

# 12月及2022年财政数据点评

## 消费结构性复苏是12月财政收入的亮点

消费结构性复苏是12月财政收入的亮点。卫生健康领域支出维持较高增速。12月土地出让金安排的相关支出降幅走扩。

- 12月公共财政收入实现18185.00亿元，较去年同期增长61.11%，增幅较上月走扩36.49个百分点。其中，当月税收收入实现13788.00亿元，同比增速实现67.31%，增幅较上月明显走扩38.93个百分点；非税收入规模为4397.00亿元，同比增长44.35%，增幅较上月明显走扩36.90个百分点。

消费结构性复苏是12月财政收入的亮点。着眼税收结构，增值税仍是12月占比最高的税种，对当月财政收入的支撑明显。12月增值税同比增长14.86%，增速较上月放缓2.92个百分点，但增值税对当月税收收入的贡献仍然明显，拉动税收收入正增长5.59个百分点。回顾2022年，增值税留抵退税是公共财政收入的主要影响因素，据我们测算，2022年全年，我国共计完成增值税留抵退税1.77万亿元。

11、12月国内疫情防控政策持续优化，居民消费有复苏迹象，叠加年内汽车消费持续较好，带动消费税收入提升。一方面，12月国内消费税继续维持较高增速，当月同比增长63.48%，拉动当月税收收入同比增速上行5.19个百分点；另一方面，进口环节增值税及消费税当月同比增长48.41%，较上月加快8.45个百分点，拉动当月税收收入正增长5.25个百分点。我们认为，尽管12月社零增速仍处于负区间，但消费税收入的较高增速或说明当前国内消费正在结构性复苏。

- 12月全国一般公共预算支出同比增长2.95%，增速较11月回落1.85个百分点；其中，地方公共财政支出同比增长4.85%，增速较10月回落1.66个百分点。12月，在疫情因素的影响下，多领域财政支出进度放缓，卫生健康领域支出是当月财政支出增速的主要拉动力之一。

从单月数据看，12月公共财政向基建相关领域支出增速有所回落，疫情影响公共财政向基建领域的发力。具体来看，农林水支出同比下降7.11%，降幅较11月走扩1.66个百分点；城乡社区支出同比增长2.54%，增速较11月加快3.22个百分点；向交通运输支出同比下降0.60%，增速较11月下降0.72个百分点。但我们认为，基建是2023年扩内需的重要抓手，预算内支出将持续向基建投资发力。

- 12月地方政府性基金收入规模17448.00亿元，同比下滑17.15%，降幅较11月明显走扩4.92个百分点；国有土地使用权出让收入15680.00亿元，同比下滑19.28%，降幅较上月走扩5.87个百分点；土地收入下滑，仍是当月地方政府基金性预算收入增速回落的主要原因。

12月全国政府性预算支出14622.00亿元，同比下降35.48%，降幅较11月走扩14.25个百分点，地方政府性预算支出13222.00亿元，同比下降39.87%，降幅较10月走扩19.09个百分点，其中国有土地使用权出让金收入安排的支出同比下降28.74%，降幅走扩16.58个百分点。

- 12月国内疫情防控面临新形势，地方政府基金性预算支出安排进度有所滞后；但需要注意的是，随着今年房地产政策的合理松动，土地使用权出让收入增速有望上行。而土地出让金安排的支出是基建投资的重要资金来源之一，有望为年内基建投资提供进一步的确定性。

- 风险提示：**海外衰退风险；地缘关系的不确定性。

### 相关研究报告

《宏观和大类资产配置周报》20230129

《策略周报》20230129

《看好中国经济、铜铝价格上涨》20230128

中银国际证券股份有限公司  
具备证券投资咨询业务资格

宏观经济

证券分析师：陈琦

qi.chen@bocichina.com

证券投资咨询业务证书编号：S1300521110003

证券分析师：朱启兵

(8610)66229359

qibing.zhu@bocichina.com

证券投资咨询业务证书编号：S1300516090001

图表 1. 当月财政数据一览（自然口径）

指标	当月值(亿元)	当月同比增速 (%)
公共财政收入	18185.00	61.11
税收收入	13788.00	67.31
非税收入	4397.00	44.35
公共财政支出	33354.00	2.95
地方财政支出	29267.00	4.85
政府性基金收入	17718.00	(17.24)
地方本级政府性基金收入	17448.00	(17.15)
国有土地使用权出让收入	15680.00	(19.28)
政府性基金支出		
全国政府性基金支出	14622.00	(35.48)
地方政府性基金支出	13222.00	(39.87)
国有土地使用权出让金收入安排的支出	10130.00	(28.74)

