

总理长三角任职期间的施政重心

民生宏观 周君芝、周恺悦

- **梳理国务院总理过去执政时期的施政重心，或许能为我们理解未来政策方向提供一些启示。**
- 新一届国务院总理李强同志先后执政于浙江（2013-2016，省长）、江苏（2016-2017，省委书记）、上海（2017-2022，市委书记）。回顾这三段地方执政时期，李强同志的施政重心主要落在三块领域，分别为**民营经济、互联网经济、新能源产业**。
- 履新之后的首场记者招待会，以及后续调研企业过程中，李强总理均多次释放积极信号，支持民营企业、互联网、新能源汽车产业发展。
- **民营经济方面，李强总理强调纾解民营企业发展约束。**李强同志任职浙江期间，积极推进行政审批制度改革，放宽民营投资范围，支持温州金改。李强同志任职江苏时，则强调党委应成为民营经济发展的坚实后盾。李强同志任职上海期间，进一步细化支持民营经济发展政策，制定“上海发布促进民营经济发展‘27条’”，从财税、金融、减负、支持创新多个维度全面支持民营企业发展。
- **互联网经济方面，李强总理强调互联网对传统产业升级赋能。**李强同志任职浙江期间，将互联网视作经济产业转型重要抓手，通过简政放权、推进电商发展、鼓励创新、推进互联网+等诸多方式，力争让浙江成为互联网产业先行示范区。李强同志任职江苏时，则考虑江苏原本制造业优势，推进互联网与制造业的融合发展。李强同志任职上海期间，强调挖掘新的“BAT”，引进多家互联网巨头增量业务，如“人工智能、金融科技、物联网、新零售”。
- **新能源产业方面，李强总理重视培育新能源汽车产业链，**其认为新能源汽车结合信息技术与高端制造业，一方面可以促进技术创新，另外同步辅助制造业升级。李强同志于浙江执政期间，更加重视发放新能源汽车补贴，重在新能源汽车的推广普及；而在江苏、上海执政时期，则更加强调新能源汽车产业核心技术的自主研发，上海执政时更是积极引入外资车企、新能源汽车技术企业，旨在支持上海本土汽车产业向新能源车企转型。
- **风险提示：政策细节梳理存在遗漏。**



01

总理长三角任职经历

02

长三角任职期间对民营企业的政策与表述

03

长三角任职期间对互联网的政策与表述

04

长三角任职期间对新能源的政策与表述

05

风险提示

CONTENTS

目录



01. 总理长三角任职经历

1.1

2013-2022总理长三角任职经历

- 现任国务院总理李强有过浙江、江苏、上海三地执政经历，本文着重梳理总理在长三角地区执政时期的施政重心。
- 2002年开始李强同志主政温州，2004年底李强同志出任浙江省委秘书长。
- 2012年11月召开中共十八大，李强同志当选中央候补委员，同年末任浙江省省长；2016年6月任江苏省省委书记。
- 2017年11月召开中共十九大，李强同志当选中共中央政治局委员，同年末任上海市市委书记。
- 2022年10月中共二十大，李强同志当选中共中央政治局常委，2023年3月任新一届国务院总理。

表1：李强总理2013-2022任职经历

时期	任职
2013 - 2016年	浙江省委副书记、省长（正省部级）
2016 - 2017年	江苏省委书记（正省部级）
2017 - 2022年	中央政治局委员（副国级），上海市委书记

