

国家开发投资集团有限公司 2020 年面向合格投资者 公开发行可续期公司债券(疫情防控债)(第一期)信用评级报告

本期债券信用等级：AAA

公司主体信用等级：AAA

评级展望：稳定

本期债券规模：不超过 5.00 亿元（含）

本期债券期限：基础期限为 3 年，在约定的基础
期限期末及每一个周期末，公司有权行使续
期选择权，按约定的基础期限延长 1 个周期；
公司不行使续期选择权则全额到期兑付

还本付息方式：若公司不行使递延支付利息权，
每年付息一次；在每个约定的周期末，公
司有权选择将本期债券延期，或选择在该
周期末全额兑付本期债券

偿付顺序：本期债券在破产清算时的清偿顺序
劣后于公司普通债务

续期选择权：本期债券以每 3 个计息年度为 1
个周期，在每个周期末，公司有权选择将
本期债券期限延长 1 个周期，或选择在该
周期末到期全额兑付本期债券

递延支付利息权：除非发生强制付息事件，本
期债券的每个付息日，公司可自行选择将
当期利息以及按照本条款已经递延的所有
利息及其孳息推迟至下一个付息日支付，
且不受任何递延支付利息次数的限制；
前述利息递延不属于公司未能按照约定足
额支付利息的行为

赎回选择权：（1）公司因税务政策变更进行赎
回；由于法律法规的改变或修正，相关法
律法规司法解释的改变或修正而不得不为
本期债券的存续支付额外税费，且公司在
采取合理的审计方式后仍然不能避免该税
款缴纳或补缴责任时，公司有权对本期债
券进行赎回。（2）公司因会计准则变更进
行赎回；若未来因企业会计准则变更或其
他法律法规改变或修正，影响公司在合并
财务报表中将本期债券计入权益时，公司
有权对本期债券进行赎回

评级时间：2020 年 2 月 13 日

主要财务数据：

项 目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
资产总额（亿元）	4,671.16	4,935.52	5,822.83	6,249.46
所有者权益（亿元）	1,346.71	1,557.03	1,848.74	1,955.31
长期债务（亿元）	1,788.68	1,866.81	2,169.65	2,436.76
全部债务（亿元）	2,318.22	2,509.65	3,118.96	3,262.78
营业总收入（亿元）	870.45	894.03	1,213.80	987.23
净利润（亿元）	140.50	145.97	162.75	136.52
经营性净现金流（亿元）	218.38	11.11	48.22	159.72
营业利润率（%）	26.38	23.44	21.57	21.77
净资产收益率（%）	10.19	10.05	9.56	7.18
资产负债率（%）	71.17	68.45	68.25	68.71
全部债务资本化比率（%）	63.25	61.71	62.78	62.53
流动比率（倍）	1.02	1.11	1.04	1.29
EBITDA（亿元）	378.23	375.35	420.07	--
EBITDA 利息倍数（倍）	3.43	3.38	3.12	--
EBITDA 全部债务比（倍）	0.16	0.15	0.13	--
EBITDA/ 本期发债额度 （倍）	75.65	75.07	84.01	--

注：1. 本报告中部分合计数与各相加数之和在尾数上存在差异系四舍五入造成；财务数据均为合并口径；除特别说明外，均指人民币；
2. 2019 年 1—9 月度财务数据未经审计，相关指标未年化；3. EBITDA/ 本期发债额度指标中本期发债额度按 5.00 亿元进行计算

评级观点

联合信用评级有限公司（以下简称“联合评级”）对国家开发投资集团有限公司（以下简称“公司”或“国投集团”）的评级反映了公司作为中央企业中的大型国有投资控股公司，在国家重点投资项目建设、国有资产经营等方面，承担了国有资产结构调整职能，受国家支持力度大。目前公司业务涉及基础产业、前瞻性战略性新兴产业、金融及服务业等多个板块，其中基础产业板块规模优势明显，金融板块业务齐全；公司资产规模大，盈利能力较好，偿债能力极强。

同时，联合评级也关注到近年来公司债务负担较重，资本支出压力较大以及投资收益存在一定不稳定性；此外，公司国际业务收入对收入贡献度较高，国际政治风险发生或对公司经营带来不利影响。

未来，随着公司在建及拟建电力项目的建设完成，公司电力装机规模将进一步扩大；同时资本市场的持续建设将为公司金融板块的发展创造良好的条件。联合评级对公司的评级展望为“稳定”。

基于对公司主体长期信用以及本期公司债券偿还能力的综合评估，联合评级认为，本期公司债券到期不能偿还的风险极低。

优势

1. 公司是国资委下属中央企业中的大型国有投资控股公司，承担部分国家重点投资项目建设、国有资产经营等国有投资重任和国有资产结构调整职能，得到国家的大力支持。

2. 公司业务多元化发展，其中基础产业板块规模优势明显，市场地位高，竞争实力强。未来随着在建项目投入运营，业务规模将进一步扩大。

3. 随着投资布局逐步完善，公司产业链一体化布局逐步完整，业务协同效应逐步发挥，抵御风险的能力将得到提升。

4. 公司资产和权益规模大，盈利能力较好，偿债能力极强。

关注

1. 近年来，受经济周期和国内外经济环境的不利影响，公司基础产业收入持续下滑，未来收入增长面临一定不确定性。

2. 公司债务规模较大，债务负担较重；且随着公司在建项目的推进，面临较大的资本支出压力。

3. 近年来，公司投资收益对营业利润贡献较大，受宏观环境、参股企业经营状况和金融市场行情等因素影响，面临一定波动风险。

4. 公司国际业务收入规模较大，对营业收入贡献度较高，由于国际业务受对方国家政治环境、国家政策及经济形势影响较大，存在一定政治风险。

分析师

张 祎

电话：010-85172818

邮箱：zhangy@unitedratings.com.cn

张晨露

电话：010-85172818

邮箱：zhangchenlu@unitedratings.com.cn

传真：010-85171273

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号

PICC 大厦 12 层（100022）

网址：[//www.unitedrating.com.cn](http://www.unitedrating.com.cn)

信用评级报告声明

除因本次信用评级事项联合信用评级有限公司（联合评级）与评级对象构成委托关系外，联合评级、评级人员与评级对象不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

联合评级与评级人员履行了尽职调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的信用评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

本信用评级报告的评级结论是联合评级依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因评级对象和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。本评级报告所依据的评级方法在公司网站公开披露。

本信用评级报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议等。

本信用评级报告中引用的评级对象相关资料主要由评级对象提供，联合评级对所依据的文件资料内容的真实性、准确性、完整性进行了必要的核查和验证，但联合评级的核查和验证不能替代评级对象及其他机构对其提供的资料所应承担的相应法律责任。

本信用评级报告所示信用等级自报告出具之日起至本次（期）债券到期兑付日有效；本次（期）债券存续期间，联合评级将持续开展跟踪评级，根据跟踪评级的结论，在存续期内评级对象的信用等级有可能发生变化。

分析师：

联合信用评级有限公司

一、主体概况

国家开发投资集团有限公司（以下简称“公司”或“国投集团”），原名“国家开发投资公司”，是根据国务院国函〔1994〕84号文批准，于1994年开始筹备，并于1995年正式成立，初始注册资本58.00亿元，国务院国有资产监督管理委员会（以下简称“国务院国资委”）为出资人。公司成立之初，业务主要是承接了原国家六大专业投资公司约540个划转项目，公司集中精力清理风险项目资产和债权债务纠纷，明晰产权，奠定发展基础。1996年初，基于原有项目资产基础和国家产业政策，公司确立了电力、煤炭、桥路港、建筑材料、化肥、汽车零部件、化纤及化纤原料、电子、医药等重要产业板块，初步整合公司资产，形成了以资产为纽带的母子公司管理架构。

自公司成立之日起至2010年，历经数次增资，公司注册资本由58.00亿元增至2010年末的194.71亿元。2017年11月，经国务院国资委出具国资改革〔2017〕1174号文批准，公司由全民所有制企业整体改制为国有独资公司，改制后公司更为现名，同时以2016年末经审计的净资产出资，公司注册资本增至338.00亿元。截至2019年9月底，公司注册资本和实收资本均为338.00亿元，由国务院国资委全额出资，国务院国资委是公司的实际控制人。

公司经营范围为：经营国务院授权范围内的国有资产并开展有关投资业务；能源、交通运输、化肥、高科技产业、金融服务、咨询、担保、贸易、生物质能源、养老产业、大数据、医疗健康、检验检测等领域的投资及投资管理；资产管理；经济信息咨询；技术开发、技术服务。（企业依法自主选择经营项目，开展经营活动；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。

截至2019年9月底，公司本部下设集团办公厅（董事会办公室、党组办公室）、人力资源部（党组组织部）、战略发展部、运营与安全生产监督部、财务部、法律合规部、审计部等11个职能部门；公司纳入合并报表范围内的一级子公司共计24家。

截至2018年底，公司合并资产总额5,822.83亿元，负债合计3,974.09亿元，所有者权益合计1,848.74亿元，其中归属于母公司的所有者权益845.06亿元。2018年，公司实现营业总收入1,213.80亿元，净利润162.75亿元，其中归属于母公司所有者的净利润61.94亿元；经营活动产生的现金流量净额48.22亿元，现金及现金等价物净增加额-26.43亿元。

截至2019年9月底，公司合并资产总额6,249.46亿元，负债合计4,294.15亿元，所有者权益合计1,955.31亿元，其中归属于母公司的所有者权益879.09亿元。2019年1—9月，公司实现营业总收入987.23亿元，净利润136.52亿元，其中归属于母公司所有者的净利润51.49亿元；经营活动产生的现金流量净额159.72亿元，现金及现金等价物净增加额131.34亿元。

公司注册地址：北京市西城区阜成门北大街6号-6国际投资大厦；法定代表人：白涛。

二、本期债券概况

1. 本期债券概况

本期债券名称为“国家开发投资集团有限公司2020年面向合格投资者公开发行永续期公司债券（疫情防控债）（第一期）”，本期债券发行总规模不超过5.00亿元（含），票面金额为100.00元，按面值平价发行。本期债券面向合格投资者公开发行，采取网下面向合格投资者询价配售的方式，由公司与簿记管理人根据簿记建档情况进行债券配售。本期债券附设公司续期选择权、递延支付利息权和赎回选择权。

本期债券的基础期限为 3 年，在约定的基础期限期末及每一个周期末，公司有权行使续期选择权，按约定的基础期限延长 1 个周期；公司不行使续期选择权则全额到期兑付。本期债券采用固定利率形式，单利按年计息；如有递延，则每笔递延利息在递延期间按当期票面利率累计计息。本期债券在破产清算时的清偿顺序劣后于公司普通债务。

（1）续期选择权

本期债券以每 3 个计息年度为 1 个周期，在每个周期末，公司有权选择将本期债券期限延长 1 个周期，或选择在该周期末到期全额兑付本期债券。公司应至少于续期选择权行权年度付息日前 30 个交易日，在相关媒体上刊登续期选择权行使公告。

首个周期的票面利率将由公司与主承销商根据网下向合格投资者的簿记建档结果在预设区间范围内协商确定，在首个周期内固定不变，其后每个周期重置一次。首个周期的票面利率为初始基准利率¹加上初始利差，后续周期的票面利率调整为当期基准利率²加上初始利差再加 300 个基点。初始利差为首个周期的票面利率减去初始基准利率。如果未来因宏观经济及政策变化等因素影响导致当期基准利率在利率重置日不可得，当期基准利率沿用利率重置日之前一期基准利率。

（2）递延支付利息权

本期债券附设公司递延支付利息权，除非发生强制付息事件，本期债券的每个付息日，公司可自行选择将当期利息以及按照本条款已经递延的所有利息及其孳息推迟至下一个付息日支付，且不受任何递延支付利息次数的限制；前述利息递延不属于公司未能按照约定足额支付利息的行为。如公司决定递延支付利息的，公司应在付息日前 10 个交易日披露《递延支付利息公告》。

递延支付的金额将按照当期执行的票面利率累计计算利息。在下个利息支付日，若公司继续选择延后支付，则上述递延支付的金额产生的累计计息金额将加入已经递延的所有利息及其孳息中继续计算利息。

强制付息事件及利息递延下的限制事项

强制付息事件：付息日前 12 个月内，发生以下事件的，公司不得递延当期利息以及按照约定已经递延的所有利息及其孳息：1）向股东分红（按规定上缴国有资本收益除外）；2）减少注册资本。

利息递延下的限制事项：若公司选择行使延期支付利息权，则在延期支付利息及其孳息未偿付完毕之前，公司不得有下列行为：1）向股东分红（按规定上缴国有资本收益除外）；2）减少注册资本。

（3）赎回选择权

公司因税务政策变更进行赎回

公司由于法律法规的改变或修正，相关法律法规司法解释的改变或修正而不得不为本期债券的存续支付额外税费，且公司在采取合理的审计方式后仍然不能避免该税款缴纳或补缴责任时，公司有权对本期债券进行赎回。公司有权在法律法规及相关司法解释变更后的首个付息日行使赎回权。相关具体规定见本期债券募集说明书。

公司因会计准则变更进行赎回

根据《企业会计准则第 37 号——金融工具列报》（财会〔2014〕23 号）和《关于印发〈金融负债与权益工具的区分及相关会计处理规定〉的通知》（财会〔2014〕13 号）以及《永续债相关会计处

1 初始基准利率为簿记建档日前 250 个工作日中国债券信息网（www.chinabond.com.cn）（或中央国债登记结算有限责任公司认可的其他网站）公布的中债银行间固定利率国债收益率曲线中，待偿期与本期债券基础期限一致的国债收益率算术平均值（四舍五入计算到 0.01%）。

2 后续周期的当期基准利率为票面利率重置日前 250 个工作日中国债券信息网（www.chinabond.com.cn）（或中央国债登记结算有限责任公司认可的其他网站）公布的中债银行间固定利率国债收益率曲线中，待偿期与本期债券基础期限一致的国债收益率算术平均值（四舍五入计算到 0.01%）。

理的规定》（财会〔2019〕2号）的相关规定，公司将本期债券分类为权益工具。若未来因企业会计准则变更或其他法律法规改变或修正，影响公司在合并财务报表中将本期债券计入权益时，公司有权对本期债券进行赎回。公司有权在该会计政策变更正式实施日的年度末行使赎回权。相关具体规定见本期债券募集说明书。

公司将以票面面值加当期利息及递延支付的利息及其孳息（如有）向投资者赎回全部本期债券。赎回的支付方式与本期债券到期本息支付方式相同，将按照本期债券登记机构的有关规定统计债券持有人名单，按照本期债券登记机构的相关规定办理。若公司不行使赎回选择权，则本期债券将继续存续。

除上述两种情况外，公司没有权利也没有义务赎回本期债券。

2. 本期债券募集资金用途

本期债券募集资金在扣除发行费用后，不少于1亿元拟用于子公司国投生物科技投资有限公司开展酒精生产业务，支持防控新型冠状病毒感染肺炎疫情，剩余部分用于补充流动资金。

三、行业分析

公司业务经营受电力行业整体运行情况、行业政策影响较大，本报告重点对电力行业进行分析。

1. 行业概况

电力行业是国民经济发展中最重要的基础能源产业，是国民经济的第一基础产业。世界电力工业经过一百余年的发展，各国的电力工业从电力生产、建设规模、能源构成到电源和电网的技术都发生了变化，形成火电、水电、核电等多种工业类型，发电量和发电装机容量也随之增长。电力行业具有公用服务性、资金密集性、规模经济性以及自然垄断性等特征。依据动力不同，目前，我国已经形成了以火力发电为主，水电、风电、太阳能及核能等新能源发电共同发展的格局。在火电发展方面，近年来我国火力发电技术水平不断提高，火电机组向大型化、清洁化发展，截至2017年末，我国1,000MW超临界机组超过97台，五大电力公司火电机组的脱硫率和脱硝率均保持很高水平。同时，清洁能源装机容量连续保持较高增速，电源结构逐步优化。

