

证券简称：数字政通

证券代码：300075



北京数字政通科技股份有限公司
2025 年度向特定对象发行 A 股股票
募集资金使用的可行性分析报告

二〇二五年十月

一、本次募集资金使用计划

为进一步增强公司综合竞争力，根据公司发展需要，拟向特定对象发行 A 股股票用于以下项目建设。项目总投资额为 117,759.64 万元，募集资金总额不超过 105,000.00 万元。根据相关规则，截至本报告公告日，公司前次募集资金中补充流动资金金额超出前次募集资金总额的 30%，公司将超出部分于本次募集资金的总额中调减，具体投入情况如下：

单位：万元

序号	项目名称	项目投资总额	扣减前拟投入募集资金	扣减金额	扣减后拟投入募集资金
1	城市生命线运行管理服务平台建设项目	22,134.42	21,000.00	700.00	20,300.00
2	城市更新管理服务平台建设项目	14,471.40	13,700.00	400.00	13,300.00
3	城市治理人和大模型 3.0 及智能体行业应用项目	22,236.86	20,000.00	500.00	19,500.00
4	新一代城市级低空飞行运行服务体系建设项目	18,411.53	17,000.00	500.00	16,500.00
5	城市智能化数据运营服务体系建设项目	20,505.43	16,000.00	600.00	15,400.00
6	补充流动资金	20,000.00	20,000.00	-	20,000.00
合计		117,759.64	107,700.00	2,700.00	105,000.00

注：上述募集资金扣减金额包含：公司前次募集资金中补充流动资金金额超出前次募集资金总额 30% 的金额为 2,698.40 万元，公司结合实际情况将超出部分于本次募集资金的总额中调减，扣减金额为 2,700.00 万元。

若本次发行实际募集资金净额少于拟投入募集资金总额，在本次发行募集资金投资项目范围内，公司将根据实际募集资金数额调整并最终决定募集资金投资项目的具体投资额，募集资金不足部分由公司自筹资金等方式解决。

在本次发行的董事会审议通过之后至发行募集资金到位之前，公司将根据募集资金投资项目的实际情况，以自筹资金先行投入，并在募集资金到位后按照相关规定的程序予以置换。

二、本次募集资金投资项目的必要性和可行性分析

（一）城市生命线运行管理服务平台建设项目

1、项目概述

本项目面向城市公共安全监管领域，深度融合物联网、数字孪生、人工智能及大数据分析技术，聚焦燃气、城市内涝、桥梁隧道等城市生命线核心领域，推动城市基础设施生命线运行一网统管，并同步升级已有的城市运行管理服务平台行业应用系统，构建全领域覆盖的城市生命线工程智能化运行管理服务平台。

本项目建设内容包括城市生命线工程综合安全监管平台、燃气、城市内涝、桥梁隧道等重要行业安全运行监管平台、城市运行管理服务平台其他行业安全应用系统。城市生命线工程综合安全监管平台作为基础支撑平台，为各行业安全监管平台提供综合性的数据管理与技术底座；重要行业安全运行监管平台承接基础平台的统一管理要求，聚焦行业特性，建立安全运行的精细化监管体系；城市运行管理服务平台其他行业安全应用系统实现对城市运行管理服务相关安全场景的动态感知与高效监管。上述三个平台/系统共同构成“基础支撑-行业深化-场景应用”的城市生命线协同体系。

2、项目建设必要性

（1）持续升级技术能力，助力城市安全保障

城市基础设施生命线是指城市的水、电、气、热、道路、桥梁等各种与城市功能和民众生活密不可分的城市基础设施，是城市安全运行的保障。公司长期深入研究城市生命线工程建设领域，积极研发和推广应用先进的风险防治、预测预警、监测监控、综合监管、应急处置、源头治理等专项业务技术与产品。

目前，公司的城市运行管理服务平台和安全运行监测系统已覆盖城管局、住建局等部门对于城市网格化管理的相关需求，随着城市生命线工程安全运行需求的不断深化，相关重要行业安全运行的精细化监管要求也越来越高。本项目将聚焦燃气、城市内涝、桥梁隧道等城市生命线核心领域，构建全领域覆盖的城市生命线工程智能化运行管理服务平台，项目建设有利于公司持续提升城市生命线工程安全监管各个细分行业平台的技术能力和服务水平，持续提升城市生命线相关产品的核心竞争力。

（2）顺应政府客户需求变化，完善公司服务能力

近年来，随着城市安全治理体系现代化进程加速，“全生命周期、多维度风险防控”已成为城市核心基础设施管理的战略方向。城市安全评估被纳入国家标准《公共安全城市安全风险评估》（GB/T 42768-2023），《城市安全风险综合监测预警平台建设指南（2023 版）》《城市运行管理服务平台标准体系建设指南》等指导文件也相继发布，城市基础设施安全治理的需求持续朝全周期、多维度、精细化方向发展。

