

## 《中央促进民营经济发展壮大的意见》解读——

### 多措并举：稳信心、拼经济

#### 事件：

7月19日晚间，据新华社，中共中央、国务院发布关于促进民营经济发展壮大的意见（以下简称《意见》）。

#### 投资要点：

- **在持续优化民营经济发展环境方面：**《意见》提出持续破除市场准入壁垒、全面落实公平竞争政策制度、完善社会信用激励约束机制以及完善市场化重整机制四条意见。**在加大对民营经济政策支持力度方面：**《意见》提到完善融资支持政策制度、完善拖欠账款常态化预防和清理机制、强化人才和用工需求保障、完善支持政策直达快享机制以及强化政策沟通和预期引导等方案。《意见》从发展环境和政策支持力度，再次对民营企业融资问题给予高度的重视。《意见》提供了多样化的金融支持工具，帮助民营企业改善融资环境，不仅在短期有助于扭转民企预期，也能够在中长期稳定民企信心。
- **在强化民营经济发展法治保障方面：**《意见》再次强调了保护民营企业产权和企业家权益。“防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷，以及执法司法中的地方保护主义”，“最大限度减少侦查办案对正常办公和合法生产经营的影响。”可以说，本次意见从另一层面再次给了民营企业信心。
- **在着力推动民营经济实现高质量发展方面：**《意见》提出了支持提升科技创新能力、支持参与国家重大战略、依法规范和引导民营资本健康发展等核心举措。
- **在促进民营经济人士健康成长方面：**《意见》再次强调培育和弘扬企业家精神和全面构建亲清政商关系。对企业家和党政干部都提出了要求：一方面，民营经济企业家要增强爱国情怀、承担社会责任；另一方面，党政干部要把构建亲清政商关系落到实处，“遵纪守法、光明正大”。只有企业家和党政干部协同并肩，心向一处齐、劲往一处使，才能真正的创造出民营经济最佳的营商环境。
- **总体上看，**《意见》的及时出台，将再次利好平台经济、科技创新、普惠金融以及乡村振兴等民营经济参与度较高的领域，同时也为下半年经济发展注入了一针“强心剂”。建议关注民企占比比较大的宽基指数，如恒生科技、科创50等。
- **风险提示：**一是经济复苏后续动力不足；二是政策落地不及预期；三是地缘政治风险上升。

#### 团队成员

分析师 燕翔  
执业证书编号：S0210523050003  
邮箱：yx30128@hfzq.com.cn

分析师 朱斌  
执业证书编号：S0210522050001  
邮箱：zb3762@hfzq.com.cn

#### 相关报告

- 1、《金融板块盈利预期显著上调》  
— 2023.05.27
- 2、《复苏“斜率”的预期与修正》  
— 2022.05.16
- 3、《4月美国通胀数据点评：韧性犹存，降息很难》  
— 2023.04.07

## 正文目录

1	七大方面，四大看点.....	1
1.1	破解融资环境难题.....	1
1.2	法治保障民营经济信心.....	1
1.3	高质量发展道路旗帜鲜明.....	1
1.4	强调构建政商“亲清”关系.....	2
2	风险提示 .....	2

## 1 七大方面，四大看点

一直以来，民营经济在稳定增长、增加就业、促进创新、贡献税收等方面具有突出作用。然而，当下受到融资困难及市场环境等影响，民营企业发展信心受到影响。二十大以来，政府陆续出台多项政策支持民营经济，优化营商环境，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。7月19日晚间，中共中央、国务院发布关于促进民营经济发展壮大的意见。《意见》的及时出台，将再次利好平台经济、科技创新、普惠金融以及乡村振兴等民营经济参与度较高的领域，同时也为下半年经济发展注入了一针“强心剂”。

整体看，《意见》围绕持续优化民营经济发展环境、加大对民营经济政策支持力度、强化民营经济发展法治保障、着力推动民营经济实现高质量发展、促进民营经济人士健康成长、持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围、加强组织实施等七个方面，共提出三十一条意见。可以总结为四个方面的内容。

### 1.1 破解融资环境难题

在持续优化民营经济发展环境方面，《意见》提出持续破除市场准入壁垒、全面落实公平竞争政策制度、完善社会信用激励约束机制以及完善市场化重整机制四条意见。在加大对民营经济政策支持力度方面，《意见》提到完善融资支持政策制度、完善拖欠账款常态化预防和清理机制、强化人才和用工需求保障、完善支持政策直达快享机制以及强化政策沟通和预期引导等方案。

可以说，融资问题长期以来困扰着民营企业的发展壮大，融资困难是导致中国民营企业投资下降、信心不足的主要原因之一。在金融体系中，民营企业往往相对弱势，融资渠道相对较少。《意见》指出提供多样化的金融支持工具，帮助民营企业改善融资环境。

### 1.2 法治保障民营经济信心

在强化民营经济发展法治保障方面，《意见》再次强调了保护民营企业产权和企业家权益。“防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷，以及执法司法中的地方保护主义”，“最大限度减少侦查办案对正常办公和合法生产经营的影响。”可以说，本次意见从另一层面再次给了民营企业信心。

