

发改委提还原电力商品属性，火电盈利稳定性有望增强



——电力行业动态点评（20210629）

❖ 事件

近日，国家发改委在答复网民关于“建议完善居民阶梯电价制度，鼓励城乡居民多用清洁的电力资源”的留言时提到，下一步要完善居民阶梯电价制度，使电力价格更好地反映供电成本，并提出要还原电力商品属性。

❖ 点评

长期以来我国试行较低的居民用电价格，居民电价较大幅度低于供电成本，工商用户承担了相应的交叉补贴。“交叉补贴”指的是因商品定价造成的一部分用户对另外一部分用户的补贴。具体到我国的电价，大致存在以下三类交叉补贴：省（自治区、直辖市）内发达地区用户对欠发达地区用户的补贴；高电压等级用户对低电压等级用户的补贴；大工业和一般工商业用户对居民和农业用户的补贴。我国的电力行业具备较强的公用事业属性，为了社会稳定并兼顾社会公平，实现电力普遍服务，政府价格主管部门一方面会在地区之间、电压等级之间调剂电价，以降低欠发达地区、低电压等级用户的电费负担；另一方面会居民和工商业之间调剂电价，以降低居民生活用电价格。

完善居民阶梯电价，深化电力市场化改革，有助于形成更加充分反映用电成本、供求关系和资源稀缺程度的居民电价机制。与国际上其他国家相比，中国居民电价偏低，工商业电价偏高。电费在一般工商业用户生产经营成本中占比较高，交叉补贴推高了工商业电价，叠加降电费要求影响，对企业经营成本影响较大。居民电价方面，据国家发改委，居民阶梯电价制度于2012年7月实施，对引导居民节约用电、合理用电发挥了积极作用，较好地体现了“保基本”的改革理念，促进了社会公平。2013年12月，国家发改委出台《关于完善居民阶梯电价制度的通知》，对相关制度规定进行了补充和完善。现行居民阶梯电价标准自2012年7月起开始实施，至今已施行超过8年，根据现行居民阶梯电价制度，用电量能达到第三阶梯家庭少，而仍有居民反馈电价较高。因此，更加科学、有效的、且更符合当下居民用电现状的阶梯电价制度亟待出台。

还原电力商品属性，有助于提升电力企业盈利稳定性，火电企业受益显著。一直以来，我国电力行业公用事业属性较为显著，电价较为刚性，火电企业常常受此困扰。煤炭成本在火力发电成本中占据较大比重，因此，面对收入端电价的刚性，煤炭价格波动对火电企业盈利的扰动十分显著。还原电力商品属性，有助于从供需的角度为电力定价，真实反映电力成本与供求关系，有利于增强火电企业的盈利稳定性。

❖ 投资建议

建议关注装机结构优质的火电标的：华能国际、华电国际。

❖ 风险提示：宏观经济波动风险，电力需求不及预期，政策执行不及预期。

📌 证券研究报告

所属部门 | 行业公司部
所属行业 | 电力
报告类别 | 行业动态
报告时间 | 2021/6/29

📌 分析师

陈雳
证书编号：S11000517060001
chenli@cczq.com

📌 联系人

陈思同
证书编号：S1100120070004
chensitong@cczq.com

📌 川财研究所

北京 西城区平安里西大街28号
中海国际中心15楼，
100034
上海 陆家嘴环路1000号恒生大厦11楼，200120
深圳 福田区福华一路6号免税商务大厦32层，518000
成都 中国（四川）自由贸易试验区成都市高新区交子大道177号中海国际中心B座17楼，610041

分析师声明

本人具有中国证券业协会授予的证券投资咨询执业资格并注册为证券分析师，以勤勉尽责的职业态度、专业审慎的研究方法，使用合法合规的信息，独立、客观地出具本报告。本人薪酬的任何部分过去不曾与、现在不与、未来也不会与本报告中的具体推荐意见或观点直接或间接相关。

行业公司评级

证券投资评级：以研究员预测的报告发布之日起6个月内证券的绝对收益为分类标准。30%以上为买入评级；15%-30%为增持评级；-15%-15%为中性评级；-15%以下为减持评级。

行业投资评级：以研究员预测的报告发布之日起6个月内行业相对市场基准指数的收益为分类标准。30%以上为买入评级；15%-30%为增持评级；-15%-15%为中性评级；-15%以下为减持评级。