2024 年，住房和城乡建设部印发《推进建筑和市政基础设施设备更新工作实施方案》，要求在地级及以上城市全面实施城市生命线工程，推动地下管网、桥梁隧道等完善配套物联智能感知设备加装和更新，并配套搭建监测物联网，实现城市安全风险防控从被动应对转向主动预防，促进现代信息技术与城市生命线工程深度融合。本项目结合城市安全精细化管理需求，建设城市生命线工程综合安全运行监管平台，推动城市基础设施生命线安全运行一网统管，同时开发燃气、城市内涝、桥梁隧道等重要行业安全运行监管平台和城市运行管理服务平台其他行业安全应用系统，构成“基础支撑-行业深化-场景应用”的服务体系，是顺应城市安全管理的需求发展、完善公司服务能力的必要措施。

3、项目可行性分析

（1）本项目建设符合国家政策导向

近年来，国家高度重视城市安全，出台了一系列政策，要求加快推进城市生命线安全工程，提高城市基础设施本质安全水平。2024 年 7 月，党的二十届三中全会提出“深化城市安全韧性提升行动”。2024 年 10 月 12 日，国家住房和城乡建设部发布了《“数字住建”建设整体布局规划》，强调建设智慧韧性的数字城市，加快推进城市基础设施生命线安全工程建设，推进城市运行管理一网统管，要求各地在城市运行管理服务平台上搭建城市生命线安全工程监测系统，实施智能化市政基础设施建设和改造。2024 年 11 月 26 日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》，明确提出实施智能化市政基础设施建设和改造、搭建完善城市运行管理服务平台等重点任务。2025 年 8 月 15 日，中共中央、国务院发布《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》，要加快城市基础设施生命线安全工程建设，强化重点行

业领域安全生产管理，增强城市综合防灾减灾救灾能力。

本项目面向城市公共安全监管领域，聚焦燃气、城市内涝、桥梁隧道等城市生命线核心领域，建设全领域覆盖的城市生命线工程智能化运行管理服务平台，符合国家有关保障市政基础设施安全运行的政策导向，国家政策为本项目的建设提供了重要保障。

(2) 公司现有技术平台和客户案例为本项目的实施奠定基础

公司始终坚持自主创新，在智慧城市领域进行了长期的研究和开发工作。公司自研了 GIS（地理信息系统）和数字孪生基础平台作为城市安全各业务领域的空间数据底座与分析支撑平台，并通过物联网平台接入燃气、城市内涝、桥梁隧道等各类监测数据，为生命线工程提供基础数据保障。目前，公司已承建了北京、天津、重庆、福建、四川、内蒙古、山西等 10 余个省级城市生命线工程相关监管平台；参与了福建、河南、四川、辽宁、吉林等 10 余个省的城市生命线工程建设指南、数据标准的编制工作；同时承建了开封、福州、武汉、青岛、威海等 30 余个城市的生命线综合监管平台及燃气、防汛等专项应用系统，在城市生命线运行管理服务领域积累了丰富的研发和实施经验。其中，公司承建的“开封市城市生命线安全运行监管平台”“武汉智慧燃气监管系统”均作为行业示范项目在业内赢得了良好的口碑，在全国范围内作为典型案例推广。

总体而言，公司在城市生命线工程安全信息化领域已积累了丰富的客户资源和实施案例，这些技术、市场和实践经验均为本项目实施奠定了坚实基础。

4、项目投资计划

(1) 投资金额

本项目预计投资总额 22,134.42 万元，拟投入募集资金 20,300.00 万元，项目具体投资情况如下：

单位：万元

序号	项目	投资总额	占总投资额的比例
1	租赁费	1,069.20	4.83%
2	软硬件购置	6,858.60	30.99%
3	数据资源投资	1,140.00	5.15%

序号	项目	投资总额	占总投资额的比例
4	技术开发费	9,686.62	43.76%
5	项目实施费用	1,380.00	6.23%
6	铺底流动资金	2,000.00	9.04%
合计		22,134.42	100.00%

（2）建设周期

本项目计划建设周期为 3 年。

5、项目涉及报批事项情况

截至本报告出具日，本项目备案涉及的相关手续正在办理过程中。

（二）城市更新管理服务平台建设项目

1、项目概述

为贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于持续推进城市更新行动的意见》，本项目面向城市更新主管部门和相关市政公用服务企业，充分发挥数字政通在城市治理方面沉淀的“科技赋能管理模式创新”的优势，以及在市政基础设施方面积累的探测检测和工程服务经验，通过深度融合 BIM/CIM 数字底座、物联网感知、大数据分析、人工智能等核心技术，研发城市体检管理系统、城市更新项目全生命周期管控的综合管理平台 and 供水、排水、供热、综合管线等领域的城市更新行业专项应用系统，构建具有行业竞争力的“管理机制+工程治理+数字化赋能”三位一体城市更新管理服务体系。

