



## 黑龙江高盛律师集团事务所

### 关于

# 2019年黑龙江省公立医院专项债券（一期） ——2019年黑龙江省政府专项债券（九期） 牡丹江市公立医院项目

## 法律意见书

二零一九年八月

黑龙江高盛律师集团事务所  
HeiLongJiang GaoSheng Law Firm

黑龙江省哈尔滨市南岗区长江路75号高盛律师大厦  
GaoSheng Lawyer Building, No.75 Changjiang Road, Nangang District,  
Harbin City, Heilongjiang Province  
邮编/Zip Code: 150010 电话/Tel: 0451-83025577 传真/Fax: 0451-83025533

## 目 录

第一部分 引言.....	5
一、 释义.....	5
二、 律师应声明的事项.....	6
第二部分 本期债券对应项目.....	8
第三部分 本期债券对应项目的资金平衡情况.....	13
第四部分 中介服务机构.....	14
第五部分 结论意见.....	17



黑龙江高盛律师集团事务所关于

2019年黑龙江省公立医院专项债券（一期）

——2019年黑龙江省专项债券（九期）

牡丹江市公立医院项目

法律意见书

黑高意字（2019）第【A1018】号

致：牡丹江市卫生健康委员会

黑龙江高盛律师集团事务所接受牡丹江市第二人民医院、牡丹江市妇幼保健院委托，就2019年黑龙江省公立医院专项债券（一期）——2019年黑龙江省专项债券（九期）牡丹江市公立医院项目发行地方政府专项债券出具法律意见书。本所律师依据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号文）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于

做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）、  
《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》  
（2019 年 6 月 10 日发）等有关法律、法规、规范性文件的规定，按  
照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券  
发行事宜，出具本法律意见书。



## 第一部分 引言

### 一、释义

在本报告中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

简称	释义
本所	黑龙江高盛律师集团事务所
本期债券对应项目	牡丹江市第二人民医院设备购置项目 牡丹江市妇幼保健院设备购置项目
《专项评价报告》	中审亚太会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具的《2019年黑龙江省公立医院专项债券（一期）—2019年黑龙江省政府专项债券（九期）牡丹江市公立医院项目收益与融资自求平衡专项评价报告》（中审亚太咨字[2019]第180020号）
事业单位在线	由国家事业单位登记管理局主办的事业单位在线网站，网址为 <a href="http://www.gjsy.gov.cn/">http://www.gjsy.gov.cn/</a>
元	人民币元
省	黑龙江省

## 二、 律师应声明的事项

为本法律意见书的出具，本所律师特作如下声明：

1.本所律师依据相关法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本意见书。

2.本所律师承诺已依据本意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了尽职调查，本意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3.本所律师同意将本意见书作为本次准备工作的法律文件，随同其他材料一同报送，并承担相应的法律责任。

4.为出具本意见书，本所律师根据中国现行的法律、法规和规范性文件的有关规定及本所与有关单位签订的《专项法律服务合同》的要求，对与出具本意见书有关的文件资料进行了核查、验证。

5.发行人保证已经提供了本所律师认为出具本意见书所必需的、真实的原始书面材料、副本材料或其他材料。发行人保证上述文件真实、准确、完整，文件上所有签字与印章真实，复印件与原件一致。

6.对于出具本意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关政府部门、司法机关或其他有关单位出具的证明文件。



7.本所律师在本意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，只作形式审查，并不表明对其内容的真实性、准确性及完整性做出任何明示或默示的保证。

8.本意见书仅对本期债券有关情况所涉法律问题发表意见，并不对本期债券的可偿付性做出任何的保证。

9.本意见书仅供发行人本次申请债券使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。

## 第二部分 本期债券对应项目

本期债券为多个项目集合申请的政府专项债券，包括黑龙江省 2 家公立医院的备购置项目。各项目的基本情况如下：

### 一、牡丹江市第二人民医院设备购置项目

#### (一) 项目单位主体资格

根据牡丹江市第二人民医院持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师在“事业单位在线”网站查询，牡丹江市第二人民医院的基本情况如下：

名称	牡丹江市第二人民医院(牡丹江市 120 急诊急救中心)
统一社会信用代码	12231000414354183R
法定代表人	程刚
经费来源	差额补贴
开办资金	6077 万元
举办单位	牡丹江市卫生和计划生育委员会



住所	牡丹江市阳明区光华街 179 号
有效期	自 2018 年 10 月 26 日 至 2023 年 10 月 26 日
登记管理机关	牡丹江市事业单位登记管理局
宗旨和业务范围	全科医疗、急诊急救、临床教学和医学科研

