

2019年黑龙江省城乡发展专项债券（一期）  
--2019年黑龙江省政府专项债券（十四期）  
哈尔滨市机场第二通道迎宾路高架工程  
项目情况

哈尔滨市住房和城乡建设局  
二零一九年九月

哈尔滨市财政局  
二零一九年九月

## 一、区域情况

哈尔滨市是黑龙江省省会、副省级市，国务院批复确定的中国东北地区重要的中心城市、国家重要的制造业基地。截至2018年，全市下辖9个区、7个县、代管2个县级市，总面积53100平方千米，建成区面积435.28平方千米，常住人口1085.8万人，城镇人口709.0万人，城镇化率65.3%。哈尔滨地处中国东北地区、东北亚中心地带，是中国东北北部政治、经济、文化中心，被誉为欧亚大陆桥的明珠，是第一条欧亚大陆桥和空中走廊的重要枢纽，哈大齐工业走廊的起点，国家战略定位的沿边开发开放中心城市、东北亚区域中心城市及“对俄合作中心城市”。哈尔滨市是全国文明城市，中国百强城市排行榜排第23位，当选中国十佳冰雪旅游城市；2018年10月获全球首批“国际湿地城市”称号。

### 哈尔滨市本级经济、财政数据

2016-2018年哈尔滨市本级经济基本状况			
年份/项目	2016年	2017年	2018年
地区生产总值（亿元）	6101.6	6355.0	6300.5
人均可支配收入（万元）	3.3	3.6	3.8
2016-2018年哈尔滨市本级财政收支情况			
年份/项目	2016年	2017年	2018年
一般公共预算收入（亿元）	110.1	102.3	227.5
一般公共预算支出（亿元）	358.0	404.6	366.4
政府性基金收入（亿元）	152.8	206.1	195.4
其中：国有土地出让收入（亿元）	122.5	170.0	155.3

政府性基金支出（亿元）	96.2	135.1	181.7
其中：国有土地出让支出（亿元）	66.2	95.9	144.8

注：2016-2018年经济数据来源于统计年鉴，2016年-2017年财政收支状况数据为决算数，2018年财政收支状况数据为预算执行数。

## 二、发行计划

2019年黑龙江省城乡发展专项债券（一期）--2019年黑龙江省政府专项债券（十四期）哈尔滨市机场第二通道迎宾路高架工程项目2019年拟发行专项债券100,000.00万元，债券期限为30年期。

## 三、项目情况

### （一）项目名称

机场第二通道迎宾路高架工程（省道老机场公路改造）

### （二）项目单位

项目实施机构：哈尔滨市城投投资控股有限公司

项目主管部门：哈尔滨市住房和城乡建设局

### （三）项目背景

在国家“十三五”规划纲要、综合交通“十三五”规划、民航“十三五”规划、全国民用运输机场布局规划等重要的国家级规划中，共定位了10个国际航空枢纽，其中哈尔滨是东北地区唯一的国际航空枢纽，也是10个枢纽中基础设施条件最差及目前旅客、货邮吞吐量最少的机场。按照《哈尔滨国际航空枢纽战略规划》，哈尔滨机场是定位于构建辐射东北亚、连通美欧的特色枢纽网络，未来将实现航空、高铁、高速公

路、轨道交通等“多网融合、互联互通”，构建以机场为中心的综合交通枢纽。根据黑龙江省政府和民航局《关于印发哈尔滨国际航空枢纽战略规划的通知》，哈尔滨机场交通体系将引入高速铁路、城市轨道交通、高等级公路（机场高速路、机场路、机场北侧第二高速路、机场南侧空港大道）等多条通道、多种运输方式，构建高效的综合运输服务保障。按照实施路径，2018-2020年推进机场高速扩能改建，2023-2025年要引入机场快线（轨道交通）。但目前，进出哈尔滨机场主要依靠机场高速这一主通道，通道单一，运输可靠性较差。实施国际航空枢纽市区通道建设对于构建机场综合交通体系以及带动香坊区、南岗区、道里区西部地区经济发展都具有十分重要意义。有利于完善和提升哈尔滨国际航空港功能，完善机场与主城区快速交通联系，助力哈尔滨市发挥对全省振兴发展的辐射功能、外溢效应和带动作用。目前城区与临空经济开发区的有效连接通道仅能通过机场路联系。随着哈尔滨太平国际机场旅客量激增，势必会对临空经济开发区的建设带来推动作用。本项目建成后可实现市区至临空经济开发区快速连接，同时临空经济区方向高架桥段的建设实施后将形成临空经济开发区一条重要通道，为实现远期临空经济开发区直接连通哈尔滨太平国际机场。

