

# 加快职业教育改革，推动多元化办学

## ——教育行业政策点评



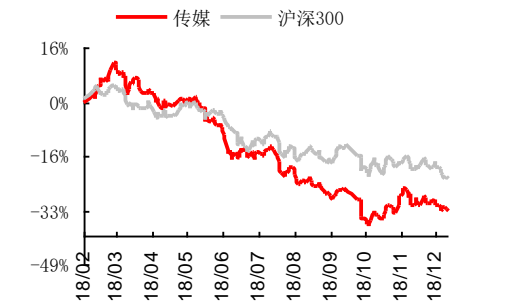
行业评级 **看好** 中性 看淡 (维持)

国家/地区 中国/A 股

行业 传媒

报告发布日期 2019年02月13日

### 行业表现



资料来源: WIND

事件: 近日, 国务院办公厅发布《国家职业教育改革实施方案》(下文简称《方案》), 提出产业升级和经济结构调整加快过程中, 各行各业对技术技能人才需求越来越迫切, 职业教育重要地位和作用凸显, 职业教育与普通教育具有同等重要地位。鼓励和支持社会各界特别是企业积极支持职业教育, 经过 5-10 年时间, 基本完成“政府统筹管理、社会多元办学格局”转变, 支持普通本科高等学校向应用型转变, 建设 50 所高水平高等职业学校和 150 个骨干专业。

### 核心观点

- **支持和规范社会力量兴办职业教育培训, 计划建立示范性职业教育集团, (高等) 职业教育资本化有望加速。**在职业教育领域, 各级政府将深化“放管服”改革, 由注重“办”职业教育向“管理与服务”过渡, 发挥企业重要办学主题作用, 支持和规范社会力量兴办职业教育培训, 鼓励发展股份制、混合所有制等职业院校和各类职业培训机构。2020 年初步建成 300 个示范性职业教育集团(联盟)。结合此前《民促法(送审稿)》中对于选择营利性的高等教育学校在并购方面的放宽, 高等职业教育学校扩张有望加速。此外, 对比美国高等教育民办化比率(2017 年 26.5%), 我国仍有 5.5% 差距, 随着国家对民办职业院校支持, 国内高等职业教育民办化比率有望进一步提高。
- **启动“1+X”证书试点, 加快推进职业教育国家学分银行。**鼓励职业院校学生在获得学历证书的同时, 积极取得多类职业技能等级证书, 拓展就业创业本领, 缓解结构性就业矛盾。打通校内校外职业技能培训, 院校内培训可面向社会人群, 院校外培训也可面向在校学生。各类职业技能等级证书具有同等效力, 持有证书人员享受同等待遇。探索建立职业教育个人学习账号, 实现学习成果可追溯、可查询、可转换。有序开展学历证书和职业技能等级证书所体现的学习成果的认定、积累和转换, 为技术技能人才持续成长拓宽通道。职业技能等级证书认可度提高, 支持校内校外培训, 一方面, 利好于相关校外职业技能培训机构; 另一方面, 职业教育学校可以通过相关职业技能培训扩大招生。
- **加强校企合作, 鼓励产教融合型企业。**借鉴“双元制”等模式, 总结现代学徒制和企业新型学徒制试点经验, 校企共同研究制定人才培养方案, 及时将新技术、新工艺、新规范纳入教学标准和教学内容, 强化学生实习实训。在开展国家产教融合建设试点基础上, 建立产教融合型企业认证制度, 对进入目录的产教融合型企业给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励, 并按规定落实相关税收政策。试点企业兴办职业教育的投资符合条件的, 可按投资额一定比例抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。

### 投资建议与投资标的

- 我们认为《方案》积极推动民办(高等/中等)职业教育及职业技能培训发展, 从两方面看好行业发展: 1) 高等职业教育民办化比率提高、教育集团并购扩张加速, 建议关注: 新高教(02001.HK, 未评级)、中教控股(00839.HK, 未评级)等; 2) 校外职业技能培训重视程度提高, 未来政策红利或持续释放, 建议关注: 亚夏汽车(002607, 未评级)等。

### 风险提示

- 行业政策风险、行业竞争激烈

证券分析师 **项雯倩**  
021-63325888\*6128  
xiangwenqian@orientsec.com.cn  
执业证书编号: S0860517020003

联系人 **高博文**  
021-63325888-6089  
gaobowen@orientsec.com.cn

相关报告  
对标海外教育政策沿革, 优选弱政策周期 2018-11-29  
景气赛道

东方证券股份有限公司经相关主管机关核准具备证券投资咨询业务资格, 据此开展发布证券研究报告业务。  
东方证券股份有限公司及其关联机构在法律许可的范围内正在或将要与本研究报告所分析的企业发展业务关系。因此, 投资者应当考虑到本公司可能存在对报告的客观性产生影响的利益冲突, 不应视本证券研究报告为作出投资决策的唯一因素。  
有关分析师的申明, 见本报告最后部分。其他重要信息披露见分析师申明之后部分, 或请与您的投资代表联系。并请阅读本证券研究报告最后一页的免责声明。

