

1-5月财政数据点评

收入不振约束支出发力

税收收入仍是5月公共财政收入的主要拉动力。公共财政预算对基建的支出增速有所放缓。政府性基金预算支出放缓。

■ 5月公共财政收入实现16521.0亿元，较去年同期增长32.7%，增幅较4月收窄37.2个百分点；其中，当月税收收入实现14395.0亿元，同比增速实现42.0%，增幅较4月收窄47.3个百分点；非税收入规模为2126.0亿元，同比下降7.8%，降幅较4月收窄1.9个百分点。去年同期增值税留抵退税规模较大，据我们测算，2022年5月单月留抵退税规模接近5000亿元，自然口径下的税收收入成为5月公共财政收入的主要拉动力；但若排除留抵退税因素，税收对公共财政收入当月同比增速的贡献有限。

着眼税收结构，增值税、企业所得税及消费税仍为当期占比较高的税种，规模占比分别为37.9%、26.8%和8.4%。在自然口径下，1-5月国内增值税同比增长93.5%，增幅显著，拉动当期税收收入同比增速35.4个百分点。企业所得税收入同比下降1.9%，拖累当期税收收入增速0.5个百分点，国内需求不振叠加海外大宗商品价格弱势，抑制企业盈利能力及生产意愿，企业所得税同比增速表现较弱。

■ 5月全国一般公共预算支出实现18403.0亿元，同比增长1.5%，增幅较4月收窄5.1个百分点；其中，地方公共财政支出实现15507.0亿元，同比增长0.2%，增幅较4月收窄6.9个百分点，公共预算支出发力放缓。

从结构看，1-5月，公共财政向教育、社保就业、科技领域的支出力度维持稳定，同比增速分别实现6.8%、10.0%和8.6%。值得注意的是，5月公共财政预算对基建的支出增速有所放缓，仅向城乡社区事务支出的同比累计增速实现3.5%，对农林水、交通运输支出的同比累计增速均较4月明显下滑，但我们认为，扩充内需是二季度乃至全年的关键任务，基建是内需的重要抓手之一，预算内支出将持续向基建投资发力。

■ 5月地方政府性基金收入规模3644.0亿元，同比下降9.4%，增速较上月下降10.0个百分点；其中，国有土地使用权出让收入3132.0亿元，同比降幅实现13.0%，降幅较4月明显走扩12.3个百分点。当前房地产行业仍处于主动去库存阶段，国有土地使用权出让收入仍处于较低水平。

地方政府性基金预算支出6241.0亿元，同比下降13.0%，增速较4月下降26.1个百分点；国有土地使用权出让收入相关支出3054.0亿元，同比下降26.3%，降幅走扩9.2个百分点。

■ 4月以来，国内主要经济数据持续走弱，财政的支撑作用有待发挥，但从收入、支出的节奏看，收入不振已成为支出发力的“硬约束”。今年以来，在去年同期基数较低背景下，政府性基金预算收入增速持续弱势，影响该预算支出节奏，国有土地出让金收入仍是主要短板。截至5月，国有土地使用权出让金收入的累计同比降幅仍在20.0%的较高水平，而以该收入安排的支出是基建投资的重要资金来源，政府性基金预算对“扩内需”的支撑力度难言改善；因此，下半年政策性金融工具、贴息贷款等“准财政”增量工具值得期待。

■ **风险提示：**海外衰退风险；地缘关系的不确定性。

相关研究报告

《宏观策略日报》20230616

《6月FOMC会议点评》20230616

《5月经济数据点评》20230615

中银国际证券股份有限公司
具备证券投资咨询业务资格

宏观经济

证券分析师：陈琦

qi.chen@bocichina.com

证券投资咨询业务证书编号：S1300521110003

证券分析师：朱启兵

(8610)66229359

qibing.zhu@bocichina.com

证券投资咨询业务证书编号：S1300516090001

图表 1. 当月财政数据一览（自然口径）

指标	当月值(亿元)	当月同比增速 (%)
公共财政收入	16,521.0	32.7
税收收入	14,395.0	42.0
非税收入	2,126.0	(7.8)
公共财政支出	18,403.0	1.5
地方财政支出	15,507.0	0.2
政府性基金收入	4,056.0	(7.5)
地方本级政府性基金收入	3,644.0	(9.4)
国有土地使用权出让收入	3,132.0	(13.0)
政府性基金支出		
全国政府性基金支出	6,415.0	(18.2)
地方政府性基金支出	6,241.0	(13.0)
国有土地使用权出让金收入安排的支出	3,054.0	(26.3)

