

证券代码：836742

证券简称：大地测绘

主办券商：开源证券

## 西安大地测绘股份有限公司 关于监管问询函的回复

本公司及董事会全体成员保证公告内容的真实、准确和完整，没有虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带法律责任。

公司于2025年10月30日收到陕西证监局向我司发送《监管问询函》（陕证监函〔2025〕452号）已收悉。该事项回复因涉及西安城市发展（集团）有限公司（以下简称“西城发集团”或“集团公司”）、西安大地测绘股份有限公司（以下简称“大地测绘”）、西安城市发展资源信息有限公司（以下简称“西城信”）等多个主体，故未能按照函件要求时间提交回复，公司已于2025年11月13日申请延期，因为相关材料整理、用印、复核、验证需要一定周期，公司于11月24日再次申请延期回复。目前相关情况已经核查清楚，并就问询函涉及事项回复如下：

**一、结合你公司与西城信各自的核心技术、业务模式、业务范围、市场区域、客户群体、前十大客户明细及收入占比等情况（数据时限为收购完成前一会计年度至今），说明目前该同业竞争关系是否仍然存在。**

从核心技术看，大地测绘依托多年空间信息采集、处理的实践经验及数据基础自主研发了时空大数据云平台、自然资源数据管理系统、智慧社区一体化微服务平台、虚实融合数字孪生平台等技术成果，以自主研发的

软件平台为自然资源规划局、农业农村局等客户提供围绕地理信息数据自采集至数据综合利用的全链条服务。西城信的核心技术主要围绕客户“业务重塑、流程再造”数字化需求提供产品服务，是基于人工智能与数字孪生等技术的智能化数据中台，包括 workflow 引擎、可视化表单编辑器和统一身份认证平台在内的标准化、服务化核心组件库。

从业务模式看，大地测绘与西城信业务模式均为通过招投标信息/主动拜访/客户转介绍等方式获取客户订单，根据订单组织业务实施获取收入，主要面向政府职能部门、企事业单位客户提供定制化的服务。

从业务范围看，大地测绘主营业务为地理信息数据采集、处理、系统建设、软件开发应用一体化服务，具体业务分类包括地理信息服务、地理信息硬件制造及软件开发服务以及地理信息相关服务。西城信主营业务为软件及信息化服务，并正逐步将业务重心转为人工智能相关服务，具体业务分类包括信息技术咨询服务、工程咨询服务、电子信息与智能化等。

从市场区域看，西城信业务主要集中在西安市，大地测绘业务区域覆盖全国各地区，在陕西省内占比较大，双方在市场区域上有一定程度的重合。

从客户属性来看，大地测绘主要客户为政府职能部门及其下属事业单位；西城信客户属性相对多样，涵盖政府、事业单位和各类企业。从客户群体来看，大地测绘主要客户为自然资源系统、农村农业局、土地储备中心等政府职能部门和企事业单位。西城信主要客户为自然资源系统、规划设计单位及建筑工程类企业。双方在自然资源行业客户存在一定重合。

大地测绘及西城信在 2022 年-2025 年 1-10 月累计收入占比前十大客

户明细分别列示如下：

（1）大地测绘前十大客户明细

单位：万元、%

序号	客户名称	主要业务内容	2022年度	2023年度	2024年度	2025年1-10月	累计金额	累计占比
1	西安市不动产登记服务中心	空间数据工程	-	681.07	975.07	811.74	2,467.87	10.26
2	乾县自然资源局	空间数据工程	842.04	139.15	398.22	-	1,379.41	5.73
3	蓝田县不动产登记服务中心	空间数据工程		-	1,836.54	-	1,836.54	7.63
4	客户 A	行业智慧应用	811.90	642.80	322.11	147.60	1,924.41	8.00
5	西安市自然资源和规划局高陵分局	地理信息服务	661.15	638.47	427.19	49.95	1,776.77	7.38
6	西安国际港务区土地储备中心	地理信息服务	477.78	609.32	616.82	135.15	1,839.07	7.64
7	淳化县自然资源局	空间数据工程	65.85	1,311.83	34.37	-	1,412.05	5.87
8	镇康县农业局	空间数据工程	1,162.68	-	-	-	1,162.68	4.83
9	西安市自然资源和规划局长安分局	空间数据工程	24.33	978.37	80.08	-	1,082.77	4.50
10	会东县农业农村局	空间数据工程	745.60	-	80.94	-	826.54	3.44
合计			4,791.34	5,001.01	4,771.33	1,144.44	15,708.12	65.29