#### （四）项目建设内容及规模

##### 1、项目建设内容

本项目为机场第二通道迎宾路高架工程（省道老机场公路改造），工程包括机场路高架体系和伊春路打通体系。建设内容包含桥梁及引道工程、地面道路工程、排水工程、照明工程、绿化工程、交通工程、人行天桥工程、机场高速路收费站工程等。

## 2、项目建设规模

本项目选址位于道里区、南岗区，工程起点为空港一路地道桥引道起坡点，终点为南岗区健兴路，工程总长度为41418米，规划用地面积3798304.69平方米。其中，机场高速道路（空港一路地道桥引道起坡点—机场路与机场高速交叉口以东1500米）扩建全长7982米；机场路高架桥主桥（机场高速—伊春路）全长22355米；空港大道地面道路（太安路—机场路）全长5181米；伊春路段（城乡路—健兴路），工程全长5900米。

### （五）项目审批情况

1、2019年6月，取得了哈尔滨市自然资源和规划局核发的《建设项目选址意见书》（哈规城选字第〔2019〕37号）。

2、2019年6月，取得了哈尔滨市自然资源和规划局出具的《关于机场第二通道迎宾路高架工程项目用地预审意见的复函》（哈资源规划函〔2019〕753号）。

3、2019年3月，取得了《中国铁路哈尔滨局集团有限公司关于哈尔滨市机场第二通道迎宾路高架项目建设的复

函》(哈铁科信函〔2019〕139号)。

4、2019年4月,取得了《哈尔滨市生态环境局关于对机场第二通道迎宾路高架环境影响报告表的批复》(哈环审表〔2019〕5号)。

5、2019年8月,取得了哈尔滨市发展和改革委员会《关于机场第二通道迎宾路高架工程(省道老机场公路改造)可行性研究报告的批复》(哈发改审批〔2019〕55号)。

#### (五) 项目建设期

本项目建设期3年,即2019年3月至2021年12月。按照哈尔滨市统一部署,项目分两个阶段实施。其中:第一阶段为试验段工程,于2019年4月先期建设,目前,该项目试验段已完成项目备案。第二阶段为建设机场路高架桥主桥、伊春路高架桥等工程。

### 四、项目投资估算及资金筹措方案

#### (一) 投资估算

根据《机场第二通道迎宾路高架工程(省道老机场公路改造)可行性研究报告》及其批复文件,项目建设投资1580738.19万元,包含试验段工程(已备案)总投资76069.31万元;第二阶段建设投资1504668.88万元,其中:工程费用861547.30万元、工程建设其他费用549403.84万元、预备费93717.74万元。

本项目拟通过发行专项债券融资820000.00万元(其中,

2019年发行100000.00万元，2020年发行430000.00万元，2021年发行290000.00万元），通过银行贷款融资464000.00万元，经会计师事务所测算，本项目预计建设期利息46956.00万元，其中建设期债券利息25200.00万元（2019年发行债券建设期付息2次，2020年发行债券建设期付息1次，按债券利率4%估算），建设期贷款利息21756.00万元（银行贷款利率按4.9%估算）。债券发行费820万元（按债券发行金额的0.1%测算）。经会计师事务所测算调整后，本项目总投资1628514.19万元。