资料来源: wind, 中银证券

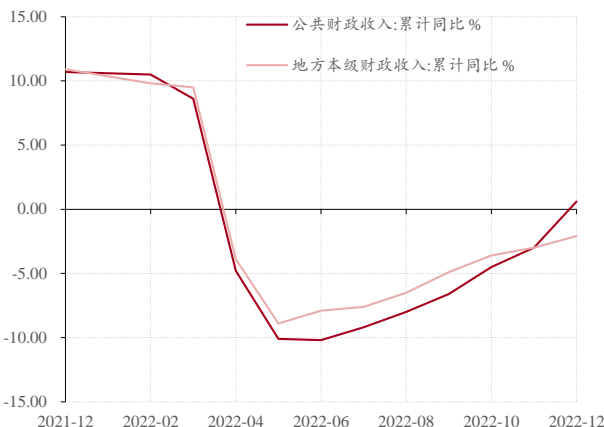
## 消费结构性复苏是 12 月财政收入的亮点

1 月 30 日, 财政部发布数据, 2022 年 (1-12 月累计), 全国一般公共预算收入 203703.00 亿元, 比上年增长 0.60%, 扣除留抵退税因素后增长 9.10%, 增幅 (较 1-11 月, 下同) 走扩 3.00 个百分点。其中, 中央一般公共预算收入 94885.00 亿元, 比上年增长 3.80%, 扣除留抵退税因素后增长 13.10%, 增速再度加快 6.30 个百分点; 地方一般公共预算本级收入 108818 亿元, 比上年下降 2.10%, 扣除留抵退税因素后增长 5.90%, 增速加快 0.50 个百分点。

全国税收收入 166614.00 亿元, 比上年下降 3.50%, 扣除留抵退税因素后增长 6.60%, 增幅走扩 3.10 个百分点; 非税收入 37089.00 亿元, 比上年增长 24.40%, 增幅小幅走扩 2.20 个百分点。

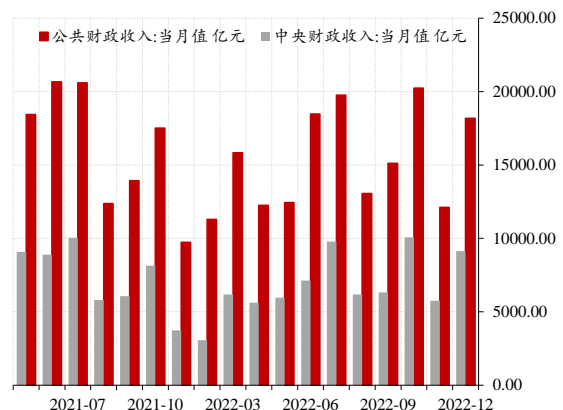
从单月数据看, 12 月公共财政收入实现 18185.00 亿元, 较去年同期增长 61.11%, 增幅较上月走扩 36.49 个百分点。其中, 当月税收收入实现 13788.00 亿元, 同比增速实现 67.31%, 增幅较上月明显走扩 38.93 个百分点; 非税收入规模为 4397.00 亿元, 同比增长 44.35%, 增幅较上月明显走扩 36.90 个百分点。

图表 2. 2022 年 1-12 月财政收入增速表现 (自然口径)



资料来源: wind, 中银证券

图表 3. 财政收入结构同比增速变化 (自然口径)



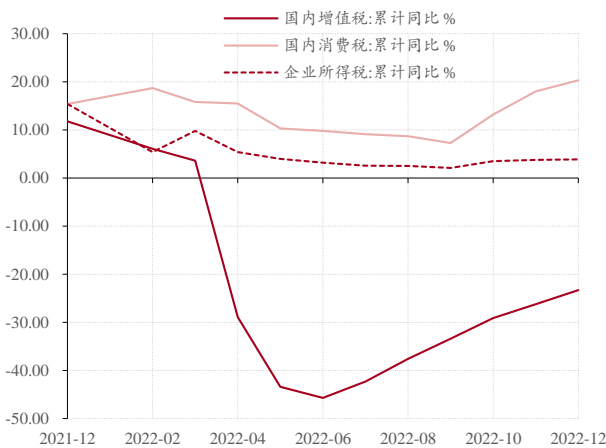
资料来源: wind, 中银证券

**消费结构性复苏是 12 月财政收入的亮点。**着眼税收结构, 增值税仍是 12 月占比最高的税种, 对当月财政收入的支撑明显。12 月增值税同比增长 14.86%, 增速较上月放缓 2.92 个百分点, 但增值税对当月税收收入的贡献仍然明显, 拉动税收收入正增长 5.59 个百分点。回顾 2022 年, 增值税留抵退税是公共财政收入的主要影响因素, 据我们测算, 2022 年全年, 我国共计完成增值税留抵退税 1.77 万亿元。