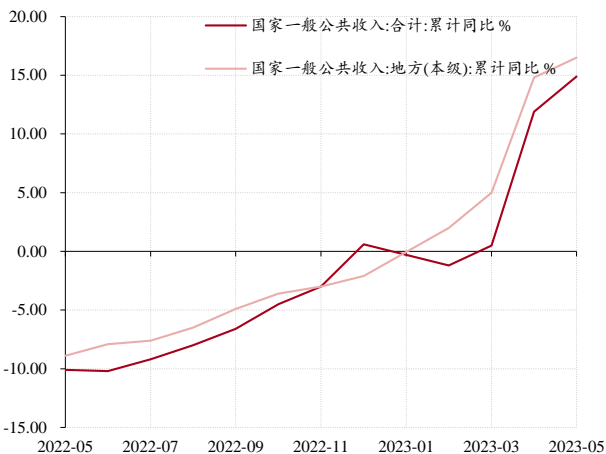
资料来源：同花顺，中银证券

税收收入仍是 5 月公共财政收入的主要拉动力

6月16日，财政部发布数据，1-5月，全国一般公共预算收入99692.0亿元，同比增长14.9%，增幅（较1-4月，下同）继续改善3.0个百分点。其中，中央一般公共预算收入45851.0亿元，同比增长13.1%，增速继续改善4.5个百分点；地方一般公共预算本级收入45610.0亿元，同比增长16.5%，增幅继续走扩1.7个百分点。

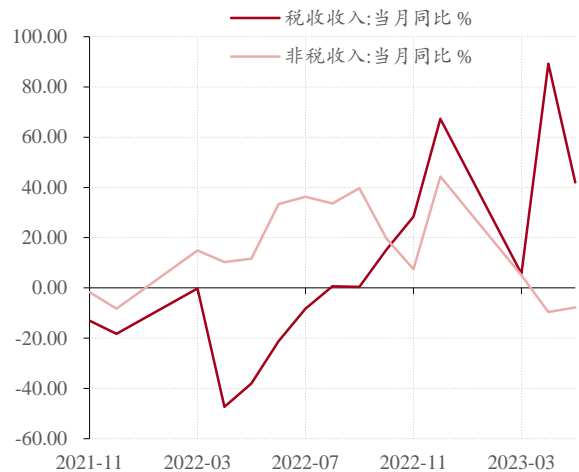
单月数据方面，5月公共财政收入实现16521.0亿元，较去年同期增长32.7%，增幅较4月收窄37.2个百分点；其中，当月税收收入实现14395.0亿元，同比增速实现42.0%，增幅较4月收窄47.3个百分点；非税收入规模为2126.0亿元，同比下降7.8%，降幅较4月收窄1.9个百分点。去年同期增值留抵退税规模较大，据我们测算，2022年5月单月留抵退税规模接近5000亿元，自然口径下的税收收入成为5月公共财政收入的主要拉动力；但若排除留抵退税因素，税收对公共财政收入当月同比增速的贡献有限。

图表 2.1-5 月财政收入增速表现



资料来源：同花顺，中银证券

图表 3. 税收收入表现



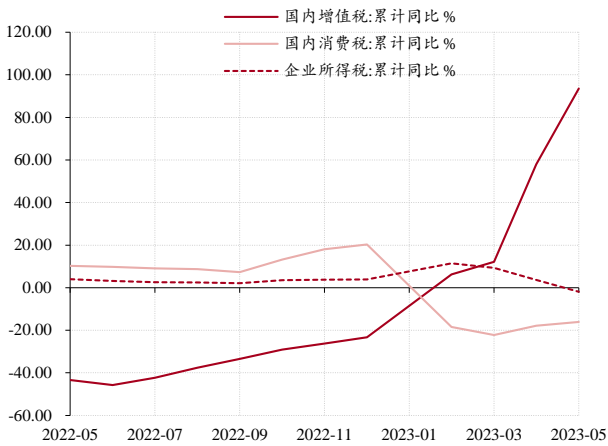
资料来源：同花顺，中银证券

着眼税收结构，增值税、企业所得税及消费税仍为当期占比较高的税种，规模占比分别为37.9%、26.8%和8.4%。在自然口径下，1-5月国内增值税同比增长93.5%，增幅显著，拉动当期税收收入同比增速35.4个百分点。企业所得税收入同比下降1.9%，拖累当期税收收入增速0.5个百分点，国内需求不振叠加海外大宗商品价格弱势，抑制企业盈利能力及生产意愿，企业所得税同比增速表现较弱。

