

棕榈生态城镇发展股份有限公司董事会

关于2025年度带持续经营重大不确定性段落的无保留意见

审计报告涉及事项的专项说明

本公司及董事会全体成员保证信息披露内容的真实、准确和完整，没有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。

棕榈生态城镇发展股份有限公司（以下简称“公司”）聘请大信会计师事务所(特殊普通合伙)（以下简称“大信”）为公司2025年度财务报告审计机构。大信对公司2025年度财务报表进行了审计，并出具了带持续经营重大不确定性段落的无保留意见审计报告。根据中国证券监督管理委员会颁布的《公开发行证券的公司信息披露编报规则第14号-非标准审计意见及其涉及事项的处理》和《深圳证券交易所股票上市规则》等相关规定，董事会对审计报告中涉及的相关事项作专项说明如下：

一、审计报告中持续经营重大不确定性段落的内容

大信会计师事务所对公司出具的带持续经营重大不确定性段落的无保留审计意见事项表述如下：

我们提醒财务报表使用者关注，如财务报表附注二（二）所述，贵公司2023年-2025年归属于母公司股东的净利润分别为-93,989.49万元、-157,884.14万元、-119,056.15万元，累计未分配利润-461,350.75万元，且于2025年12月31日，贵公司流动负债高于流动资产538,117.79万元，资产负债率为96.57%，归属于母公司的股东权益为42,090.40万元。这些事项或情况，连同财务报表附注二（二）所示的其他事项，表明存在可能导致对贵公司持续经营能力产生重大疑虑的重大不确定性。该事项不影响已发表的审计意见。

二、董事会对非标准无保留审计意见涉及事项的专项说明

大信会计师事务所根据公司的相关情况，对公司 2025 年度财务报表出具带持续经营重大不确定性段落的无保留意见审计报告，公司董事会尊重年审会计机构的独立判断与出具的审计意见，并高度重视上述审计意见所涉及事项对公司的影响，公司将积极采取相关措施，努力消除审计意见中所涉及事项的影响，积极维护广大投资者的利益。

三、消除相关事项及其影响的具体措施和计划

2026 年是“十五五”战略开局与转型攻坚之年，公司将以合规经营为基石，围绕“一体两翼”战略，以“降本提质”作为年度核心主题，通过统筹发展与安全、存量与增量业务，全面攻克年度关键目标，推动企业实现可持续发展。公司将重点采取以下举措：

1、激活人才引擎，构建“三能”动态用人机制

2026 年，公司以“控总量、优结构、提效能”为方向，进一步优化人力结构，推进干部综合化与人才专业化相结合；进一步强化绩效管理，建立“干部能上能下、人员能进能出、收入能增能减”的机制；健全干部管理，通过动态轮岗与竞聘选拔，打破平均主义，激励员工承担急难险重任务，打造一支敢担当、善作为的高素质人才队伍。

2、重塑组织肌体，打造扁平高效运营体系

2026 年，公司将继续推动组织变革，构建扁平高效运营体系。按照“纵向精简、横向整合”原则，厘清权责边界，推动管理下沉；对不同业务单元进行差异化授权与分类考核，推行项目责任制与独立核算；持续对低效机构实施关停并转，通过组织“瘦身”实现资产“健体”，将资源聚焦于核心发展方向。

3、攻坚资产盘活，夯实稳健财务基本面

2026 年，公司将以“降负债、优资产、增权益”为重点目标，系统性盘活资产。加快存量及闲置资产处置，以项目债权化解工程债务为导向，综合运用债权债务重组、司法调解、折价清偿等方式，加快资金回笼，缓解支付压力，进一步厘清债务结构、期限等，建立完整债权债务清册；健全内控与风险预警机制，从源头严控新增潜亏。

4、进一步调优营收结构，培育多元增长

2026 年，公司将推动构建多元互补的营收体系。传统业务须向“优质优价”

业务转型，聚焦高毛利、强支付、低风险项目，稳步提升自营项目占比，强化内部协同支撑；聚焦高标准农田建设项目拓展，打造高标准农田建设标杆项目，提升其在营收中的比重。同时，进一步挖掘非施工业务收入，围绕运营类业务、供应链管理 & 科技服务等潜力，培育新的营收增长点。

5、提速催收清欠，筑牢现金流安全防线

2026 年，公司将继续坚持“应收尽收、能收快收”，将清收工作作为改善现金流的核心，补强清收队伍，进一步夯实清收事业部职能，健全各区域单位存量项目清收人员配置，压实清收责任；重点聚焦金额较大，账龄较长的款项清收工作，形成督办，大额、长账龄款项挂牌督办。活用政策资源，深入对接地方政府、国资平台、金融机构，灵活运用政策支持推动政府类、国企类应收账款化解。

6、优化资本运作，夯实可持续经营能力基础

公司将立足自身战略发展规划与经营实际，综合研判宏观经济形势、行业发展趋势及资本市场环境，审慎评估并适时推进符合公司利益的资本运作事项，改善公司资本结构及持续经营能力，为公司的发展战略奠定基础。

特此公告。

棕榈生态城镇发展股份有限公司董事会

2026 年 4 月 24 日