2、项目建设必要性

（1）把握城市更新的市场机遇，提升公司盈利能力

“十四五”以来，财政部共安排中央补助资金约 1,594 亿元支持城镇老旧小区改造；2023 年以来安排中央补助资金 153 亿元，支持推进城中村改造；“十四五”期间安排中央补助资金约 600 亿元，支持 60 个城市系统化全域推进海绵城市建设；2024 年通过安排中央预算内投资，以及利用超长期特别国债、增发国债等筹集资金，合计超过 4,250 亿元，支持地方开展城镇燃气管道更新改造、城市排水提升工程等项目。

2024 年 12 月，全国住房城乡建设工作会议提出，2025 年要大力实施城市更新，要坚持“先体检、后更新，无体检、不更新”，建立城市体检和城市更新一体化推进机制。2025 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅颁发《关于持续推进城市更新行动的意见》，并通过新闻发布会进行政策解答。该政策提出住房城乡建设部将加快推进新型城市基础设施建设，运用信息化、数字化手段，提升基础设施的智慧化水平，加快完善基础设施建设运维的长效管理制度；到 2030 年，城市更新行动实施取得重要进展，城市更新体制机制不断完善。

由此可见，城市更新工程长期受到国家和地方政府的政策和资金支持，老旧小区、城中村、城市管线等更新改造工程以及海绵城市建设将会在未来较长的时间内保持较高的需求。本项目是顺应我国城市更新工程领域的市场需求，提升公司收入规模和盈利能力的重要举措。

（2）提升现有平台的技术能力，满足城市管网建设改造的实际需求

当前，“先体检、后更新，无体检、不更新”已经成为城市更新领域的共识，住建部已制定《关于全面开展城市体检工作的指导意见》，贯彻落实党中央、国务院关于建立城市体检评估制度的要求，在地级及以上城市全面开展城市体检工作，并以城市体检数据库为基础，建设城市体检信息平台，发挥信息平台在数据分析、监测评估等方面的作用，同时要求城市体检工作于每年 3—8 月开展。因此，公司在现有平台基础上进行功能完善和技术升级，开发城市体检管理系统，通过城市体检形成体检报告，制定城市更新项目推进计划，能够进一步满足客户对城市更新工作的精细化、智能化管理需求。

“十四五”以来，我国累计建设改造各类市政管网 50 万公里。根据国家发改委 2024 年 10 月披露数据，地方管网建设改造未来 5 年预计达到总量 60 万公里，总投资需求 4 万亿元。未来发改委将继续推进城市基础设施提升改造，优先支持一批城市更新重点项目，主要安排城市燃气、供排水、供热等管网建设，突出人口规模大、密度高的重点城市和中心城区，解决燃气管网老化、供水管网漏损等突出问题。公司现有的市政工程项目管理和地下管线 GIS 系统，主要是针对住建部门提供针对工程项目管理和管线数据管理等服务，本项目拟在上述系统基础上重点研发城市更新全生命周期管控的综合管理服务平台以及供

水、排水、供热、综合管线等城市更新行业专项应用系统。本项目的建设有利于顺应城市管网持续提升改造的趋势，更好地满足客户需求。

3、项目可行性分析

(1) 城市更新受到国家和地方政府的高度重视和支持

党的二十大提出实施城市更新行动。党的二十届三中全会发布的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，进一步明确了建立可持续的城市更新模式和政策法规，并要求“加强城市基础设施建设，特别是抓好城市地下管网等‘里子’工程建设”。2025年8月15日，中共中央、国务院发布《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》，提出以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效；要求推动城市治理智慧化精细化，推进城市全域数字化转型；推进城市小微公共空间改造，整治提升背街小巷、房前屋后环境等。

本项目面向城市更新主管部门，提供涵盖城市体检管理系统、城市更新综合管理平台以及城市更新行业专项应用系统等信息化服务。项目建设内容符合国家政策导向，受到国家政策的大力扶持。

(2) 公司的技术和客户基础为本项目的建设提供保障

公司深耕智慧城市领域多年，具有雄厚的地下管网工程实施能力，深度参与住建部城市更新政策试点项目建设，积累了丰富的工程建设经验和技術能力。通过服务全国500余市、1500余区县建设的5000余个智慧城市项目，公司持续位居智慧城管领域榜首（中国大数据排行榜），并构建了覆盖市级统筹、区级执行与企业协同的城市更新管理机制。