1.2

总理2002-2022任职经历梳理

2002.04

• **温州市 市委书记**

2003

兼任 市人大常委会主任

2004.11

• **浙江省 省委秘书长**

2005.09

兼任 省委常委

2011.02

兼任 政法委书记

2011.11

升任 省委副书记

十八大

2012.11

当选 **十八大中央候补委员**

升任 副省长、代理省长

2013.01

• **浙江省 省长**

①温州金改

②一手主持政府审批制度改革，获得党中央、国务院的肯定，并由中央深改办推向全国。

③建设浙江“特色小镇”。

主推政策

副部级

正部级

2016.06

• **江苏省 省委书记**

2017.02

兼任 省人大常委会主任

2017.10

十八届七中全会上被递补为**中央委员**

十九大

十九届一中全会上当选**中共中央政治局委员**，晋升副国级，成为党和国家领导人

2017.10

• **上海市 市委书记**

接替升任中央政治局常委的韩正出任中共上海市委书记

2018.02

当选为第十三届全国人大代表

①主导推动了上海市“一网通办”改革。

②推动长三角区域一体化发展。

③在上海十二大会议和调研中明确要“坚持吃改革饭、走开放路、打创新牌”。

主推政策

正部级

副国级

1.2

2022-2023任职经历

二十大

2022.10

中共二十届一中全会上当选**中共中央政治局常委**，排名位列第二

2023.03

十四届全国人大一次会议同日上午举行全体会议，投票通过决定李强总理为**国务院总理人选**

正国级

02. 长三角任职期间对民营企业 企业的政策与表述

2.1

浙江任职期间，松绑民营企业发展约束

- 2013-2016年，李强同志在浙任职期间，强调民营经济地位，先后四次调研新生代企业和新生代企业家的成长，并多次在公开场合表示，浙江持续发展，需要新一代企业家。
- 具体落地政策如下：（1）加大**金融对民营企业支持**，推进温州金融改革；（2）大力推进**审批制度改革**，企业注册投资效率提高，获得党中央、国务院的肯定，并由中央深改办推向全国；（3）拓宽民营企业**投资范围**，支持民营企业进入公共服务领域。（4）支持民营企业**改革创新**，推进特色小镇（如云栖小镇）发展。

表2：浙江任职期间对民营经济态度及政策支持

类别	具体内容		时期
总体态度	【民营经济】坚定不移地把发展提升民营经济放在更加突出位置		浙江2014政府工作报告
	【企业家】重视新生代企业家就是重视浙江未来		2016年与新生代企业家座谈
政策支持之一：支持民间金融	积极推进温州金改	实现民间小资本与大项目大产业有效对接，加快破解民间资本进入金融领域的难题 银行大资本与小微企业有效对接	2013年李强调研温州金融综合改革试验区一年来进展情况
政策支持之二：简政放权	坚持“减字当头”，简政放权	•进一步减少审批事项、环节、前置条件和层级，重心下移，权责一致，该放就放，能减就减	2013年谈优化营商环境
	简化企业投资审批流程	•审批周期从原来的270天缩短至60天以内，提速70%以上。	浙江2014政府工作报告
政策支持三：拓宽民营企业投资范围	支持民营资本进入公共服务领域	大幅度削减企业投资“负面清单”，分19个行业、24个大类、76个中类、211个小类，明确企业严格进入的行业和领域，除此以外的企业投资项目政府不再审批。 鼓励民营企业依法进入更多领域和参与国企改革（基础设施、能源、通信、学校、医院）。	浙江2016政府工作报告
政策支持四：支持民营企业创新	支持民营企业创新发展	加快规划建设杭州城西科创大走廊、钱塘江金融港湾、乌镇互联网创新发展试验区，充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用	浙江2016政府工作报告

2.2

江苏任职期间，强调党委对民营企业支持

- 2016-2017年，李强同志在苏任省委书记期间，明确民营经济是富民经济，强调**各级党委**对民营企业和民营企业企业家支持。

表3：江苏任职期间对民营经济态度及政策支持

类别	具体内容		时期
总体态度	·【民营经济】民营经济是活力经济，也是富民经济，是江苏实现“两聚一高”可以充分依靠的力量。民营经济总量很大、活力很强、势头很好、贡献很大。		2016民营资本投资江苏大会
	·【民营企业家】广大民营企业企业家，逐步成长为全省经济发展的重要支撑、创业创新的主体力量、吸纳就业的主要渠道、社会财富的主要来源。大家在创造大量物质财富的同时，还积淀形成了新苏商精神，这是江苏宝贵的精神财富。		2017表彰大会讲话
政策支持之一： 简政放权	营造好企业家健康成长环境	各级党委政府要当好坚强后盾 ，充分调动企业家的积极性、主动性、创造性	2017企业家座谈会
政策支持之二： 金融支持小微企业	强化资金要素保障	·启动建设省级综合金融服务平台，继续抓好小微企业转贷方式创新试点，进一步规范担保行业发展，扩大“小微创业贷”和私募债发行规模，建立完善“投贷联动”支持政策，服务更多创新创业企业	江苏2017政府工作报告
政策支持之三： 支持企业创新	·地方党委、地方政府应该为创新活动提供优良的服务	地方党委政府要做的，就是要打造充满活力的生态系统	2017江苏实践经验推介
	·加快构建区域创新体系	集中力量建设苏南国家自主创新示范区，积极创建国家可持续发展实验区，打造区域创新示范引领高地。	江苏2017政府工作报告

2.3

上海任职期间，发布细化的“民营经济健康发展27条”

- 2018-2022年，李强同志在沪任职期间，**强调民营企业不可或缺**，通过民营企业27条细化民营经济发展支持。
- 具体政策上：（1）对民营企业提供**分等级金融支持**；（2）**降低企业税、费负担**，降低企业用电用人用地成本；（3）**鼓励企业创新**，财政补贴创新支出较多企业；（4）鼓励企业**拓展海外市场**，支持建立“海外仓”和海外运营中心。
- 在沪期间李强同志对民营企业支持政策，较浙江、江苏更加全面细化。