此外，国内消费税表现仍然较弱，5月累计同比下降16.1%，汽车、能源价格下行仍在影响国内消费税表现。其一，在促进汽车消费政策、多车企价格战等因素影响下，汽车价格继续下降，5月汽车制造业PPI同比下降1.1%，降幅较4月继续走扩0.1个百分点，对消费税数据表现有所影响。其二，在国际大宗商品价格的影响下，5月CPI交通工具用燃料同比降幅走扩至11.1%，或也对消费税数据产生影响。值得一提的是，交通工具燃料价格下降在一定程度上有扩充需求的作用，后续建议政策发力维护相关企业的盈利空间。

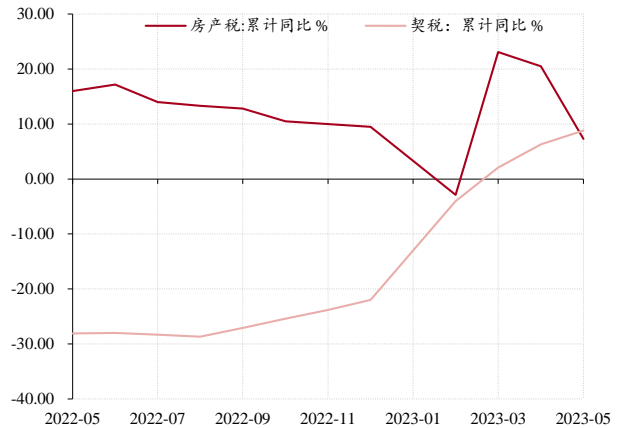
房地产相关税收维持微幅正贡献。1-5月，契税、房产税同比增速分别实现8.8%和7.3%，分别拉动当期税收收入增速0.3和0.1个百分点。值得一提的是，1-5月，商品房销售面积同比降幅为0.9%，较1-4月走扩0.5个百分点，当前购房群体或仍与刚需性消费为主，地产销售的进一步改善或需着力稳定预期。

图表 4. 权重税种收入表现



资料来源: 同花顺, 中银证券

图表 5. 地产相关税种表现



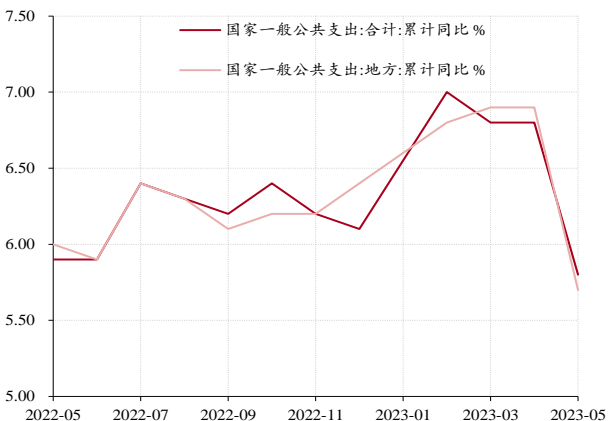
资料来源: 同花顺, 中银证券

公共财政预算对基建的支出增速有所放缓

1-5月，全国一般公共预算支出104821.0亿元，同比增长5.8%，增幅（较1-4月，下同）下降1.0个百分点。其中，中央一般公共预算本级支出13092.0亿元，同比增长6.5%，增幅走扩0.7个百分点；地方一般公共预算支出91729.0亿元，同比增长5.7%，增幅收窄1.2个百分点。