项目总投资估算表

单位：万元

序号	项目名称	投资金额
<b>1</b>	<b>建设投资</b>	<b>1580738.19</b>
1.1	第一阶段工程建设投资	76069.31
1.1.1	工程费用	51586.89
1.1.2	工程建设其他费用	17567.03
1.1.3	预备费	6915.39
1.2	第二阶段工程建设投资	1504668.88
1.2.1	工程费用	861547.30
1.2.2	工程建设其他费用	549403.84
1.2.3	预备费	93717.74
<b>2</b>	<b>建设期利息</b>	<b>46956.00</b>
2.1	建设期债券利息	25200.00
2.2	建设期贷款利息	21756.00
<b>3</b>	<b>债券发行费</b>	<b>820.00</b>
	总投资估算	1628514.19

## （二）资金筹措方案

### 1、项目资金来源

本项目总投资为 1628514.19 万元，项目单位自筹资金 344514.19 万元（其中财政预算安排 150000 万元），占总投资的 21.16%，通过发行地方政府专项债券融资 820000.00 万元（其中，2019 年拟发行专项债券 100000.00 万元，2020 年拟发行专项债券 430000.00 万元，2021 年拟发行专项债券 290000.00 万元），通过银行贷款方式融资 464000.00 万元（其中，2019 年拟贷款 104000.00 万元，2020 年拟贷款 120000.00 万元，2021 年拟贷款 240000.00 万元）。

#### 项目投资资金来源

单位：万元

年度	自有资金	专项债券	银行贷款	小计
2019 年	96000.00	100000.00	104000.00	300000.00
2020 年	150000.00	430000.00	120000.00	700000.00
2021 年	98514.19	290000.00	240000.00	628514.19
合计	344514.19	820000.00	464000.00	1628514.19

## 2、资金使用计划

本项目所筹专项债券资金 820000.00 万元，将根据项目施工进度合理安排，投入到本项目对应的桥梁及引道工程、地面道路工程、排水工程、照明工程、绿化工程、交通工程、人行天桥工程、机场高速路收费站工程等工作中，完成项目建设工程。

## 五、项目预期收益及融资平衡情况

### （一）项目预期收益

1、项目收入。本项目收入来源主要包括车辆通行费收入、广告经营收入和沿线土地开发收益。



### (1) 车辆通行费收入

根据项目可行性研究报告，本项目车辆通行费收入包括本次新建机场第二通道迎宾路高架收费和现有机场高速收费。通行费按照《哈尔滨市机场专用高速公路车辆通行费征收管理办法》中车辆通行收费标准综合平均值测算为 31.70 元/车次。

#### 哈尔滨机场专用高速公路车辆通行费收费标准

单位：元/车次

车型	规格		机场收费站 (往返)	温家窑和八里堡 收费站(单程)	大赵家和登州里 收费站(单程)
	客车	货车			
第一类	≤7 座	≤2T	30	14	6
第二类	8-19 座	2-5T (含 5T)	45	20	9
第三类	20-39 座	5-10T (含 10T)	60	25	12
第四类	≥40 座	10-15T (含 15T); 20 英尺集装箱车	70	30	15
第五类		>15T; 40 英尺集 装箱车	80	35	17

#### 远景年机场路年平均日交通量

单位：pcu/d

特征年	2022 年	2025 年	2030 年	2035 年	2041 年
机场高速	50475	44575	53254	49697	60883
机场第二通道迎宾路高架	13460	19716	26627	33131	38559
交通量合计	63935	64291	79881	82828	99442

根据项目可行性研究报告测算，现有机场高速、新建机场第二通道迎宾路高架在 2020-2051 年产生的车辆通行流量为 95858.61 万次，由于机场高速收费为往返单次收费，因此，计算车辆通行费收入按总车辆通行流量 50% 计算，扣除 6%