依托现有市政工程项目管理系统与地下管线GIS平台的技术积累及全国化客户基础，本项目将通过开发完善体检评估、全周期管控及供排水/供热/综合管线专项应用系统，实现工程治理、管理机制与数字化赋能的三位一体协同升级，为城市更新行动提供坚实支撑。

4、项目投资计划

（1）投资金额

本项目预计投资总额 14,471.40 万元，拟投入募集资金 13,300.00 万元，项目具体投资情况如下：

单位：万元

序号	项目	投资总额	占总投资额的比例
1	租赁费	757.80	5.24%
2	软硬件购置	2,960.04	20.45%
3	数据资源投资	1,020.00	7.05%
4	技术开发费	7,023.56	48.53%
5	项目实施费用	710.00	4.91%
6	铺底流动资金	2,000.00	13.82%
合计		14,471.40	100.00%

（2）建设周期

本项目计划建设周期为 3 年。

5、项目涉及报批事项情况

截至本报告出具日，本项目备案涉及的相关手续正在办理过程中。

（三）城市治理人和大模型 3.0 及智能体行业应用项目

1、项目概述

本项目拟面向城市治理行业建设推出新一代 AI 中枢系统，由算力调度平台、大模型基础平台、智能体矩阵三大核心模块构成，形成从底层算力到上层应用的完整闭环。本项目以公司已发布的人和大模型 1.0 和即将发布的人和大模型 2.0 及智能体行业应用产品为基础，从算力、平台、智能体应用三方面进行深化研发，加大算力投入、强化算力资源管理、加速大模型基础平台迭代、加快通用和行业智能体场景应用，研发人和大模型 3.0 及智能体行业应用产品。

2、项目建设必要性

（1）抓住国家及地方政策带来的市场机遇，提升盈利能力

在国家“人工智能+”战略的引领下，城市治理智能化已成为现代政务改革

的核心方向。2024 年，国家发展改革委、国家数据局、财政部、自然资源部联合发布《关于深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》，明确提出以人工智能为核心驱动力，推动政务服务全面数字化、智能化转型。2025 年政府工作报告更是首次将“支持大模型广泛应用”纳入国家顶层战略规划，标志着大模型技术在社会治理中的战略地位正式确立。2025 年 8 月，国务院发布了《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，提出要安全稳妥有序推进人工智能在政务领域应用，打造精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理的政务服务新模式。2025 年 10 月，中央网信办、国家发展改革委联合印发《政务领域人工智能大模型部署应用指引》，从应用场景、规范部署和运行管理等方面为各级政务部门提供人工智能大模型部署应用的工作导向和基本参照。

基于此，各地政府积极响应国家号召，纷纷出台地方性政策支持大模型在城市治理中的应用。本项目拟建设面向城市治理行业的新一代 AI 中枢系统，建设算力调度平台、大模型基础平台、智能体矩阵三大核心模块，能够有效响应国家政策导向，抓住市场机遇，提升公司盈利能力。

（2）开发垂直大模型是满足政务和城市治理场景应用需求的必要途径

在政务和城市治理的各类场景中，数据环境呈现出规模海量、场景多元、结构异构、安全敏感的显著特征。通用大模型训练数据广泛但聚焦性不足，场景定制化程度低，且安全性、可控性与垂直适配性方面存在较为明显的问题。为了满足政务和城市治理场景中人工智能落地应用的实际需求，建设具备自主知识产权的垂直大模型迫在眉睫。例如，北京、上海、广东等地相继发布专项政策文件，推动大模型在“一网统管”“城市大脑”等场景中的深度落地。相关政策不仅强调技术能力的提升，更注重安全与可控性，明确提出构建自主可控的垂直大模型平台，确保数据安全与本地化部署。

本项目基于公司开发的人和大模型 1.0 及 2.0 产品，从算力提升、平台建设、智能体应用开发三个方面进行全面迭代升级。在算力提升方面，进行算力集群的建设、行业数据清洗标注和大模型垂直领域的持续性调优；在平台建设方面，打造知识管理平台、大模型智能应用平台与任务调度平台，覆盖知识库全生命周期管理，支持 MCP 服务和自定义函数的智能体流程编排，实现任务与算力的高效

调度，为大模型的全周期应用提供保障；在智能体应用开发方面，实现智能体快速开发、智能编排与高效集成。通过本项目的建设，公司将进一步提升智能体的开发效率、应用编排能力和业务集成水平，将产品升级为具备模块化设计、高可用部署、灵活扩展能力的专业化垂直大模型及智能体体系，更好地满足城市治理场景复杂多变的业务需求。

3、项目可行性分析

（1）人工智能技术的发展应用和公司自身的技术能力为本项目提供支撑

当前人工智能、大数据、云计算等核心技术快速发展和成熟应用，以 GPT 为代表的通用大模型在语义理解、内容生成、逻辑推理等方面展现出优秀的处理能力，推动 AI 进入“模型即平台”的新阶段，也为垂直领域模型的发展奠定了基础。

