



金融强国之路

——2023 年中央金融工作会议学习体会

10 月 30-31 日，中央金融工作会议在北京举行。这是我国第六次召开金融系统最高规格会议，并首次将“全国”金融工作会议升级为“中央”金融工作会议。未来五年，我国金融工作将在党中央集中统一领导下，以推进金融高质量发展为主题，以深化金融供给侧结构性改革为主线，以全面加强监管、防范化解风险为重点，加快建设金融强国。

一、金融强国：走中国特色金融发展之路

此次会议是对党的二十大精神的贯彻落实，首提“**要加快建设金融强国**”，实现路径在于坚定不移走中国特色金融发展之路，通过全面加强金融监管、完善金融体制、优化金融服务、防范化解风险，推动金融高质量发展，为中国式现代化建设提供有力支撑。

会议强调，开拓中国特色金融发展之路，必须做好“八个坚持”¹。其中，“坚持党中央对金融工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的价值取向”列前两位，凸显了金融工作的政治性、人民性。

会议进而指出“**要完善党领导金融工作的体制机制**”，在今年党和国家机构改革的基础上各司其职，中央金融委做好统筹协调把关，中央金融工委切实加强金融系统党建，地方金融委和金融工委落实属地责任，锻造忠诚干净担当的高素质专业化金融干部队伍。

¹ 必须坚持党中央对金融工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的价值取向，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，坚持深化金融供给侧结构性改革，坚持统筹金融开放和安全，坚持稳中求进工作总基调。



会议在肯定党的十八大以来金融工作的同时，直面金融领域的各种矛盾问题，特别是“经济金融风险隐患仍然较多，金融服务实体经济的质效不高，金融乱象和腐败问题屡禁不止，金融监管和治理能力薄弱”。未来金融工作将“下决心从根本上解决这些问题”。

二、工作主题：金融高质量发展

会议指出，考虑到高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，“金融要为经济社会发展提供高质量服务”。

首先，金融高质量发展聚焦经济与金融供给侧改革主线，提升金融服务实体经济的质效。配置方向上，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，大力支持实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略，确保国家粮食和能源安全等。融资结构上，多措并举活跃资本市场，要求“推动股票发行注册制走深走实”、“促进债券市场高质量发展”，并首提“培育一流投资银行和投资机构”。机构类型上，明晰完善各类金融机构功能定位，“支持国有大型金融机构做优做强”，发挥主力军、压舱石作用；“严格中小金融机构准入标准和监管要求”，立足地开展特色化经营；“强化政策性金融机构职能定位”，服务国家重大战略；“发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能”。高水平开放上，统筹开放与安全，既要提升跨境投融资水平、吸引外资来华展业兴业，也要确保国家金融和经济安全。

其次，金融高质量发展要求下，货币政策将充实工具箱，更加注重结构性功能；总量上始终保持稳健，“保持流动性合理充裕、融资成本持续下降”。这指向未来利率仍有下行空间。

三、工作重点：全面加强监管，防范化解风险



针对当前金融领域突出的矛盾问题，会议要求“切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳入监管”。会议主要关注五方面风险。

一是中小金融机构风险。中小金融机构普遍经营能力弱、资产质量差、抗风险能力低。今年 6 月，城、农商行不良贷款率分别高于净息差 27bp 和 136bp，资本充足率分别低于大型商业银行 4.5pct 和 4.9pct。会议将这一风险排在第一，要求“及时处置”，指向即将有相关措施落地。

二是地方债务风险。“地方债务”不仅包括地方政府债务，还包括地方城投、国企及各类投融资平台的债务。会议要求建立防范化解地方债务风险“长效机制”，以及同高质量发展相适应的政府债务“管理机制”，“优化中央和地方政府债务结构”，表明了中央处理地方债务风险的思路。一方面将立足长远建章立制，另一方面通过中央财政更多“加杠杆”，缓解地方债务压力。近期发行的特殊再融资债，以及增发的 1 万亿“特殊”国债，就反映了这一思路。

三是房地产风险。8 月以来，尽管房贷政策密集调整，但房地产投资仍在下滑、房企债务问题继续发酵，房地产市场化险日益迫切。对此，会议首先要求“健全房地产企业主体监管制度和资金监管”，夯实企业主体经营责任，对企业资金进行穿透式监管；进而提出“完善房地产金融宏观审慎管理，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求”，避免产生系统性风险。会议同时提出“构建房地产发展新模式”，一方面更好支持刚性和改善性住房需求，另一方面“加快保障性住房等‘三大工程’²建设”。广州近期

² “三大工程”即保障性住房建设、城中村改造以及“平急两用”公共基础设施建设。



推行的“房票安置”政策即是这一政策思路的试点探索。

四是金融市场风险，包括发行和交易的行为风险，以及跨区域、跨市场、跨境的风险传递共振。

五是外汇市场风险。当前中美利差深度倒挂，人民币汇率与跨境资本流动显著承压，会议因此明确要求“保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

（作者：谭卓 牛梦琦）