近年来，随着我国配电网建设投入不断加大，配电网发展取得显著成效，但用电水平相对国际先进水平仍有差距，城乡区域发展不平衡，供电质量有待改善。目前，提高电网装备水平、促进节能降耗和推动输配电网智能互联化发展是我国电网改造的两大发展目标。根据中电联数据，2018年，全国主要电力企业电力工程建设完成投资8,094亿元，同比减少1.8%；其中，电源工程建设完成投资2,721亿元，同比下降6.2%；电网工程建设完成投资5,373亿元，同比减少0.6%。

2019年1—9月，全国主要发电企业电源工程完成投资1,797亿元，同比增长6.0%，其中水电、核电、风电等清洁能源完成投资占电源完成投资的82.5%，比上年同期提高8.0个百分点；全国电网工程完成投资2,953亿元，同比下降12.5%。

总体看，目前电力结构以火电为主，近年来我国火力发电技术水平快速提高，同时新能源机组占比及发电规模大幅增长；配电网建设仍存在较大发展空间；电源工程投资增速大幅放缓。

2. 行业供需

近几年，随着宏观经济增速的下滑，社会用电量增速下降，以及电力装机规模的大幅增长，电力行业逐步出现产能过剩，2017年，国家开始出台政策停建及缓建一批项目。

供给层面，受电力行业供给侧改革严控装机规模和淘汰落后产能的政策影响，停建和缓建了一批煤电落后产能，我国火电装机容量增速明显放缓，在整体发电中的占比继续下降，但火电电力的主导地位仍不可动摇。2016—2018 年，全国全口径发电装机容量分别为 16.51 亿千瓦、17.77 亿千瓦和 19.00 亿千瓦，年均复合增长 7.28%；其中，火电装机容量分别为 10.61 亿千瓦、11.05 亿千瓦和 11.44 亿千瓦，年均复合增长 3.83%；但火电装机容量占总发电装机容量的比重逐年下降，分别为 64.28%、62.18%和 60.20%。

2018 年，全国新增发电装机容量 12,439 万千瓦，同比下降 4.6%，其中，新增火电装机 4,119 万千瓦，同比下降 7.5%；新增水电装机 854 万千瓦，同比降低 33.7%。2018 年 5 月底国内新能源政策出现调整，平价上网时代加速来临，国内新能源发电装机受到影响。全年风电新增装机 2,100 万千瓦，同比增长 20.3%，较市场预计 25GW 的装机规模有一定差距；光伏 4,473 万千瓦，同比下降 16.2%；受益于三代核电站的陆续投产，核电新增装机 884 万千瓦，同比增加 306.3%。2019 年 1—6 月，全国基建新增发电装机容量 4,074 万千瓦，比上年同期少投产 1,194 万千瓦。其中，水电 182 万千瓦、火电 1,693 万千瓦（燃煤 984 万千瓦、燃气 516 万千瓦）、核电 125 万千瓦、风电 909 万千瓦、太阳能发电 1,164 万千瓦。水电和太阳能发电比上年同期少投产 67 和 1,417 万千瓦，火电、核电和风电分别比上年同期多投产 178、12 和 99 万千瓦。

图 1 2016—2018 年我国电力装机容量以及发电类型占比情况（单位：万千瓦）



注：新能源包括水电、核电、风电以及太阳能发电
资料来源：中国电力企业联合会（中电联）

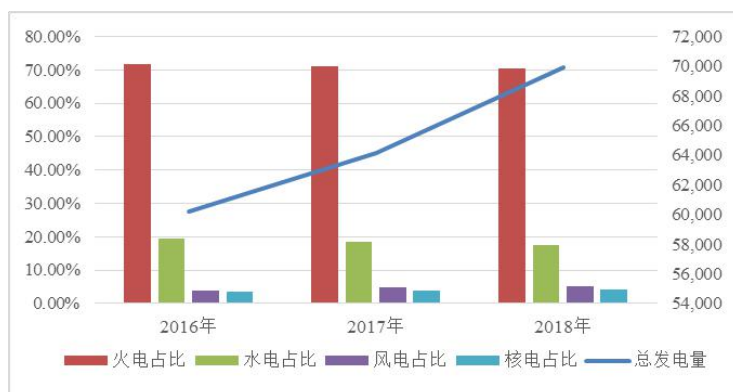
电力生产方面，2016—2018 年，我国全口径发电量分别为 60,248 亿千瓦时、64,179 亿千瓦时和 69,940 亿千瓦时，年均复合增长 7.76%；其中，2018 年我国全口径发电量同比增长 8.99%。各类型发电设备利用小时均同比提高；2018 年，全国 6,000 千瓦及以上电厂发电设备平均利用小时数为 3,862 小时，同比增长 73 小时；其中，水电 3,613 小时，提高 16 小时；火电 4,361 小时，提高 143 小时；核电 7,184 小时，提高 95 小时；并网风电 2,095 小时，为 2013 年以来新高，比上年提高 146 小时；并网太阳能发电 1,212 小时，提高 7 小时。

分类型看，2018 年，水电发电量 12,329 亿千瓦时、同比增长 3.2%，火电发电量 4.92 万亿千瓦时、同比增长 7.3%。全国并网太阳能发电、风电、核电发电量分别为 1,775 亿千瓦时、3,660 亿千瓦时和 2,944 亿千瓦时，同比分别增长 50.8%、20.2%和 18.6%。我国电力供应方面，非化石能源发电量持续快速增长，生产结构持续优化。新能源发电已成为内蒙古、新疆、河北、山东、宁夏、山西、

江苏、黑龙江、安徽、吉林等 14 个省份第二大发电类型。

截至 2019 年 9 月底，全国 6,000 千瓦及以上电厂装机容量 18.6 亿千瓦，同比增长 5.7%。2019 年 1—9 月，全国规模以上电厂发电量 52,967 亿千瓦时，同比增长 3.0%，增速比上年同期回落 4.4 个百分点；全国发电设备累计平均利用小时 2,857 小时，比上年同期降低 48 小时。

图 2 近三年中国电力发电总量以及来源占比情况（单位：亿千瓦时、%）



资料来源：中电联

电力消费方面，2016—2018 年，随着我国高技术及装备制造业、高载能行业用电快速增长，以及 2018 年“煤改电”政策的实施，全国全社会用电量分别为 59,187 亿千瓦时、63,094 亿千瓦时和 68,449 亿千瓦时，年均复合增长 7.54%。其中，2018 年全社会累计用电量同比增长 8.5%，增速同比提高 1.9 个百分点，为 2012 年以来最高增速。分产业看，第一产业累计用电量 728 亿千瓦时，同比增加 9.8%，第二产业累计用电量 47,235 亿千瓦时，同比增长 7.2%（其中，高技术及装备制造业用电量同比增长了 9.5%），占全部用电量的 69.0%（上年为 70.4%）；第三产业用电量和城乡居民生活用电量分别为 10,801 亿千瓦时和 9,685 亿千瓦时，分别同比增长 12.7%和 10.4%。

2019 年 1—9 月，全国全社会用电量 5.34 万亿千瓦时，同比增长 4.4%。第一产业用电量 581 亿千瓦时，同比增长 4.7%；第二产业用电量 35,857 亿千瓦时，同比增长 3.0%，增速比上年同期回落 4.3 个百分点；第三产业用电量 8,994 亿千瓦时，同比增长 8.7%，增速比上年同期回落 4.8 个百分点；城乡居民生活用电量 8,010 亿千瓦时，同比增长 6.3%。

总体看，随着 2016 年开始的停建缓建政策，我国电力投资规模、发电量增速均出现了一定程度的下降，同时，电力生产延续绿色低碳发展趋势，高质量发展成效初步显现。

3. 电煤价格

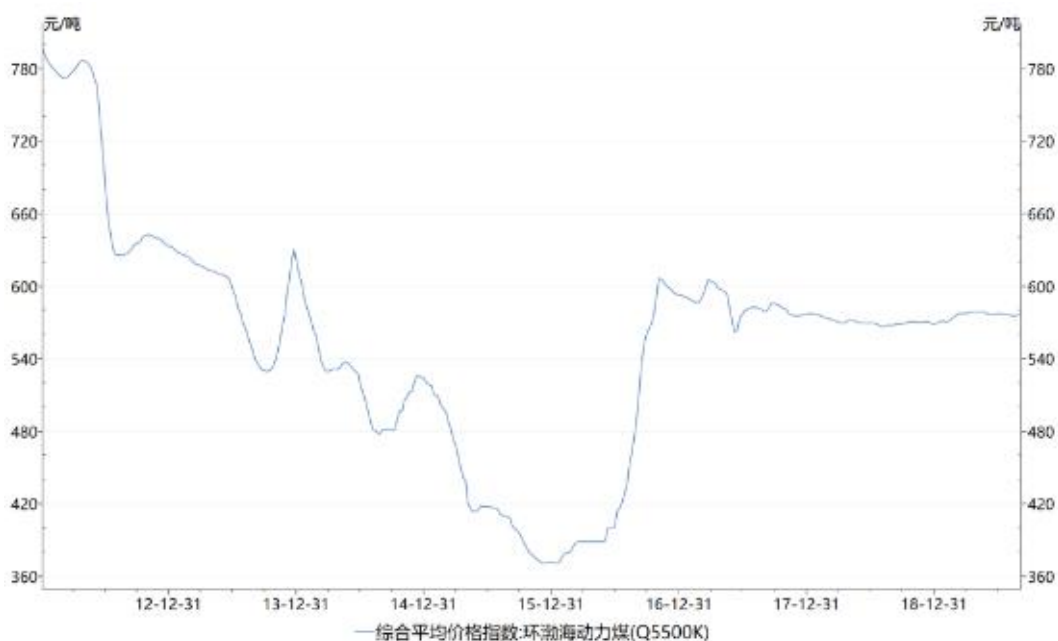
受煤炭行业去产能政策的影响，2016 年，我国煤炭产量进一步下滑，我国全年生产原煤 33.64 亿吨，同比下降 8.71%，供求关系紧张带动煤价持续上涨。为保证煤炭供给并抑制煤价过快上涨，2016 年 9 月，发改委制定《稳定煤炭供应、抑制煤价过快上涨预案》，旨在保证煤炭稳定供应和抑制煤价快速增长，允许先进产能企业释放产能（恢复 330 工作日生产），从而使得原煤产量增加。2017 年，全国原煤产量 35.20 亿吨，同比增长 3.20%。

具体看，2016 年 2 月，供给侧改革颁布实施，但由于社会待耗煤炭库存规模极大的因素影响，当年上半年，煤炭价格整体波动不大，4 月开始实施的“276 个工作日”政策使得煤炭产量从 4 月起大幅减少，6 月起，煤炭价格开始出现大幅上涨，2016 年 9 月，我国逐步放开先进产能的“276 个工作日”的限制，煤炭产量回升，动力煤和炼焦煤价格指数增速均逐步放缓。2017 年以来，煤炭价

格指数均保持相对稳定。2017 年，煤炭价格同比大幅上升，但环比相对稳定，整体呈波动下降趋势；其中，7 月为迎峰度夏的动力煤需求旺季，9 月受冬储煤的需求和钢铁旺季生产需求影响，动力煤和炼焦煤价格有所上升。

2018 年，电力燃料供需总体平衡，地区性时段性偏紧，煤电企业经营仍比较困难。反映电煤采购成本的 CECI 5500 大卡综合价波动区间为 571-635 元/吨，各期价格均超过国家发展改革委等《关于印发平抑煤炭市场价格异常波动的备忘录的通知》（发改运行〔2016〕2808 号）规定的绿色区间（价格正常）上限，国内煤电企业采购成本居高不下。2018 年，全年全国火电企业亏损面仍近 50%。

图3 近年来我国动力煤价格指数走势



总体看，2016 年供给侧改革之后，煤炭价格大幅上升，2017 年以来，煤炭价格高位波动，2018 年及 2019 年煤炭价格延续了高位波动；电煤价格的高位运行将给电力企业成本控制带来较大压力。

4. 行业竞争

近年来，火电行业装机规模不断扩大，但行业整体竞争格局保持稳定。具体看来，2002 年电力体制改革后形成“五大发电集团³+非国电系国有发电企业⁴+地方电力集团+民营及外资”的格局。其中，神华集团有限责任公司与中国国电集团有限公司于 2017 年 8 月实施重组，形成我国第一大一次能源及二次能源生产巨头。

对于规模较大的发电集团，全国性电力集团的装机容量占总装机容量在行业中处于领先地位，同时部分省属区域性电力集团也拥有较大规模的装机规模，但与全国性电力集团相比差距较大。考虑到火电行业对于资源、技术、人员等的较高要求，预计未来具备较强竞争实力的火电企业规模将继续保持优势地位，行业规模排序将不会发生显著变化，竞争格局将保持稳定。

对于规模相对较小的区域性电厂，由于我国尚未实现电网的全国联网，区域电网统筹进行区域

3 五大发电集团指中国华能集团有限公司、中国大唐集团有限公司、中国国电集团有限公司、中国华电集团有限公司、中国电力投资集团有限公司。

4 非国电系国有发电企业主要包括国家开发投资集团有限公司、华润集团有限公司、中国广东核电集团有限公司、中国长江三峡集团有限公司等。

内发电、供电、用电运行组织、指挥和协调等电力调度工作，使得其生产经营更具区域特色。首先，上网电量受区域经济发展水平制约：区域经济发展水平决定区域用电量，而每年相关部门（一般为省级发改委）会依据经济发展水平对年度电力需求进行预测，进而分配电力企业的上网电量。此外，在区域内总的上网电量有限的情况下，其他中小电厂的数量将显著影响企业本身的上网电量。同时，区域电力上网政策对辖区内电力企业的生产运营影响显著，如部分地区推行煤电互保政策，即在采购区域内一定数量煤炭的前提下取得上网电量，不利于企业以市场化的价格降低采购成本。由于制约因素较多，获得足够的上网电量、有效控制发电机组的效率以降低成本是区域性电力企业竞争力的关键要素。

总体看，总装机容量与单机容量为电力企业的重要竞争因素，使得大型电力企业具有明显竞争优势；在我国尚未实现电网全国联网的情况下，区域性中小电力企业受区域经济、政策环境影响较大，提升成本控制能力与上网电量是保持竞争力的重要手段。

5. 行业政策

为了解决我国电力行业发展过程中产生的高能耗、大气污染等问题，鼓励清洁能源发展，近年来政府出台了一系列政策以促进电力行业的良性发展，近三年以来主要政策如下表所示：

表 1 近年来电力行业的主要政策情况

政策名称	颁布单位	主要内容	实施时间
《“十三五”国家科技创新规划》	国务院	提出未来将大力发展清洁低碳、安全高效的现代能源技术，支持能源结构优化调整和温室气体减排，保障能源安全，推进能源革命。发展煤炭清洁利用、新型节能技术，积极推广可再生能源大规模开发利用技术和智能电网技术等。	2016 年 7 月
《电力发展“十三五”规划》	国家能源局	在“十三五”期间，我国将进一步扩大风电、光伏发电等清洁能源的装机规模；计划于 2020 年，全国煤电装机规模控制在 11 亿千瓦以内，并将我国太阳能发电总装机容量提高至 1.1 亿千瓦，其中计划新增太阳能发电设施装机容量 680MWp，且其中主要以分布式光伏发电项目为主。	2016 年 11 月
《能源发展“十三五”规划》	国家能源局	计划到 2020 年，我国能源消费总量控制在 50 亿吨标准煤以内，煤炭消费总量控制在 41 亿吨以内；非化石能源消费比重提高到 15% 以上，天然气消费比重力争达到 10%，煤炭消费比重降低到 58% 以下；单位国内生产总值能耗比 2015 年下降 15%，煤电平均供电煤耗下降到每千瓦时 310 克标准煤以下。我国“十三五”期间着力推进升级改造和淘汰落后产能，优化能源开发利用布局。	2017 年 1 月
《关于加快签订和严格履行煤炭中长期合同的通知》	国家发改委	要求加快煤炭中长期合同的签订，并严格履行。通知明确，4 月中旬前完成合同签订工作，确保签订的年度中长期合同数量占供应量或采购量的比例达到 75% 以上。4 月起，每月 15 日前将合同履行情况上报国家发改委，确保年履约率不低于 90%。	2017 年 4 月
《关于取消、降低部分政府性基金及附加合理调整电价结构的通知》	国家发改委	自 2017 年 7 月 1 日起，取消向发电企业征收的工业企业结构调整专项资金，同时将国家重大水利工程建设基金和大中型水库移民后期扶持基金征收标准各降低 25%，腾出的电价空间用于提高燃煤电厂标杆上网电价。	2017 年 6 月
《关于推进供给侧结构性改革防范化解煤电产能过剩风险的意见》	发改委等 16 部委	“十三五”期间，全国停建和缓建煤电产能 1.5 亿千瓦，淘汰落后产能 0.2 亿千瓦以上，实施煤电超低排放改造 4.2 亿千瓦、节能改造 3.4 亿千瓦、灵活性改造 2.2 亿千瓦，全国煤电装机规模控制在 11 亿千瓦以内。	2017 年 8 月
《关于印发 2017 年分省煤电停建和缓建项目名单的通知》	发改委、能源局	涉及停建项目 35.2GW 和缓建项目 55.2GW，列入停建范围的项目要坚决停工、不得办理电力业务许可证书，电网企业不予并网，而列入缓建范围的项目，原则上 2017 年内不得投产并并网发电。	2017 年 9 月
《解决弃水弃风弃光问题实施方案》	发改委、能源局	明确采取有效措施提高可再生能源利用水平，推动解决弃水弃风弃光问题取得实际成效。	2017 年 11 月
《关于规范开展第二批增量配电业务改革试点的通知》	发改委、能源局	就规范开展增量配电业务改革试点提出了 5 项要求，并确定秦皇岛经济技术开发区试点项目等 89 个项目为第二批增量配电业务改革试点，覆盖全国 23 个省自治区和新疆生产建设兵团。	2017 年 11 月
《关于 2018 年光伏发电项目价格政策的通知》	国家发改委	明确降低 2018 年光伏发电价格，积极支持光伏扶贫，逐步完善通过市场形成价格的机制等具体政策。同时，针对分布式光伏发电项目的补贴标准四年首次下调。	2017 年 12 月