11、12月国内疫情防控政策持续优化，居民消费有复苏迹象，叠加年内汽车消费持续较好，带动消费税收收入提升。一方面，12月国内消费税继续维持较高增速，当月同比增长63.48%，拉动当月税收收入同比增速上行5.19个百分点；另一方面，进口环节增值税及消费税当月同比增长48.41%，较上月加快8.45个百分点，拉动当月税收收入正增长5.25个百分点。我们认为，尽管12月社零增速仍处于负区间，但消费税收收入的较高增速或说明当前国内消费正在结构性复苏。

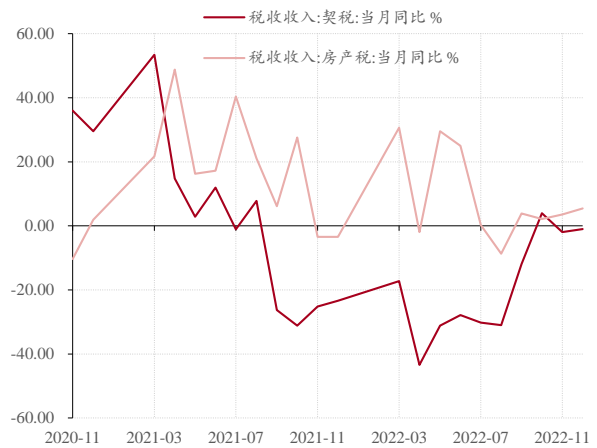
房地产相关税收表现有所改善。12月契税当月同比下降1.02%，降幅较11月收窄0.95个百分点；房产税当月同比增长5.47%，增速加快1.94个百分点。当前地产政策持续释放暖意，多地方限购条款放松，地产销售有望随着居民预期的回暖而回暖，契税直接涉及到房屋产权变动，其边际改善值得期待。

图表 4. 权重税种收入表现（自然口径）



资料来源: wind, 中银证券

图表 5. 地产相关税种表现



资料来源: wind, 中银证券

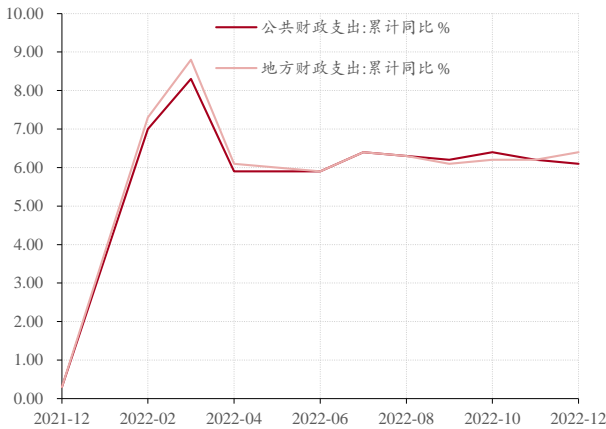
## 卫生健康领域支出维持较高增速

2022年，全国一般公共预算支出260609.00亿元，比上年增长6.10%，增幅（较1-11月，下同）继续收窄0.10个百分点。其中，中央一般公共预算本级支出35570.00亿元，比上年增长3.90%，增幅收窄2.50个百分点；地方一般公共预算支出225039.00亿元，比上年增长6.40%，增幅走扩0.20个百分点。

**卫生健康领域支出维持较高增速。**单月数据方面，12月全国一般公共预算支出同比增长2.95%，增速较11月回落1.85个百分点；其中，地方公共财政支出同比增长4.85%，增速较10月回落1.66个百分点。12月，在疫情因素的影响下，多领域财政支出进度放缓，卫生健康领域支出是当月财政支出增速的主要拉动力之一。

