

2019 年黑龙江省教育专项债券（二期）  
--2019 年黑龙江省政府专项债券（六期）  
绥化市青冈县教育项目

# 法律意见书

-青冈县第一中学校项目



**黑龙江龙电律师事务所**  
HEILONGJIANG LONGDIAN LAW FIRM

二〇一九年八月

## 说 明

黑龙江龙电律师事务所（下文简称“本所”）接受青冈县教育局的委托，担任2019年黑龙江省教育专项债券（二期）--2019年黑龙江省政府专项债券（六期）绥化市青冈县教育项目法律意见书-青冈县第一中学校项目发行债券前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国预算法》（2018年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）等法律、法规和有关规范性文件的相关规定，出具本法律意见书。

## 目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义 .....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	3
第二部分 正文.....	5
一、项目主体.....	5
二、项目基本情况.....	6
三、项目调查情况.....	6
四、中介服务机构.....	8
第三部分 结论.....	10

**2019年黑龙江省教育专项债券（二期）  
--2019年黑龙江省政府专项债券（六期）  
绥化市青冈县教育项目法律意见书  
-青冈县第一中学校项目**

龙电意（专项债）字[2019]第32号

**第一部分 引言**

**一、释义**

在本法律意见书内，除非本文另有所指，下列词语代指以下含义：

本法律意见书	指	《2019年黑龙江省教育专项债券（二期）--2019年黑龙江省政府专项债券（六期）绥化市青冈县教育项目法律意见书-青冈县第一中学校项目》
本所	指	黑龙江龙电律师事务所
本所律师	指	潘丽律师、王晨律师
本项目	指	青冈一中教育教学综合楼建设项目
本期债券	指	2019年黑龙江省教育专项债券（二期）——2019年黑龙江省政府专项债券（六期）青冈县第一中学校项目专项债券
可研报告	指	《青冈县青冈一中教育教学综合楼建设项目可行性研究报告》
实施方案	指	《2019年黑龙江省教育专项债券（二期）--2019年黑龙江省政府专项债券（六期）绥化市青冈县教育项目实施方案》
元	指	人民币*元

## 二、出具本法律意见书的依据

### （一）法律依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
2. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）；
3. 《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）。

### （二）事实依据

1. 青冈县教育局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11232326MB05982920）；
2. 青冈县人民政府《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11232326001865057U）；
3. 《中共青冈县委、青冈县人民政府关于〈青冈县机构改革方案〉的实施意见》（青发[2019]2号）；
4. 辽宁新青年工程咨询有限公司黑龙江分公司《青冈县青冈一中教育教学综合楼建设项目可行性研究报告》（2018年10月）；
5. 青冈县城乡规划管理处《中华人民共和国建设项目选址意见书》（青规选字第2018039号）；
6. 《青冈县发展和改革局关于青冈一中教育教学综合楼建设项目可行性研究报告的批复》（青发改字[2018]111号）；
7. 《中华人民共和国不动产权证书》（黑[2019]青冈县不动产权

第 0000505 号)；

8. 青冈县教育局《关于青冈县第一中学教育教学综合楼项目建设情况的说明》（2019 年 7 月 18 日）；

9. 《2019 年黑龙江省教育专项债券（二期）--2019 年黑龙江省政府专项债券（六期）绥化市青冈县教育项目实施方案》；

10. 瑞华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所《营业执照》（副本）及《执业证书》；

11. 黑龙江龙电律师事务所《执业许可证》；

12. 上海新世纪资信评估投资服务有限公司《营业执照》《企业名称变更核准通知书》（沪工商注名变核字第 01200407260808 号）、中国人民银行《关于中国诚信证券评估有限公司等机构从事企业债券信用评级业务资格的通知》（银发[1997]547 号）、《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国证券监督管理委员会《关于核准上海新世纪资信评估投资服务有限公司从事证券市场咨询评级业务的批复》（证监机构字[2007]250 号）、《中华人民共和国证券市场资信评级业务许可证》、中国保险监督管理委员会《关于增加认可企业债券信用评级机构的通知》（保监发[2003]133 号）、中国保险监督管理委员会《评级机构信用评级能力认可报告表》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》《中国银行间市场交易商协会 2016 年度会员会费缴纳通知》《全国性社会团体会费统一票据》。

### 三、声明

1. 本所及本所律师依据我国现行法律、法规、有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

2. 本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

3. 本法律意见书依赖于出具前青冈县教育局等部门已向本所提供了应予提供的与本项目有关的全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖青冈县教育局及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。青冈县教育局保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

4. 本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

5. 本法律意见书仅作为本项目申请专项债券之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

## 第二部分 正文

### 一、项目主体

#### (一) 实施机构

本项目实施机构为青冈县教育局。

2019年1月29日中共青冈县委作出《中共青冈县委、青冈县人民政府关于〈青冈县机构改革方案〉的实施意见》（青发[2019]2号），明确《青冈县机构改革方案》已经黑龙江省委、黑龙江省人民政府批准，将青冈县教育体育局更名为青冈县教育局。

根据青冈县教育局《统一社会信用代码证书》，将本实施机构的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	青冈县 教育局	统一社会 信用代码	11232326M B05982920
机构性质	机关	负责人	马振英
机构地址	黑龙江省绥化市青冈县人民办事中心		
赋码机关	中共青冈县委机构编制委员会办公室		
颁发日期	2019年07月19日		

本所律师认为：青冈县教育局是依法成立的行政机关，系本项目的实施机构。

#### (二) 实施机构的主管部门

本项目实施机构的主管部门为青冈县人民政府。

根据青冈县人民政府《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目实施



机构的主管部门的具体情况在下列表格中予以说明：

机构名称	青冈县人民政府	统一社会信用代码	11232326001 865057U
机构性质	机关	负责人	王磊
机构地址	青冈县公安局办公楼		
登记管理部门	青冈县机构编制委员		