（2）西城信前十大客户明细

单位：万元、%

序号	客户名称	主要业务内容	2022年度	2023年度	2024年度	2025年1-10月	累计金额	累计占比
1	西安市自然资源和规划局	信息技术及咨询服务	985.42	670.11	904.19	631.53	3,191.25	18.68
2	陕西自然资源勘测规划设计院有限公司	信息技术及咨询服务	1,270.19	-	-	-	1,270.19	7.44
3	西安市勘察测绘院	信息技术及咨询服务、软件研发服务	-	235.43	728.14	-	963.58	5.64
4	中国地质工程集团有限公司	信息技术及咨询服务	-	-	780.17	-	780.17	4.57

序号	客户名称	主要业务内容	2022年度	2023年度	2024年度	2025年1-10月	累计金额	累计占比
5	西安云端数字农业科技有限公司	电子与智能化	-	659.78	-	-	659.78	3.86
6	中建八局第二建设有限公司	电子与智能化	-	596.93	-	-	596.93	3.49
7	陕西省自然资源信息中心	软件研发服务	-	-	544.39	-	544.39	3.19
8	西安市城市规划设计研究院	信息技术及咨询服务	418.87	-	65.59	-	484.46	2.84
9	西安经济技术开发区管理委员会	工程咨询服务	-	-	348.10	97.67	445.76	2.61
10	西安国际港务区土地储备中心	信息技术及咨询服务、工程咨询服务	-	305.65	93.16		398.81	2.33
合计			418.87	305.65	1,051.24	97.67	9,335.32	54.65

结合上述情况，以大地测绘主营业务范围为基础对比分析同业竞争情况如下：

大地测绘主营业务范围				西城信是否存在同业竞争情形分析
业务大类	业务小类	服务内容摘要	主要应用资质	
地理信息服务	工程生命期数字技术服务	主要围绕自然资源管理及城乡规划建设职能部门及下属企事业单位，以及其他企业客户在城乡规划与管理、工程建设过程中的特定需求，提供可覆盖立项、规划设计到施工建设、运维监测全生命周期的以地理信息专业技术为基础的定制化数字技术服务，具体内容如地形测绘、规划选址、用地预审、摸底调查、勘测定界、施工放样、变形监测以及多测合一、资产三维数字化管理等服务	须具备符合具体专业范围的测绘资质，根据项目具体情况还需要具备相匹配的土地规划资质 / 工程勘察资质 / 城乡规划资质 / 土地登记代理资质等相关资质，部分规划类业务仅需要规划资质。	不涉及此类业务，不存在同业竞争。
	空间数据工程	主要围绕国家专项政策，利用遥感、导航、地理信息系统等空间技术，为自然资源部、农业农村部、生态环境部等部门及其下属单位提供国土调查与监测、自然资源与不动产确权登记、产权制度改革、生态环境现状监测与规划管理等与空间信息相关的数据工程服务。		按照编审的原则，西城信业务涉及国土空间规划成果第三方技术审查，不存在同业竞争。

大地测绘主营业务范围				西城信是否存在同业竞争情形分析
业务大类	业务小类	服务内容摘要	主要应用资质	
地理信息硬件制造与软件开发	空间系统开发与集成	主要围绕自然资源部和农业农村部门需求，采用标准产品集成与定制开发相结合的方式提供包含多源数据库管理和业务应用的系统开发及解决方案。	以具备相应数据处理及软件开发能力与经验为主要要求，部分项目要求具备包含地理信息系统工程或不动产测绘业务范围的测绘资质。	在自然资源“一张图”建设业务存在相似性。西城信于 2022 年已完成建设。
	行业智慧应用	根据行业需求，利用 3D 建模、BIM 等技术数字化预管理对象，通过 IOT 技术接入导航定位、视频、温度、压力等传感器数据，实时感知管理对象及周边环境变化，实现实时数字仿真效果，综合利用 GIS 空间分析、云计算等技术，为行业管理决策提供科学依据。		在智慧城市治理、物联感知、数字孪生等行业解决方案存在业务相似性。