公司此前已推出“人和”行业大模型 1.0 产品，并将大模型成功应用在 12345 热线的具体项目当中。即将发布的人和大模型 2.0 产品拓展了行政执法、基层治理、城市运营等大模型应用场景，着重提升了模型在信创算力上的适配能力，并打造了大模型一体机。

“人和”行业大模型借助前沿 AI 技术，将政务数据分析由“浅层次”指标分析提升至“深层次”全维度标签分析。该大模型的 AI 算法依托公司长期积累的通用标签库，能够对热线工单进行全流程、动态化的精准打标，实现了标签的归一化治理，提升了热线数据处理的准确性，为后续的热线预警研判、效能监管、报表分析等工作提供了数据支撑。从底层算力支撑到上层智能应用，公司已具备成熟的技术基础，大模型的应用亦具备广阔的落地空间，为本项目的建设提供坚实保障。

（2）公司的品牌影响力与客户基础保障本项目的顺利实施

公司作为城市治理智能化转型的重要推动者，凭借其深厚的行业积淀与广泛的客户基础，正在推动大模型技术在政务领域创新应用和规模化落地。目前，公司业务已覆盖全国 500 多个城市，深度参与了北京、上海、深圳、杭州、南京等标杆城市的标杆项目，形成了政企协同、可复制的成熟模式。公司在业内的品牌

影响力为本项目的顺利实施提供支撑。

在大模型应用的垂直场景方面，公司的 12345 热线智能体在深圳、上海、北京等地显著提升了工单处理效率和热线数据治理分析水平；生态协同方面，公司与华为、阿里、新华三等企业合作打造多个大模型联合方案；同时，公司依托多个项目长期积累的海量结构化数据持续反哺行业大模型训练和智能体迭代优化，形成智能化应用持续更新的驱动力。上述客户和合作伙伴也能够有效支持本项目的实施。

4、项目投资计划

(1) 投资金额

本项目预计投资总额 22,236.86 万元，拟投入募集资金 19,500.00 万元，项目具体投资情况如下：

单位：万元

序号	项目	投资总额	占总投资额的比例
1	租赁费	2,004.00	9.01%
2	软硬件购置	5,334.20	23.99%
3	数据资源投资	2,910.00	13.09%
4	技术开发费	8,800.66	39.58%
5	项目实施费用	1,188.00	5.34%
6	铺底流动资金	2,000.00	8.99%
合计		22,236.86	100.00%

(2) 建设周期

本项目计划建设周期为 3 年。

5、项目涉及报批事项情况

截至本报告出具日，本项目备案涉及的相关手续正在办理过程中。

(四) 新一代城市级低空飞行运行服务体系建设项目

1、项目概述

本项目是基于公司现有低空相关技术和产品建设新一代低空综合性服务体

系，主要目标是搭建城市低空经济基础设施，整合城市各类低空飞行资源，依托城市级数字孪生时空底座，构建面向城市低空飞行服务、监管、应用的新一代低空智能服务和支撑体系，研发低空空域管控平台、低空安全态势感知监控平台和低空智能化场景服务平台，从而更好的满足城市治理、国土测绘、灾害监测预警、交通监管、水利监管、低空资产运营等多领域低空应用场景的需求。

2、项目建设必要性

（1）抓住低空经济赋能城市治理的发展机遇，提升公司盈利能力

从 2024 年起，低空经济连续两年被写入政府工作报告。目前已有近 30 个省（自治区、直辖市）将发展低空经济写入政府工作报告或出台相关政策，250 多座城市提出发展低空经济。根据中国民航局预测，到 2025 年我国低空经济的市场规模将达到 1.5 万亿元，到 2035 年有望达到 3.5 万亿元。

在城市治理领域，低空技术在检测巡检、数据采集、应急监管等领域均实现了较好的应用，成为了城市智慧管理工作中有效的新工具。2025 年 6 月以来，广东、湖北、天津、南京等多省市上线了低空飞行服务平台，低空经济应用场景逐渐向文旅、物流、应急救援、城市管理等领域延展，城市低空经济行业迎来快速发展期。公司作为智慧城市领域的领先企业，有必要抓住当前低空经济在城市治理领域的发展机遇，拓展自身业务范围，提升盈利能力。

（2）顺应全国低空交通一张网的趋势，建设城市级低空运行服务基础平台

目前，我国多个省市均从政策、投资等各方面积极推进低空飞行服务平台建设，但目前低空空域管理机制、空域数据、技术设施等环节尚不完善，各地的建设相对分散，存在建设主体、建设标准、平台接口差异较大的情况，重复建设和数据孤岛的问题逐渐显现。基于此，2025 年 4 月 1 日交通运输部联合民航局正式发布《中国低空经济趋势报告》，宣布启动“全国低空交通一张网”建设，标志着我国低空经济发展从“试点探索”迈入了“标准统一、全域布局”的新阶段。