表4：上海任职期间对民营经济态度及政策支持

类别	具体内容		时期
总体态度	【民营企业】民营企业是上海经济社会发展 不可或缺的重要力量 ，是上海城市经济活力的重要体现		2018民营企业负责人座谈会 (2018.11)
	【民营企业家与民营企业】民营企业和民营企业家是我们的自己人，上海一定会全力支持民营企业发展壮大		2018年上海市促进民营经济发展大会 (2018.12)
政策支持之一：金融支持	金融支持不同类型民营企业	建立规模为100亿元的上市公司纾困基金，以市场化、法治化方式，对符合经济结构优化升级方向、有前景的民营企业进行投入，增加区域内产业龙头、就业大户、战略新兴产业等关键重点民营企业流动性。 引导金融机构加大信贷投放力度，推进实施“中小企业千家百亿信用融资计划”，为优质中小民营企业提供信用贷款和担保贷款100亿元。 加大融资担保力度，逐步扩大中小微企业政策性融资担保基金规模至100亿元，将担保对象从小微企业扩大到民营大中型企业，提高担保风险容忍度。	上海发布促进民营经济发展“27条” (2018.11)
政策支持之二：降低企业费用负担	税收政策支持 降低企业成本负担	要全面落实税收优惠政策，对地方权限内的有关税费政策，在国家规定的幅度内降到法定税率最低水平。 要降低企业用地成本，实施新增产业用地出让底线地价管理。 要降低要素成本，平稳调整最低工资标准，进一步降低企业社保缴费比例；进一步扩大民营企业参与直购电，降低企业用电成本。 要降低制度性交易成本，进一步清理、精简涉企行政审批等事项，清理规范涉企行政事业性收费。	
政策支持之三：支持民营企业技术创新	鼓励引导民营企业改革创新	启动“政会银企”四方合作机制破解融资难，国家中小企业发展基金、中国国混改基金挂牌运行。大力支持更多民营企业成长为 龙头企业、独角兽企业和隐形冠军 。 对国家级孵化器（众创空间）、大学科技园给予享受免征房产税和增值税。扩大“科技创新券”“四新券”覆盖范围，加大支持力度，集成社会创新服务资源，提升企业创新能力，按照创新活动支出给予最高200万元补贴。	上海发布促进民营经济发展“27条” (2018.11) ·上海2021政府工作报告
政策支持之四：鼓励企业拓展国内外市场	支持民营企业拓宽市场	支持民营企业充分运用跨境电商等贸易新方式拓宽销售渠道，提升品牌价值，支持建立“海外仓”和海外运营中心。对出口国际市场尤其是出口重点地区的首台套、首批次、首批次产品加大应用示范支持力度，可最高按照专项支持比例30%上限给予支持。	上海发布促进民营经济发展“27条” (2018.11)

03. 长三角任职期间对互联网的政策与表述

3.1

浙江任职期间，提出发展互联网有助于实现经济升级转型

- 李强同志在浙江任职期间，于世界互联网大会前夕召开新闻发布会：
- 一则表明其对互联网产业的支持态度，强调互联网的重要地位，**拥抱互联网，实现经济升级转型。**
- 二则设立浙江互联网的发展目标——成为互联网产业的先行区。
- 2015年浙江省政府工作报告，提出把**发展以互联网为核心的信息经济作为重中之重。**

表5：浙江任职期间，力争将浙江省打造成互联网产业先行区

类别	具体内容	时期
总体态度	浙江在互联网行业的发展上确实 有自己的良好基础和独特优势。 当今我们已经处在互联网时代，而且是互联网+、互联网化的时代， 只有积极拥抱互联网，才能真正实现经济的转型升级。 正是基于这样的认识， 浙江省明确提出要大力发展信息经济，把信息经济培育成能够支撑浙江未来发展的万亿级的大产业。力争把浙江打造成为互联网产业、信息经济发展的先行区。 浙江能出一个阿里巴巴，我们浙江人感到很兴奋，也很自豪。	省长李强出席首届世界互联网大会新闻发布会讲话实录（2014）
	把 发展以互联网为核心的信息经济作为重中之重 ，加快培育云计算、大数据、物联网等产业，加快发展电子商务、软件、信息产品制造等产业。	浙江2015政府工作报告

3.1

浙江任职期间，出台四项政策支持互联网与行业连接

- 其一，**减少政府行政审批权限**，支持民营企业发展，间接给互联网企业发展创造相对自由的投资经营环境。
- 其二，**大力培育互联网产业**，在浙江创设多个互联网试验区；同时大力推进电商换市，带动市场对互联网需求；
- 其三，**吸引更多人才进入互联网行业**，创设多个创业平台、云计算产业小镇。
- 其四，**大力推进“互联网+”**，将互联网与各行业连结，政府提供金融、资金支持。