增值税税费后，预计车辆通行收入为 1433357.60 万元。

## (2) 广告经营收入

根据现有机场高速路近三年广告收入历史数据，机场第二通道迎宾路高架建成后，每年广告收入预计 5000 万元（含增值税），扣除 6% 增值税税费后，每年广告收入预计 4,716.98 万元。本项目在项目运营期内（2022 年-2051 年）预计产生广告经营收入 140330.16 万元（不含增值税）。

## (3) 沿线土地开发收益

①地块位置：沿线土地分别位于道里区和南岗区。其中：沿线道里区域：主要是哈西群力联络空间、新发镇、新农镇、榆树镇、太平镇，共计 58.16 平方公里；沿线南岗区域：主要是王岗镇房身村、富山屯、永红村、卫星村、世一堂制药厂周边、王岗机场，共计 7.43 平方公里，两区域土地合计 65.59 平方公里。

②规划土地性质：沿线土地包括商住用地和产业用地，其中，商住用地面积 46.37 平方公里（包括可出让用地面积 26.64 平方公里，基础设施等其他用地面积 19.73 平方公里）；产业用地 19.22 平方公里（包括产业用地面积 10.50 平方公里，基础设施等其他用地面积 8.72 平方公里）。

③沿线土地开发净收益：依据黑龙江融源地价评估有限公司出具的《土地咨询报告》，土地出让收入 18057788.07 万元，征拆成本 13639410.91 万元，土地出让费用计提

2248941.80 万元，土地开发净收益 2169435.37 万元。

#### (4) 项目预期收入汇总

以上合计，本项目在债券存续期内（2019 年-2051 年）预期实现的可支配收入 3743123.13 万元（不含增值税），其中，车辆通行费收入 1433357.60 万元，广告经营收入 140330.16 万元，沿线土地开发收益 2169435.37 万元。

项目预期收益汇总表

单位：万元

年度	车辆通行费收入	广告经营收入	沿线土地开发收益	合计
2019 年	5216.92			5216.92
2020 年	22767.14			22767.14
2021 年	25043.58			25043.58
2022 年	34894.34	4716.98	86800.00	126411.32
2023 年	34772.62	4716.98	86800.00	126289.60
2024 年	34832.11	4716.98	86800.00	126349.09
2025 年	35088.63	4716.98	86800.00	126605.61
2026 年	34,767.65	4716.98	86800.00	126284.63
2027 年	35475.52	4716.98	86800.00	126992.50
2028 年	36227.06	4716.98	86800.00	127744.04
2029 年	37025.54	4716.98	86800.00	128542.52
2030 年	43597.32	4716.98	86800.00	135114.30
2031 年	43847.83	4716.98	86800.00	135364.81
2032 年	44132.73	4716.98	86800.00	135649.71
2033 年	44,453.09	4716.98	86800.00	135970.07
2034 年	44810.04	4716.98	86800.00	136327.02
2035 年	45205.73	4716.98	86800.00	136,722.71
2036 年	46601.82	4716.98	86800.00	138118.80
2037 年	48042.14	4716.98	86800.00	139559.12
2038 年	49527.75	4716.98	86800.00	141044.73
2039 年	51060.28	4716.98	86800.00	142577.26
2040 年	52641.42	4716.98	52030.00	109388.40
2041 年	54273.29	4716.98	52030.00	111020.27

2042年	54273.29	4716.98	52030.00	111020.27
2043年	54273.29	4716.98	52030.00	111020.27
2044年	54273.29	4716.98	52030.00	111,020.27
2045年	54273.29	4716.98	52030.00	111020.27
2046年	54,273.29	4716.98	52030.00	111020.27
2047年	54273.29	4716.98	52030.00	111020.27
2048年	54273.29	4716.98	52030.00	111020.27
2049年	54273.29	4716.98	52030.00	111020.27
2050年	54273.29	4716.98	52030.00	111020.27
2051年	40593.44	3537.74	34705.37	78836.55
合计	1433357.60	140330.16	2169435.37	3743123.13