本项目顺应“全国低空交通一张网”的趋势，拟在现有低空相关产品的基础上，开发面向整个城市量级的全市统一的低空运行服务平台，构建统一的飞行服务审批管理和全流程监控服务能力，覆盖全市无人机服务活动管理。项目建设紧

跟行业发展变化、满足客户需求，助力公司抢占低空经济发展先机。

（3）构建完整的低空飞行运行平台体系，提升市场竞争力

2023 年，公司推出“星揆计划”，该平台是公司面向低空经济领域的重要战略布局，旨在通过构建城市级低空智能服务网络，推动无人机与城市治理、行业应用的深度结合。“星揆计划”打通并赋能城市运行“一网统管”平台，能够满足城市建设和管理等多个部门不同业务巡查的需求，目前已在多个城市实现了应用推广。

在产品功能方面，公司目前的产品平台侧重于城市治理各业务部门的低空巡查应用，主要功能包括无人机硬件设备管理、飞控平台、算法应用、业务流程管理等。本项目拟依托现有产品，进一步研发低空空域管控平台、低空安全态势感知监控平台和低空智能化场景服务平台，并将新的系统/平台应用延展到低空安全应急、交通监管、水利监管等领域。本项目是在公司现有产品的基础上进行的功能拓展和技术升级，是增强公司低空飞行运行平台服务能力、进一步提升城市低空服务领域竞争力的必要举措。

3、项目可行性分析

（1）低空经济相关产业受到国家政策大力扶持

2021 年 2 月，中共中央、国务院印发的《国家综合立体交通网规划纲要》首次将“低空经济”概念写入国家规划。2023 年，《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等文件为通用航空、低空飞行等产业发展拟定相关规范。2024 年 3 月，“低空经济”首次被明确写入全国两会的政府工作报告中；同年 3 月 27 日，由工业和信息化部、科学技术部、财政部以及中国民用航空局联合印发的《通用航空装备创新应用实施方案（2024—2030 年）》提出加快通用航空技术和装备迭代升级，为培育低空经济新增长极提供有力支撑，到 2030 年通用航空装备全面融入人民生活各领域，成为低空经济增长的强大推动力，形成万亿级市场规模。2024 年 12 月 27 日，国家发展改革委低空经济发展司正式成立，主要负责拟订并组织实施低空经济发展战略、中长期发展规划，提出有关政策建议，协调有关重大问题等。

本项目基于城市级数字孪生时空底座构建包括低空硬件体系、软件、算法和配套服务流程在内的城市低空服务体系，提升现有低空相关产品在城市治理领域的应用深度，促进低空经济与智慧城市的结合，符合国家政策的指导方向。

(2) “星揆计划 1.0”的顺利推出为本项目提供良好的实施基础

2023 年，公司推出了“全城一网”多用途城市空间数据服务新模式——“星揆计划”，以“无人机+AI+大数据”为核心，依托数字孪生、智能算法及物联网技术，面向城市治理场景打造了以无人机值守为核心的全方位自动化巡查网络。截至本报告出具日，公司已取得“星揆作业管理系统 V1.0”“星揆综合指挥调度大屏系统 V1.0”“星揆影像智能分析系统 V1.0”等多个软件著作权。

自 2023 年推出星揆计划 1.0 以来，公司已在福州、长春、雄安、西宁、温州、合肥、徐州、桂林、淄博、烟台、益阳、岳阳、淮南、东营、漳州、南安、鄂尔多斯等十多个地区成功落地低空巡查业务，累计识别上报案卷超 100 万条，案件识别率达 85%以上。本项目拟在现有产品的基础上进行新一代平台的整体升级和功能的持续完善，“星揆计划 1.0”的平台基础架构、底层技术和相关城市应用案例能够为本项目的实施提供良好的基础。

4、项目投资计划

(1) 投资金额

本项目预计投资总额 18,411.53 万元，拟投入募集资金 16,500.00 万元，项目具体投资情况如下：

单位：万元

序号	项目	投资总额	占总投资额的比例
1	租赁费	1,060.80	5.76%
2	软硬件购置	5,991.40	32.54%
3	数据资源投资	2,970.00	16.13%
4	技术开发费	6,238.33	33.88%
5	项目实施费用	1,151.00	6.25%
6	铺底流动资金	1,000.00	5.43%
合计		18,411.53	100.00%

