

# 2025 年国家电投集团财务有限公司为公司 提供金融服务的风险评估报告

根据《上海证券交易所上市公司自律监管指引第 5 号——交易与关联交易》的要求，上海电力股份有限公司（以下简称“公司”）通过查验国家电投集团财务有限公司（以下简称“财务公司”）的《企业法人营业执照》与《金融许可证》等资料，并审阅了包括资产负债表、利润表、现金流量表等在内的财务公司的定期财务报告，对其经营资质、业务和风险状况进行了评估，形成财务公司 2025 年度风险评估报告，具体如下：

## 一、财务公司基本情况

财务公司是经原中国银行业监督管理委员会深圳监管局深银监复〔2004〕186 号批准，由原深圳赛格集团财务公司重组改制设立的非银行金融机构。企业统一社会信用代码 911100001922079532，注册资本 75 亿元。注册地：北京市西城区西直门外大街 18 号楼金贸大厦 3 单元 19-21 层。

经营范围包括：（一）吸收成员单位存款；（二）办理成员单位贷款；（三）办理成员单位票据贴现；（四）办理成员单位资金结算与收付；（五）提供成员单位委托贷款、债券承销、非融资性保函、财务顾问、信用鉴证及咨询代理业务；（六）从事同业拆借；（七）办理成员单位票据承兑；（八）办理成员单位产品买方信贷和消费信贷；（九）从事

固定收益类有价证券投资；（十）金融监管部门批准的其他业务。

## 二、财务公司内部控制的基本情况

### （一）控制环境

财务公司按照监管规定，设立股东会、董事会及各专委会，制定《章程》等系列公司治理类制度，规定股东会和股东、董事会和董事、高级管理层在内部控制中应承担的责任义务。财务公司建立了股东会、董事会和高级管理层之间各负其责、规范运作、相互制衡的公司治理结构。

财务公司从制度控制、机制控制等方面，建立内控保障体系，形成董事会及各专委会、高级管理层、各业务管理部门、风险合规部门及审计稽核部门为依托的组织架构体系。通过部门自律、绩效考评、内审监督、责任追究等形式确保各部门、各岗位各司其职，为财务公司有效防范风险、稳健经营夯实了基础。

财务公司执行国家有关金融法律法规、方针政策和国家金融监督管理总局颁布的《企业集团财务公司管理办法》。财务公司的存、贷款利率及各项手续费率严格执行中国人民银行的规定。财务公司在人民银行开立账户，按规定缴纳存款准备金。财务公司设置了完善的组织机构，建立了信贷、投资、结算、资产负债、财务管理、人力资源、规划发展、党建管理、综合管理、信息管理 etc 管理制度和风险管理等管理制度。财务公司建立对各项业务的审计稽核制度，并设立独立于经营管理层的专职内审稽核部门。

## **（二）风险的识别与评估**

财务公司制定了内部控制制度及各项业务的管理办法和操作规程。建立内审稽核部门，对财务公司的业务活动进行监督和稽核。财务公司根据各项业务的不同特点制定各自不同的风险控制制度、操作流程和风险防范措施，各部门责任分离、相互监督，对各种风险进行预测、评估和控制。

## **（三）控制活动**

### **1.资金管理**

财务公司根据国家有关部门及人民银行规定的各项规章制度，制定了《资产负债管理办法》《资金计划管理办法》《同业业务管理办法》《同业业务交易对手管理办法》《资金收付管理办法》《存款账户管理办法》《存款管理办法》《网上银行操作规程》等业务管理办法、业务操作流程，有效控制了业务风险。

（1）在资金计划管理方面，财务公司业务经营严格遵循《企业集团财务公司管理办法》对资产负债管理要求，通过制定和实施资金计划管理，投资决策与风险控制管理、同业资金拆借管理等制度，保证资金的安全性、效益性和流动性。

（2）在成员单位存款业务方面，财务公司严格遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则保障成员单位资金的安全，维护各当事人的合法权益。