《关于做好 2018 年重点领域化解过剩产能工作的通知》	发改委、财政部、国资委、工信部等 6 部委	煤电行业淘汰关停不达标的 30 万千瓦以下煤电机组，2018 年全国淘汰关停 400 万千瓦煤电落后产能。加大燃煤电厂超低排放和节能改造力度，中部地区具备条件的机组 2018 年完成，西部地区于 2020 年完成。	2018 年 4 月
《关于 2018 年度风电建设管理有关要求的通知》	国家能源局	严格落实电力送出和消纳条件，推行竞争方式配置风电项目，优化风电建设投资环境，积极推进就近全额消纳风电项目。	2018 年 5 月
《关于积极推进电力市场化交易进一步完善交易机制的通知》	发改委、能源局	提高市场化交易电量规模、推进各类发电企业进入市场、放开符合条件的用户进入市场、积极培育售电市场主体、完善市场主体注册、公示、承诺、备案制度、规范市场主体交易行为、完善市场化交易电量价格形成机制、加强事中事后监管、加快推进电力市场主体信用建设。	2018 年 7 月
《关于印发 2018 年各省(区、市)煤电超低排放和节能改造目标任务的通知》	能源局	继续加大力度推进煤电超低排放和节能改造工作，2018 年全国完成超低排放改造 4,868 万千瓦，节能改造 5,390.5 万千瓦。	2018 年 8 月
《关于推进电力交易机构规范化建设的通知》	发改委、能源局	推进电力交易机构股份制改造、充分发挥市场管理委员会作用、进一步规范电力交易机构运行。	2018 年 8 月
《可再生能源电力配额及考核办法(第二次征求意见稿)》	国家能源局	通过向各省级行政区下达年度可再生能源占电力消费量比重指标，要求各类售电公司、参与电力直接交易的电力用户和拥有自备电厂的企业共同完成可再生能源电力消纳任务。	2018 年 9 月
关于增量配电业务改革第一批试点项目进展情况的通报	发改委、能源局	加快推动试点工作，国家发改委和能源局决定建立增量配电业务改革试点进展情况每月通报制度。	2018 年 10 月
《关于电网企业增值税税率调整相应降低一般工商业电价的通知》	发改委	要求电网企业增值税税率由 16% 调整为 13% 后，省级电网企业含税输配电价水平降低的空间全部用于降低一般工商业电价，原则上自 2019 年 4 月 1 日起执行。	2019 年 3 月
《关于全面放开经营性电力用户发用电计划的通知》	发改委	经营性电力用户的发用电计划原则上全部放开，支持中小用户参与市场化交易。根据《通知》，除居民、农业、重要公用事业和公益性服务等行业电力用户以及电力生产供应所必需的厂用电和线损之外，其他电力用户均属于经营性电力用户。	2019 年 6 月
《关于深化电力现货市场建设试点工作的意见》	发改委、能源局	建立完善现货交易机制，以灵活的市场价格信号，引导电力生产和消费，加快放开发用电计划，激发市场主体活力，提升电力系统调节能力，促进能源清洁低碳发展	2019 年 8 月
《关于加强电力中长期交易监管的意见》	国家能源局	要求各相关部门规范制定电力市场交易规则，各交易机构无权变更交易规则；同时规范电力交易行为做好交易服务；促进各售电公司做到公平参与，建立完善的监管体系	2019 年 9 月

资料来源：联合评级整理

总体看，清洁能源结构占比和传统发电模式清洁化改造程度的提高，是我国政府对发电行业发展的政策导向重点；同时，我国政府通过电价调整、化解过剩产能以及售电侧改革等举措，积极促进电力行业的内部改革，以保证我国电力行业的稳定、向好发展。

6. 行业关注

环保投入增加影响火电企业经营成本

随着我国经济的高速发展和居民生活水平的普遍提高，大气污染问题逐步凸显，灰霾等重污染天气频发，大气环境治理要求越发迫切。目前我国全口径装机容量中近七成为火力发电，随着污染物排放标准趋严，火电行业在环保方面的投入和研发将逐渐增加，进而增加火电行业运营成本。

上网电价下调对火电企业利润空间产生不利影响

我国政府为降低用电企业的用电成本，连续多次下调火电上网电价，相关电价的向下调整，致使发电企业的利润空间遭受压缩。

电煤价格波动影响火电企业稳定经营

燃煤作为火电行业的主要原料，其采购及运输成本是火电企业生产经营支出的主要组成部分，因此煤炭市场的景气程度对行业的盈利能力影响显著。近年来，煤炭价格变动剧烈，且 2016 年供给侧改革以来，煤炭价格大幅回升并稳定在较高水平，火电行业成本上升，对火电企业盈利空间形成挤压。

7. 未来发展

经过近年持续的快速扩张，中国国内的电力供需矛盾已经得到明显改善，电力行业由早先“硬

短缺——电源短缺，发电能力不足”逐步转变为“软短缺——电网不足，电能输送受限”，电源扩张的紧迫性得到缓解。但电力行业作为国民经济的先行行业，具有超前发展的特点，未来国内电力生产行业投资仍有望保持一定增速，但装机规模总体增速将有所放缓，同时电源建设将更多的侧重结构调整，火电新增装机规模将有所萎缩，核电、水电、风电等可再生能源和清洁能源将获得更好的发展机遇。

未来，在国内产业结构调整，大力推进节能减排的背景下，国内电力消费弹性将有所降低。但与发达国家相比，中国电力消费水平尚处于较低阶段，人均用电量还未达到世界平均水平，仅为发达国家平均水平的 20%，未来伴随中国工业化和城市化进程的推进，国内的电力需求仍有望持续增长，电力行业具有很大的发展空间。同时，随着“上大压小”、“节能调度”、“竞价上网”、“大用户直购电”和“售电侧改革”等政策的逐步推广，电力体制改革将进一步深化，电力生产行业内的竞争将逐步加大，行业内优势企业的竞争实力将逐步显现，有望获得更好的发展机遇。

总体看，随着电力体制改革的进一步深化，作为国民经济基础产业之一，未来电力行业仍拥有较大的发展机遇。

四、基础素质分析

1. 规模与竞争力

公司是由国务院国资委代表国家出资设立的中央直属企业，资产和权益规模大（截至 2019 年 9 月底，公司资产总额为 6,249.46 亿元，所有者权益为 1,955.31 亿元），收入和盈利规模大（2018 年，公司实现营业总收入 1,213.80 亿元，净利润 162.75 亿元）。公司在国家重点投资项目建设、国有资产经营等国有投资方面，承担一定的国有资产结构调整职能，国家对其支持力度较大。目前公司业务可划分为基础产业、前瞻性战略性新兴产业（主要系针对新兴产业的股权投资）、金融及服务业等业务板块，业务范围覆盖国内外。

基础产业

公司基础产业主要包括电力、矿业和交通物流等业务，是公司的经营重点以及主要收入来源，也是公司长期稳定和长远发展的基础。

电力方面，公司装机容量较大，电力装机分布于全国 15 个省（市、自治区），近年来公司装机容量进一步提升，截至 2019 年 9 月底，公司可控装机容量 3,469.25 万千瓦，其中，火电控股装机容量为 1,578.10 万千瓦，水电装机容量为 1,676.35 万千瓦，风电装机容量为 143.00 万千瓦，光伏发电装机容量为 71.80 万千瓦。

矿业方面，公司目前主要从事化肥业务，公司下属的国投新疆罗布泊钾盐有限责任公司（以下简称“国投罗钾”）拥有年产 160 万吨硫酸钾生产装置和年产 10 万吨硫酸镁生产装置，是目前国内最大的硫酸钾生产企业，也是世界上单体最大的硫酸钾生产企业。

交通物流方面，公司是唯一代表国家管理全国中央级港口经营基金的中央企业，其港口业务基本涵盖全国骨干枢纽港，主要码头分布在环渤海和东南沿海地区，2019 年 1—9 月，公司港口散货吞吐量为 11,602.00 万吨

前瞻性战略性新兴产业

公司前瞻性战略性新兴产业主要由中国国投高新产业投资有限公司（以下简称“国投高新”）负责，国投高新是国内最早专业从事创业投资的国有投资公司之一，截至 2018 年末，国投高新基金管理规模 1,591.80 亿元，是央企中基金管理规模最大、管理社会资本最多、管理社保基金最多的股权基金

投资机构。

金融及服务业

公司金融及服务业务板块主要包括金融业务、资产管理业务和工程服务业务等，金融业务以国投资本股份有限公司（以下简称“国投资本”）作为金融控股平台，涉及信托、证券、基金、银行、担保、PE、期货、财产保险等多个金融领域，多元化程度较高，盈利能力较强，风险相对可控，可为公司整体发展提供一定支撑。

国际业务

公司国际业务包括境外直接投资、国际贸易和工程承包等业务，并形成了较大的规模。境外直接投资业务目前已投资水泥、汽车零部件和糖厂等项目，投资区域涵盖牙买加、印尼、印度、澳大利亚等多个国家。国际贸易业务覆盖全球 100 多个国家和地区。国际工程承包方面，公司先后承担并建成各类中国政府对外援助项目 1,500 多个，涉及建筑、铁路、公路、电力、化工、机械、纺织、医药、造纸等 30 多个行业和领域，具备一定的行业竞争力。

总体看，公司目前形成了基础产业、前瞻性战略性产业、金融及服务业相互支撑、协同发展的多元化业务格局，业务范围覆盖国内外，业务规模较大，具备很强的规模优势和综合竞争力。

2. 人员素质

2020年1月，国家开发投资集团有限公司召开中层以上管理人员大会。中央组织部有关负责同志宣布了中央关于国家开发投资集团有限公司董事长、党组书记调整的决定，任命白涛同志为国家开发投资集团有限公司董事长、党组书记，相关职务任免按有关法律和章程的规定办理。

目前，公司现有高级管理人员共9人，包括总经理1人、党组副书记2人（其中1名由公司总经理兼任）、总会计师1人、副总经理3人、党组纪检组组长1人、总法律顾问1人、董事会秘书1人。

公司董事长白涛，1963年出生，中共党员，大学学历，高级经济师。历任中国工商银行项目信贷部副总经理，中国工商银行吉林省分行副行长、党委委员，中国工商银行湖南省分行副行长、党委副书记、行长、党委书记，中国工商银行风险管理部总经理，中国工商银行内部审计局局长，中国人寿保险（集团）公司副总裁、党委委员，中国投资有限责任公司副总经理、党委委员兼中央汇金投资有限责任公司执行董事、总经理，中国人民保险集团股份有限公司副董事长、总裁、党委副书记兼人保投资控股有限公司董事长、人保资本投资管理有限公司董事长，现任国家开发投资集团有限公司董事长、党组书记。

公司总经理施洪祥先生，1960年出生，中共党员，大学学历，高级工程师，北京市政协委员。历任水电部基建司、水电建设局干部，国家能源投资公司水电项目部工程师、综合处副处长，国家开发投资公司能源业务部水电处处长、电力事业部综合处处长、副主任，国家开发投资公司发展研究部副主任、战略发展部主任，国家开发投资公司金融投资部代总经理，国家开发投资公司副总经理、党组成员。现任国家开发投资集团有限公司董事、总经理、党组副书记。

截至2018年末，公司合并口径职工人数45,359人，其中具有研究生及以上学历的人数4,853人，占比10.70%，具有本科学历的人数17,554人，占比38.70%；公司本部职工人数共494人，其中硕士研究生及以上学历192人，占比38.87%，本科学历199人，占比40.28%。

总体看，公司管理层行业及管理经验丰富，从业人员整体素质与公司业务结构较匹配，能够满足公司发展需要。公司高管层存在变动调整，但不会对公司正常经营造成影响。

五、公司管理

1. 公司治理

公司是由国家出资设立的中央直属企业，国务院国资委代表国家履行出资人职责。国务院向公司派驻国有重点大型企业监事会，依法对公司的国有资产保值增值状况实施监督。

公司不设股东会，由国务院国资委依据国家法律、法规的规定，代表国务院履行股东职责。国务院国资委维护公司依法享有的经营自主权，并依照有关规定授权公司董事会行使股东部分职权，决定公司重大事项。

公司根据公司章程建立了规范的董事会。公司董事会共8人，设董事长1名，其中外部董事4名，职工董事1名。非职工董事由国务院国资委委派或更换。职工董事由公司职工代表大会选举产生。公司董事每届任期不超过3年，任期届满，经国务院国资委委派或者公司职工代表大会选举可以连任。董事会会议分为定期会议和临时会议，定期董事会会议每年至少举行4次。董事会对国务院国资委负责，依照《公司法》及国务院国资委授权行使《公司章程》规定的相关职权，例如：批准额度以上的投资和退出项目、重大资产购置及处置、非主业投资项目、对外并购重组、重大资本运作事项（需报国资委批准的事项经董事会审议通过后上报）；批准公司年度融资计划，额度以上单项间接融资；批准额度以上单项重大资产损失处置、资产抵押、质押和对外担保等。董事会决定公司重大问题，应当事先听取公司党组的意见。公司董事会下设战略委员会、提名委员会、薪酬与考核委员会、审计与风险管理委员会，各专门委员会成员全部由董事组成；其中战略委员会负责组织研究公司发展战略、中长期发展规划、投融资、重组、转让公司所持股权、企业改革等重大决策，研究需由董事会批准的重大投资等事项。

公司设立党组，保证监督党和国家方针政策在公司的贯彻执行，落实党中央、国务院重大战略决策，国资委党委及上级党组织有关重要工作部署。党组设党组书记1名，其他党组成员若干名。董事长、党组书记原则上由一人担任，设立主抓企业党建工作的专职副书记，同时，按规定设立纪检组。

公司原实行外派监事会制度，由国务院国资委代表国务院向公司派驻监事会。监事会主席由国务院任命，监事会中的职工代表由公司职工代表大会民主选举产生。监事会依据国家法律、法规的规定，履行监督职责。根据2018年十三届全国人大一次会议通过的国务院机构改革方案，国有重点大型企业监事会的职责划入审计署，目前公司监事会相关职责由审计署人员负责。