### 1.3 高质量发展道路旗帜鲜明

在着力推动民营经济实现高质量发展方面,《意见》提出了支持提升科技创新能力、支持参与国家重大战略、依法规范和引导民营资本健康发展等核心举措。

高质量发展是当下经济发展的主题,而本次《意见》在提出促进民营经济发展举措的同时,也为将来民营经济的发展规划出了一条旗帜鲜明的道路。民营企业经营困境的切实摆脱,还需要企业自身的努力提升创新水平,让企业发展质量更上一个台阶。民营经济的发展一定是以科技创新为己任,在参与国家重大战略路径中助力国家经济实现高质量发展。

#### 1.4 强调构建政商“亲清”关系

在促进民营经济人士健康成长方面,《意见》再次强调培育和弘扬企业家精神和全面构建亲清政商关系。对企业家和党政干部都提出了要求。一方面,民营经济企业家要增强爱国情怀、承担社会责任;另一方面,党政干部要把构建亲清政商关系落到实处,“遵纪守法、光明正大”。只有企业家和党政干部协同并肩,心向一处齐,劲往一处使,才能真正的创造出民营经济最佳的营商环境。

## 2 风险提示

一是经济复苏后续动力不足;二是政策落地不及预期;三是地缘政治风险上升。

## 分析师声明

本人具有中国证券业协会授予的证券投资咨询执业资格并注册为证券分析师，以勤勉的职业态度，独立、客观地出具本报告。本报告清晰准确地反映了本人的研究观点。本人不曾因，不因，也将不会因本报告中的具体推荐意见或观点而直接或间接收到任何形式的补偿。

## 一般声明

华福证券有限责任公司（以下简称“本公司”）具有中国证监会许可的证券投资咨询业务资格。本报告仅供本公司的客户使用。本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。在任何情况下，本公司不对任何人因使用本报告中的任何内容所引致的任何损失负任何责任。

本报告的信息均来源于本公司认为可信的公开资料，该等公开资料的准确性及完整性由其发布者负责，本公司及其研究人员对该等信息不作任何保证。本报告中的资料、意见及预测仅反映本公司于发布本报告当日的判断，之后可能会随情况的变化而调整。在不同时期，本公司可发出与本报告所载资料、意见及推测不一致的报告。本公司不保证本报告所含信息及资料保持在最新状态，对本报告所含信息可在不发出通知的情形下做出修改，投资者应当自行关注相应的更新或修改。

在任何情况下，本报告所载的信息或所做出的任何建议、意见及推测并不构成所述证券买卖的出价或询价，也不构成对所述金融产品、产品发行或管理人作出任何形式的保证。在任何情况下，本公司仅承诺以勤勉的职业态度，独立、客观地出具本报告以供投资者参考，但不就本报告中的任何内容对任何投资做出任何形式的承诺或担保。投资者应自行决策，自担投资风险。

本报告版权归“华福证券有限责任公司”所有。本公司对本报告保留一切权利。除非另有书面显示，否则本报告中的所有材料的版权均属本公司。未经本公司事先书面授权，本报告的任何部分均不得以任何方式制作任何形式的拷贝、复印件或复制品，或再次分发给任何其他人，或以任何侵犯本公司版权的其他方式使用。未经授权的转载，本公司不承担任何转载责任。

## 特别声明

投资者应注意，在法律许可的情况下，本公司及其本公司的关联机构可能会持有本报告中涉及的公司所发行的证券并进行交易，也可能为这些公司正在提供或争取提供投资银行、财务顾问和金融产品等各种金融服务。投资者请勿将本报告视为投资或其他决定的唯一参考依据。

## 投资评级声明

类别	评级	评级说明
公司评级	买入	未来 6 个月内，个股相对市场基准指数涨幅在 20 以上
	持有	未来 6 个月内，个股相对市场基准指数涨幅介于 10 与 20 之间
	中性	未来 6 个月内，个股相对市场基准指数涨幅介于-10 与 10 之间
	回避	未来 6 个月内，个股相对市场基准指数涨幅介于-20 与-10 之间
	卖出	未来 6 个月内，个股相对市场基准指数涨幅在-20 以下
行业评级	强于大市	未来 6 个月内，行业整体回报高于市场基准指数 5 以上
	跟随大市	未来 6 个月内，行业整体回报介于市场基准指数-5 与 5 之间
	弱于大市	未来 6 个月内，行业整体回报低于市场基准指数-5 以下

备注：评级标准为报告发布日后的 6~12 个月内公司股价（或行业指数）相对同期基准指数的相对市场表现。其中，A 股市场以沪深 300 指数为基准；香港市场以恒生指数为基准；美股市场以标普 500 指数或纳斯达克综合指数为基准（另有说明的除外）。

## 联系方式

华福证券研究所 上海

公司地址：上海市浦东新区浦明路 1436 号陆家嘴滨江中心 MT 座 20 层

邮编：200120

邮箱：hfyjs@hfzq.com.cn