重要声明

本报告由川财证券有限责任公司（已具备中国证监会批复的证券投资咨询业务资格）制作。本报告仅供川财证券有限责任公司（以下简称“本公司”）客户使用。本公司不因接收人收到本报告而视其为客户，与本公司无直接业务关系的阅读者不是本公司客户，本公司不承担适当性职责。本报告在未经本公司公开披露或者同意披露前，系本公司机密材料，如非本公司客户接收到本报告，请及时退回并删除，并予以保密。

本报告基于本公司认为可靠的、已公开的信息编制，但本公司对该等信息的真实性、准确性及完整性不作任何保证。本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告出具日的观点和判断，该等意见、评估及预测无需通知即可随时更改。在不同时期，本公司可能会发出与本报告所载意见、评估及预测不一致的研究报告。同时，本报告所指的证券或投资标的的价格、价值及投资收入可能会波动。本公司不保证本报告所含信息保持在最新状态。对于本公司其他专业人士（包括但不限于销售人员、交易人员）根据不同假设、研究方法、即时动态信息及市场表现，发表的与本报告不一致的分析评论或交易观点，本公司没有义务向本报告所有接收者进行更新。本公司对本报告所含信息可在不发出通知的情形下做出修改，投资者应当自行关注相应的更新或修改。

本公司力求报告内容客观、公正，但本报告所载的观点、结论和建议仅供投资者参考之用，并非作为购买或出售证券或其他投资标的的邀请或保证。该等观点、建议并未考虑到获取本报告人员的具体投资目的、财务状况以及特定需求，在任何时候均不构成对客户私人投资建议。根据本公司《产品或服务风险等级评估管理办法》，上市公司价值相关研究报告风险等级为中低风险，宏观政策分析报告、行业研究分析报告、其他报告风险等级为低风险。本公司特此提示，投资者应当充分考虑自身特定状况，并完整理解和使用本报告内容，不应视本报告为做出投资决策的唯一因素，必要时应就法律、商业、财务、税收等方面咨询专业财务顾问的意见。本公司以往相关研究报告预测与分析的准确，也不预示与担保本报告及本公司今后相关研究报告的表现。对依据或者使用本报告及本公司其他相关研究报告所造成的一切后果，本公司及作者不承担任何法律责任。

本公司及作者在自身所知情范围内，与本报告所指的证券或投资标的不存在法律禁止的利害关系。投资者应当充分考虑到本公司及作者可能存在影响本报告观点客观性的潜在利益冲突。在法律许可的情况下，本公司及其所属关联机构可能会持有报告中提到的公司所发行的证券头寸并进行交易，也可能为之提供或者争取提供投资银行、财务顾问或者金融产品等相关服务。本公司的投资业务部门可能独立做出与本报告中的意见或建议不一致的投资决策。

对于本报告可能附带的其它网站地址或超级链接，本公司不对其内容负责，链接内容不构成本报告的任何部分，仅为方便客户查阅所用，浏览这些网站可能产生的费用和风险由使用者自行承担。

本公司关于本报告的提示（包括但不限于本公司工作人员通过电话、短信、邮件、微信、微博、博客、QQ、视频网站、百度官方贴吧、论坛、BBS）仅为研究观点的简要沟通，投资者对本报告的参考使用须以本报告的完整版本为准。

本报告版权仅为本公司所有。未经本公司书面许可，任何机构或个人不得以翻版、复制、发表、引用或再次分发他人等任何形式侵犯本公司版权。如征得本公司同意进行引用、刊发的，需在允许范围内使用，并注明出处为“川财证券研究所”，且不得对本报告进行任何有悖原意的引用、删节和修改。如未经川财证券授权，私自转载或者转发本报告，所引起的一切后果及法律责任由私自转载或转发者承担。本公司保留追究相关责任的权利。所有本报告中使用的商标、服务标记及标记均为本公司的商标、服务标记及标记。

本提示在任何情况下均不能取代您的投资判断，不会降低相关产品或服务的固有风险，既不构成本公司及相关从业人员对您投资本金不受损失的任何保证，也不构成本公司及相关从业人员对您投资收益的任何保证，与金融产品或服务相关的投资风险、履约责任以及费用等将由您自行承担。

本公司具有中国证监会核准的“证券投资咨询”业务资格，经营许可证编号为：000000029399

本报告由川财证券有限责任公司编制 谨请参阅尾页的重要声明 C0004