表6：浙江任职期间四项政策支持互联网发展

类别	具体内容		时期
政策支持之一：简政放权	·坚持“减字当头”，简政放权	浙江在全国比较早地推出了“ 四张清单一张网 ”的改革方式。“四张清单”，一是政府权力清单，二是企业项目投资负面清单，三是政府部门专项资金管理清单，四是责任清单。一张网是建立浙江省政务服务网。这样做的目的，就是能够进一步激发社会活力，以政府权力的减法换取市场活力的加法。	省长李强出席首届世界互联网大会新闻发布会讲话实录
政策支持二：创造产业生态系统	·注重培育互联网相关产业	·注重大数据、云计算、移动互联网、互联网金融这些新兴产业的培育，大力 推进电商换市 ，支持、倡导商业模式创新， 加快推进义乌跨境电子商务试点 。	省长李强出席首届世界互联网大会新闻发布会讲话实录
		·支持桐乡创建国家互联网创新发展试验区。	浙江2015政府工作报告
政策支持三：创业生态系统	·吸引创业人才聚集浙江	·加快规划建设杭州城西科创大走廊、钱塘江金融港湾、 乌镇互联网创新发展试验区 ，充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用	浙江2016政府工作报告
		·打造一大批有浙江特色的 创业平台 ，如余杭区的“ 互联网创业小镇 ”和“ 天使投资小镇 ”、西湖区的“ 云计算产业小镇 ”、上城区的“ 基金小镇 ”等。让更多的创业人才集聚浙江、让支持创业创新的资本资源集聚浙江。	省长李强出席首届世界互联网大会新闻发布会讲话实录
政策支持四：大力推进互联网+	·成为全国“互联网+”先行示范区	·建立 省级层面的“互联网+”行动工作协调推进机制 ·加快 培育发展一批“互联网+”示范园区、示范平台和示范企业 ·大力支持国内外知名互联网企业到 浙江设立分支机构 ，或采用收购、控股、合资等方式与浙江企业开展业务合作。 ·充分发挥 省转型升级产业基金、省信息经济创业投资基金的杠杆作用 ，支持组建混合所有制、多方融资的 联合性产业基金 ，引导社会资本更多进入，加强对“互联网+”创新应用和新兴产业的投资。	浙江省人民政府关于印发浙江省“互联网+”行动计划的通知(2016.01)

3.2

江苏任职期间，强调“互联网+”对制造业升级赋能

- 江浙两省毗连，但有区别。浙江经济以民营为主，江苏经济国有化比重较高；浙江经济互联网发达，现代服务业发展靠前。江苏省依赖制造业，互联网新经济占比不高。
- 李强同志在江苏执政期间，强调“互联网+”，即互联网应对江苏的传统制造业升级赋能。
- 李强同志还要求推动互联网和工业、农业、服务业、交通、医疗、政府管理、公共服务领域的深度融合。

表7：江苏任职期间，力争融合互联网与制造业，同步推进物联网

类别	具体内容	时期
总体态度	<p>“转型升级”应是李强对江苏未来发展考量最多的关键词。在各市考察的企业，绝大多数为当地的高新技术企业。</p> <p>·无锡制造业发达，产业基础雄厚，把加快发展新兴产业放在更加突出位置，大力发展物联网、智能制造、新能源等新技术、新产业、新业态，充分利用“互联网+”、云计算、大数据催生更多的创新型企业。</p> <p>·苏州加快转型升级，要突出创新与开放的“双轮驱动”，鼓励和引导企业利用“互联网+”改造传统制造业，全面推进技术创新、产品创新、业态创新和商业模式创新。</p>	江苏省委书记李强履新满月：12次调研，了解和重视基层工作（2016.07）
	<p>·李强到任后，以省委、省政府名义联合召开的一次会议是“全省创新大会”。</p> <p>·江苏发展已经到了不创新不行、创新慢了也不行这样一个阶段。科技创新是江苏未来发展的希望所在。要进一步明确江苏科技创新的战略目标，提高创新型省份建设水平，努力建设科技强省。</p>	江苏省召开全省科技创新大会（2016.07.29）
	<p>·浙江市场活力强、商业模式创新走在前列，这对实体经济基础好、制造业发达的江苏是最需要学习和借鉴运用的。</p> <p>·江苏制造业发达，产业基础好，希望‘阿里云’这朵云在江苏上空多飘出一些合作共赢的成果来。</p>	江苏省委书记李强“沪浙行”互联网新经济是考察重点（2016.09）
	<p>·省委、省政府高度重视互联网事业发展，鲜明提出江苏今后要把经济发展的重心、资源和空间转移到发展互联网新经济上来。</p> <p>·大会提出，要进一步加快新一代信息通信基础设施建设，广泛推动互联网与工业、农业、服务业、交通、医疗、政府管理、公共服务等领域深度融合，不断提升全省互联网发展水平。</p>	第四届江苏互联网大会昨在南京召开李强作出批示（2016.11）
	<p>·李强和省委副书记、南京市委书记吴政隆首先来到南京途牛科技、苏宁云商业。</p> <p>·互联网企业的发展尤其需要良好的创新生态系统，全省各地要从政策、技术、人才等方面给予更有力有效的支持，提供有利于互联网企业做强做大的土壤和环境，催生一批互联网领军企业。要进一步推动互联网和实体经济的深度融合，加强对大数据的开发利用，更好地推动经济转型升级。</p>	省委书记李强在宁专题调研互联网企业发展（2017.05）