(2) 建设周期

本项目计划建设周期为 3 年。

5、项目涉及报批事项情况

截至本报告出具日，本项目备案涉及的相关手续正在办理过程中。

(五) 城市智能化数据运营服务体系建设项目

1、项目概述

本项目围绕数据要素化全产业链布局，充分发挥公司在数据运营、数据要素开发应用和人工智能领域成果的协同作用，规划建设四大核心模块：数据采集运营服务、智能化标注平台、数据资产运营管理平台、数据生产及智能化运营培训基地，进一步提升公司的核心竞争力和服务能力。项目建成后，公司将形成覆盖“采集-加工-运营-应用”的闭环数据服务体系，具备数据要素全生命周期的服务能力。

2、项目建设必要性

(1) 推进智能采集模式，提升数据采集效率和服务能力

在城市数据采集运营领域，传统的数据采集主要依靠人工方式实现，成本和管理难度相对较高，采集速度和效率相对受限。随着边缘计算设备、国产传感器、激光雷达等支撑多模态数据采集的设备成本逐年下降，无人车、机器狗等产品成熟度提升，公司已逐步在数据运营服务领域推出各类智能化采集工具，并应用人工智能等技术进一步提升采集效率。

本项目拟购置无人车、机器狗、车载/二轮终端等数据采集设备，开发适配各类设备的智能化采集系统工具，针对服务密集省份建立区域级边缘服务器，使其与总部算力中心形成协同互补，对原有智能采集平台进行升级，增加多源数据融合系统等方式，进一步推进智能采集模式的全覆盖转化。本项目的建设将有助于公司升级现有数据生产工具，拓展多模态联合作业协同采集应用模式，提升数据采集效率与质量，进而有效提升数据采集运营的服务能力。

(2) 智能化标注技术能够大幅提升数据标注效率，满足市场需求

传统数据标注主要通过人工方式实现，人工标注成本占模型开发总投入主要部分，标注人员的培训及管理影响着成本与标注效率，且面临专业领域标注时，人工标注易因术语理解偏差导致错误。在此情况下，自动化、智能化标注逐渐成为了人工智能模型开发时亟需的技术手段。城市治理领域的数据内容繁杂、内容形式多样，数据识别和提取难度相对较高，对数据标注工作带来更多挑战。

本项目拟打造在线数据标注的智能化标注平台，借助“预训练模型+少样本学习+生成式标注”等技术，通过梳理行业理解、适配并修正语义特征，结合对比学习强化低频模式识别，再通过“自动化推理+数据生成”模式直接合成带标签的对话样本，实现样本的批量生产。本项目的建设能够通过“人员+算法”的协同模式有效提升数据标注效率，保障标注质量，满足城市治理领域的定制化需求。

（3）深化数据运营及应用服务智能化水平是顺应行业发展的必然趋势

在数据运营应用领域，公司承建了多个城市“一网统管”项目，对城市运行数据进行实时汇聚、智能分析和联动处置服务。基于公司自研的人和大模型等核心技术，公司能够对网格员上报、物联网设备感知、市民热线反馈等多源异构数据进行深度挖掘，提供城市运行态势感知、事件智能分拨、社会治理风险预警等高价值数据服务。随着行业技术进步和客户需求的持续变化，开展智能化数据运营及应用服务,是公司顺应城市治理精细化、智能化趋势将数据能力从底层支撑升级为核心业务驱动的战略选择。本项目旨在超越传统的数据管理软件模式，通过持续的数据运营服务帮助客户实现从“拥有数据”到“用好数据”的关键跨越，将数据转化为切实的治理效能，同时推动公司在现有服务性收入体系下，拓展稳定且具备可持续性的增收方向，巩固公司在智慧城市数据服务领域的领先地位。

3、项目可行性分析

（1）国家和地方政策为本项目的实施提供支持

为加快构建促进数字经济发展体制机制，近期国家和地方政府发布了一系列政策文件，促进各类数据实现资源整合，推动数据相关产业有序发展。在政务数据、公共数据领域，2025年4月国家发展改革委、国家数据局印发《2025年数

字经济发展工作要点》，提出“推进数据资源整合共享，组织开展企业、行业、城市三类可信数据空间创新发展试点……推动数据产业、数据标注产业高质量发展”。2025年5月9日国务院发布《政务数据共享条例》，明确了政务数据的范围，以及共享使用、平台支撑等各方面的管理机制，推进政务数据安全有序高效共享利用。

在国家政策的引导下，各地政府也陆续发布政策，有效推动高质量数据集的需求与发展。北京市发布了《人工智能赋能新型工业化行动方案》，提到优先支持构建高质量制造业数据集，通过专项资金奖励数据要素市场示范项目；上海市发布了《上海市公共数据资源授权运营管理办法》（沪府办发〔2025〕15号），鼓励运营机构融合“城市物理空间数据”（如交通、地理信息）与公共数据，开发标准化数据产品；山东省发布了《加快释放数据价值的实施意见》，要求到2027年，在工业制造、交通运输、地理空间等领域每年打造10个以上省级高质量数据集，推动“一人一档、一企一档”建设，实现高频数据“应汇尽汇”。