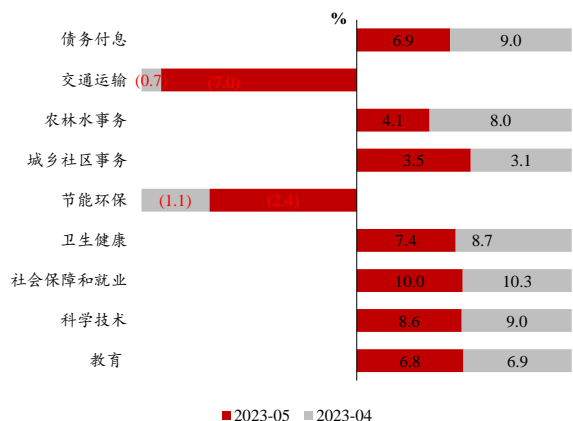
单月数据方面，5月全国一般公共预算支出实现18403.0亿元，同比增长1.5%，增幅较4月收窄5.1个百分点；其中，地方公共财政支出实现15507.0亿元，同比增长0.2%，增幅较4月收窄6.9个百分点，公共预算支出发力放缓。

图表 6. 1-5月财政支出增速表现



资料来源: 同花顺, 中银证券

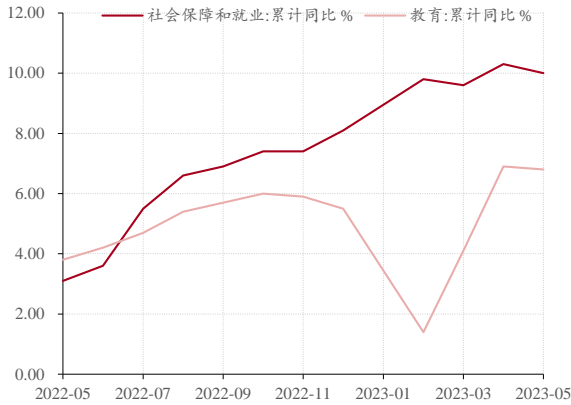
图表 7.1-5月财政支出结构变化



资料来源: 同花顺, 中银证券

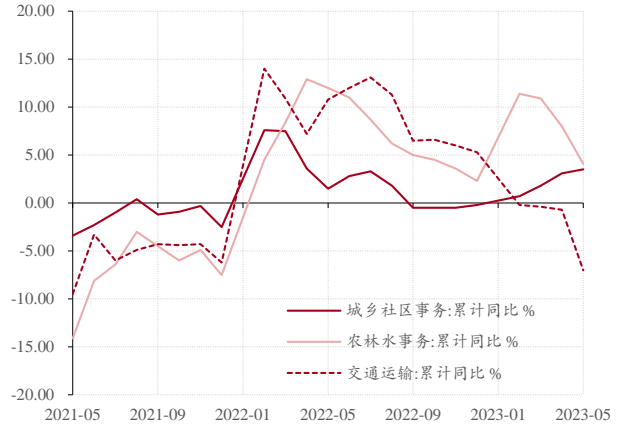
从结构看，1-5月，公共财政向教育、社保就业、科技领域的支出力度维持稳定，同比增速分别实现6.8%、10.0%和8.6%。值得注意的是，5月公共财政预算对基建的支出增速有所放缓，仅向城乡社区事务支出的同比累计增速实现3.5%，对农林水、交通运输支出的同比累计增速均较4月明显下滑，但我们认为，扩充内需是二季度乃至全年的关键任务，基建是内需的重要抓手之一，预算内支出将持续向基建投资发力。

图表 8. 社保就业相关支出表现



资料来源：同花顺，中银证券

图表 9. 基建领域相关支出表现



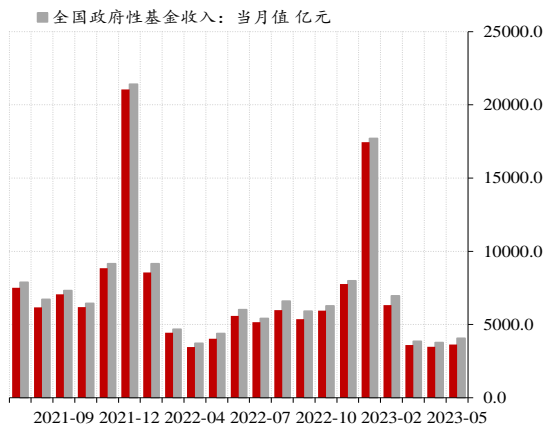
资料来源：同花顺，中银证券

政府性基金预算支出放缓

1-5月，全国政府性基金预算收入18657.0亿元，同比下降15.0%，降幅（较1-4月，下同）继续收窄1.9个百分点。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入1606.0亿元，同比增长9.4%，增幅走扩1.9个百分点；地方政府性基金预算本级收入17051.0亿元，同比下降16.7%，降幅继续收窄1.8个百分点，其中，国有土地使用权出让收入14893.0亿元，同比下降20.0%，降幅继续收窄1.7个百分点。