## 分析师申明

每位负责撰写本研究报告全部或部分内容的研究分析师在此作以下声明：

分析师在本报告中对所提及的证券或发行人发表的任何建议和观点均准确地反映了其个人对该证券或发行人的看法和判断；分析师薪酬的任何组成部分无论是在过去、现在及将来，均与其在本研究报告中所表述的具体建议或观点无任何直接或间接的关系。

## 投资评级和相关定义

报告发布日后的 12 个月内的公司的涨跌幅相对同期的上证指数/深证成指的涨跌幅为基准；

### 公司投资评级的量化标准

- 买入：相对强于市场基准指数收益率 15%以上；
- 增持：相对强于市场基准指数收益率 5%~15%；
- 中性：相对于市场基准指数收益率在-5%~+5%之间波动；
- 减持：相对弱于市场基准指数收益率在-5%以下。

未评级 —— 由于在报告发出之时该股票不在本公司研究覆盖范围内，分析师基于当时对该股票的研究状况，未给予投资评级相关信息。

暂停评级 —— 根据监管制度及本公司相关规定，研究报告发布之时该投资对象可能与本公司存在潜在的利益冲突情形；亦或是研究报告发布当时该股票的价值和价格分析存在重大不确定性，缺乏足够的研究依据支持分析师给出明确投资评级；分析师在上述情况下暂停对该股票给予投资评级等信息，投资者需要注意在此报告发布之前曾给予该股票的投资评级、盈利预测及目标价格等信息不再有效。

### 行业投资评级的量化标准：

- 看好：相对强于市场基准指数收益率 5%以上；
- 中性：相对于市场基准指数收益率在-5%~+5%之间波动；
- 看淡：相对于市场基准指数收益率在-5%以下。

未评级：由于在报告发出之时该行业不在本公司研究覆盖范围内，分析师基于当时对该行业的研究状况，未给予投资评级等相关信息。

暂停评级：由于研究报告发布当时该行业的投资价值分析存在重大不确定性，缺乏足够的研究依据支持分析师给出明确行业投资评级；分析师在上述情况下暂停对该行业给予投资评级信息，投资者需要注意在此报告发布之前曾给予该行业的投资评级信息不再有效。

## 免责声明

本研究报告由东方证券股份有限公司（以下简称“本公司”）制作及发布。

本研究仅供本公司的客户使用。本公司不会因接收人收到本报告而视其为本公司的当然客户。本报告的全体接收人应当采取必备措施防止本报告被转发给他人。

本报告是基于本公司认为可靠的且目前已公开的信息撰写，本公司力求但不保证该信息的准确性和完整性，客户也不应该认为该信息是准确和完整的。同时，本公司不保证文中观点或陈述不会发生任何变更，在不同时期，本公司可发出与本报告所载资料、意见及推测不一致的证券研究报告。本公司会适时更新我们的研究，但可能会因某些规定而无法做到。除了一些定期出版的证券研究报告之外，绝大多数证券研究报告是在分析师认为适当的时候不定期地发布。

在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议，也没有考虑到个别客户特殊的投资目标、财务状况或需求。客户应考虑本报告中的任何意见或建议是否符合其特定状况，若有必要应寻求专家意见。本报告所载的资料、工具、意见及推测只提供给客户作参考之用，并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的邀请或向人作出邀请。

本报告中提及的投资价格和价值以及这些投资带来的收入可能会波动。过去的表现并不代表未来的表现，未来的回报也无法保证，投资者可能会损失本金。外汇汇率波动有可能对某些投资的价值或价格或来自这一投资的收入产生不良影响。那些涉及期货、期权及其它衍生工具的交易，因其包括重大的市场风险，因此并不适合所有投资者。

在任何情况下，本公司不对任何人因使用本报告中的任何内容所引致的任何损失负任何责任，投资者自主作出投资决策并自行承担投资风险，任何形式的分享证券投资收益或者分担证券投资损失的书面或口头承诺均为无效。

本报告主要以电子版形式分发，间或也会辅以印刷品形式分发，所有报告版权均归本公司所有。未经本公司事先书面协议授权，任何机构或个人不得以任何形式复制、转发或公开传播本报告的全部或部分内容，不得将报告内容作为诉讼、仲裁、传媒所引用之证明或依据，不得用于营利或用于未经允许的其它用途。

经本公司事先书面协议授权刊载或转发，被授权机构承担相关刊载或者转发责任。不得对本报告进行任何有悖原意的引用、删节和修改。

提示客户及公众投资者慎重使用未经授权刊载或者转发的本公司证券研究报告，慎重使用公众媒体刊载的证券研究报告。

## 东方证券研究所

地址：上海市中山南路 318 号东方国际金融广场 26 楼

联系人：王骏飞

电话：021-63325888\*1131

传真：021-63326786

网址：[www.dfzq.com.cn](http://www.dfzq.com.cn)

Email：[wangjunfei@orientsec.com.cn](mailto:wangjunfei@orientsec.com.cn)