3.2

江苏任职期间，出台三项政策支持“互联网+”

- 2016年江苏印发《关于推进制造业和互联网融合发展的实施意见》，明确到2020年江苏规模以上企业关键环节互联网应用覆盖率达到60%，创建50个“互联网+现金制造”特色基地。
- 为辅助实现上述目标，江苏省政府给出三项政策支持，一则是放宽新产品、新业态市场准入限制；二则是动用财政专项资金、基金支持“互联网+先进制造”特色基地；三是对展开产融合试点企业给予金融、税收优惠支持。

表8：江苏任职期间，力争融合互联网与制造业，同步推进物联网

类别	具体内容		时期
政策目标	到2020年， ·全省重点行业骨干企业“双创”平台普及率超过90%； ·相比2015年底，工业云企业用户增长两倍，全省制造业企业智能制造就绪率翻一番； ·规模以上企业关键生产工序数控化率达到60%， 关键环节互联网应用覆盖率达到60% ，重点管控系统集成覆盖率达到45%，企业互联网化指数超过55； ·新产品研发周期缩短18%，库存周转率提高30%，能源利用率提高10%； ·创建 50个“互联网+先进制造”特色基地 ，培育发展 1000家以上制造业与互联网融合创新试点示范企业 、100家以上融合创新优秀解决方案服务类企业。		省政府办公厅关于推进制造业与互联网融合发展的实施意见（2016.12）
政策支持之一： 简政放权	·坚持“减字当头”，简政放权	·深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，放宽新产品、新业态市场准入限制，加强事中事后监管，提升为企业服务的能力和水平，营造有利于制造业与互联网融合发展的环境。	省政府办公厅关于推进制造业与互联网融合发展的实施意见（2016.12）
政策支持二： 财政资金支持	·产业类和经济发展专项资金加大对制造业与互联网融合发展关键环节和重点领域的投入力度	·充分发挥现有相关专项资金、基金的引导带动作用，支持“互联网+先进制造”特色基地、制造业与互联网融合发展服务机构和制造业“双创”公共服务平台建设	
政策支持三： 金融税收支持	·吸引创业人才聚集浙江	·落实研发费用加计扣除、高新技术企业等所得税优惠政策 ·选择一批重点城市和重点企业开展产融合合作试点，支持开展信用贷款、融资租赁、质押担保等金融产品和服务创新。	

3.3

上海任职期间，积极挖掘“新的BAT”

- 李强同志于上海任职期间，全力支持新生代互联网企业发展壮大，着力推动互联网和实体经济深度融合。
- BAT总部虽然并不设在上海，李强同志多次与互联网企业家会面，积极引进互联网企业增量业务，比如人工智能、金融科技、物联网、新零售，将其视作“新的BAT”。

表9：上海任职期间，培育引进人工智能、金融科技、物联网、新零售

类别	具体内容	时期
总体态度	·新一轮科技革命和产业变革正在深刻重塑经济社会发展格局，我们要洞察趋势、把握态势，积极主动拥抱创新，抢占科技和产业制高点，着力在新技术、新产业、新模式、新业态上开疆拓土，着力在推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合上做足文章，培育新增长点，形成新动能。	上海市委务虚会上李强谈新时代上海发展取向、战略优势 (2017.12)
	·李强早就告诉沪上官员和有关方面，不要再去纠结曾经“有没有BAT”的问题——上海要考虑的，是能不能发现“新的BAT”，为未来10年、20年甚至更长时间的全球合作竞争，找到自己的战略优势。	出任上海市委书记后的李强同企业巨头多次会面 (2018.05-2018.08)
	·互联网巨头的新兴业务，也是另一种意义上的“新的BAT”。在与他们会面时，李强都表示，希望对方把增量业务放在上海。这些增量业务——比如人工智能、金融科技、物联网、新零售等等——都代表互联网产业在科技向度上的最新趋势，而在李强看来，它们无不“与上海发展方向高度契合”。	
	·他多次鼓励对方将研发中心落户上海，并同上海的相关产业进行融合。上海可以为企业提供数据合作、应用市场等资源，企业则可以弥补上海在互联网领域的短板，由此实现优势互补、能级提升。	
·8月16日下午，李强与阿里巴巴高层会面，谈到“我们将全力支持阿里巴巴集团在沪优化产业布局，创新应用场景”。几天后，上海和腾讯同样签了一份合作框架协议，打算共同促进人工智能、大数据、云计算与实体经济深度融合；腾讯新成立的华东总部，则落户上海徐汇滨江。		
	·牢牢抓住产业变革大机遇，加快推动在线新经济大发展，全力打响新生代互联网经济品牌，全力支持新生代互联网企业发展壮大，推动在线新经济成为全市经济发展的强劲新动能。	李强：全力打响新生代互联网经济品牌 (2020.04)