经理层是公司执行机构，负责执行董事会决策，负责公司日常经营管理活动。公司的高级管理人员是指公司总经理、副总经理、总会计师、总法律顾问、董事会秘书等。公司设总经理1名，由董事会聘任或解聘。总经理对董事会负责，向董事会报告工作，接受董事会的监督管理和监事会的监督。公司设董事会秘书1名，对公司董事会负责。董事会秘书由董事长提名，董事会决定聘任或解聘。

总体看，公司作为国家出资设立的中央直属企业，建立了相应的法人治理结构。

2. 管理及内控

对子公司管理方面，公司实行总部—子公司—投资企业三级管理。总部作为战略决策中心、投资决策中心、营运监管中心和信息共享服务中心，负责公司发展战略、经营目标、对外投资等重大事项的决策，监督子公司、投资企业经营管理，提供支持服务。子公司作为专业化经营平台，负责投资企业的经营管理，寻找投资机会，推进业务发展，促进投资企业提高营运绩效。投资企业作为业务营运单位，负责具体业务的直接经营管理。公司投资企业全部建立了规范的法人治理结构。按

照《公司法》的规定，公司对投资企业委派或任免董事、监事，按照财务年度和任期对经营管理层实施经济、社会和环境综合业绩考核和监督。

资金管理方面，公司实施资金集中管理，以资金计划管理为基础，借助银企直联网络技术和财务软件，以内部财务公司作为平台，对各单位资金（证券板块资金不予归集）进行统一归集、合理调度、专业运作和统筹管理，从而发挥集团资金规模优势，公司总部财务部为集团资金集中管理工作的归口管理部门。集团财务公司是集团资金集中管理的服务机构，致力于加强集团资金集中管理，提高集团资金的使用效率；为集团内部各单位提供存贷款、交易款项结算收付、票据承兑与贴现、担保等内部金融服务，并适时开展同业拆借、保险代理、发行债券、投资理财等外部金融业务。

融资管理方面，集团总部财务部依据汇总平衡的年度资金计划，研究并提交全年对外融资方案，报集团总部领导审批后，负责具体落实或督办。各成员单位有融资需求时，优先向集团申请借款。对于各成员单位的借款申请，由各成员单位逐级上报集团总部财务部，由集团总部财务部根据集团资金平衡计划与实际情况统筹安排，一般采用内部委托贷款、财务公司自营贷款、外部融资等方式。集团成员单位10亿元以上对外项目融资，由集团总部牵头进行银团招标融资。此外，公司还制定了《国家开发投资公司（集团）资金集中管理暂行办法》《国投集团成员企业重大融资业务指导意见》等制度，进一步完善了公司在企业融资方面的运作。

投资管理方面，公司对集团内成员单位的对外投资决策进行总部统一管理，各成员单位有对外投资机会，编制投资方案上报集团总部。总部战略发展部、运营与安全生产监督部、财务部和法律合规部从财务评价、风险分析、公司战略发展等方面提出独立意见，重大投资项目要通过投资决策委员会审议后提交公司总裁办公会进行决策。

担保管理方面，公司制定了《国家开发投资公司担保业务管理办法》，担保审批从严控制、一事一议、专项审批。担保业务属于财务重要事项，审批决策权集中于总部。控股、参股企业对外提供担保，须由相关子公司履行总部决策审批流程，经批准后方可在董事会或股东会上发表决策意见。相关董事会或股东会决议应报总部财会部备案。担保方式原则上优先选用权利质押、资产抵押等担保方式，严格控制保证（信用）担保方式；规定提供担保的单位负责人为本单位担保管理第一责任人，有关担保业务出现损失的，应对责任人进行责任追究。

关联交易管理方面，公司就关联方识别、关联交易类型、关联交易审批程序、关联交易信息披露等内容作出了规定，明确公司应采取积极有效措施，防止关联方通过关联交易或其他方式违规占用或转移资金、资产及其他资源，侵害公司的利益，防止国有资产流失；公司与关联方之间的交易事项（包括销售货物、接受劳务、委托贷款等）均参照市场交易价格，由双方协商定价，保证关联交易事项遵循公开、公平、公正的商业原则。

安全生产管理方面，公司确立了总部监督、协调和服务，子公司专业化管理，投资企业具体落实的统一领导、分级管理、逐级负责的安全生产管理模式，构建了与公司发展相适应、符合公司经营特点的集团化安全生产管理体系。公司总部、子公司及投资企业都成立了安全生产管理委员会，建立了安全生产管理机构。投资企业董事会把安全生产作为专项内容列入议事日程。公司制定了《安全生产管理规定》《安全生产业绩考核办法》等制度，严格落实安全生产责任制，明确各级主要负责人为安全生产第一责任人，形成了总部、子公司及投资企业各负其责，一级对一级负责的安全生产责任体系。

总体看，公司根据其业务特点制定一系列管理制度，管理模式基本适应目前公司业务运营的需要；但多元化的经营格局对公司内部管理和决策水平提出更高要求。

六、经营分析

1. 经营概况

公司整体经营规模较大，业务范围覆盖国内外，目前公司业务可以划分为基础产业、前瞻性战略性新兴产业和金融及服务业等业务板块。其中，基础产业板块具体包括电力、矿业和交通物流业务，前瞻性战略性新兴产业业务主要系针对新兴产业的股权投资，金融及服务业包括了金融类业务以及境外直接投资、国际工程承包、国际贸易等部分国际业务。2016—2018年，公司营业总收入逐年增长，年均复合增长18.09%，2018年实现营业总收入1,213.80亿元，同比增长35.77%。

从营业总收入结构看，2016—2018年，公司基础产业板块收入波动增长，年均复合增长7.44%，2018年收入为496.50亿元，同比增长28.72%，主要系电力板块收入增长带动；基础产业收入主要来自于电力业务，近三年公司电力业务收入逐年增长，年均复合增长18.37%，2018年电力业务收入为410.11亿元，同比增长29.60%；矿业和交通物流业务对基础板块收入贡献相对较少，2018年分别实现收入47.98亿元和38.41亿元。2016—2018年，公司前瞻性战略性新兴产业发展较好，收入呈逐年增长趋势，年均复合增长49.92%，2018年实现收入176.80亿元，同比增长106.30%，主要系公司收购神州高铁技术股份有限公司（以下简称“神州高铁”）、国投生物吉林有限公司、成都力思特制药股份有限公司，增加并表收入所致，占营业总收入的比例由2016年的9.04%逐年提升至2018年的14.57%。2016—2018年，公司金融及服务业收入逐年增长，年均复合增长22.07%，2018年金融及服务业收入合计567.05亿元，同比增长29.35%，公司金融及服务业务收入贡献度较高，在营业总收入中的占比分别为43.72%、49.03%和46.72%。

国际业务方面，公司国际业务重点开展境外直接投资、国际贸易、国际工程承包等业务。目前，公司子公司中国投电力控股股份有限公司（以下简称“国投电力”）、国投矿业投资有限公司（以下简称“国投矿业”）、中国国投高新产业投资有限公司（以下简称“国投高新”）、中国电子工程设计院有限公司（以下简称“电子院”）、中国国投国际贸易有限公司（以下简称“国投贸易”）、中国成套设备进出口集团有限公司（以下简称“中成集团”）以及融实国际控股有限公司（以下简称“融实国际”）等均涵盖国际业务。公司国际业务收入主要来源于国际贸易收入。2016—2018年公司国际业务收入逐年增长，年均复合增长25.60%，2018年国际业务收入为380.52亿元，同比增长35.61%，主要因为板块子公司贸易额增加所致。国际业务对公司营业总收入贡献度较高，2016—2018年收入占比分别为27.71%、31.38%和31.35%，占比波动上升。

表2 公司总营业收入构成及毛利率情况（单位：亿元、%）

业务板块		2016 年			2017 年			2018 年			2019 年 1—9 月		
		营业收入	占比	毛利率	营业收入	占比	毛利率	营业收入	占比	毛利率	营业收入	占比	毛利率
基础产业	电力	292.71	33.63	48.41	316.45	35.40	40.58	410.11	33.79	40.41	322.46	32.66	43.25
	矿业	95.60	10.98	35.74	40.28	4.51	59.71	47.98	3.95	60.94	85.04	8.61	21.86
	交通物流	41.83	4.81	15.71	29.00	3.24	25.66	38.41	3.16	30.85	29.12	2.95	33.38
	小计	430.14	49.42	42.41	385.73	43.15	41.46	496.50	40.90	41.65	436.62	44.23	38.43
前瞻性战略性新兴产业		78.66	9.04	19.16	85.70	9.59	18.69	176.80	14.57	17.74	161.77	16.39	18.14
金融及服务业		380.54	43.72	27.54	438.38	49.03	23.82	567.05	46.72	15.34	425.22	43.07	16.03
其他（含板块间抵消）		-18.88	-2.17	--	-15.77	-1.76	--	-26.55	-2.19	--	-36.40	-3.69	--
营业总收入合计		870.45	100.00	33.82	894.03	100.00	30.27	1,213.80	100.00	25.77	987.23	100.00	26.93
其中：国际业务		241.22	27.71	7.76	280.59	31.38	6.40	380.52	31.35	5.76	306.91	31.09	3.74

注：上表“其他”项主要系板块间收入抵消，无毛利率
资料来源：公司提供

从毛利率情况来看,2016—2018年,公司整体毛利率水平呈逐年下降态势,分别为33.82%、30.27%和25.77%,但公司整体毛利率水平仍尚可。分板块来看,公司基础产业板块毛利率水平小幅波动,分别为42.42%、41.46%和41.65%,其中电力板块毛利率水平分别为48.41%、40.58%和40.41%,2017—2018年电力板块毛利率降幅较大主要系煤价较2016年大幅上升所致;公司前瞻性战略性新兴产业毛利率逐年小幅下降,分别为19.16%、18.69%和17.74%;受金融市场行情低迷影响,近年来公司金融及服务业毛利率逐年下滑,分别为27.54%、23.82%和15.34%。国际业务方面,受贸易类业务影响,国际业务毛利率处于较低水平,2016—2018年分别为7.76%、6.40%和5.76%,逐年小幅下滑。

公司投资收益主要来源于包括权益法核算的长期股权投资收益、处置可供出售金融资产取得的投资收益、以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产在持有期间的投资收益等。2016—2018年,公司投资收益逐年增长,年均复合增长13.99%,2018年取得投资收益112.78亿元,同比增长7.85%。公司投资收益规模较大,近三年占营业利润的比重分别为50.86%、57.32%和61.48%,对公司营业利润影响较大。考虑到公司投资收益易受宏观经济环境、所投企业经营状况等因素影响,公司面临一定投资收益波动风险。

2019年1—9月,公司营业总收入为987.23亿元,同比增长19.43%,主要系基础板块、前瞻战略板块收入增长所致,收入结构变化不大,基础产业、前瞻战略板块和金融及服务业收入占比分别为44.23%、16.39%和43.07%。从毛利率来看,2019年1—9月,公司整体毛利率为26.93%,较2018年小幅上升;其中受矿业板块新增黄金冶炼业务利润率较低影响,基础板块毛利率有所下降,前瞻战略板块和金融及服务板块毛利率均有所上升。从投资收益来看,公司同期实现投资收益59.18亿元,同比下降7.10%。在营业总收入增长带动下,2019年1—9月,公司实现净利润136.52亿元,同比增长18.40%。

总体看,公司营业总收入规模较大,收入构成以基础产业、前瞻性战略性新兴产业和金融及服务业务为主,公司整体毛利率水平尚可;公司投资收益对营业利润贡献较大,存在一定波动风险。同时联合评级也关注到,国际业务对公司营业收入贡献度较高,受对方国家政治环境、国家政策及经济形势影响较大,存在一定政治风险。

2. 基础产业板块

基础产业板块是公司转型升级、创新发展的保障,是公司资产主要构成和利润的重要来源。目前,公司基础产业板块主要包括电力板块、矿业板块和交通物流板块。

电力板块

公司电力板块经营主体主要为控股子公司国投电力,截至2019年9月底,公司持股比例为49.18%。国投电力是上交所上市公司(股票代码:600886.SH),拥有雅砻江流域水电开发有限公司、国投大朝山水电开发有限公司、国投甘肃小三峡发电有限公司、靖远第二发电有限公司、厦门华夏国际电力有限公司、天津国投津能发电有限公司、国投钦州发电有限公司等发电企业。得益于公司火电项目的陆续投产及上网电价的上调,2016—2018年,公司电力板块分别实现收入292.71亿元、316.45亿元和410.11亿元,呈逐年上升的趋势,为公司收入占比最高的业务板块。

发售电量方面,2016—2018年,公司发、售电量均呈逐年增长趋势,发电量年均复合增长12.22%,售电量年均复合增长12.02%。从装机容量上看,随着项目新增投产,2016—2018年,公司装机容量逐年增长,三年复合增长5.16%,2018年公司装机容量为3,405.50万千瓦。公司全面涉足水、火、风、光等各个发电结构领域,电力业务布局完善,并以水电和火电为主,其中水电主要分布在四川、

重庆，火电主要分布在新疆、甘肃、福建、广西等地截至 2019 年 9 月底，公司可控装机容量 3,469.25 万千瓦，其中，火电控股装机容量为 1,578.10 万千瓦，水电装机容量为 1,676.35 万千瓦，风电装机容量为 143.00 万千瓦，光伏发电装机容量为 71.80 万千瓦；公司主要电力项目分布情况如下表 4 所示，电源结构水电火电均衡，全国布局，能较大范围抵御季节波动以及局部市场供求风险，抗风险能力较强。

表 3 公司电力板块主要经营指标（单位：万千瓦，万千瓦时）

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
装机容量	2,928.45	3,162.00	3,405.50	3,469.25
发电量	1,204.36	1,289.49	1,516.64	1,216.72
售电量	1,173.02	1,255.31	1,471.99	1,180.08

资料来源：公司提供

表 4 截至 2019 年 9 月底公司主要电力项目分布情况（单位：万千瓦、%）

类别	项目名称	可控装机容量	电厂服务区域	国投电力权益占比
水电	雅砻江水电	1,470.00	四川、重庆、江苏	52.00
	国投大朝山	135.00	云南	50.00
	国投小三峡	68.50	甘肃	60.45
	白银大峡	2.45		28.15
	伊犁热电（水电）	0.40	新疆	60.00
	小计	1,676.35	-	-
火电	国投北疆	400.00	天津	64.00
	靖远二电	132.00	甘肃	51.22
	华夏电力	120.00	福建	56.00
	湄洲湾一期	78.60		51.00
	湄洲湾二期	200.00	福建	51.00
	国投北部湾	64.00	广西	55.00
	国投钦州	326.00		61.00
	国投宣城	129.00	安徽	51.00
	国投伊犁	66.00	新疆	60.00
	国投盘江	60.00	贵州	55.00
	贵州新源	2.50		60.00
	小计	1,578.10	-	-
风电	国投白银风电	9.45	甘肃	64.89
	国投酒泉一风电	9.90		42.18
	国投酒泉二风电	20.10		64.89
	国投青海风电	9.90	青海	51.65
	国投哈密三塘湖风电	4.95	新疆	64.89
	哈密淖毛湖风电	4.95		64.89
	景峡风电	30.00		64.89
	烟墩风电	20.00		64.89
	国投吐鲁番风电	4.95		64.89
	东川风电	9.60	云南	58.40
	国投楚雄武定三月山风电	4.80		58.40
	广西浦北	9.40	广西	64.89

	Afton	5.00	英国	100.00
	小计	143.00	--	--
光电	国投敦煌	2.80	甘肃	64.89
	国投格尔木	5.00	青海	64.89
	国投石嘴山	3.00	宁夏	64.89
	国投大理	4.00	云南	64.89
	云南冶金新能源	30.00	云南	100.00
	会理光伏	2.00	四川	26.52
	冕宁光伏	1.00	四川	31.20
	托克逊	14.00	新疆	100.00
	湖州	10.00	浙江	100.00
	小计	71.80	--	--

资料来源：公司提供

截至 2019 年 9 月末，公司在建项目主要系电力板块项目，包括两河口水电站、杨房沟水电站和景峡五 A 风电项目，上述在建项目计划总投资合计 939.43 亿元，项目建设规模较大，截至 2019 年 9 月末已投资 454.72 亿元，尚需投资 484.71 亿元，未来存在较大的对外融资需求，具体详见下表。随着电力项目建成投产，公司装机容量将进一步增加，公司发电能力将进一步增强，综合抗风险能力也将继续增强。