综上，西城信公司的主营业务为软件及信息化服务、人工智能相关业务，其软件及信息化服务业务中交叉涉及地理信息技术服务、地理信息软件开发和地理信息系统集成业务(参考《地理信息产业统计分类(2017)》)，导致同业竞争情形未完全解决。

**二、西城发采取承诺外方式解决上述同业竞争关系的具体情况，包括但不限于总体背景考虑、时间节点、具体方式、目前进展等。**

西城发采取承诺外方式解决上述同业竞争关系的具体情况如下：

2023 年 5 月 24 日西城发集团完成对大地公司的收购，成为公司的控股股东。根据收购时出具的《关于避免同业竞争的承诺函》，在收购完成后不超过 18 个月内（即 2024 年 11 月 23 日前）将其旗下符合上市要求的涉及地理测绘类的经营性资产注入大地测绘，且注入大地测绘的经营性资

产的净资产收益率应不低于双方另行协商确定的净资产收益率。

2023年6月，西城发集团与大地测绘开始协商解决潜在同业竞争问题。根据《西安大地测绘股份有限公司收购报告书》，2021年度西城信与大地测绘存在同业竞争的业务板块收入占西城信营业收入比例为8.82%，占比较低。西城发集团考虑通过划转该部分业务至西城发集团体系外或不再由西城信开展该部分业务等方式解决同业竞争问题，对西城信主营业务逐步进行调整。

2023年12月，根据《中共西安市委办公厅西安市人民政府办公厅关于印发〈长安先导产业创新中心有限责任公司组建方案〉的通知》（市办字〔2023〕193号），西城发集团设立陕西长安先导产业创新中心有限公司（以下简称“长安先导公司”），开展科技创新业务，并作为西城发集团的主营业务之一。根据组建方案，长安先导公司与西城发集团科技创新中心试实行“一中心一公司”的“两块牌子，一套班子”一体化运营管理机制。

根据西城发集团整体发展战略调整需要，计划采用承诺外方式解决同业竞争问题。2024年3月，西城信变更经营范围，删除了“测绘服务”、“测绘工程设计、施工”、“遥感与空间信息技术研发”、“摄影测量与遥感”、“地质灾害评估”、“土地规划的编制、设计、论证、咨询（凭土地专项规划机构等级证书经营）”等与大地测绘主营业务存在重合的经营范围，并取消测绘资质申请。

2024年4月，长安先导公司分别设立四个科技创新中心，其中创新三中心为人工智能产业创新中心，由西城信牵头组建，承继长安先导公司“一中心一公司”运行机制，负责中心的建设及运营，并由西城信公司法

定代表人、执行董事姚胜同时任科技创新三中心主任。

伴随长安先导中心的设立，西城信在西城发集团内战略定位逐步调整至人工智能方向。西城信自 2024 年 8 月起开始布局人工智能，2024 年 12 月 4 日，根据《西安市国资委产权备案登记表（西安城市发展资源信息有限公司投资设立陕西长安先导人工智能实验室有限公司的备案报告）》，西城信公司与西安大数据与人工智能研究院合作组建人工智能相关公司，全面开展人工智能相关业务。自 2025 年以来加大投入，其中子公司西城数科异构算力平台项目已获得国有资本经营预算 200 万元，项目总投资 3,000 万元，预计年底前算力设备配置完毕，目前已接入异构算力资源 15000P，已达成算力服务意向订单 580 万元，其中 80 万元已正式签约；西城信控股布局商用密码方向，已中标中共西安市委信息安全软件开发服务两个项目，合计中标金额约 916 万元。