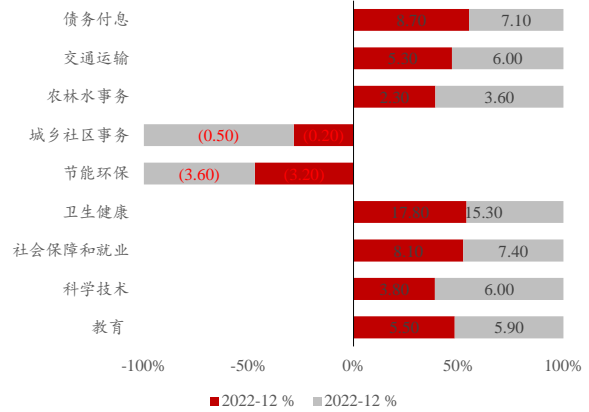
从结构看，12月占比较高的两项支出仍为教育及社会保障就业支出，占比分别为15.97%和10.72%，当月同比增速分别为-1.44%和15.03%，增速分别较11月变动-6.91和7.97个百分点，教育、社保持续为我国财政的重点保障领域。值得一提的是，随着疫情防控政策的优化，12月单月，公共财政继续加大向卫生健康领域的支出力度，同比增长32.33%；同时，公共财政对社保就业领域同样有所倾斜；两者共计拉动财政支出正增长4.63个百分点。

图表 6.1-12 月财政支出增速表现



资料来源: wind, 中银证券

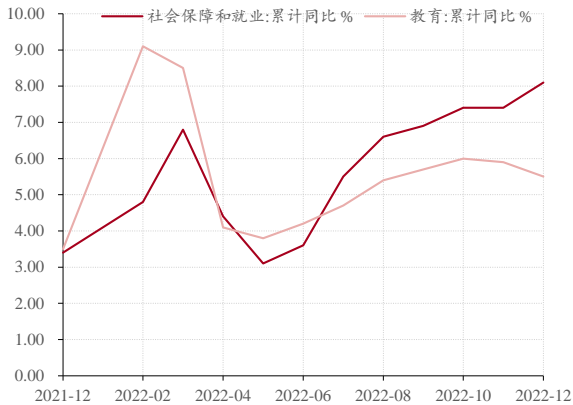
图表 7.1-12 月财政支出结构变化



资料来源: wind, 中银证券

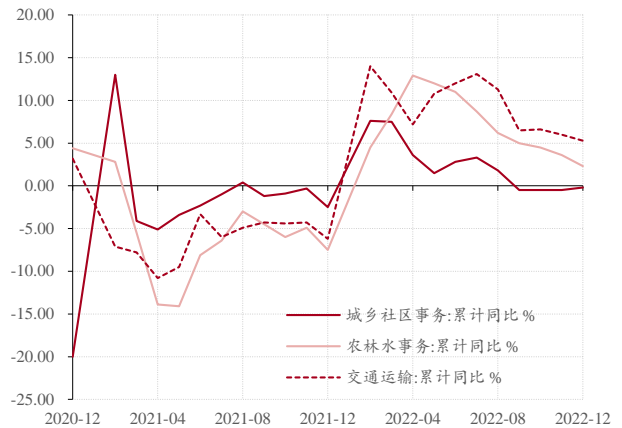
2022 年预算内支出对基建领域的支持力度加大。2022 年公共财政预算对基建的支持力度较大,其中,向农林水、交通运输领域支出分别较 2021 年增长 2.30% 和 5.30%。从单月数据看,12 月公共财政向基建相关领域支出增速有所回落,疫情影响公共财政向基建领域的发力。具体来看,农林水支出同比下降 7.11%,降幅较 11 月走扩 1.66 个百分点;城乡社区支出同比增长 2.54%,增速较 11 月加快 3.22 个百分点;向交通运输支出同比下降 0.60%,增速较 11 月下降 0.72 个百分点。但我们认为,基建是 2023 年扩内需的重要抓手,预算内支出将持续向基建投资发力。