3.3

上海任职期间，政策支持在线新经济发展

- 在线新经济是借助人工智能、5G、互联网、大数据、区块链等智能交互技术，与现代生产制造、商务金融、文娱消费、教育健康和流通出行等深度融合，具有在线、智能、交互特征的新业态新模式。
- 上海给出三项政策全面支持在线经济发展，一是强化公共服务，支持一网通办，企业投资创新的行政流程大为简化。二是监管放宽，对新产品业态，监管将边际宽松。三是建设在线经济产业园区，形成产业集群，加快产业创新。

表10：上海任职期间，力争融合互联网与制造业，同步推进物联网

类别	具体内容		时期
政策目标	·聚焦一年，着眼三年，集聚优势资源，围绕重点领域打造四个“100+”（集聚“100+”创新型企业、推出“100+”应用场景、打造“100+”品牌产品。突破“100+”关键技术，人工智能、5G、互联网、大数据、区块链）。 ·打造标杆性无人工厂、加快发展工业互联网、推广远程办公模式、优化在线金融服务、深化发展在线文娱、创新发展在线展览展示、拓展生鲜电商零售业态、加速发展“无接触”配送、大力发展新型移动出行、优化发展在线教育、加快发展在线研发设计、提升发展在线医疗		上海市人民政府办公厅印发《上海市促进在线新经济发展行动方案》（2020.04）
政策支持之一：简政放权，强化公共服务	·全面推进一网通办	·提升“一网通办”服务能力，优化“互联网+政务服务”，完善“随申办”“市企业服务云”“市投资促进平台”，推广统一身份认证，支持电子印章、电子合同、在线签署等模式创新。	
政策支持二：监管环境宽松	·探索适用于新业态新模式“沙盒”监管措施	·只要不违反法律法规，均应允许相关市场主体进入，允许试错、宽容失败，创新新型跨界产品和服务审批制度	
政策支持三：建设在线新经济生态圈	·营造产业发展生态	·结合人工智能、数字经济、工业互联网等国家级创新载体创建工作，按照全市产业地图布局，通过老厂房、老仓库、工业标准厂房和商务楼宇等存量资源的改造提升，打造一批特色鲜明、功能错位、相对集聚的在线新经济生态圈。	

04. 长三角任职期间对新能源的政策与表述

4.1

浙江任职期间，刺激新能源车需求

- 2013-2017年，李强同志于浙江任职期间，支持节能低碳与新能源，看好新能源汽车产业发展。李强同志认为**新能源汽车一头连着高端装备制造业，一头连着信息产业**，不仅能有效缓解能源和环境压力，而且能推动汽车产业技术进步和优化升级。
- 政策举措注重新能源汽车推广，**重心落在加大新能源车购买补贴**。截至2015年9月，浙江新能源汽车推广数量位列全国第三，仅次于上海和北京。

表11：浙江任职期间对新能源产业态度及政策支持

类别	具体内容		时期
总体态度	【新能源产业】支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，发展循环经济。		浙江2013年政府工作报告
	【新能源汽车】看好未来5-10年新能源车需求，浙江不能再失去新能源汽车产业发展的机遇。浙江经济转型升级重点发展的七大产业中， 新能源汽车恰恰能把信息经济和现代高端装备制造业两个产业结合起来 ，非常看好浙江的新能源汽车产业。		2015年调研杭州市新能源汽车产业
	【清洁能源（绿电）】确保能源利用效率和能源消费清洁化水平走在全国前列，确保能源绿色低碳水平走在全国前列。		浙江省创建国家清洁能源示范省行动计划
政策支持一：补贴新能源汽车	杭州：在国家补助基础上，本市再 给予配套补助	纯电动乘用车给予3万元补助，插电式混合动力（含增程式）乘用车给予2万元的补助。	2013年，确定全国28个城市、区域为首批新能源汽车推广应用城市， 浙江省四个城市组成的城市群（杭州、金华、绍兴、湖州）成功入围。
	绍兴加大对新能源公交车的补贴力度	对公交企业新购使用的新能源公交车，由当地财政按一定比例予以补贴。	
政策支持二：发展新能源车配套设施	建设新能源车充电设施	新建100座新能源汽车充换电站、10000个充电桩	浙江2016年政府工作报告
	杭州市推进新能源电动汽车充电基础设施建设	对2015年12月31日后在杭投资建成的充电桩项目， 按照实际投资额给予财政补助	2016杭州市推进新能源基础设施建设
政策支持三：发展新能源技术	狠抓产业技术创新，补强发展短板	谋划推进一批 新能源汽车特色小镇 、整车制造和动力电池、电机等关键零部件项目	2016年参观新能源汽车产业发展成果展
政策支持四：补贴光伏产业	浙江省各市出台的光伏补贴政策	光伏发电项目所发电量，实行按照电量补贴的政策，补贴标准在国家规定的基础上， 省再补贴0.1元/千瓦时。	浙江省及各市县均出台光伏政策