综上所述，国家和地方政府政策为政务数据、公共数据的高质量采集、标注、处理和应用提供了有力支持，也为本项目的实施提供了坚实保障。

（2）公司在数据运营领域的业务和技术积累为本项目奠定基础

公司在全国网格化城市管理大数据综合运营服务市场保持行业领先地位，公司坚持“数据赋能城市运营，科技改变城市发展”的城市运营服务理念，助力城市健康、良性可持续发展。公司联合北方大数据交易中心，对多个数据产品进行认证，并获得数商凭证。此外，公司自研的“悟空可视化配置平台”“晶石 CIM 基础平台”已经完成了数据产品登记，基于行业需求上架了多款业务产品，为各地政府相关部门提供多元化、本地化、智能化的数据运营服务。

2024年，公司深化网格化智能采集模式，推进“空天地”一体化智能采集模式在全国项目的转化落地，推动数据采集从“人工密集型”向“技术密集型”的跨越，目前该模式已在杭州、福州、徐州、温州等地实现应用落地，能够为本项目的建设提供支持。此外，在本项目启动前，公司已提前布局算法场景应用支撑平台建设，在武汉技术中心拥有专业的算法标定团队，同时开发 AI 辅助标注技术，现有的图像标注、CV 预标注模型、3D 点云半自动标注等工具已经实现

应用，也为本项目的实施奠定了良好的基础。

4、项目投资计划

(1) 投资金额

本项目预计投资总额 20,505.43 万元，拟投入募集资金 15,400.00 万元，项目具体投资情况如下：

单位：万元

序号	项目	投资总额	占总投资额的比例
1	租赁费	4,321.20	21.07%
2	软硬件购置	5,663.28	27.62%
3	数据资源投资	1,050.00	5.12%
4	技术开发费	5,940.95	28.97%
5	项目实施费用	1,530.00	7.46%
6	铺底流动资金	2,000.00	9.75%
合计		20,505.43	100.00%

(2) 建设周期

本项目计划建设周期为 3 年。

5、项目涉及报批事项情况

截至本报告出具日，本项目备案涉及的相关手续正在办理过程中。

(六) 补充流动资金

本次募集资金中拟使用 20,000.00 万元用于补充流动资金。公司在综合考虑实际运营资金需求缺口，以及未来战略发展需求等因素确定本次募集资金中用于补充流动资金的规模，整体规模适当。

本次募集资金用于补充流动资金后，公司营运资产质量进一步提高。募集资金到位后，公司将根据自身业务发展的需要，适时使用流动资金偿还短期借款或投入日常经营、研发等方向，增强业务灵活性，提升公司盈利能力和股东回报水平。本项目的实施将为公司增强竞争优势及提高市场份额提供资金保障。

三、本次发行对公司经营管理和财务状况的影响

（一）本次发行对公司经营管理的影响

公司本次募集资金主要用于“城市生命线运行管理服务平台建设项目”“城市更新管理服务平台建设项目”“城市治理人和大模型 3.0 及智能体行业应用项目”“新一代城市级低空飞行运行服务体系建设项目”“城市智能化数据运营服务体系建设项目”及“补充流动资金”。公司本次募集资金是公司顺应公司战略发展而做出的重要布局，是进一步释放公司业务增长潜力，构建公司业务新增长极的重要举措。

本次发行能够进一步提升公司的资本实力，增强公司的技术实力和服务能力，从而进一步提升公司品牌影响力、扩大公司市场占有率，巩固公司的行业地位，提高盈利水平和可持续发展能力，符合公司及全体股东的利益。

（二）本次发行对公司财务状况的影响

本次向特定对象发行完成后，公司总资产和净资产将同时增加，资金实力将有所提升，抗风险能力将进一步提升。但由于募集资金投资项目的实施需要一定时间，可能在短期内难以实现预期效益，存在每股收益等指标在短期内被摊薄的风险。本次募集资金投资项目具有良好的市场前景、经济效益和社会效益，未来随着项目的运营实施，公司的经营规模和盈利水平将进一步增强，财务状况得到进一步改善，最终将会推动公司的业务规模和盈利能力进一步提升。

四、募集资金投资项目可行性分析结论

综上所述，公司本次向特定对象发行股票募集资金投向符合国家产业政策及行业发展趋势，与目前上市公司的主营业务紧密相关，符合公司未来发展的战略规划。本项目的实施将进一步提升公司的核心竞争力和服务能力，巩固公司市场地位，增强公司的综合实力，符合公司及全体股东的利益。因此，本次向特定对象发行股票募集资金是必要的、可行的。

北京数字政通科技股份有限公司

董事会

2025 年 10 月 15 日