表 5 截至 2019 年 9 月底公司主要在建工程情况（单位：亿元）

项目名称	项目总投资		截至 2019 年 9 月底已投资	投资计划	
	自有资金	外部融资		2019 年	2020 年
两河口水电站	132.91	531.66	343.11	50.49	50.09
杨房沟水电站	40.01	160.02	72.97	15.03	23.58
景峡五 A 风电	5.31	21.28	18.18	3.77	0.10
烟墩八 A 风电	3.07	12.30	11.78	0.18	0.06
景峡五 B 风电	1.35	5.40	1.69	3.90	1.87
中宁恩和风电	0.70	2.79	0.84	2.27	0.88
浦北风电一期	1.58	6.32	6.15	1.18	0.26
浦北风电二期	1.69	5.67	-	4.51	5.01
共和切吉风电	0.67	2.68	-	1.58	2.09
天津宁河风电	0.80	3.22	-	1.28	2.30
小计	188.09	751.34	454.72	84.19	86.24

资料来源：公司提供

从电厂平均设备利用小时数来看，近年来受国家倡导清洁能源等政策带动下游产业需求增长影响，2016—2018 年，公司水电、火电、风电的平均设备利用小时数均呈增长态势，三年复合增长率分别为 2.31%、8.63%和 20.27%；光电平均设备利用小时数逐年小幅下降，三年复合减少 2.09%。

表 6 公司控股电厂平均设备利用小时数（单位：小时）

类别	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
水电	4,822	4,965	5,048	3,987
火电	3,701	3,543	4,367	3,315
风电	1,381	1,759	1,997	1,665

光电	1,521	1,499	1,458	1,205
----	-------	-------	-------	-------

资料来源：公司提供

从平均销售电价来看，2016—2018 年，受政府价格调控影响，公司水电、光电平均销售价格均呈逐年下降趋势；受煤炭价格上升影响，火电销售价格波动上升；风电价格亦呈波动上升趋势，2017 年受政府价格调控影响风电价格有所下降，2018 年价格较同期变化不大。2019 年 1—9 月，火电价格小幅上升，光电价格有所下降，水电、风电价格相对稳定。目前国内宏观经济仍处于转型调整期间，电力销售价格大幅上升的可能性不大。

表 7 公司主要电力平均销售电价（单位：元/千瓦时）

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
水电	0.262	0.251	0.247	0.245
火电	0.338	0.357	0.341	0.361
风电	0.487	0.473	0.479	0.477
光电	1.047	0.998	0.960	0.849

资料来源：公司提供

总体看，公司电力板块业务规模较大，未来随着公司在建、拟建项目的投产，公司电源结构有望进一步优化，发电能力有望提升，综合抗风险能力持续增强。但联合评级同时也关注到，在建电力项目未来计划投资规模仍较大，存在较大的筹资需求和资本支出压力；此外，公司电力价格受宏观经济及政府调控影响较大，随着电力平均售价变化，公司电力板块收入存在一定波动风险。

矿业板块

矿产板块主要由公司全资子公司国投矿业负责，从事战略性、稀缺性矿产资源及相关产业的投资。2016 年公司剥离煤炭板块后，公司矿产资源开发业务主要为化肥业务。目前管理投资企业包括：国投罗钾、国投金城冶金有限责任公司、国投重庆页岩气开发利用有限公司等企业。2016—2018 年，公司矿业板块收入分别为 95.60 亿元、40.28 亿元和 47.98 亿元，呈波动下降趋势，年均复合减少 49.36%，2017 年矿业板块收入大幅下降主要系 2016 年划拨了煤炭板块业务所致，2018 年收入同比增长 19.12%，主要系硫酸钾市场价格上升所致。随着 2019 年国投矿业灵宝金城黄金冶炼项目投产，2019 年 1—9 月公司矿业板块收入为 85.04 亿元，较上年同期大幅增长 175.48%。

国投罗钾是公司以股权收购方式取得控股的钾肥生产企业，截至 2019 年 9 月末，公司已探明的 KCl（122b+332+333）给水度资源储量 1.18 亿吨，是目前国内最大的硫酸钾生产企业，也是世界上单体最大的硫酸钾生产企业。国投罗钾在罗布泊开发天然卤水资源制取硫酸钾，截至 2019 年 9 月末，公司拥有年产 160 万吨硫酸钾生产装置和年产 10 万吨硫酸镁生产装置，产品面向国内硫酸钾市场销售，在一定程度上改变了国内钾肥市场依靠进口的格局。

表 8 公司主要化肥硫酸钾经营指标（单位：万吨、元/吨）

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
产量	161	168	175	111
销量	155	182	173	97
均价	1,943	2,113	2,613	2,500

资料来源：公司提供

2016—2018 年，公司硫酸钾产量呈逐年增长态势，年均复合增长 4.39%，2018 年产量为 175 万

吨,同比增长 3.93%;销量波动增长,年均复合增长 5.51%,2018 年销量为 173 万吨,同比下降 5.03%。2016—2018 年,公司产销率呈波动增加态势,分别为 96.76%、108.18%和 98.86%,处于较高水平。2016—2018 年,公司硫酸钾销售均价持续增长,分别为 1,943 元/吨、2,113 元/吨和 2,613 元/吨,三年复合增长 15.97%。2019 年 1—9 月,公司硫酸钾产量 111 万吨,销量为 97 万吨,产销率仍保持较高水平,销售均价为 2,500 元/吨。

总体看,目前公司矿业板块主要是化肥业务,受剥离煤炭板块的影响,公司 2017 年矿业板块的收入有所下降,2018 年随着钾肥价格走高,公司矿业板块收入有所增长,2019 年随着公司黄金冶炼项目投产,有望带动矿业板块收入进一步增长。

交通物流板块

公司交通物流板块主要由全资子公司国投交通控股有限公司从事港口和相关配套项目的开发、经营和管理。公司交通物流板块在公司营业收入中的占比较低,2016—2018 年,公司交通物流板块收入有所波动,分别为 41.83 亿元、29.00 亿元和 38.41 亿元,2018 年同比增长 32.45%,主要系港口业务吞吐量增长所致。

公司港口业务主要以散货业务为主,集装箱业务吞吐量较小。近年来,公司控股的港口主要集中在环渤海、东南沿海等地区,包括镇江港、曹妃甸港和京唐港等,2018 年 12 月,公司已将镇江港出售转让,截至 2018 年底,公司控股的港口企业为 7 家。随着宏观经济环境企稳和新港口投入使用,2016—2018 年,公司港口散货吞吐量呈逐年增长趋势,分别为 15,327 万吨、18,386 万吨和 23,810 万吨,2018 年同比增长 29.49%,其中镇江港散货吞吐量为 8,516 万吨、曹妃甸散货吞吐量为 7,305 万吨、京唐港散货吞吐量为 5,138 万吨。镇江港出售转让对公司港口散货吞吐量造成一定不良影响。2019 年 1—9 月,公司港口散货吞吐量为 11,602 万吨,其中曹妃甸和京唐港的散货吞吐量分别为 5,083 万吨和 4,073 万吨。

表 9 公司港口散货吞吐量(单位:万吨)

名称	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
镇江港	5,891	7,003	8,516	--
曹妃甸	3,896	5,045	7,305	5,083
京唐港	3,820	3,955	5,138	4,073
洋浦港	772	778	664	465
重庆果园港	807	758	743	728
孚宝洋码头	141	354	109	--
湄洲湾	--	493	924	816
钦州港	--	--	411	437
合计	15,327	18,386	23,810	11,602

注:镇江港已于 2018 年 12 月转让
资料来源:公司提供

总体看,近年来,受到国内经济转型、外贸形势及港口转让等因素的多重影响,公司交通物流板块收入有所波动,在营业收入中的占比较低。

3. 前瞻性战略性板块

前瞻性战略性产业板块方面,包含国投高新、国投生物科技投资有限公司、国投智能科技有限公司、国投健康产业投资有限公司、国投创益产业基金管理有限公司、国投检验检测认证有限公司等公司。2016—2018 年,公司前瞻性战略性板块分别实现收入 78.66 亿元、85.70 亿元和 176.80 亿

元，呈快速增长态势，三年复合增长 49.92%，2018 年同比大幅增长 106.30%，主要系公司收购神州高铁、国投生物吉林有限公司、成都力思特制药股份有限公司，增加并表收入所致，该板块收入在营业收入中的占比亦逐年提高。2019 年 1—9 月，公司前瞻战略板块收入为 161.77 亿元，占 2018 年全年收入的 91.50%。

国投高新是国内最早专业从事股权投资和创业投资的国有投资公司之一。2014 年 8 月，公司确立了国投高新成为股权基金和类基金业务板块。2015 年 12 月，公司将国投高新定位为前瞻性战略性新兴产业投资平台，主要负责前瞻性战略性产业的控股投资及基金业务的股权管理。国投高新正在构建“基金+控股”的发展模式，以基金为主要抓手，在先进制造业、健康产业、环保产业和信息技术产业等前瞻性战略性新兴产业领域进行积极探索，促进基金业务与控股业务的融合联动。目前国投高新拟控股的前瞻性战略性新兴产业项目包括：工业机器人、高端医疗器械、高端船舶、海洋工程装备、农业机械等先进制造业。

目前，国投高新管理企业主要包括国投高科技投资有限公司（以下简称“国投高科”）、国投创业投资管理有限公司（以下简称“国投创业”）、国投创新投资管理有限公司（以下简称“国投创新”）、国投创合（北京）基金管理有限公司（以下简称“国投创合”）、海峡汇富产业投资基金管理有限公司（以下简称“海峡基金”）、亚普汽车部件股份有限公司（以下简称“亚普汽车”）、国投中鲁果汁股份有限公司（以下简称“国投中鲁”）、神州高铁等。其中，国投创业主要从事环保、生物医药、信息等领域的 VC 投资业务；国投创新主要从事先进制造、移动互联等领域的 PE 投资业务；国投创合主要从事新兴产业股权投资、创业投资母基金和政府引导基金的投资业务；海峡基金主要从事海西地区大资管及外币股权基金的投资业务。同时，为适应大资管时代的竞争需要，公司以私募股权基金业务为核心，创新开发新业务，拓展上下游客户群，扩大合作生态圈，打通全产业链。每家基金管理公司至少管理一支国家级基金和一支市场化基金，并聚焦 1 至 3 个重点细分行业。截至 2018 年末，国投高新基金管理规模 1,591.80 亿元⁵，是央企中基金管理规模最大、管理社会资本最多、管理社保基金最多的股权基金投资机构。

国投高科是公司从事综合性投资业务的子公司，投资行业涉及化肥、汽车零部件、现代农业、电子信息等，同时在节能环保、新能源等领域进行探索。国投高科形成了“股权投资-股权管理-股权经营”和“资产经营与资本经营相结合”的运作模式，先后投资和培育了浙江医药、神州高铁以及亚普汽车等 A 股上市公司或龙头企业。

亚普汽车主要从事汽车塑料油箱的生产和销售，生产能力为 1,360 万只/年，是国内市场的领军企业，国内排名第一，在世界排名第三。2016—2018 年，亚普汽车油箱产量分别为 898.51 万只、924.41 万只和 992.51 万只，年均复合增长 5.10%；三年油箱销售数量分别为 888.98 万只、950.37 万只和 1,005.31 万只，年均复合增长 6.34%。2019 年 1—9 月，亚普汽车油箱产量和销量分别为 679.88 万只和 676.32 万只。

国投中鲁从事浓缩果蔬汁、饮料生产和销售，主要以苹果清汁为主。2016 年，国投中鲁果汁产量为 10.17 万吨，销量为 10.74 万吨，主要以苹果清汁、梨汁为主；2017 年，国投中鲁果汁产量为 10.47 万吨，销量为 11.40 万吨，主要以苹果清汁为主；2018 年，国投中鲁果汁产量为 12.01 万吨，销量 13.28 万吨，主要以苹果清汁为主。2018 年，国投中鲁实现营业收入 9.63 亿元，同比减少 2.29%，实现净利润 0.01 亿元，同比减少 16.78%。2019 年 1—9 月，国投中鲁产量为 5.04 万吨，销量为 6.54 万吨，仍主要以苹果清汁为主。

⁵ 2018 年，国投创益产业基金管理有限公司归国投高新管理，主要负责扶贫基金的管理，此处数据含国投创益基金管理规模；截至 2019 年 9 月末，国投创益产业基金管理有限公司已转为国投集团直接管理。

神州高铁是中国轨道交通运营维护领域首家涵盖全产业链装备及运营维保服务的上市公司，神州高铁下设 60 余家子公司，提供 400 余项轨道交通运营检修维护产品和全面的运营维保专业服务，业务覆盖车辆、信号、线路、供电、站场等专业领域，涉及轨道交通设计、投资、装备提供、运营、维护全生命周期。2018 年，神州高铁实现营业总收入 25.65 亿元，实现净利润 3.42 亿元。截至 2019 年 9 月末，神州高铁资产总额 106.00 亿元，所有者权益 73.01 亿元；2019 年 1—9 月实现营业总收入 15.60 亿元，净利润 1.58 亿元。

此外，公司全资设立国投健康产业投资有限公司（简称“国投健康”），主要负责养老产业、医疗健康及相关产业等业务发展和经营管理，探索发展以养老产业为核心，上下游联动的大健康产业，目前国投健康已建设运营北京和广州两个中心城区健康养老机构。另外，公司全资设立国投生物科技投资有限公司（简称“国投生物”），主要从事投资管理以及涉及生物科技、新能源科技专业领域内的技术开发、转让、咨询和服务等。

总体看，近三年来，公司前瞻性战略性板块收入逐年增长，在营业收入中的占比亦有所提升。

4. 金融及服务业板块

经过多年发展，金融及服务业板块在公司整体业务结构中发挥着越来越重要的作用，2016—2018 年，公司金融及服务业收入逐年增长，年均复合增长 22.07%，2018 年金融及服务业收入合计 567.05 亿元，同比增长 29.35%。

公司先后通过国投资本股份有限公司（以下简称“国投资本”）、国投财务有限公司（以下简称“国投财务公司”）、国投资产管理有限公司（以下简称“国投资管”）、中国投融资担保股份有限公司（以下简称“中投保”）等企业搭建金融服务平台，涵盖证券、信托、基金、期货、银行、保险、资产管理、担保等多个金融领域，同时涉及工程设计、咨询、物业、国际贸易等其他业务。

公司通过国投资本间接控股安信证券股份有限公司（以下简称“安信证券”）、国投泰康信托有限公司（以下简称“国投泰康信托”）涉足证券、信托等业务。截至 2018 年底，国投资本总资产 1,554.60 亿元，所有者权益 398.00 亿元；2018 年，国投资本实现营业总收入 105.14 亿元，净利润 20.25 亿元。截至 2019 年 9 月底，国投资本总资产 1,800.93 亿元，所有者权益 425.02 亿元；2019 年 1—9 月，国投资本实现营业总收入 82.06 亿元，净利润 28.10 亿元。

安信证券作为全国综合性大型券商，具备较强的综合实力。截至 2018 年底，安信证券在全国范围内拥有 333 家证券营业部，全资拥有国投安信期货有限公司（以下简称“国投安信期货”）、安信国际金融控股有限公司、安信乾宏投资有限公司，参股安信基金管理有限责任公司等企业，多项业务排名进入全国前列，行业地位不断提升。截至 2018 年底，安信证券资产总额 1,388.37 亿元，所有者权益 309.82 亿元；2018 年，实现营业总收入 90.35 亿元，净利润 15.16 亿元。截至 2019 年 9 月底，安信证券资产总额 1,637.52 亿元，所有者权益 329.53 亿元；2019 年 1—9 月，安信证券实现营业总收入 67.56 亿元，净利润 21.18 亿元。