4.2

江苏任职期间，强调新能源汽车设备自主研发

- 李强同志于江苏任职期间，将光伏定位为江苏优势产业，同步培育新能源车产业。
- 具体政策上，强调关键技术自主研发，鼓励生产企业加大研发投入，实现动力电池、电机等关键元器件的自主研发和生产。

表12：江苏任职期间对新能源产业态度及政策支持

类别	具体内容		时期
总体态度	【新能源汽车】大力推广新能源汽车，着力控制扬尘污染		江苏2017年政府工作报告
	【光伏产业】光伏是江苏的优势产业，在全球具有很强的竞争力		2016年调研江苏光伏产业
政策支持一：新能源车配套设施支持	加快充电基础设施建设	到2020年，基本建成适度超前、布局合理、车桩相随、智能高效的 充电基础设施体系 ，累计建设充电桩约17万个，力争建成充电桩20万个，满足20万辆新能源汽车充电的需求。	“十三五”新能源汽车推广应用实施方案
政策支持二：发展新能源汽车技术	加强技术创新和质量监管，提高技术创新水平	鼓励重点生产企业加大投入，加快研发适应市场需要、有竞争力的新能源汽车技术和产品。全面实现动力电池、电机及其控制器关键元器件 自主研发和生产制造 。	“十三五”新能源汽车推广应用实施方案
政策支持三：光伏等清洁能源产业	实施能源绿色化改造，提高清洁能源消费比重	严格落实煤炭消耗总量和强度“双控”机制，实施能源绿色化改造，大力推广电能替代， 提高清洁能源消费比重 ，开展工业污染源全面达标排放行动，减少燃煤机组排放。	江苏2017年政府工作报告

4.3

上海任职期间，招商引资吸引新能源企业入驻

- 李强同志任职上海期间，大力发展新能源汽车产业，设定到2025年新能源汽车产值占汽车产值35%以上目标。
- 这一时期，除了提供补贴、建设配套设施、支持技术发展之外，还加大力度招商引资，引入特斯拉等新能源企业入驻，推动上海汽车行业向新能源车转型。

表13：上海任职期间对新能源产业态度及政策支持

类别	具体内容		时期
总体态度	【清洁能源】全面推进新一轮清洁空气行动计划，建设全国性碳排放交易系统		上海2019年政府工作报告
	【新能源汽车】推动集成电路、 新能源汽车 、高端装备等先进制造业集聚发展，开工建设一批引领性强、带动性大、成长性好的重大产业项目。加快建设新能源车动力电池回收利用体系。 到2025年： 本地新能源汽车年产量超过120万辆 ；新能源汽车产值突破3500亿元，占全市汽车制造业产值35%以上。		上海2021年政府工作报告
	【光伏】“光伏+”专项工程，目标新增装机290万千瓦。试点探索“钻石型”配电网。推进上海LNG站线扩建项目		上海市能源发展“十四五”规划
政策支持一：招商引资，吸引企业入驻	集聚更多的“隐形冠军”和“独角兽”企业	推进华大半导体、华为无线通讯、蔚来电动汽车、海尔智谷等引领性强、带动性大、成长性好的重大产业项目， 集聚更多的“隐形冠军”和“独角兽”企业	上海2018年政府工作报告
	2019年特斯拉在上海建厂	上海是汽车工业的重镇，是 新能源汽车发展的沃土 ，目前正加快建设智能网联汽车创新平台。	2019年会见特斯拉首席执行官
	2021年与宁德时代签署战略合作框架协议	宁德时代落“沪”，3个月在上海成立4家新公司。推动更多新平台、新技术、新项目、新模式落地上海。	2021年与宁德时代签署战略合作框架协议
政策支持二：补贴新能源汽车	提供新能源汽车补贴	对符合条件的纯电动汽车，按照中央财政补助1:0.5给予本市财政补助；对符合条件的插电式混合动力乘用车，按照中央财政补助1:0.3给予本市财政补助	上海鼓励购买和使用新能源汽车实施办法
政策支持三：配套设施支持	形成适度超前的城市充电网络	到2025年，满足125万辆以上电动汽车的充电需求， 全市车桩比不高于2:1 。建立高水平的特色新型充换电基础设施体系	进一步推动充换电基础设施建设2022