（3）资金集中管理和内部转账结算业务方面，成员单位在财务公司开设结算账户，通过安全证书方式进行资金结

算，严格保障结算的安全、快捷，同时具有较高的数据安全性。财务公司严格执行货币资金内部控制规范，支票、预留银行财务专用章和预留银行名章由不同人员分管，并禁止将财务专用章带出单位使用。

（4）对外融资方面，财务公司具有全国银行间拆借市场资格，资金拆入比例符合监管机构规定比例，不存在资金安全性风险。

## 2.信贷业务控制

财务公司贷款的对象仅限于国家电力投资集团有限公司的成员单位。财务公司建立了审贷分离、分级审批的贷款管理机制，并在贷款流程管理中严格执行信贷政策。财务公司制定了各类信贷业务管理办法，包括《授信管理办法》《自营贷款业务管理办法》《委托贷款业务管理办法》《票据业务管理办法》《信贷审查委员会议事规则》等。对现有信贷业务制定了相应的操作流程，根据监管政策的变化，及时对业务制度进行修订和调整，以适应不同时期业务发展的要求。财务公司信贷业务主要包括流动资金贷款、固定资产贷款、循环额度贷款、银团贷款、委托贷款、票据业务、非融资保函业务等。

### （1）建立了审贷分离、分级审批的贷款管理机制

信贷客户经理负责贷款前期调查评估，承担调查失误和评估失准的责任；贷款审查、审批人员对审查、审批失误承担责任，并对签署的意见负责；信贷客户经理对贷后检查失误、清收不力承担责任；放款操作人员对操作性风险负责。

财务公司制定了《信贷审查委员会议事规则》，财务公司所有授信类业务须经 2/3 及以上信贷审查委员会委员出席，出席会议委员 2/3 及以上表决通过后方可执行。

## （2）贷后管理

信贷管理部负责对贷出款项的贷后检查、贷款本息回收、信贷档案管理工作。

## 3.投资业务控制

财务公司严格按照《企业集团财务公司管理办法》《2025 年年度投资政策》和相关监管规定开展投资业务，建立健全了投资业务管理制度，如《投资决策委员会议事规则》《投资业务管理办法》《金融产品投资业务实施细则》等，并按照各类管理制度执行，投资业务风险控制良好。

## 4.内部审计稽核控制

财务公司实行内部审计稽核制度，设立审计稽核部，建立内部审计稽核管理办法，对财务公司的经济活动进行内部稽核和监督。针对财务公司的内部控制执行情况、业务和财务活动的合法性、合规性、风险性、准确性、效益性进行监督检查。发现内部控制薄弱环节、管理不完善之处和由此导致的各种风险，向管理层提出有价值的改进意见和建议。

## 5. 信息系统控制

“十四五”期间，财务公司全面落实中央企业数字化财务管控体系建设要求，通过建设数智化司库系统，为集团公司提供更加全面、科学、高效的资金管理决策支持，助力集团公司“均衡增长战略”实施。通过建设覆盖全集团的司库

系统，实现对集团资金和金融业务全流程一站式数字化支撑，实现了对数据资源的基础管理和应用，基础设施规模和使用效率不断提升，网络和信息安全能力逐渐增强。财务公司2025年度网络与信息系统运营稳定、维护及时，信息安全保障到位。

#### **（四）内部控制总体评价**

财务公司的内部控制制度是较为完善的，执行是有效的。在同业、信贷、投资等各类业务方面，财务公司建立了相应的业务风险控制程序，较好地控制了各类风险，2025年度未发生风险事件，实际执行情况有效。

### **三、财务公司经营管理及风险管理情况**

#### **（一）经营情况**

截至2025年12月31日，财务公司总资产982.91亿元，存放同业款项265.84亿元，存放中央银行款项44.64亿元，发放贷款586.39亿元，吸收存款816.68亿元；2025年度财务公司实现营业收入18.43亿元，实现利润总额12.14亿元，实现税后净利润9.62亿元。2025年度财务公司积极面对金融市场的形势变化，不断优化调整传统业务，大力推进业务创新、产品创新，取得了良好的经营业绩。