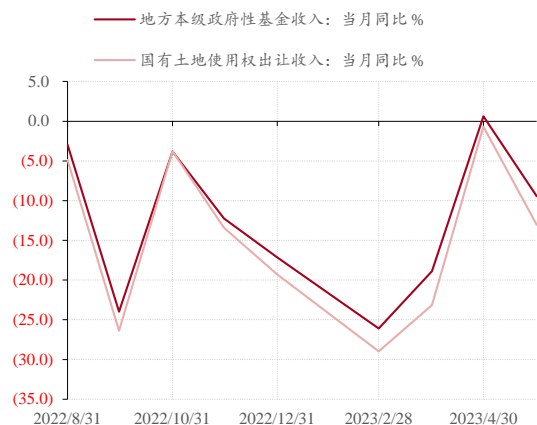
单月数据方面，5月地方政府性基金收入规模3644.0亿元，同比下降9.4%，增速较上月下降10.0个百分点；其中，国有土地使用权出让收入3132.0亿元，同比降幅实现13.0%，降幅较4月明显走扩12.3个百分点。当前房地产行业仍处于主动去库存阶段，国有土地使用权出让收入仍处于较低水平。

图表 10. 政府性基金预算收入当月规模



资料来源：同花顺，中银证券

图表 11. 政府性基金预算收入当月增速

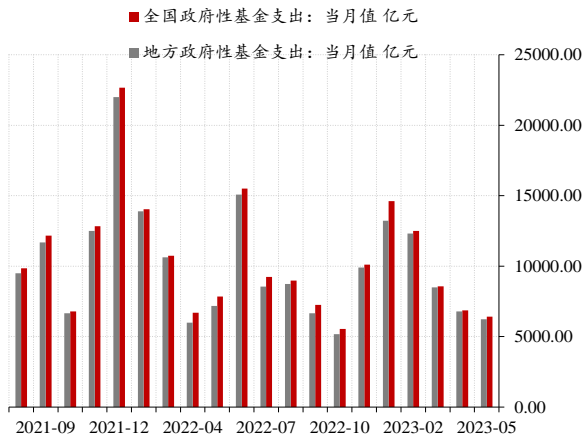


资料来源：同花顺，中银证券

支出方面，1-5月，全国政府性基金预算支出 34343.0 亿元，同比下降 12.7%，降幅（较 1-4 月，下同）走扩 1.4 个百分点；其中，地方政府性基金预算支出 33840.0 亿元，同比下降 10.3%，降幅走扩 0.7 个百分点，国有土地使用权出让收入相关支出 19160.0 亿元，同比下降 18.7%，降幅走扩 1.6 个百分点。

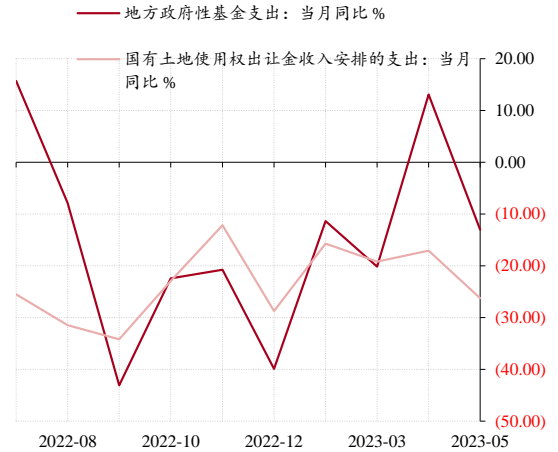
单月数据方面，全国政府性基金预算支出 6415.0 亿元，同比下降 18.2%，增速较 4 月下降 20.6 个百分点；其中地方政府性基金预算支出 6241.0 亿元，同比下降 13.0%，增速较 4 月下降 26.1 个百分点；国有土地使用权出让收入相关支出 3054.0 亿元，同比下降 26.3%，降幅走扩 9.2 个百分点。