图表 8. 社保就业相关支出表现



资料来源: wind, 中银证券

图表 9. 基建领域相关支出表现



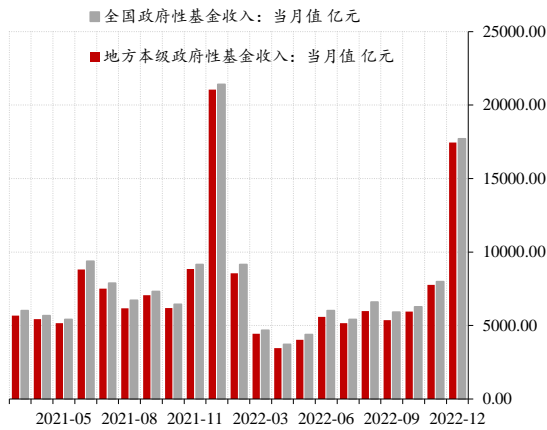
资料来源: wind, 中银证券

### 12 月土地出让金安排的相关支出降幅走扩

2022 年,全国政府性基金预算收入 77879.00 亿元,比上年下降 20.60%,降幅(较 1-11 月,下同)继续收窄 0.90 个百分点。分中央和地方看,中央政府性基金预算收入 4124.00 亿元,比上年增长 3.00%,增速放缓 1.90 个百分点;地方政府性基金预算本级收入 73755.00 亿元,比上年下降 21.60%,降幅收窄 1.20 个百分点;其中,国有土地使用权出让收入 66854.00 亿元,比上年下降 23.30%,降幅继续收窄 1.10 个百分点。

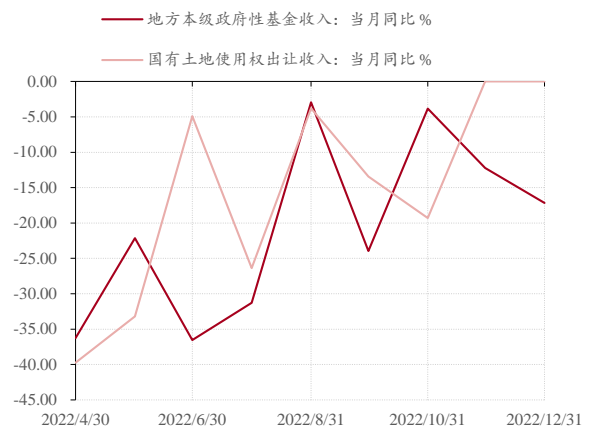
从单月数据看,12 月地方政府性基金收入规模 17448.00 亿元,同比下滑 17.15%,降幅较 11 月明显走扩 4.92 个百分点;国有土地使用权出让收入 15680.00 亿元,同比下滑 19.28%,降幅较上月走扩 5.87 个百分点;土地收入下滑,仍是当月地方政府基金性预算收入增速回落的主要原因。

图表 10. 政府性基金收入表现



资料来源: wind, 中银证券

图表 11. 地方政府性基金收入增速表现



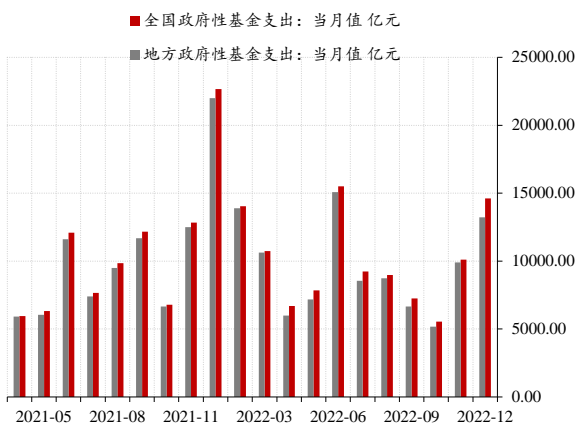
资料来源: wind, 中银证券

支出方面, 2022 年, 全国政府性基金预算支出 110583.00 亿元, 比上年下降 2.50%, 增幅(较 1-11 月, 下同)继续收窄 2.00 个百分点。其中, 地方政府性基金预算支出 105039.00 亿元, 比上年下降 4.70%, 增速明显下滑 8.40 个百分点, 其中, 国有土地使用权出让收入相关支出 63736.00 亿元, 比上年下降 17.80%, 降幅走扩 2.40 个百分点。

从单月数据看, 12 月全国政府性预算支出 14622.00 亿元, 同比下降 35.48%, 降幅较 11 月走扩 14.25 个百分点, 地方政府性预算支出 13222.00 亿元, 同比下降 39.87%, 降幅较 10 月走扩 19.09 个百分点, 其中国有土地使用权出让金收入安排的支出同比下降 28.74%, 降幅走扩 16.58 个百分点。