2.运营成本。本项目运营成本主要包括养护经营成本、管理成本、经营性成本、相关税费和银行贷款本息支出。

(1) 养护经营成本。项目建成后所产生的养护相关费用预计每年支出 3500.00 万元（其中：机场高速路 1000.00 万元/年，机场第二通道迎宾路高架 2500.00 万元/年）。

(2) 管理成本。项目建成后，委托高速收费公司对过往车辆进行收费，每年支付管理费按照当年不含税通行费收入的 20% 进行计算。

(3) 经营性成本。该成本主要指广告牌的经营成本，需由项目收入列支，暂按照不含税广告收入的 15% 计算。

(4) 税金及附加。税金及附加包括城市建设维护税、教育费附加。本项目城市建设维护税为增值税销项税额的 7%、教育费附加为增值税款的 3%。

根据财税〔2016〕36号及财税〔2018〕32号文件要求，文化体育服务、餐饮住宿服务居民日常服务和其他生活增值税销项税率按收入的 6% 计算。本项目通行费收入、广告费

收入均为含税价。增值税销项计税公式为：

增值税销项=含税收入÷(1+增值税税率)×增值税税率。

#### (5) 银行贷款本息支出

根据项目融资方案，本项目拟通过银行贷款方式融资464000.00万元（其中，2019年拟融资104000.00万元，2020年拟融资120000.00万元，2020年拟融资240000.00万元）。贷款利率按照年利率4.9%计算，贷款本金自2026年开始还款，至2046年本金偿还完毕，利息据实结算，项目运营期内（2022年-2051年）的项目贷款利息总额约444920.00万元，本息合计908920.00万元。

#### (6) 项目运营成本费用汇总

以上合计，本项目在债券存续期（2019年-2051年）内的运营成本费用总额约1332458.23万元，其中，养护经营成本106375.00万元、管理成本21049.61万元、经营性成本286671.55万元、税金及附加9442.07万元、银行贷款本息支出908920.00万元。

项目运营期支出汇总表

单位：万元

年度	税金及附加	管理成本	经营性成本	养护经营成本	偿还银行贷款本金	偿还银行贷款利息	合计
2019年	31.30	1043.38		250.00		1274.00	2598.68
2020年	136.60	4553.43		1000.00		6566.00	12256.03
2021年	150.26	5008.72		1000.00		13916.00	20074.98
2022年	237.67	6978.87	707.55	3500.00		22736.00	34160.09
2023年	236.94	6954.52	707.55	3500.00		22736.00	34135.01

2024年	237.29	6966.42	707.55	3500.00		22736.00	34147.26
2025年	238.83	7017.73	707.55	3500.00		22736.00	34200.11
2026年	236.91	6953.53	707.55	3500.00	1000.00	22736.00	35133.99
2027年	241.15	7095.10	707.55	3500.00	3000.00	22687.00	37230.8
2028年	245.66	7245.41	707.55	3500.00	4000.00	22540.00	38238.62
2029年	250.45	7405.11	707.55	3500.00	5,000.00	22344.00	39207.11
2030年	289.88	8719.46	707.55	3500.00	9000.00	22099.00	44315.89
2031年	291.39	8769.57	707.55	3500.00	11000.00	21658.00	45926.51
2032年	293.10	8826.55	707.55	3500.00	13000.00	21119.00	47446.2
2033年	295.02	8890.62	707.55	3500.00	15000.00	20,482.00	48875.19
2034年	297.16	8962.01	707.55	3500.00	18000.00	19747.00	51213.72
2035年	299.53	9041.15	707.55	3500.00	21000.00	18865.00	53413.23
2036年	307.91	9320.36	707.55	3500.00	22000.00	17836.00	53671.82
2037年	316.55	9608.43	707.55	3500.00	25000.00	16758.00	55890.53
2038年	325.47	9905.55	707.55	3500.00	27000.00	15533.00	56971.57
2039年	334.66	10212.06	707.55	3500.00	29000.00	14210.00	57964.27
2040年	344.15	10528.28	707.55	3,500.00	31000.00	12789.00	58868.98
2041年	353.94	10854.66	707.55	3,500.00	34000.00	11270.00	60686.15
2042年	353.94	10854.66	707.55	3500.00	36,000.00	9604.00	61020.15
2043年	353.94	10854.66	707.55	3500.00	38000.00	7840.00	61256.15
2044年	353.94	10854.66	707.55	3500.00	39000.00	5978.00	60394.15
2045年	353.94	10854.66	707.55	3500.00	41000.00	4067.00	60483.15
2046年	353.94	10854.66	707.55	3500.00	42000.00	2058.00	59474.15
2047年	353.94	10854.66	707.55	3500.00			15416.15
2048年	353.94	10854.66	707.55	3500.00			15416.15
2049年	353.94	10854.66	707.55	3500.00			15416.15
2050年	353.94	10854.66	707.55	3500.00			15416.15
2051年	264.79	8118.69	530.66	2625.00			11539.14
合计	9442.07	286671.55	21049.61	106375.00	464000.00	444920.00	1332458.23