图表 12. 政府性基金预算支出当月规模



资料来源：同花顺，中银证券

图表 13. 政府性基金预算支出当月增速



资料来源：同花顺，中银证券

4 月以来，国内主要经济数据持续走弱，财政的支撑作用有待发挥，但从收入、支出的节奏看，收入不振已成为支出发力的“硬约束”。今年以来，在去年同期基数较低的背景下，政府性基金预算收入增速持续弱势，影响该预算支出节奏，国有土地出让金收入仍是主要短板。截至 5 月，国有土地使用权出让金收入的累计同比降幅仍在 20.0% 的较高水平，而以该收入安排的支出是基建投资的重要资金来源，政府性基金预算对“扩内需”的支撑力度难言改善；因此，下半年政策性金融工具、贴息贷款等“准财政”增量工具值得期待。

风险提示：海外衰退风险；地缘关系的不确定性。

披露声明

本报告准确表述了证券分析师的个人观点。该证券分析师声明，本人未在公司内、外部机构兼任有损本人独立性与客观性的其他职务，没有担任本报告评论的上市公司的董事、监事或高级管理人员；也不拥有与该上市公司有关的任何财务权益；本报告评论的上市公司或其它第三方都没有或没有承诺向本人提供与本报告有关的任何补偿或其它利益。

中银国际证券股份有限公司同时声明，将通过公司网站披露本公司授权公众媒体及其他机构刊载或者转发证券研究报告有关情况。如有投资者于未经授权的公众媒体看到或从其他机构获得本研究报告的，请慎重使用所获得的研究报告，以防止被误导，中银国际证券股份有限公司不对其报告理解和使用承担任何责任。

评级体系说明

以报告发布日后公司股价/行业指数涨跌幅相对同期相关市场指数的涨跌幅的表现为基准：

公司投资评级：

- 买入：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 20% 以上；
- 增持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 10%-20%；
- 中性：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数变动幅度在-10%-10%之间；
- 减持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数跌幅在 10% 以上；
- 未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

行业投资评级：

- 强于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现强于基准指数；
- 中性：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现基本与基准指数持平；
- 弱于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现弱于基准指数；
- 未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

沪深市场基准指数为沪深 300 指数；新三板市场基准指数为三板成指或三板做市指数；香港市场基准指数为恒生指数或恒生中国企业指数；美股市场基准指数为纳斯达克综合指数或标普 500 指数。

风险提示及免责声明

本报告由中银国际证券股份有限公司证券分析师撰写并向特定客户发布。

本报告发布的特定客户包括：1) 基金、保险、QFII、QDII 等能够充分理解证券研究报告，具备专业信息处理能力的中银国际证券股份有限公司的机构客户；2) 中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队，其可参考使用本报告。中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队可能以本报告为基础，整合形成证券投资顾问服务建议或产品，提供给接受其证券投资顾问服务的客户。

中银国际证券股份有限公司不以任何方式或渠道向除上述特定客户外的公司个人客户提供本报告。中银国际证券股份有限公司的个人客户从任何外部渠道获得本报告的，亦不应直接依据所获得的研究报告作出投资决策；需充分咨询证券投资顾问意见，独立作出投资决策。中银国际证券股份有限公司不承担由此产生的任何责任及损失等。

本报告期内含保密信息，仅供收件人使用。阁下作为收件人，不得出于任何目的直接或间接复制、派发或转发此报告全部或部分内容予任何其他人，或将此报告全部或部分内容发表。如发现本研究报告被私自转载或转发的，中银国际证券股份有限公司将及时采取维权措施，追究有关媒体或者机构的责任。所有本报告期内使用的商标、服务标记及标记均为中银国际证券股份有限公司或其附属及关联公司（统称“中银国际集团”）的商标、服务标记、注册商标或注册服务标记。