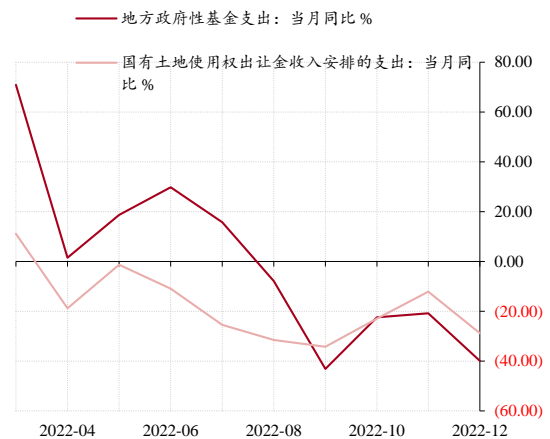
12 月国内疫情防控面临新形势, 地方政府基金性预算支出安排进度有所滞后; 但需要注意的是, 随着今年房地产政策的合理松动, 土地使用权出让收入增速有望上行。而土地出让金安排的支出是基建投资的重要资金来源之一, 有望为年内基建投资提供进一步的确定性。

图表 12. 政府性基金支出表现



资料来源: wind, 中银证券

图表 13. 政府性基金支出增速表现



资料来源: wind, 中银证券

风险提示: 海外衰退风险; 地缘关系的不确定性。

## 披露声明

本报告准确表述了证券分析师的个人观点。该证券分析师声明，本人未在公司内、外部机构兼任有损本人独立性与客观性的其他职务，没有担任本报告评论的上市公司的董事、监事或高级管理人员；也不拥有与该上市公司有关的任何财务权益；本报告评论的上市公司或其它第三方都没有或没有承诺向本人提供与本报告有关的任何补偿或其它利益。

中银国际证券股份有限公司同时声明，将通过公司网站披露本公司授权公众媒体及其他机构刊载或者转发证券研究报告有关情况。如有投资者于未经授权的公众媒体看到或从其他机构获得本研究报告的，请慎重使用所获得的研究报告，以防止被误导，中银国际证券股份有限公司不对其报告理解和使用承担任何责任。

## 评级体系说明

以报告发布日后公司股价/行业指数涨跌幅相对同期相关市场指数的涨跌幅的表现为基准：

### 公司投资评级：

- 买入：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 20% 以上；
- 增持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 10%-20%；
- 中性：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数变动幅度在 -10%-10% 之间；
- 减持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数跌幅在 10% 以上；
- 未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

### 行业投资评级：

- 强于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现强于基准指数；
- 中性：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现基本与基准指数持平；
- 弱于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现弱于基准指数；
- 未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

沪深市场基准指数为沪深 300 指数；新三板市场基准指数为三板成指或三板做市指数；香港市场基准指数为恒生指数或恒生中国企业指数；美股市场基准指数为纳斯达克综合指数或标普 500 指数。

## 风险提示及免责声明

本报告由中银国际证券股份有限公司证券分析师撰写并向特定客户发布。

本报告发布的特定客户包括：1) 基金、保险、QFII、QDII 等能够充分理解证券研究报告，具备专业信息处理能力的中银国际证券股份有限公司的机构客户；2) 中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队，其可参考使用本报告。中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队可能以本报告为基础，整合形成证券投资顾问服务建议或产品，提供给接受其证券投资顾问服务的客户。

中银国际证券股份有限公司不以任何方式或渠道向除上述特定客户外的公司个人客户提供本报告。中银国际证券股份有限公司的个人客户从任何外部渠道获得本报告的，亦不应直接依据所获得的研究报告作出投资决策；需充分咨询证券投资顾问意见，独立作出投资决策。中银国际证券股份有限公司不承担任何由此产生的任何责任及损失等。

本报告期内含保密信息，仅供收件人使用。阁下作为收件人，不得出于任何目的直接或间接复制、派发或转发此报告全部或部分内容予任何其他人，或将此报告全部或部分内容发表。如发现本研究报告被私自转载或转发的，中银国际证券股份有限公司将及时采取维权措施，追究有关媒体或者机构的责任。所有本报告期内使用的商标、服务标记及标记均为中银国际证券股份有限公司或其附属及关联公司（统称“中银国际集团”）的商标、服务标记、注册商标或注册服务标记。