## (二) 项目融资还本付息情况

按照4%的利率测算，本项目债券存续期内，预计偿还债券利息984000.00万元，到期共计偿还债券本息1804000.00万元，明细情况如下：

### 项目融资还本付息情况

单位：万元

项目名称	年度	期初债券余额	本期新增债券	本期偿还本金	期末债券余额	当年偿还利息	当年还本付息合计
------	----	--------	--------	--------	--------	--------	----------

机场第二通道迎宾路高架工程(省道老机场公路改造)	2019年		100000.00		100000.00		
	2020年	100000.00	430000.00		530000.00	4000.00	4000.00
	2021年	530000.00	290000.00		820000.00	21200.00	21200.00
	2022年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2023年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2024年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2025年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2026年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2027年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2028年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2029年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2030年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2031年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2032年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2033年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2034年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2035年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2036年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2037年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2038年	820000.00			820000.00	32800.00	32,800.00
	2039年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2040年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2041年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2042年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2043年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
	2044年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00
2045年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00	
2046年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00	
2047年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00	
2048年	820000.00			820000.00	32800.00	32800.00	
2049年	820000.00		100000.00	720000.00	32800.00	132800.00	
2050年	720000.00		430000.00	290000.00	28800.00	458800.00	
2051年	290000.00		290000.00		11600.00	301600.00	
总计			820000.00	820000.00	984000.00	1804000.00	

### (三) 项目融资平衡情况

本项目拟发行专项债券总规模为820000.00万元,建设期

内分3年发行，预计偿还债券利息984000.00万元，到期共计偿还债券本息合计1804000.00万元。根据上述项目预期收入与运营期成本费用测算结果，本项目在债券存续期内可用于偿还债券本息的政府专项收入和政府基金收入为3743123.13万元，其中扣除运营成本费用1332458.23万元，则可用于偿还专项债券本息的项目总收益为2410664.90万元。

因此，本项目债券存续期内可用于偿还专项债券本息的项目收益总额2410664.9万元，对应偿还专项债券本息合计1804000.00万元，本项目资金覆盖倍数为1.34倍。

项目收益与融资平衡测算表

单位：万元

项目名称	项目预期收益				项目运营成本						可用于偿还专项债券本息的项目净收益	本期计划发行额	预计融资本息	土地出让净收益对融资成本覆盖倍数
	小计	通行费收入	广告经营收入	沿线土地开发收益	小计	养护经营成本	经营性成本	管理成本	税金及附加	银行贷款本息支出				
机场第二通道迎宾路高架工程(省道老机场公路改造)	3743123.13	1433357.60	140330.16	2169435.37	1332458.23	106375.00	286671.55	21049.61	9442.07	908920.00	2410664.90	100000.00	1804000.00	1.34

综上所述，机场第二通道迎宾路高架工程（省道老机场公路改造）项目预计收益对融资成本覆盖倍数为 1.34 倍，项



目收益可以覆盖融资成本。

#### (四) 压力测试

考虑到项目净收益是本次所发行债券还本付息的基础，净收益的变动会直接影响到债券本息的偿还。针对项目净收益分别下降 5%、10% 时，预期经营性收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