#### **（二）管理情况**

财务公司自成立以来，一直坚持稳健经营的原则，严格按照《中华人民共和国公司法》《中华人民共和国银行业监督管理法》《企业会计准则》《企业集团财务公司管理办法》和国家有关金融法规、条例以及财务公司章程规范经营行为，

加强内部管理。财务公司从未发生过挤提存款、到期债务不能支付、被抢劫或诈骗、董事或高级管理人员涉及严重违纪、刑事案件等重大事项，也从未受到过国家金融监督管理总局等监管部门行政处罚，对上市公司存放资金也未发生过任何安全隐患。

### **(三) 监管指标**

根据《企业集团财务公司管理办法》规定，财务公司的各项监管指标均符合规定要求：

1. 资本充足率不得低于最低监管要求

资本充足率=资本净额÷加权风险资产总额

=1,727,996.25 万元 ÷ 10,045,051.84 万元=17.20%，资本充足率大于 10.5%的最低监管要求。

2. 集团外负债总额不得超过资本净额

集团外负债总额为 0.00 亿元。

3. 投资总额不得高于资本净额的 70%

投资成本为 568,357.64 万元，资本净额为 1,727,996.25 万元，投资与资本净额的比例为 32.89%，低于 70%。

4. 票据承兑和转贴现总额不得高于资本净额

票据承兑和转贴现总额为 0.00 万元，低于资本净额。

5. 固定资产净额不得高于资本净额的 20%

固定资产净额为 36,380.31 万元，资本净额为 1,727,996.25 万元，固定资产净额与资本净额的比例为 2.11%，低于 20%。

### **(四) 股东存、贷款年末余额情况**

(单位：万元)

股东名称	投资金额	存款	贷款
国家电力投资集团有限公司	306,426.00	402,389.07	40,000.00
国家电投集团资本控股有限公司	144,000.00	16,565.35	-
国家核电技术有限公司	108,000.00	12,510.17	100,000.00
中国电能成套设备有限公司	40,299.00	48,065.48	-
国家电投集团黄河上游水电开发有限责任公司	37,425.00	41,991.41	-
上海电力股份有限公司	37,425.00	18,433.92	250,000.00
中国电力国际有限公司	37,425.00	36,045.83	-
中电投蒙东能源集团有限责任公司	14,000.00	3,682.65	412,500.00
国家电投集团远达环保股份有限公司	11,000.00	6,118.88	-
五凌电力有限公司	8,000.00	2,664.16	140,000.00
国家电投集团河南电力有限公司	2,000.00	19,569.30	30,621.70
国家电投集团东北电力有限公司	2,000.00	7,273.83	-
国家电投集团江西电力有限公司	2,000.00	6,775.74	-
合计	750,000.00	622,085.79	973,121.70

注：以上股东存、贷款年末余额均为其母公司数据。

### (五) 上市公司存、贷款年末余额情况

(单位：万元)

上市公司名称	股票代码	投资金额	存款	贷款
上海电力股份有限公司	600021	37,425.00	18,433.92	250,000.00

吉林电力股份有限公司	000875		121,749.91	150,000.00
国家电投集团远达环保股份有限公司	600292	11,000.00	6,118.88	-
中国电力国际发展有限公司	2380		210,205.29	-
内蒙古电投能源股份有限公司	002128		50,015.16	-
国家电投集团产融控股股份有限公司	000958		12,336.25	-
合计		48,425.00	418,859.41	400,000.00

注：以上上市公司存、贷款年末余额均为其母公司数据。

#### 四、关联方存贷款情况

截至 2025 年 12 月 31 日，国家电力投资集团有限公司及其他关联方在财务公司的存款余额为 812.93 亿元，贷款余额为 600.59 亿元。上述存款余额不含工会、年金和社保金额，贷款余额为贷款原值(不含减值准备)。

#### 五、风险评估意见

综述，公司认为：财务公司具有合法有效的《金融许可证》《企业法人营业执照》，2025 年严格按照《企业集团财务公司管理办法》（银保监会令〔2022〕第 6 号）规定经营，经营业绩良好，公司根据对风险管理的了解和评价，未发现 2025 年度与财务报表编制有关的风险管理存在重大缺陷。

上海电力股份有限公司