黑龙江省卫生和计划生育委员会于 2017 年 08 月 01 日核发《医疗机构执业许可证》（登记号黑卫医证非字直第 0081 号），该证有效期为自 2010 年 01 月 05 日至 2020 年 01 月 05 日。

根据《医疗机构执业许可证》的变更登记记录，2018 年 11 月 8 日该院法定代表人由桂永杰变更为程刚。目前《医疗机构执业许可证》尚未完成法定代表人变更登记。

黑龙江省卫生厅于 2011 年 12 月 31 日下发《关于授予哈尔滨医科大学附属第三医院等 37 家医院相应等级称号的决定》（黑卫医管发〔2011〕720 号），确定该医疗主体等级为三级甲等。

据此，牡丹江市第二人民医院系牡丹江市卫生和计划生育委员会举办的具有独立法人资格的事业单位，具有医疗机构执业资质的三级甲等医院。

## （二）项目情况及相关文件

根据牡丹江市第二人民医院提供的《牡丹江市第二人民医院申报政府专项债券项目明细表》及相关文件资料，该院拟使用本期债券募集的资金购置医用设备，包括置 X 射线计算机体层摄影设备、DSA

数字减影血管造影系统。

根据牡丹江市第二人民医院于2018年10月8日召开会议《会议纪要》，牡丹江市第二人民医院的内部决策机构同意购买上述设备。

该院于2019年6月3日向牡丹江市卫生健康委员会提交《关于购买进口医疗设备的申请》（牡二医字〔2019〕52号），该院已就购置上述医用设备向牡丹江市卫生健康委员会进行了请示。

根据《政府采购进口产品所属行业主管部门意见》，该院已获得进口产品所属行业主管部门原则同意。

同时，该院出具了《关于超高端能谱CT的可行性报告》、《关于购置数字减影血管造影机的可行性论证报告》以及《政府采购进口产品专家论证意见》，论证了购置上述医用设备的可行性和必要性。

据此，牡丹江市第二人民医院内部决策机构已就设备购置事项作出了决议，且已向牡丹江市卫生健康委员会进行了请示。

## 二、牡丹江市妇幼保健医院设备购置项目

### （一）项目单位主体资格

根据牡丹江市妇幼保健院持有的《事业单位法人证书》，并经本所律师在“事业单位在线”网站查询，牡丹江市妇幼保健院的基本情况如下：



名称	牡丹江市妇幼保健院（牡丹江市妇女儿童医院）
统一社会信用代码	12231000414354132H
法定代表人	桂永杰
经费来源	差额补贴
开办资金	1790 万元
举办单位	牡丹江市卫生和计划生育委员会
住所	西三条路 307 号
有效期	自 2018 年 10 月 22 日 至 2023 年 10 月 22 日
登记管理机关	牡丹江市事业单位登记管理局
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务。 医疗与护理、医学教学、保健与健康教育。

黑龙江省卫生和计划生育委员会于 2016 年 08 月 01 日核发《医疗机构执业许可证》（登记号黑卫医证非字直第 0064 号），该证有效期为自 2010 年 01 月 05 日至 2020 年 01 月 05 日。

根据《医疗机构执业许可证》的变更登记记录，2018 年 11 月 14 日该院法定代表人由张苏海变更为桂永杰。目前《医疗机构执业许可证》尚未完成法定代表人变更登记。

黑龙江省卫生厅于 2011 年 3 月 28 日下发《关于佳木斯市妇幼保健院等八家妇幼保健机构等级的批复》（黑卫妇社函〔2011〕78 号），确定该医疗主体等级为三级甲等。



据此,牡丹江市妇幼保健院系牡丹江市卫生和计划生育委员会举办的具有独立法人资格的事业单位,具有医疗机构执业资质的三级甲等医院。

## (二) 项目情况及相关文件

根据牡丹江市妇幼保健院提供的《购置医疗设备明细说明》及相关文件资料,该院拟使用本期债券募集的资金购置医用设备,包括四维彩色超声诊断仪、超声诊断仪、电子计算机断层摄影机(CT)设备。

根据牡丹江市妇幼保健院于2019年3月20日召开中共牡丹江市妇幼保健院委员会的《会议纪要》(牡妇幼党(2019)5号),牡丹江市妇幼保健院的内部决策机构同意购买上述设备。