期货业务方面，近几年，国投安信期货通过做大做强机构客户、开发专业投资者客户，优化了公司的客户结构，保持并提高市场占有率。截至 2018 年底，国投安信期货共有 14 家分支机构，期货保证金规模达 97 亿元；资产总额 117.06 亿元，所有者权益 19.61 亿元；2018 年，国投安信期货实现营业总收入 29.04 亿元，净利润 1.88 亿元。截至 2019 年 9 月底，国投安信期货保证金规模达到 122.94 亿元；资产总额 147.88 亿元，所有者权益 20.82 亿元；2019 年 1—9 月，实现营业总收入 9.81 亿元，净利润 1.20 亿元。

信托业务方面，近年来，国投泰康信托在传统银信业务受限的情况下，通过加强与银行、券商

的沟通合作，快速复制银证信合作模式；审慎开展房地产信托业务，并与社保基金战略合作投资于保障房建设；成立了首只能源矿产类信托产品，发行了首只黄金挂钩型信托产品，设立了首只财产信托型艺术品基金。2016—2018 年末，国投泰康信托管理信托规模分别为 2,712.48 亿元、3,628.05 亿元和 2,693.34 亿元，受其主动收缩通道业务影响，2018 年末信托规模较上年末下降 25.76%，其中主动管理规模为 772.23 亿元。截至 2018 年底，国投泰康信托资产总额为 85.73 亿元，所有者权益 66.95 亿元，2018 年，国投泰康信托实现营业收入 15.04 亿元，净利润 6.52 亿元。截至 2019 年 9 月底，国投泰康信托管理信托规模为 2,229 亿元，2019 年 1—9 月，国投泰康信托实现营业总收入 9.60 亿元，净利润 6.13 亿元。

基金业务方面，国投瑞银基金管理有限公司（以下简称“国投瑞银”）是国投泰康信托与瑞银集团联合设立的公募基金管理公司，现已建立起覆盖高、中、低风险等级的较为完整的产品线。截至 2018 年底，国投瑞银共管理 70 只公募基金，规模 772.52 亿元人民币，业内排名 40/131，非货币基金规模 394.31 亿元，业内排名 37/131；公司管理各类资产规模合计约 1347.00 亿元（含公募、专户、香港子公司、专户子公司）。截至 2018 年底，国投瑞银资产总额 14.65 亿元，所有者权益 12.05 亿元；2018 年，国投瑞银实现营业总收入 5.93 亿元，净利润 1.95 亿元。截至 2019 年 9 月底，国投瑞银资产总额 15.03 亿元，所有者权益 13.22 亿元；2019 年 1—9 月，国投瑞银实现营业总收入 4.07 亿元，净利润 1.16 亿元。

担保业务方面，中投保经营范围为担保及相关服务、实业项目投资及投资策划、资产受托管理等，目前中投保业务包括融资性担保、金融担保和履约类担保。2016—2018 年，中投保担保余额分别为 1,873.82 亿元、1,263.98 亿元和 678.98 亿元，2018 年大幅下降 46.28%，主要系部分项目提前到期、新增担保规模较小所致，截至 2018 年底，中投保融资担保放大倍数为 4.25 倍，担保代偿率为 0.0013%。截至 2018 年底，中投保资产规模 204.53 亿元，所有者权益 101.27 亿元；2018 年度，中投保实现营业总收入 28.74 亿元，净利润 18.61 亿元。截至 2019 年 9 月底，中投保担保余额 518 亿元，资产规模 220.47 亿元，所有者权益 103.66 亿元；2019 年 1—9 月，中投保实现营业总收入 14.84 亿元，净利润 5.8 亿元。

国投财务公司是公司及下属投资企业（国投集团本部持股 35.60%，集团内一致行动人持股合计 100%）成立的一家金融企业，为集团成员企业提供共享金融平台。截至 2018 年末，集团成员企业在国投财务公司开户 293 家，全年月均资金归集率为 31.30%；日均吸收存款余额 174.65 亿元；日均贷款余额为 175.25 亿元。截至 2018 年底，国投财务公司资产规模 295.62 亿元，所有者权益 72.03 亿元；2018 年，国投财务公司实现营业总收入 9.64 亿元，净利润 5.34 亿元。截至 2019 年 9 月底，国投财务成员企业在国投财务公司开户 322 家，全年月均资金归集率为 96.18%；日均吸收存款余额 163 亿元；日均贷款余额为 172.16 亿元。

国投资管是公司专门从事资产管理业务的全资子公司，通过对不良资产和非主业资产进行集中处置，有效支持公司主营业务，在公司资产结构持续优化方面发挥了积极作用。2018 年度，国投资产公司销号项目 8 个，回收资金 888.00 万元。2019 年 1—9 月，国投资产公司销号项目 2 个，回收资金 6,071.23 万元。

电子院定位为公司科技创新的平台，承担了多项科研课题，在海水淡化、云计算、新能源和节能环保方面均取得了显著成果。2018 年度电子院设计咨询业务收入 10.02 亿元；工程承包业务实现收入 87.22 亿元。2019 年 1—9 月，电子院设计咨询业务收入 6.07 亿元；工程承包业务实现收入 41.02 亿元。

融实国际作为国投集团境外资金管理平台，是国投集团“走出去”战略的重要运营载体，负责

国投集团境外资金业务开展与管理。国投融资租赁有限公司是融实国际投资设立的全资子公司，注册资本 2.50 亿美元，以“立足集团、面向市场”为经营宗旨，结合国投集团主业特点和优势，在基础实业、节能环保、高端设备制造、健康医疗等众多领域开展融资租赁及相关业务。

国投贸易成立于 1984 年，主要从事大宗商品国际贸易业务，业务覆盖全球 100 多个国家和地区，主要贸易商品包括：棉花棉纱、粮食饲料、油脂油籽、煤炭矿产品、羊毛化纤、食品等；1999 年以来，被评为中国进出口额最大的 500 强企业、中国服务业 500 强企业、中国国家 A 类进出口企业。

公司的国际工程承包业务主要由中成集团负责，中成集团成立于 1959 年，其成立后长期受政府委托，统一组织实施国家对外经济技术援助项目，先后建成了坦赞铁路、塞内加尔国家大剧院、中非班吉体育场、牙买加国际会展中心等 1500 多个各类对外工程及成套项目，分布在亚非拉 50 多个国家和地区。

总体看，公司金融及服务业板块业务较为齐全，收入规模有所增长，在营业收入中的占比逐年提升。联合评级也关注到，公司金融及服务业板块整体受金融市场环境影响较大，相关收入或投资收益面临一定的波动风险。

5. 未来发展

公司“十三五”发展规划的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻落实国家战略，突出高质量发展理念，全面深化改革，创新发展，“为美好生活补短板，为新兴产业做导向”，做强做优国有资本，加快建设具有全球竞争力的世界一流资本投资公司。

公司发展目标是：规划到 2020 年，公司资产总额超过 7,500 亿元，合并收入达到 1,700 亿元，实现利润总额 220 亿元，净利润达到 180 亿元左右，归母净利润 70 亿元；力争在“十三五”末进入世界 500 强。按照高质量发展要求，公司基础产业、前瞻性战略性新兴产业、金融及服务业基本形成 4:3:3 格局（按利润贡献）；国内业务和国际业务接近 9:1 格局（按利润贡献）。届时，公司业务架构更加优化，功能手段更加完善，竞争能力更加突出，为建设具有全球竞争力的世界一流投资公司奠定坚实基础。

总体看，公司对各个业务板块未来发展情况进行了总体布局 and 规划，在执行良好的条件下，有利于公司优化业务结构，进一步增强综合竞争实力。

七、财务分析

1. 财务概况

公司 2016—2018 年合并财务报表均经立信会计师事务所（特殊普通合伙）审计，并出具了无保留意见的审计结论；2019 年 1—9 月财务数据未经审计。近年来，公司合并范围有一定变化，但相对公司整体规模来说变化规模一般，公司财务数据可比性尚可。

截至 2018 年底，公司合并资产总额 5,822.83 亿元，负债合计 3,974.09 亿元，所有者权益合计 1,848.74 亿元，其中归属于母公司的所有者权益 845.06 亿元。2018 年，公司实现营业总收入 1,213.80 亿元，净利润 162.75 亿元，其中归属于母公司所有者的净利润 61.94 亿元；经营活动产生的现金流量净额 48.22 亿元，现金及现金等价物净增加额-26.43 亿元。

截至 2019 年 9 月底，公司合并资产总额 6,249.46 亿元，负债合计 4,294.15 亿元，所有者权益合计 1,955.31 亿元，其中归属于母公司的所有者权益 879.09 亿元。2019 年 1—9 月，公司实现营业总收入 987.23 亿元，净利润 136.52 亿元，其中归属于母公司所有者的净利润 51.49 亿元；经营活动产

生的现金流量净额 159.72 亿元，现金及现金等价物净增加额 131.34 亿元。

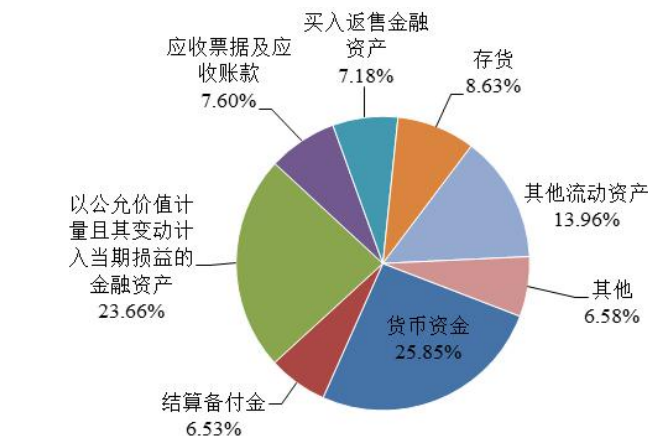
2. 资产质量

2016—2018 年末，随着公司业务发展，公司资产规模逐年增长，三年复合增长 11.65%。截至 2018 年末，公司资产总额为 5,822.83 亿元，较年初增长 17.98%，主要系国资委将中国医药集团 20.26% 股权划转至公司，且金融资产投资规模增加所致；其中，流动资产占 31.92%，非流动资产占 68.08%，公司资产结构以非流动资产为主。

流动资产

2016—2018 年末，公司流动资产逐年增长，年均复合增长 9.77%，主要系金融资产投资规模增加、股票质押业务规模增长和存货增加所致。截至 2018 年底，公司流动资产为 1,858.86 亿元，较年初增长 13.53%，其中货币资金占比 25.85%、结算备付金占比 6.53%、以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产占比 23.66%、应收票据和应收账款占比 7.60%、买入返售金融资产占比 7.18%、存货占比 8.63%、其他流动资产占比 13.96%。

图 4 截至 2018 年底公司流动资产构成情况



资料来源：公司审计报告，联合评级整理

2016—2018 年末，公司货币资金逐年下降，三年复合减少 9.93%。截至 2018 年底，公司货币资金余额为 480.56 亿元，较年初减少 3.03%，其中受限货币资金合计 32.41 亿元，占货币资金的 6.74%，主要系存放在中央银行法定准备金、各类业务保证金、一般风险准备金专户资金等。

2016—2018 年末，公司结算备付金波动下降，三年复合减少 6.19%。截至 2018 年底，公司结算备付金为 121.40 亿元，较年初增加 12.44%，主要系自有备付金增加；其中客户备付金、自有备付金和信用备付金分别占比 64.09%、27.28%和 8.63%。

2016—2018 年末，公司以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产增长较快，三年复合增长 34.42%。截至 2018 年底，公司以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产为 439.75 亿元，较年初增长 36.77%，主要系公司金融板块新增较大规模的债务工具投资所致；公司以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产以债务工具为主，占比 76.10%。

2016—2018 年末，公司应收票据和应收账款逐年增长，三年复合增长 33.90%。截至 2018 年底，公司应收票据和应收账款合计 141.26 亿元，较年初增长 49.17%；其中应收票据为 21.31 亿元，主要以银行承兑汇票为主；应收账款为 119.95 亿元，账龄以 1 年以内（含 1 年）（占比 75.34%）和 1—2 年（占比 15.88%）为主，期末余额前五名的应收账款合计占比 40.61%，包括电网公司、天津华泰龙淡化海水公司、河南天冠生物等。

2016—2018 年末，公司买入返售金融资产快速增加，三年复合增长 39.08%。截至 2018 年底，公司买入返售金融资产为 133.48 亿元，较年初增长 8.02%，主要系子公司安信证券股票质押回购业务和债券逆回购规模增长所致；其中股票质押回购占比 70.46%；公司买入返售金融资产共计提减值准备 0.29 亿元，计提比例为 0.21%。

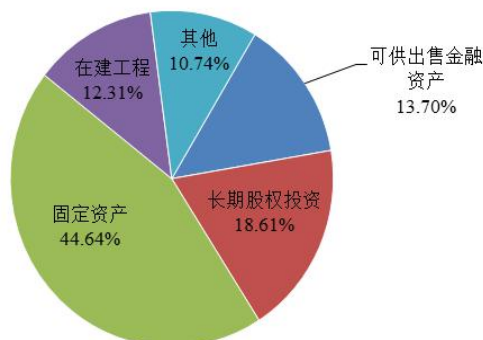
2016—2018 年末，公司存货账面价值逐年快速增长，年均复合增长 48.40%，2018 年末为 160.48 亿元，较年初大幅增长 84.34%，主要系子公司国投贸易、国投生物、冶金业务规模增加所致；公司存货中原材料占比 27.31%，库存商品占比 45.99%，自制半成品及在产品占比 13.01%，工程施工占比 6.02%；公司对存货计提跌价准备 6.39 亿元，计提比例为 3.83%，计提较为充分。

2016—2018 年末，公司其他流动资产有所波动，三年分别为 280.73 亿元、311.21 亿元和 259.57 亿元，2018 年末较年初下降 16.59%，主要系融出资金规模大幅下降所致；其他流动资产主要由安信证券融出资金构成，占比为 80.16%。

非流动资产

2016—2018 年末，公司非流动资产规模逐年增加，三年复合增长 12.56%。截至 2018 年底，公司非流动资产余额为 3,963.97 亿元，较年初增长 20.18%，主要系可供出售金融资产、长期股权投资、长期应收款和商誉增加所致；非流动资产中可供出售金融资产占比 13.70%、长期股权投资占比 18.61%、固定资产占比 44.64%、在建工程占比 12.31%。

图 5 截至 2018 年底公司非流动资产构成情况



资料来源：公司审计报告，联合评级整理

受证券市场行情波动影响，2016—2018 年末，公司可供出售金融资产逐年增加，三年复合增长 9.12%。截至 2018 年底，公司可供出售金融资产为 542.94 亿元，较年初增长 19.07%，主要系债务工具增加；其中可供出售权益工具占比 40.16%，可供出售债务工具占比 30.60%，基金、信托等其他工具占比 29.24%。

2016—2018 年末，公司长期股权投资逐年快速增长，三年复合增长 73.14%。截至 2018 年底，公司长期股权投资为 737.72 亿元，较年初增长 111.52%，主要系国资委将中国医药集团 20.26%的股权划转至公司，同时公司增加对中国水环境（集团）有限公司、Arab Potash Company 等联营企业投资所致。公司长期股权投资计提减值准备 9.57 亿元，计提比例 1.28%。

2016—2018 年末，公司固定资产净额逐年增加，三年复合增长 7.43%。截至 2018 年底，公司固定资产净额为 1,769.68 亿元，较年初增长 5.72%，主要系在建项目结转固定资产所致；从构成来看，固定资产主要以房屋及建筑物（占比 62.32%）和机器设备（占比 36.44%）为主，主要来自于电力板块，固定资产成新率为 68.57%，成新率一般。

随着在建工程完工，2016—2018 年末，公司在建工程逐年减少，三年复合减少 12.59%。截至 2018 年底，公司在建工程为 487.91 亿元，较年初减少 4.32%，主要系在建工程结转为固定资产所致；公司在建工程以水电站和港口工程为主，如两河口和杨房沟水电站、果园港等。

2016—2018 年末，公司商誉分别为 51.70 亿元、50.95 亿元和 106.12 亿元，2018 年末大幅增长 108.28%，主要系因为收购神州高铁、成都力思特制药股份有限公司等形成的商誉。

截至 2019 年 9 月末，公司资产总额 6,249.46 亿元，较年初增长 7.33%，主要系货币资金、拆出资金、投资类资产、在建工程增加所致；其中流动资产占比 37.54%，非流动资产占比 62.46%，资产结构仍以非流动资产为主。