本报告及其所载的任何信息、材料或内容只提供给阁下作参考之用，并未考虑到任何特别的投资目的、财务状况或特殊需要，不能成为或被视为出售或购买或认购证券或其它金融票据的要约或邀请，亦不构成任何合约或承诺的基础。中银国际证券股份有限公司不能确保本报告中提及的投资产品适合任何特定投资者。本报告的内容不构成对任何人的投资建议，阁下不会因为收到本报告而成为中银国际集团的客户。阁下收到或阅读本报告须在承诺购买任何报告中所指之投资产品之前，就该投资产品的适合性，包括阁下的特殊投资目的、财务状况及其特别需要寻求阁下相关投资顾问的意见。

尽管本报告所载资料的来源及观点都是中银国际证券股份有限公司及其证券分析师从相信可靠的来源取得或达到，但撰写本报告的证券分析师或中银国际集团的任何成员及其董事、高管、员工或其他任何个人（包括其关联方）都不能保证它们的准确性或完整性。除非法律或规则规定必须承担的责任外，中银国际集团任何成员不对使用本报告的材料而引致的损失负任何责任。本报告对其中所包含的或讨论的信息或意见的准确性、完整性或公平性不作任何明示或暗示的声明或保证。阁下不应单纯依靠本报告而取代个人的独立判断。本报告仅反映证券分析师在撰写本报告时的设想、见解及分析方法。中银国际集团成员可发布其它与本报告所载资料不一致及有不同结论的报告，亦有可能采取与本报告观点不同的投资策略。为免生疑问，本报告所载的观点并不代表中银国际集团成员的立场。

本报告可能附载其它网站的地址或超级链接。对于本报告可能涉及到中银国际集团本身网站以外的资料，中银国际集团未有参阅有关网站，也不对它们的内容负责。提供这些地址或超级链接（包括连接到中银国际集团网站的地址及超级链接）的目的，纯粹为了阁下的方便及参考，连结网站的内容不构成本报告的任何部份。阁下须承担浏览这些网站的风险。

本报告所载的资料、意见及推测仅基于现状，不构成任何保证，可随时更改，毋须提前通知。本报告不构成投资、法律、会计或税务建议或保证任何投资或策略适用于阁下个别情况。本报告不能作为阁下私人投资的建议。

过往的表现不能被视作将来表现的指示或保证，也不能代表或对将来表现做出任何明示或暗示的保障。本报告所载的资料、意见及预测只是反映证券分析师在本报告所载日期的判断，可随时更改。本报告中涉及证券或金融工具的价格、价值及收入可能出现上升或下跌。

部分投资可能不会轻易变现，可能在出售或变现投资时存在难度。同样，阁下获得有关投资的价值或风险的可靠信息也存在困难。本报告中包含或涉及的投资及服务可能未必适合阁下。如上所述，阁下须在做出任何投资决策之前，包括买卖本报告涉及的任何证券，寻求阁下相关投资顾问的意见。

中银国际证券股份有限公司及其附属及关联公司版权所有。保留一切权利。

## 中银国际证券股份有限公司

中国上海浦东  
银城中路 200 号  
中银大厦 39 楼  
邮编 200121  
电话: (8621) 6860 4866  
传真: (8621) 5888 3554

## 相关关联机构:

### 中银国际研究有限公司

香港花园道一号  
中银大厦二十楼  
电话: (852) 3988 6333  
致电香港免费电话:  
中国网通 10 省市客户请拨打: 10800 8521065  
中国电信 21 省市客户请拨打: 10800 1521065  
新加坡客户请拨打: 800 852 3392  
传真: (852) 2147 9513

### 中银国际证券有限公司

香港花园道一号  
中银大厦二十楼  
电话: (852) 3988 6333  
传真: (852) 2147 9513

### 中银国际控股有限公司北京代表处

中国北京市西城区  
西单北大街 110 号 8 层  
邮编: 100032  
电话: (8610) 8326 2000  
传真: (8610) 8326 2291

### 中银国际(英国)有限公司

2/F, 1 Lothbury  
London EC2R 7DB  
United Kingdom  
电话: (4420) 3651 8888  
传真: (4420) 3651 8877

### 中银国际(美国)有限公司

美国纽约市美国大道 1045 号  
7 Bryant Park 15 楼  
NY 10018  
电话: (1) 212 259 0888  
传真: (1) 212 259 0889

### 中银国际(新加坡)有限公司

注册编号 199303046Z  
新加坡百得利路四号  
中国银行大厦四楼(049908)  
电话: (65) 6692 6829 / 6534 5587  
传真: (65) 6534 3996 / 6532 3371