05. 风险提示

5

风险提示

- **政策细节梳理存在遗漏：**本文政策根据公开信息梳理，部分政策细节或存在疏漏。

THANKS 致谢

宏观经济研究团队：



分析师 周君芝

执业证号：S0100521100008
电话：15601683648
邮件：zhoujunzhi@mszq.com



研究助理 谭浩弘

执业证号：S0100121110017
电话：18221912539
邮件：tanhaohong@mszq.com



研究助理 陈怡

执业证号：S0100122120020
电话：13817480407
邮件：cheyi@mszq.com



研究助理 周恺悦

执业证号：S0100121120011
电话：15623945742
邮件：zhoukaiyue@mszq.com



研究助理 吴彬

执业证号：S0100121120007
电话：15171329250
邮件：wubin@mszq.com

民生证券研究院：

上海：上海市浦东新区浦明路8号财富金融广场1幢5F； 200120

北京：北京市东城区建国门内大街28号民生金融中心A座19层； 100005

深圳：广东省深圳市福田区益田路6001号太平金融大厦32层05单元； 518026

分析师声明:

本报告署名分析师具有中国证券业协会授予的证券投资咨询执业资格并登记为注册分析师，基于认真审慎的工作态度、专业严谨的研究方法与分析逻辑得出研究结论，独立、客观地出具本报告，并对本报告的内容和观点负责。本报告清晰地反映了研究人员的研究观点，结论不受任何第三方的授意、影响，研究人员不曾因、不因、也将不会因本报告中的具体推荐意见或观点而直接或间接收到任何形式的补偿。

评级说明:

投资建议评级标准	评级	说明	
以报告发布日后的12个月内公司股价（或行业指数）相对同期基准指数的涨跌幅为基准。其中：A股以沪深300指数为基准；新三板以三板成指或三板做市指数为基准；港股以恒生指数为基准；美股以纳斯达克综合指数或标普500指数为基准。	公司评级	推荐	相对基准指数涨幅15%以上
		谨慎推荐	相对基准指数涨幅5%~15%之间
		中性	相对基准指数涨幅-5%~5%之间
		回避	相对基准指数跌幅5%以上
	行业评级	推荐	相对基准指数涨幅5%以上
		中性	相对基准指数涨幅-5%~5%之间
		回避	相对基准指数跌幅5%以上

免责声明:

民生证券股份有限公司（以下简称“本公司”）具有中国证监会许可的证券投资咨询业务资格。

本报告仅供本公司境内客户使用。本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。本报告仅为参考之用，并不构成对客户的投资建议，不应被视为买卖任何证券、金融工具的要约或要约邀请。本报告所包含的观点及建议并未考虑个别客户的特殊状况、目标或需要，客户应当充分考虑自身特定状况，不应单纯依靠本报告所载的内容而取代个人的独立判断。在任何情况下，本公司不对任何人因使用本报告中的任何内容而导致的任何可能的损失负任何责任。

本报告是基于已公开信息撰写，但本公司不保证该等信息的准确性或完整性。本报告所载的资料、意见及预测仅反映本公司于发布本报告当日的判断，且预测方法及结果存在一定程度局限性。在不同时期，本公司可发出与本报告所刊载的意见、预测不一致的报告，但本公司没有义务和责任及时更新本报告所涉及的内容并通知客户。

在法律允许的情况下，本公司及其附属机构可能持有报告中提及的公司所发行证券的头寸并进行交易，也可能为这些公司提供或正在争取提供投资银行、财务顾问、咨询服务等相关服务，本公司的员工可能担任本报告所提及的公司的董事。客户应充分考虑可能存在的利益冲突，勿将本报告作为投资决策的唯一参考依据。

若本公司以外的金融机构发送本报告，则由该金融机构独自为此发送行为负责。该机构的客户应联系该机构以交易本报告提及的证券或要求获悉更详细的信息。本报告不构成本公司向发送本报告金融机构之客户提供的投资建议。本公司不会因任何机构或个人从其他机构获得本报告而将其视为本公司客户。

本报告的版权归本公司所有，未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式、任何目的进行翻版、转载、发表、篡改或引用。所有在本报告中使用的商标、服务标识及标记，除非另有说明，均为本公司的商标、服务标识及标记。本公司版权所有并保留一切权利。