极引导各类社会资源，合理调控配置公共资源，确保规划的顺利实施。

第六十一节 加强重大项目谋划与实施

高度重视和充分发挥投资对我区经济增长的重要拉动作用，把加快投资增长和优化投资结构作为实现新跨越目标和转变发展方式的重要抓手。紧抓新一轮西部大开发的战略机遇，围绕新型工业、现代农业、现代服务业，战略性新兴产业、基础设施、公共服务等重要领域，进一步解放思想，拓宽思路，高起点、高水平谋划一批事关当前和长远发展的重大项目，切实增强我区经济社会的可持续发展能力。不断开拓投资增长的新领域，建立重大项目库动态更新机制。完善投融资平台，优化投资环境，积极引导社会力量参与我区经济社会建设。建立目标责任制和激励机

制，将固定资产投资任务分解落实到市县、部门、项目单位和具体责任人，纳入各级政府年度效能目标考核管理体系，确保完成“十二五”规划确定的全社会固定资产投资目标。

第六十二节 明确规划实施职责

本规划提出的各项发展改革目标任务，各地各部门要严格按照职能分工，各司其职。本规划确定的各项约束性指标，具有法律效力，必须逐级逐项分解落实，纳入各地各部门经济社会发展综合评价和绩效考核。本规划总体上具有宏观性、战略性、政策性，是自治区制定各项经济社会发展政策、专项规划、区域规划、市县规划及年度计划的重要依据。与本规划相配套的若干专项规划、区域规划，由有关部门组织制定，报自治区人民政府和规划主管部门批准实施。完善规划协调机制，下级规划必须服从上级规划，专项规划必须符合总体规划。通过年度计划分解落实五年规划主要目标和重点建设任务，形成有效分类实施机制。

专栏 18：重点专项规划

(1) 工业发展规划；(2) 能源发展规划；(3) 战略性新兴产业规划；(4) 农业和农村经济发展规划；(5) 服务业发展规划；(6) 独具特色旅游目的地规划；(7) 水利发展规划；(8) 综合交通运输体系发展规划；(9) 生态移民规划；(10) 城镇化发展规划；(11) 教育发展规划；(12) 卫生发展规划；(13) 人力资源和社会保障事业发展规划；(14) 文化产业发展规划；(15) 科技发展规划；(16) 生态建设规划；(17) 环境保护规划；(18) 节能减排规划；(19) 低碳经济发展规划；(20) 绿色建筑发展规划；(21) 安全生产规划；(22) 内陆开放型经济区规划。

第六十三节 加强规划动态监测

建立规划实施动态监测机制，实行年度巡查报告制度。完善规划中期评估机制，根据实际按程序对规划进行必要调整。自治区发展和改革委员会要加强对本规划实施情况的监测和跟踪分析，各地各部门要自觉接受自治区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。健全政府与企业、公众的沟通机制，推进规划实施信息公开，加强社会监督。

站在新的历史起点上，抢抓西部大开发历史机遇，全面实施“十二五”规划，对加快推进全面小康社会建设具有十分重大的意义。全区各族人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，在自治区党委、政府的正确领导下，开拓进取，科学发展，为建设和谐富裕的新宁夏而努力奋斗！

主题词：综合经济 规划 通知

抄送：自治区党委各部门，自治区人大常委会办公厅，自治区政协办公厅，自治区高级法院、人民检察院，中央驻宁各单位，宁夏军区。

各人民团体，各民主党派自治区委员会。

宁夏回族自治区人民政府办公厅

2011年3月1日印发

纸发 720 份