压力测试表

单位：万元

序号	经营净收益变动情况敏感性分析	敏感性变动比例				
		-10%	-5%	0%	5%	10%
1	经营净收益	2,169,598.41	2,290,131.66	2,410,664.90	2,531,198.15	2,651,731.39
2	需偿还的融资本息	1,804,000.00	1,804,000.00	1,804,000.00	1,804,000.00	1,804,000.00
3	债券本息覆盖率	1.20	1.27	1.34	1.40	1.47

## 六、经济社会效益分析

### (一) 有利于缓解交通量压力

本项目是哈尔滨市2019年城建重点项目之一，该工程的实施有利于缓解机场高速交通紧张状况，增强了路网的完整性和承担城市交通压力，加速车辆出城效率，使出行更加容易和轻松。

### (二) 有利于土地升值

本项目建设改善了城区的路网布局，有利于沿线地区的发展，同时带动周边地区的改造建设，促进城市经济发展。主城区内道路沿线以零售、办公等用地的需求将刺激区域内土地的升值，有利于实现土地经营城市的目标。

### （三）有利于经济发展

经济发展主要表现在以下两个方面：一方面，随着基础设施建设的逐步展开，对各种原材料的需求将不断增长，这种增长趋势将大大刺激相关产业如建材等行业的发展；另一方面，由于城市基础设施的改善，道路建设的完善，有利于改善城市投资环境，吸引资金的流入，推动社会经济的发展，提升城市的档次。

### （四）有利于人口就业

对人口就业主要体现在以下方面：一方面，本项目需要投入大量的人力，在较长一段时期内，有利于进城务工的人口就业，有利于流动人口的规范管理，缓解政府的管理压力。另一方面，相关行业随着道路的修建获得了快速发展，这将产生对劳动力的需求。由于路网工程的完善，道路周边的商铺等经营性机构的经营环境得到改善，经济实力会明显增强，也会产生一部分对劳动力的需求。

## 七、项目风险控制

### （一）影响项目实施工程进度或正常运营的风险及控制措施

对于不可抗力风险、施工方的风险、设计单位的风险、供应商的风险、资金落实风险、工程事故风险等影响施工进度或正常运营的风险，项目相关机构将采取相关地块所处自然环境进行充分论证；选取有相应资质、业绩良好、经验丰

富的施工单位；严格控制设计流程；对供应商的资质、商业信誉和财务会计制度进行严格审查；做好现场的安全管理工作等措施予以控制。

### （二）影响项目收益的风险及控制措施

对于经营风险、市场风险、财务风险等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取合理设计业主单位的管理模式、选择适当的管理者；全面分析国家关于房地产的政策、法律、制度的发展变化；形成业主单位财务报表对的定期报告制度；设立项目资金管理专户等措施予以控制。

### （三）影响项目影响融资平衡结果的风险及控制措施

对于投资测算不准确风险、利率波动风险等影响项目收益的风险，项目相关机构将采取根据稳健性原则适当计入一定比例的不可预见费；定期对估算投资进行审核验证、调整；做好现金流检测，充分利用资金、做好还款计划和还款准备措施予以控制。

## 八、主管部门责任

机场第二通道迎宾路高架工程（省道老机场公路改造）项目的主管部门是哈尔滨市住房和城乡建设局。主管部门将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，认真审核该项目资金需求，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露、信用评级等工作。项目运行过程中，主管部门将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用

情况、项目运营期间的收支情况等信息。在债券资金管理方面，行业主管部门将会履行项目建设运营管理责任，加强成本控制，确保将项目专项债券对应的政府基金收入和用于偿还债券本息的专项收入及时足额缴如国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券还本付息资金安全。同时项目单位在银行开立监管账户，将项目可用于偿还市场化融资的专项收入及时足额归集至监管账户。债券对应资产管理方面，主管部门将协同财政部门将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监控。