截至 2025 年 10 月主营业务收入以软件及信息化服务为主，其中与大地测绘存在同业竞争的业务已逐步缩减，人工智能业务预计将陆续产生持续性收入，西城信将逐步完成主营业务结构的整体调整。

西城发集团要求西城信及其子公司确认即刻停止新增任何与大地测绘存在同业竞争的业务，明确同业竞争的业务内容包括大地测绘主营业务之空间系统开发与集成：即地理信息技术服务、地理信息软件开发和地理信息系统集成；西城信及其子公司如有涉及同业竞争业务，应当将涉及内容委托大地测绘完成。

**三、结合上述两点，说明西城发有关收购承诺的履行情况，你公司相关信息披露是否真实、准确、完整。**

自西城发收购完成后，公司就避免同业竞争承诺函履行情况的披露情况如下：

时间	公告名称	披露情况
2023-8-16	2023 年半年度报告	关于避免同业竞争的承诺、规范和减少关联交易的承诺、保持公众公司独立性的承诺均正在履行中，不存在超期未履行完毕的承诺
2024-3-26	2023 年年度报告	关于避免同业竞争的承诺、规范和减少关联交易的承诺、保持公众公司独立性的承诺均正在履行中，不存在超期未履行完毕的承诺
2024-8-9	2024 年半年度报告	关于避免同业竞争的承诺、规范和减少关联交易的承诺、保持公众公司独立性的承诺均正在履行中，不存在超期未履行完毕的承诺
2024-10-25	支付现金购买资产之重大资产重组报告书（修订稿）	西城信与大地测绘存在同业竞争的业务板块收入占西城信营业收入比例较低，未来可考虑通过划转该部分业务至西城发集团体系外或不再由西城信开展该部分业务等方式解决同业竞争问题
2025-4-15	2024 年年度报告	关于避免同业竞争的承诺、规范和减少关联交易的承诺、保持公众公司独立性的承诺均正在履行中；其中关于避免同业竞争承诺，大地测绘已经通过重大资产重组整合了测量所及地籍不动产公司，控股股东拟通过对西城信主营业务调整的方式进行解决，截至报告期末暂未完全解决
2025-8-25	2025 年半年度报告	关于避免同业竞争的承诺、规范和减少关联交易的承诺、保持公众公司独立性的承诺均正在履行中；其中关于避免同业竞争承诺，大地测绘已经通过重大资产重组整合了测量所及地籍不动产公司，控股股东拟通过对西城信主营业务调整的方式进行解决，截至报告期末暂未完全解决
2025-9-12	支付现金购买资产之重大资产重组报告书（修订稿）	测量所与地籍不动产成为大地测绘全资子公司，已按期解决了大地测绘与测量所、地籍公司的同业竞争问题。大地测绘控股东西城发集团拟继续通过调整西城信主营业务的方式解决同业竞争问题，截至本重大资产重组实施情况报告书出具之日，西城信与大地测绘间同业竞争事项暂未完全解决，具体将结合实际情况另行协商解决。

2024 年 11 月，测量所及地籍公司成为大地测绘全资子公司，西城发



集团已将明确注入的资产按期注入大地测绘。西城信公司的软件及信息化服务业务中交叉涉及地理信息技术服务、地理信息软件开发和地理信息系统集成业务，导致同业竞争情形未完全解决。

公司七名董事就控股东西城发有关收购承诺的履行情况进行了确认，七分之六的董事认可“西城信未明确为18个月内应注入资产，不存在超期未履行情形，应注入资产已在18个月内完成，不存在超期未履行的情形。与西城信业务交叉存在的同业竞争内容，关于解决同业竞争的承诺事项仍正在履行。”另外一名董事提出反对意见。

因此，公司根据过半数以上董事意见认为：西城发集团不存在超期未履行公开承诺的情形。

综上，公司已在公开披露文件中披露了与西城信同业竞争事项解决的进度情况。并说明了将继续通过调整主营业务方式解决同业竞争的方案，相关信息披露真实、准确、完整。

西安大地测绘股份有限公司

董事会

2025年12月15日