本所律师认为：青冈县人民政府系本项目实施机构青冈县教育局的主管部门，具备相应职责。

## 二、项目基本情况

根据可研报告、批复及实施方案，本项目的基本情况如下：

项目名称	青冈一中教育教学综合楼建设项目
项目坐落	青冈县青冈一中校园内，校园用地东南侧
项目总投资	2,582.00 万元
拟使用募集资金	2,000.00 万元

注：依据实施方案，本表中项目总投资包含总建设投资、建设期利息、债券发行费

## 三、项目调查情况

### （一）审批情况

2018年10月辽宁新青年工程咨询有限公司黑龙江分公司出具《青冈县青冈一中教育教学综合楼建设项目可行性研究报告》，认为本项目的建设将完善区域配套教学设施，缓解青冈一中教室紧张的现状、补充缺少的必要功能室的问题，因此本项目的建设是完全必要的；项

目所在地的生源丰富，项目建设具有充足的生源保证；项目建设选址具有良好的区位优势，选址地质稳定，市政配套齐全，为项目建设提供了有利的建设条件；项目建设规模布局合理、建设方案、经济技术指标方案均可行。总之，本项目的建设已具备了场地、资金、生源保障、社会认可等多方条件，完全符合地区基础教育发展的要求，项目的建设将积极推动地区人才的培养，提升教学水平，是一项利国利民的好项目，支持、发展此项目是十分必要的。

2018年11月13日青冈县城乡规划建设管理处作出《中华人民共和国建设项目选址意见书》（青规选字第2018039号），认为依据《青冈县青冈镇总体规划》的要求，可以在青冈一中校园内建设本项目；本建设项目符合城乡规划要求。

2018年11月14日青冈县发展和改革局作出《青冈县发展和改革局关于青冈一中教育教学综合楼建设项目可行性研究报告的批复》（青发改字[2018]111号），同意建设本项目（项目代码2018-231223-82-01-057715），项目单位为青冈县教育局，项目建设地点为青冈县青冈一中校园内；要求根据该批复，按规定办理规划许可、土地使用等相关手续，并委托具有相应资质的设计单位进行初步设计。

**本所律师认为：本期债券对应的本项目的可研报告及其他相关手续已获批准，符合发行专项债券的基本条件。**

## （二）实施情况

2019年青冈县第一中学校取得《中华人民共和国不动产权证书》（黑[2019]青冈县不动产权第0000505号），明确青冈县第一中学校

以划拨方式单独所有青冈县青冈镇新建街青冈县第一中学校校址土地，不动产单元号为 231223 100209 GB88972 W00000000，用途为科教用地，宗地面积 74617.18m<sup>2</sup>。

2019 年 7 月 18 日青冈县教育局出具《关于青冈县第一中学教育教学综合楼项目建设情况的说明》，载明截止目前本项目的立项、土地、规划手续均已经办完。

2019 年 8 月，绥化市教育局和绥化市财政局出具实施方案。

**本所律师认为：本期债券对应的本项目正在实施，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。**

#### **四、中介服务机构**

##### **（一）财务顾问**

瑞华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具财务评估咨询报告。

根据瑞华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所的营业执照，瑞华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所是在哈尔滨市南岗区市场监督管理局登记注册的非公司私营企业，统一社会信用代码为 91230103578093100P（1-1），成立日期为 2011 年 10 月 11 日。经营范围：审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询（黑龙江省财政厅批文）。

另，瑞华会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所持有黑龙江省财政厅于 2018 年 5 月 30 日颁发的《会计师事务所分所执业证书》，证书序号为 5000416，分所执业证书编号为 110101302303。

## （二）法律顾问

本所接受委托作为其法律顾问，针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2017 年 4 月 20 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E682593289。

## （三）评级机构

上海新世纪资信评估投资服务有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据上海新世纪资信评估投资服务有限公司的《营业执照》，上海新世纪资信评估投资服务有限公司是在上海市杨浦区市场监督管理局登记注册的有限责任公司（国内合资），统一社会信用代码为 91310110132206721U，成立日期为 1992 年 7 月 30 日；经营范围：资信服务，企业资产委托管理，债券评估，为投资者提供投资咨询及信息服务，为发行者提供投资咨询服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。《企业名称变更核准通知书》（沪工商注名变核字第 01200407260808 号）记载，上海新世纪投资服务有限公司于 2004 年 8 月 2 日变更名称为上海新世纪资信评估投资服务有限公司。

根据中国人民银行《关于中国诚信证券评估有限公司等机构从事企业债券信用评级业务资格的通知》（银发[1997]547号）等文件，上海新世纪资信评估投资服务有限公司具备债券信用评级资格。

**本所律师认为：为拟申请本期债券提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。**

### 第三部分 结论

本所律师经审慎审查及相关部门提供相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

1. 青冈县教育局是依法成立的行政机关，系本项目实施机构。青冈县人民政府系本项目实施机构的主管部门。
2. 可研报告已获批准，符合专项债券发行的基本条件。
3. 本期债券对应的本项目正在实施，有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。
4. 参与本次债券发行的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质，具备为本次债券发行提供相关服务的主体资格。

本法律意见书一式五份，无副本。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

本法律意见书的出具日为 2019 年 8 月 22 日。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——

【本页系《2019年黑龙江省教育专项债券（二期）—2019年黑龙江省省政府专项债券（六期）绥化市青冈县教育项目法律意见书—青冈县第一中学校项目》的签署页】

黑龙江龙电律师事务所



经办律师：



负责人：



经办律师：



2019年8月22日