从母公司口径来看，2016—2018 年末公司母公司口径资产总额年均复合增长 18.70%，2018 年末为 1,223.20 亿元，其中非流动资产占比 92.44%。公司本部作为股权管理平台，资产中长期股权投资占比较高，为 82.78%。截至 2019 年 9 月末，公司母公司口径资产总额为 1,282.48 亿元，较年初小幅增长 4.85%，受长期应收款增加影响，非流动资产占比进一步增至 97.07%。

总体看，公司资产规模较大，资产构成以非流动资产为主；公司流动资产中自有货币资金和融出资金占比较大，流动性较好；非流动资产中固定资产占比较大，但考虑到公司固定资产主要来自电力板块，能带来较为稳定现金流，公司整体资产质量较好。

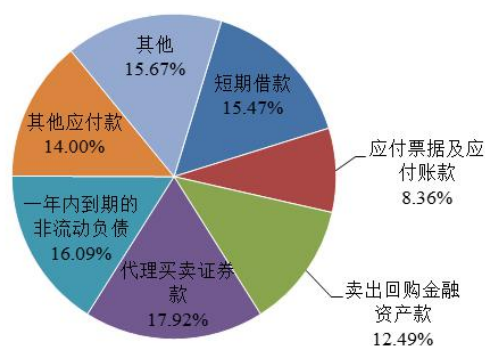
3. 负债和所有者权益

负债

2016—2018 年末，公司负债规模逐年增长，三年复合增长 9.34%。截至 2018 年底，公司负债总额为 3,974.09 亿元，较年初增长 17.63%；其中，流动负债占比 44.82%，非流动负债占比 55.18%，负债构成以非流动负债为主。

2016—2018 年末，公司流动负债规模波动增长，三年复合减少 8.75%。截至 2018 年底，公司流动负债为 1,781.07 亿元，较年初增长 20.28%；公司流动负债主要由短期借款（占比 15.47%）、卖出回购金融资产款（占比 12.49%）、代理买卖证券款（占比 17.92%）、应付票据及应付账款（占比 8.36%）、其他应付款（占比 14.00%）和一年内到期的非流动负债（占比 16.09%）构成。

图 6 截至 2018 年底公司流动负债构成情况



资料来源：公司审计报告，联合评级整理

2016—2018 年末，公司短期借款逐年增加，三年复合增长 48.60%。截至 2018 年底，公司短期借款为 275.56 亿元，较年初增长 93.58%，其中信用借款占比 71.24%，质押借款占比 15.86%，保证借款占比 9.55%。

2016—2018 年末，公司应付票据及应付账款波动下降，三年复合减少 4.62%；截至 2018 年底，公司应付票据及应付账款为 148.86 亿元，较年初增长 24.28%，其中应付票据 37.29 亿元，应付账款 111.57 亿元。截至 2018 年底，公司应付账款主要分布在 1 年以内（含 1 年）（占比 72.17%）和 2—3 年（含 3 年）（占比 16.18%）。

2016—2018 年末，公司卖出回购金融资产款逐年快速增长，三年复合增长 64.30%，截至 2018 年底，公司卖出回购金融资产为 222.48 亿元，较年初增长 23.64%，主要系卖出回购债券规模大幅增长；其中债券占比 80.42%、债权收益权占比 17.98%。

2016—2018 年末，公司其他应付款有所波动，三年复合下降 1.18%。截至 2018 年底，公司其他应付款为 249.28 亿元，较年初增长 8.19%，主要系往来款增加所致；从构成来看，公司其他应付款中（不含应付利息和应付股利）应付合并结构化主体的其他投资人权益占 40.75%、工程及保证金款占 15.30%、往来款占 14.54%，其余占比较小。

受证券市场行情波动影响，2016—2018 年末，公司代理买卖证券款逐年下降，三年复合减少 13.89%。截至 2018 年底，公司代理买卖证券款为 319.18 亿元，较年初减少 8.68%；公司代理买卖证券款以个人客户为主，占比 72.11%。

2016—2018 年末，公司一年内到期的非流动负债逐年增加，三年复合增长 44.49%。截至 2018 年底，公司一年内到期的非流动负债为 291.15 亿元，较年初大幅增长 47.79%，主要系一年内到期的应付债券增加所致；其中一年内到期的长期借款占 45.56%、一年内到期的应付债券占比 52.42%。

2016—2018 年末，公司非流动负债逐年增加，三年复合增长 9.82%，主要系长期借款和应付债券增加。截至 2018 年底，公司非流动负债为 2,193.02 亿元，较年初增长 15.56%；非流动负债主要由长期借款（占比 63.60%）和应付债券（占比 34.30%）为主。

2016—2018 年末，公司长期借款规模逐年增长，三年复合增长 11.90%。截至 2018 年底，公司长期借款为 1,394.81 亿元，较年初增长 14.07%；公司长期借款主要由信用借款和质押借款构成，分别占比 83.55%和 10.09%，其中信用借款利率区间在 2.10%—6.55%，质押借款利率区间在 1.70%—6.20%。

2016—2018 年末，公司应付债券规模波动增长，三年复合增长 7.32%。截至 2018 年底，公司应付债券为 871.84 亿元，较年初增长 18.51%，主要系 2018 年公司及其下属公司新发债务融资工具所致。

随着对外融资规模扩大，2016—2018 年末，公司全部债务规模逐年增长，三年复合增长 15.99%。截至 2018 年底，公司全部债务为 3,118.96 亿元，较年初增长 24.28%；其中，短期债务占比 30.44%，长期债务占比 69.56%，债务结构以长期债务为主。

截至 2018 年底，公司资产负债率为 68.25%，较年初变化不大；公司自有资产负债率⁶为 65.86%，较年初上升 0.45 个百分点，公司负债水平仍较高。2016—2018 年底，公司全部债务资本化比率分别为 63.25%、61.71%和 62.78%，长期债务资本化比率分别为 57.05%、54.52%和 53.99%，公司偿债压力有所下降，但总体债务负担仍较重。

截至 2019 年 9 月底，公司负债总额合计 4,294.15 亿元，较年初增长 8.05%，主要系对外融资规模扩大以及证券业务代理买卖证券款增加所致；其中流动负债占比 42.51%，非流动负债占比 57.49%，负债结构仍偏向以非流动负债为主。截至 2019 年 9 月底，公司资产负债率增至 68.71%，偿债压力较重。从有息债务来看，截至 2019 年 9 月底，公司有息债务总额为 3,262.78 亿元，其中长期债务占比增至 74.68%；公司全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别为 62.53%和 55.48%，债务负

6 自有资产负债率=（资产总额-代理买卖证券款-结构化主体其他份额持有人投资份额）/（负债总额-代理买卖证券款-结构化主体其他份额持有人投资份额）*100%

担较重。

从母公司口径来看,2016—2018年末公司母公司口径负债总额逐年增长,年均复合增长15.21%,负债结构以非流动负债为主,近三年末占比均在88%左右。截至2018年末,公司母公司口径负债为633.74亿元,较上年末增长26.60%,其中有息债务为615.05亿元,有息债务主要由长期借款(占比20.48%)和应付债券(占比70.58%)为主。2016—2018年末,公司资产负债率(母公司口径)分别为55.00%、51.78%和51.81%,杠杆水平适中。截至2019年9月末,公司母公司口径负债为676.59亿元,较年初增长6.76%,主要系应付债券增长所致,债务负担有所增加。

总体看,近几年公司对外融资规模扩大,负债及债务规模均逐年增加,负债结构以非流动负债为主,债务期限结构较好但整体债务压力较重。

所有者权益

2016—2018年,公司所有者权益逐年增长,三年复合增长17.17%,主要系利润留存、资产划拨所致。截至2018年底,公司所有者权益合计1,848.74亿元,较年初增长18.73%,主要系资本公积及留存利润增加所致;其中,归属于母公司的所有者权益占比45.71%,少数股东权益占比54.29%(主要系合并范围内非全资子公司较多所致,部分上市子公司持股比例虽未超过50%但形成实际控制,故纳入合并报表)。截至2018年底,公司资本公积为162.61亿元,较年初大幅增长201.19%,主要系根据《关于中国医药集团有限公司股权多元化改革有关事项的批复》(国资改革〔2018〕755号),国资委将中国医药集团20.26%的股权划转至公司,增加资本溢价121.98亿元。截至2018年底,归属于母公司的所有者权益中,实收资本占比40.00%,资本公积占比19.24%,未分配利润占比33.03%,公司所有者权益结构稳定性一般。2016—2018年公司分别上缴国有资本收益5.59亿元、7.82亿元和9.25亿元,均为上年归属于母公司净利润的13.50%。

截至2019年9月底,公司所有者权益为1,955.31亿元,较年初增长5.76%,主要系利润留存和其他综合收益增加所致;归属于母公司所有者权益为879.09亿元,其中实收资本和资本公积合计占比56.95%,未分配利润占比33.79%。

总体看,近年来公司所有者权益规模很大且逐年增长,所有者权益结构整体稳定性一般。

4. 盈利能力

2016—2018年,公司营业总收入逐年增长,年均复合增长18.09%,2018年实现营业总收入1,213.80亿元,同比增长35.77%。2016—2018年,公司净利润逐年增长,年均复合增长7.63%,2018年为162.75亿元,同比增长11.49%。

随着营业收入增加,公司营业总成本亦逐年增长,2016—2018年年均复合增长21.04%;2018年为1,146.62亿元,同比增长38.81%,其中营业成本占75.52%,期间费用占17.65%。从期间费用来看,2016—2018年,公司费用总额波动增长,三年复合增长4.62%;2018年费用总额为202.35亿元,同比增长12.23%,主要系对外融资规模扩大,财务费用增加所致;其中,销售费用占比30.25%,管理费用占比24.04%,财务费用占比45.72%。2016—2018年,公司费用收入比分别为21.24%、20.17%和16.67%,呈逐年下降趋势,费用控制能力有所增强。

2016—2018年,公司资产减值损失分别为3.94亿元、9.27亿元和19.97亿元,其中2017年同比增长125.07%,主要系机器设备等固定资产计提的减值损失和可供出售金融资产计提的减值损失增加,且新增计提商誉减值损失所致;2018年同比增长115.50%,主要系坏账损失、存货跌价损失和可供出售金融资产计提减值损失增加,且新增计提无形资产减值损失所致。

公司投资收益主要来自股权处置产生的投资收益以及旗下金融板块子公司进行金融产品投资产

生的投资收益。2016—2018 年，公司投资收益逐年增长，三年复合增长 13.99%。2018 年，公司实现投资收益 112.78 亿元，同比增加 7.85%，主要系国资委将中国医药集团 20.26%的股权划转至公司，导致权益法核算的长期股权投资收益大幅增加所致。公司投资收益对营业利润贡献较高，近三年占比均在 50%以上。

表 10 公司盈利情况表（单位：亿元、%）

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
营业总收入	870.45	894.03	1,213.80	987.23
营业总成本	782.58	826.01	1,146.62	907.59
营业利润	170.70	182.59	183.44	168.60
净利润	140.50	145.97	162.75	136.52
营业利润率	26.38	23.44	21.57	21.77
总资产报酬率	5.87	5.90	5.86	4.46
净资产收益率	10.19	10.05	9.56	7.18

注：上表 2019 年 1—9 月相关指标未年化
资料来源：公司财务报表，联合评级整理

从盈利能力指标看，2016—2018 年，公司净资产收益率和总资产报酬率小幅波动，净资产收益率分别为 10.19%、10.05%和 9.56%，总资产报酬率分别为 5.87%、5.90%和 5.86%，指标处于较好水平；公司营业利润率为 26.38%、23.44%和 21.57%，呈逐年下降态势，但公司盈利能力仍属较强。

2019 年 1—9 月，公司营业总收入为 987.23 亿元，同比增长 19.43%，其中营业收入为 904.95 亿元，同比增长 18.89%；同期实现投资收益 59.18 亿元，同比下降 7.10%。在营业总收入增长带动下，公司净利润同比增长 18.40%至 136.52 亿元。2019 年 1—9 月，公司营业利润率、总资产报酬率和净资产收益率分别为 21.77%、4.46%和 7.18%（均未经年化），盈利能力保持较好水平。

从母公司口径来看，公司本部利润主要来自于投资收益。2016—2018 年，公司营业总收入（母公司口径）分别为 4.05 亿元、3.44 亿元和 3.61 亿元，投资收益（母公司口径）分别为 59.48 亿元、97.75 亿元和 50.24 亿元，净利润（母公司口径）分别为 39.63 亿元、71.92 亿元和 23.78 亿元，2017 年母公司口径投资收益和净利润大幅增长，主要系当年处置可供出售金融资产取得的收益大幅增加所致。2016—2018 年，净资产收益率（母公司口径）分别为 9.38%、16.78%、4.51%，波动下降，但仍处于较好水平。2019 年 1—9 月，公司母公司口径实现营业总收入 3.35 亿元，实现投资收益 51.35 亿元，实现净利润 29.32 亿元，同比分别增长 27.73%、48.35%和 86.64%。

总体看，近年来，公司收入和利润规模均保持较好增长，盈利能力较好；但投资收益对营业利润贡献较大，受宏观环境、参股企业经营状况和金融市场行情等因素影响，面临一定波动风险。

5. 现金流

从经营活动来看，2016—2018 年，公司经营活动现金流量净额分别为 218.38 亿元、11.10 亿元和 48.22 亿元，呈波动减少态势，三年复合减少 94.91%；2017 年大幅下降的原因主要系受市场行情影响，金融板块现金流入大幅下降所致。2016—2018 年，公司经营活动现金流入波动增长，三年复合增加 12.63%，分别为 1,095.81 亿元、1,065.66 亿元和 1,390.14 亿元；公司经营活动现金流出呈波动增加态势，分别为 877.43 亿元、1,054.55 亿元和 1,341.91 亿元。2016—2018 年，公司现金收入比分别为 91.96%、98.68%和 100.06%，现金收入质量较好。

从投资活动来看，2016—2018 年，公司投资活动现金流量净额均呈大幅净流出态势，净流出规模分别为 356.94 亿元、224.00 亿元和 429.39 亿元；2017 年净流出规模减少主要系收回投资收到的

资金增加所致，2018 年净流出规模增加主要系投资支付的现金流出大幅增加。2016—2018 年，公司投资活动现金流入逐年增加，分别为 593.47 亿元、728.90 亿元和 738.46 亿元；同期，投资活动现金流出逐年增加，分别为 950.41 亿元、952.89 亿元和 1,167.85 亿元。

从筹资活动看，2016—2018 年，随着对外融资规模快速扩大，公司筹资活动现金流量呈净流入态势，且净流入规模逐年快速增长，分别为 20.09 亿元、100.39 亿元和 353.52 亿元。2016—2018 年，公司筹资活动现金流入逐年增加，分别为 808.06 亿元、985.45 亿元和 1,251.33 亿元；筹资活动现金流出逐年增加，分别为 787.97 亿元、885.07 亿元和 897.82 亿元。

表 11 公司现金流量情况（单位：亿元）

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
经营性现金流量净额	218.38	11.11	48.22	159.72
投资性现金流量净额	-356.94	-224.00	-429.39	-69.11
筹资性现金流量净额	20.09	100.39	353.52	38.02
现金及现金等价物净增加额	-116.53	-113.99	-26.43	131.34
期末现金及现金等价物余额	731.26	617.27	590.85	722.19

资料来源：公司审计报告，联合评级整理

2019 年 1—9 月，公司经营活动现金流净额为 159.72 亿元，净流入规模较大，主要原因系资本市场回暖，公司金融及服务板块现金流入增加所致；投资活动现金流净额为-69.11 亿元，仍呈净流出状态；筹资活动现金流净额为 38.02 亿元。

总体看，近年来，公司经营活动现金流均呈净流入状态，受金融业务现金流出增加影响，2017 年公司经营活动现金流净额大幅下降；投资活动保持较大规模净流出状态；随着对外融资规模扩大，筹资活动净流入规模快速增加。目前，公司投资活动主要依赖外部融资，随着公司在建工程的持续投入建设，公司仍存在较大外部融资需求。