该院于2019年3月21日向牡丹江市卫生健康委员会提交《关于牡丹江市妇幼保健院申请以专项债方式购置医疗设备的请示》,该院已就购置上述医用设备向牡丹江市卫生健康委员会进行了请示。

同时,该院出具了《牡丹江市妇幼保健院申请购置彩超仪器的可行性报告》、《购置电子计算机断层摄影机(CT)的可行性报告》、《关于购置超声诊断仪可行性报告》,论证了购置上述医用设备的可行性和必要性。

据此,牡丹江市妇幼保健院内部决策机构已就设备购置事项作出了决议,且已向牡丹江市卫生健康委员会进行了请示。



### 第三部分 本期债券对应项目的资金平衡情况

#### 一、项目资金来源

本期债券对应项目预计总投资 4,543.41 万元，资金来源为：安排财政资金或医院自筹资本金 1,138.41 万元，申请专项债券 3,405.00 万元。

#### 二、项目资金用途

通过上述方式募集来的资金将用于支付本期债券对应项目的设备购置。

#### 三、项目收益与融资平衡安排

本项目偿债资金由经营收入偿还，根据中审亚太会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所出具的《专项评价报告》，按照该院既定的门诊收入、住院收入、其他收入、财政基本补助收入及经营成本进行估算，本期债券对应项目有稳定的经营收入，汇总资金覆盖倍数为 13.53 倍，其中牡丹江市第二人民医院设备购置项目资金覆盖倍数为 18.19 倍、牡丹江市妇幼保健院设备购置项目资金覆盖倍数为 2.41 倍，可覆盖债券存续期间各年利息及到期偿还本金的支出需求。

## 第四部分 中介服务机构

### 一、财务顾问

中审亚太会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据中审亚太会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，中审亚太会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业分支机构，统一社会信用代码为：91230103301129350F，成立日期为2014年5月27日，经营范围为：L18-会计师事务所审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务、出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规的规定的其他业务。

另，中审亚太会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所持有黑龙江省财政厅于2018年5月25日颁发的《会计师事务所执业证书》，证书序号为5000410，分所执业证书编号为110101702304。

### 二、法律顾问



本所接受委托作为其法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所,现持有黑龙江省司法厅 2017 年 12 月 27 日颁发的《律师事务所执业许可证》,统一社会信用代码为 31230000769233831W。

### 三、信用评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司接受委托对拟申请政府专项债券项目出具信用评级报告,专项债券信用级别为 AAA。

根据上海新世纪资信评估投资服务有限公司的营业执照并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统,上海新世纪资信评估投资服务有限公司是在上海市杨浦区市场监督管理局登记注册的有限责任公司(国内合资),统一社会信用代码为:91310110132206721U,成立日期为 1992 年 7 月 30 日,经营范围为:资信服务,企业资产委托管理,债券评估,为投资者提供投资咨询及信息服务,为发行者提供投资咨询服务。

另,上海新世纪资信评估投资服务有限公司持有中国证券监督管理委员会于 2012 年 11 月 2 日颁发的《证券市场资信评级业务许可证》,证书编号为 ZPJ003。同时,上海新世纪资信评估投资服务有限公司由中国人民银行核准从事银行间债券市场评级业务,由中国证券监督管理委员会核准从事证券市场资信评级业务。

据此，为拟申请政府专项债券的项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、信用评级机构具备相应的从业资质。



## 第五部分 结论意见

综上所述、本所律师认为：

一、牡丹江市第二人民医院、牡丹江市妇幼保健院是具有独立法人资格，且具有医疗机构执业资质的事业单位。

二、本期债券对应的各设备购置项目已取得项目主体内部决策机构的批准。

三、本期债券对应项目可实现项目收益与融资自求平衡。

四、本次发行的会计师事务所、律师事务所、信用评级机构具备相应的从业资质，具备为本次发行提供相关服务的主体资格；本次发行没有法律障碍；如发行人发行的本期债券拟上市交易流通，则还需获得有关证券交易场所或者其他主管部门的批准。

——本《法律意见书》正文结束——

【本页系《黑龙江高盛律师集团事务所关于2019年黑龙江省公立医院专项债券（一期）——2019年黑龙江省政府专项债券（九期）牡丹江市公立医院项目法律意见书》的签署页】

本法律意见书正本六份、无副本。

本法律意见书的出具日期为2019年8月13日。

黑龙江高盛律师集团事务所



经办律师：马

雷

Handwritten signature of Ma Lei in black ink, written over a horizontal line.

王佳丽

Handwritten signature of Wang Jiali in black ink, written over a horizontal line.