本报告及其所载的任何信息、材料或内容只提供给阁下作参考之用，并未考虑到任何特别的投资目的、财务状况或特殊需要，不能成为或被视为出售或购买或认购证券或其它金融票据的要约或邀请，亦不构成任何合约或承诺的基础。中银国际证券股份有限公司不能确保本报告中提及的投资产品适合任何特定投资者。本报告的内容不构成对任何人的投资建议，阁下不会因为收到本报告而成为中银国际集团的客户。阁下收到或阅读本报告须在承诺购买任何报告中所指之投资产品之前，就该投资产品的适合性，包括阁下的特殊投资目的、财务状况及其特别需要寻求阁下相关投资顾问的意见。

尽管本报告所载资料的来源及观点都是中银国际证券股份有限公司及其证券分析师从相信可靠的来源取得或达到，但撰写本报告的证券分析师或中银国际集团的任何成员及其董事、高管、员工或其他任何个人（包括其关联方）都不能保证它们的准确性或完整性。除非法律或规则规定必须承担的责任外，中银国际集团任何成员不对使用本报告的材料而引致的损失负任何责任。本报告对其中所包含的或讨论的信息或意见的准确性、完整性或公平性不作任何明示或暗示的声明或保证。阁下不应单纯依靠本报告而取代个人的独立判断。本报告仅反映证券分析师在撰写本报告时的设想、见解及分析方法。中银国际集团成员可发布其它与本报告所载资料不一致及有不同结论的报告，亦有可能采取与本报告观点不同的投资策略。为免生疑问，本报告所载的观点并不代表中银国际集团成员的立场。

本报告可能附载其它网站的地址或超级链接。对于本报告可能涉及到中银国际集团本身网站以外的资料，中银国际集团未有参阅有关网站，也不对它们的内容负责。提供这些地址或超级链接（包括连接到中银国际集团网站的地址及超级链接）的目的，纯粹为了阁下的方便及参考，连结网站的内容不构成本报告的任何部份。阁下须承担浏览这些网站的风险。

本报告所载的资料、意见及推测仅基于现状，不构成任何保证，可随时更改，毋须提前通知。本报告不构成投资、法律、会计或税务建议或保证任何投资或策略适用于阁下个别情况。本报告不能作为阁下私人投资的建议。

过往的表现不能被视作将来表现的指示或保证，也不能代表或对将来表现做出任何明示或暗示的保障。本报告所载的资料、意见及预测只是反映证券分析师在本报告所载日期的判断，可随时更改。本报告中涉及证券或金融工具的价格、价值及收入可能出现上升或下跌。

部分投资可能不会轻易变现，可能在出售或变现投资时存在难度。同样，阁下获得有关投资的价值或风险的可靠信息也存在困难。本报告中包含或涉及的投资及服务可能未必适合阁下。如上所述，阁下须在做出任何投资决策之前，包括买卖本报告涉及的任何证券，寻求阁下相关投资顾问的意见。

中银国际证券股份有限公司及其附属及关联公司版权所有。保留一切权利。

中银国际证券股份有限公司

中国上海浦东
银城中路 200 号
中银大厦 39 楼
邮编 200121
电话: (8621) 6860 4866
传真: (8621) 5888 3554

相关关联机构:

中银国际研究有限公司

香港花园道一号
中银大厦二十楼
电话: (852) 3988 6333
致电香港免费电话:
中国网通 10 省市客户请拨打: 10800 8521065
中国电信 21 省市客户请拨打: 10800 1521065
新加坡客户请拨打: 800 852 3392
传真: (852) 2147 9513

中银国际证券有限公司

香港花园道一号
中银大厦二十楼
电话: (852) 3988 6333
传真: (852) 2147 9513

中银国际控股有限公司北京代表处

中国北京市西城区
西单北大街 110 号 8 层
邮编: 100032
电话: (8610) 8326 2000
传真: (8610) 8326 2291

中银国际(英国)有限公司

2/F, 1 Lothbury
London EC2R 7DB
United Kingdom
电话: (4420) 3651 8888
传真: (4420) 3651 8877

中银国际(美国)有限公司

美国纽约市美国大道 1045 号
7 Bryant Park 15 楼
NY 10018
电话: (1) 212 259 0888
传真: (1) 212 259 0889

中银国际(新加坡)有限公司

注册编号 199303046Z
新加坡百得利路四号
中国银行大厦四楼(049908)
电话: (65) 6692 6829 / 6534 5587
传真: (65) 6534 3996 / 6532 3371