6. 偿债能力

从短期偿债能力指标看，2016—2018 年，公司流动比率分别为 1.02 倍、1.11 倍和 1.04 倍，速动比率分别为 0.98 倍、1.05 倍和 0.95 倍，现金短期债务比分别为 1.61 倍、1.31 倍和 0.99 倍，2018 年短期偿债能力有所下降，并且考虑到公司流动资产中货币资金较为充足，公司短期偿债能力较好。

从长期偿债能力指标看，2016—2018 年，公司 EBITDA 规模波动增长，三年复合增长 5.39%。2018 年，公司 EBITDA 为 420.07 亿元，同比增长 11.92%，主要由利润总额（占比 46.03%）、折旧（占比 22.97%）和计入财务费用的利息支出（占比 22.09%）构成。2016—2018 年，公司 EBITDA 利息倍数分别为 3.43 倍、3.38 倍和 3.12 倍，EBITDA 对利息的保障倍数较高；公司 EBITDA 全部债务比分别为 0.16 倍、0.15 倍和 0.14 倍，EBITDA 对全部债务的保障程度一般。

截至 2019 年 9 月底，公司合并口径共获得主要银行授信额度人民币 7,893.00 亿元，其中未使用授信额度 5,286.00 亿元，且公司旗下拥有多家上市公司，直接和间接融资渠道畅通。

截至 2019 年 9 月底，公司合并范围内对外担保余额 53.68 亿元（不含子公司中投保对外担保），占公司 2019 年 9 月末公司合并口径净资产的 2.75%，其中对中国大唐集团有限公司担保 25.00 亿元，对国投煤炭有限公司担保 15.00 亿元，对国投印尼巴布亚水泥有限公司担保 9.04 亿元；公司担保涉及的或有负债风险不大。

截至 2019 年 9 月底，公司及下属子公司涉及多起未决诉讼（含起诉与应诉），但对公司经营状况影响不大，2019 年 9 月末公司无未决诉讼引起的预计负债。

根据公司提供的查询日期为 2019 年 12 月 31 日的中国人民银行企业信用报告显示，公司本部无未结清和已结清的不良信贷信息记录，过往债务履约情况良好。

总体看，公司偿债指标表现尚可，考虑到公司作为中央企业中的大型国有投资控股公司，政策支持力度很大，直接和间接融资渠道畅通，公司整体偿债能力极强。

八、本期公司债券偿债能力分析

本期公司发行债券为可续期公司债，在每个约定的周期末附公司续期选择权，于公司行使续期选择权时延长 1 个周期，公司不行使续期选择权则全额到期兑付。公司根据相关规定将本次债券计入权益。但考虑到本评级报告中需对本期债券偿债能力进行分析，以下指标测算将视其为公司普通有息债务。

1. 本期公司债券的发行对目前负债的影响

截至 2019 年 9 月底，公司全部债务总额为 3,262.78 亿元，假设本期发行债券规模为 5.00 亿元，相对于目前公司债务规模，本期债券发债额度不大，对公司负债水平影响较小。

以 2019 年 9 月底财务数据为基础，假设募集资金净额为 5.00 亿元，本期债券发行后，在其它因素不变的情况下，公司资产负债率、全部债务资本化比率和长期债务资本化比率分别为 68.74%、62.56%和 55.53%，相较发行前分别增长 0.03 个、0.04 个和 0.05 个百分点，债务负担变化不大。

2. 本期公司偿债能力分析

以 2018 年底的相关财务数据为基础，假设本期发行债券规模为 5.00 亿元，公司 2018 年 EBITDA 为 420.07 亿元，为本期债券发行额度的 84.01 倍，EBITDA 对本期债券的覆盖程度很高；2018 年经营活动产生的现金净流量为 48.22 亿元，为本期债券发行额度的 9.64 倍，公司经营活动现金流净额对本期债券覆盖程度较好；所有者权益 1,848.74 亿元，为本期债券发行额度的 369.75 倍，所有者权益对本期债券的覆盖程度很高。

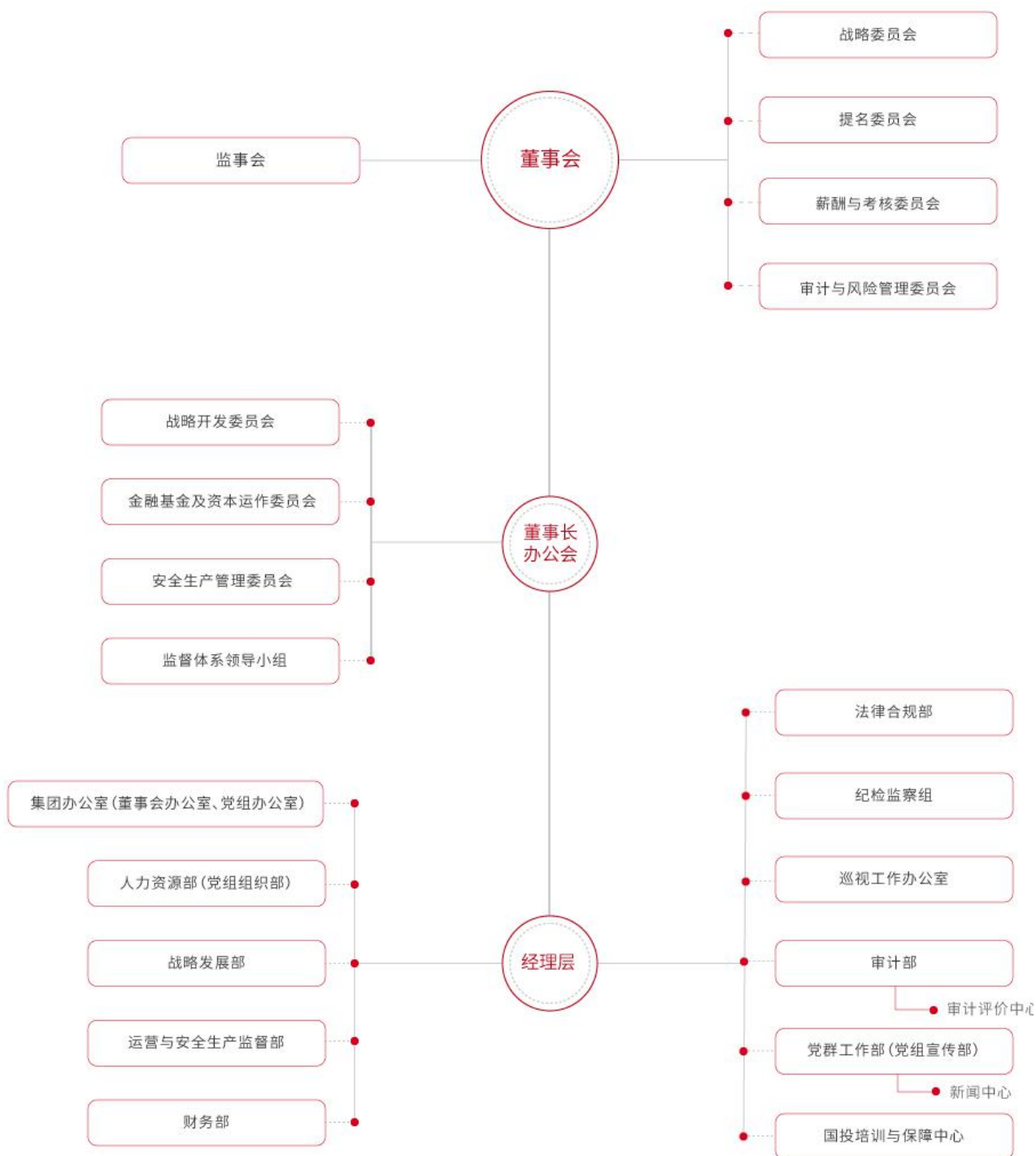
综合以上分析，并考虑到公司作为大型中央企业，资本实力强，营收规模较大，盈利能力较强，联合评级认为，公司对本期债券的偿还能力极强。

九、综合评价

公司作为中央企业中的大型国有投资控股公司，在国家重点投资项目建设、国有资产经营等方面，承担了国有资产结构调整职能，受国家支持力度大。目前公司业务涉及基础产业、前瞻性战略性新兴产业、金融及服务业等多个板块，其中基础产业板块规模优势明显，金融板块业务齐全；公司资产规模大，盈利能力较好，偿债能力极强。同时，联合评级也关注到近年来公司债务负担较重，资本支出压力较大以及投资收益存在一定不稳定性；此外，公司国际业务收入对收入贡献度较高，国际政治风险发生或对公司经营带来的不利影响。未来，随着公司在建及拟建电力项目的建设完成，公司电力装机规模将进一步扩大；同时资本市场的持续建设将为公司金融板块的发展创造良好的条件。联合评级对公司的评级展望为“稳定”。

基于对公司主体长期信用以及本期公司债券偿还能力的综合评估，联合评级认为，本期公司债券到期不能偿还的风险极低。

附件 1 截至 2019 年 9 月末国家开发投资集团有限公司 组织结构图



附件 2 国家开发投资集团有限公司

主要财务指标

项目	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年 1—9 月
资产总额（亿元）	4,671.16	4,935.52	5,822.83	6,249.46
负债总额（亿元）	3,324.45	3,378.49	3,974.09	4,294.15
所有者权益（亿元）	1,346.71	1,557.03	1,848.74	1,955.31
短期债务（亿元）	529.54	642.84	949.31	826.02
长期债务（亿元）	1,788.68	1,866.81	2,169.65	2,436.76
全部债务（亿元）	2,318.22	2,509.65	3,118.96	3,262.78
营业总收入（亿元）	870.45	894.03	1,213.80	987.23
净利润（亿元）	140.50	145.97	162.75	136.52
经营性净现金流（亿元）	218.38	11.11	48.22	159.72
应收账款周转次数（次）	8.82	9.29	9.61	--
存货周转次数（次）	5.82	6.94	6.68	3.98
总资产周转次数（次）	0.18	0.19	0.23	0.16
现金收入比率（%）	91.96	98.68	100.06	100.17
总资产报酬率（%）	5.87	5.90	5.86	4.46
净资产收益率（%）	10.19	10.05	9.56	7.18
营业利润率（%）	26.38	23.44	21.57	21.77
费用收入比（%）	21.24	20.17	16.67	16.74
资产负债率（%）	71.17	68.45	68.25	68.71
全部债务资本化比率（%）	63.25	61.71	62.78	62.53
长期债务资本化比率（%）	57.05	54.52	53.99	55.48
流动比率（倍）	1.02	1.11	1.04	1.29
速动比率（倍）	0.98	1.05	0.95	1.19
现金短期债务比（倍）	1.61	1.31	0.99	0.86
经营现金流动负债比率（%）	14.50	0.75	2.71	8.75
EBITDA（亿元）	378.23	375.35	420.07	--
EBITDA 利息倍数（倍）	3.43	3.38	3.12	--
EBITDA 全部债务比（倍）	0.16	0.15	0.13	--
EBITDA/本期发债额度（倍）	12.61	12.51	14.00	--

附件 3 有关计算指标的计算公式

指标名称	计算公式
增长指标	
年均增长率	(1) 2 年数据: 增长率= (本次-上期) / 上期×100% (2) n 年数据: 增长率=[(本次/前 n 年) ^{1/(n-1)} - 1]×100%
经营效率指标	
应收账款周转次数	营业收入/[(期初应收账款余额+期末应收账款余额)/2]
存货周转次数	营业成本/[(期初存货余额+期末存货余额)/2]
总资产周转次数	营业收入/[(期初总资产+期末总资产)/2]
现金收入比率	销售商品、提供劳务收到的现金/营业收入×100%
盈利指标	
总资本收益率	(净利润+计入财务费用的利息支出) / [(期初所有者权益+期初全部债务+期末所有者权益+期末全部债务) / 2] × 100%
总资产报酬率	(利润总额+计入财务费用的利息支出) / [(期初总资产+期末总资产) / 2] × 100%
净资产收益率	净利润 / [(期初所有者权益+期末所有者权益) / 2] × 100%
主营业务毛利率	(主营业务收入-主营业务成本) / 主营业务收入×100%
营业利润率	(营业收入-营业成本-营业税金及附加) / 营业收入×100%
费用收入比	(管理费用+营业费用+财务费用) / 营业收入×100%
财务构成指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务 / (长期债务+短期债务+所有者权益) × 100%
长期债务资本化比率	长期债务 / (长期债务+所有者权益) × 100%
长期偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA / (利息支出+资本化利息+计入财务费用的利息支出)
EBITDA 全部债务比	EBITDA / 全部债务
经营现金债务保护倍数	经营活动现金流量净额/全部债务
筹资活动前现金流量净额债务保护倍数	筹资活动前现金流量净额/全部债务
短期偿债能力指标	
流动比率	流动资产合计/流动负债合计
速动比率	(流动资产合计-存货) / 流动负债合计
现金短期债务比	现金类资产/短期债务
经营现金流动负债比率	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%
经营现金利息偿还能力	经营活动现金流量净额 / (资本化利息+计入财务费用的利息支出)
筹资活动前现金流量净额利息偿还能力	筹资活动前现金流量净额 / (资本化利息+计入财务费用的利息支出)
本期公司债券偿还能力	
EBITDA 偿债倍数	EBITDA / 本期公司债券到期偿还额
经营活动现金流入量偿债倍数	经营活动产生的现金流入量/本期公司债券到期偿还额
经营活动现金流量净额偿债倍数	经营活动现金流量净额/本期公司债券到期偿还额

注: 现金类资产=货币资金+以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融资产+应收票据

长期债务=长期借款+应付债券+长期应付款 (不包括专项应付款)

短期债务=短期借款+以公允价值计量且其变动计入当期损益的金融负债+应付票据+拆入资金+一年内到期的非流动负债+卖出回购金融资产+其他流动负债中的有息债务

全部债务=长期债务+短期债务

EBITDA=利润总额+计入财务费用的利息支出+固定资产折旧+摊销+利息支出

附件 4 公司主体长期信用等级设置及其含义

公司主体长期信用等级划分成 9 级，分别用 AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC 和 C 表示，其中，除 AAA 级，CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”、“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。

AAA 级：偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；

AA 级：偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；

A 级：偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；

BBB 级：偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；

BB 级：偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；

B 级：偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；

CCC 级：偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；

CC 级：在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务；

C 级：不能偿还债务。

长期债券（含公司债券）信用等级符号及定义同公司主体长期信用等级。

联合信用评级有限公司关于 国家开发投资集团有限公司 2020 年面向合格投资者公开 发行可续期公司债券(疫情防控债)(第一期)的跟踪评级安排

根据监管部门和联合信用评级有限公司（联合评级）对跟踪评级的有关要求，联合评级将在本次（期）债券存续期内，并在每年国家开发投资集团有限公司年报公告后的两个月内，且不晚于每一会计年度结束之日起六个月内进行一次定期跟踪评级，并在本次（期）债券存续期内根据有关情况进行不定期跟踪评级。

国家开发投资集团有限公司应按联合评级跟踪评级资料清单的要求，提供有关财务报告以及其他相关资料。国家开发投资集团有限公司如发生重大变化，或发生可能对信用等级产生较大影响的重大事件，应及时通知联合评级并提供有关资料。

联合评级将密切关注国家开发投资集团有限公司的相关状况，如发现国家开发投资集团有限公司或本次（期）债券相关要素出现重大变化，或发现其存在或出现可能对信用等级产生较大影响的重大事件时，联合评级将落实有关情况并及时评估其对信用等级产生的影响，据以确认或调整本次（期）债券的信用等级。

如国家开发投资集团有限公司不能及时提供上述跟踪评级资料及情况，联合评级将根据有关情况进行分析并调整信用等级，必要时，可公布信用等级暂时失效，直至国家开发投资集团有限公司提供相关资料。

联合评级对本次（期）债券的跟踪评级报告将在本公司网站和交易所网站公告，且在交易所网站公告的时间不晚于在本公司网站、其他交易场所、媒体或者其他场合公开披露的时间；同时，跟踪评级报告将报送国家开发投资集团有限公司、监管部门等。

联合信用评级有限公司

二〇二〇年二月十三日