

# 1-10月财政数据点评

## 支出延续积极发力

受益于财政支出发力，10月消费端带动内需回温，继而带动当月公共财政收入微幅回暖，随着政策不断落地生效，财政收支有望缓慢形成“良性循环”。

- 10月公共财政收入实现20781.0亿元，同比增长2.6%，增速较9月改善3.9个百分点；其中，当月税收收入实现18736.0亿元，同比增长2.9%，增速较9月改善1.9个百分点；非税收入规模为2045.0亿元，同比增长0.6%，增速较9月改善8.0个百分点。

内需是财政收入回暖的主要动力。据我们测算，1-10月，扣除留抵退税因素的公共财政收入同比下降1.8%，降幅较上月收窄0.6个百分点，10月财政收入改善并非仅仅由于去年同期的较低基数，也同样源于10月经济内生动力持续加强，内需回暖是关键动力。

着眼当月税收结构，10月国内增值税、进口环节增值及消费税同比分别增长4.1%和7.5%，增速较上月分别改善2.1和7.7个百分点，分别拉动当月税收同比增速1.3和0.6个百分点，消费端回暖带动相关税收收入表现。

- 10月全国一般公共预算支出实现17837.0亿元，同比增长11.9%，增速较9月继续加快6.7个百分点；其中，地方公共财政支出实现14232.0亿元，同比增长12.8%，增速较9月继续加快8.0个百分点。公共财政当月支出力度继续加大。

结构方面，10月公共财政支出继续向“保就业”、“稳增长”倾斜。一方面，10月公共财政向社保就业领域的支出继续加快，当月同比增速实现15.7%，较9月加快7.1个百分点。另一方面，公共财政支出向基建领域倾斜明显，当月向基建领域的支出占比实现19.2%，交运、城乡社区、农林水事务支出同比增速均高于10%。基建是全年扩内需的关键抓手，财政支出有望向基建领域持续发力。

- 支出发力的趋势短期不会改变。10月财政延续积极发力，收入与支出力度仍不匹配，专项债资金仍是重要支撑。资金来源方面，截至9月，地方政府专项债累计新增发行3.5万亿元，年内限额预计将在10月按计划发行使用完毕；后续特别国债将对地方财政资金形成有力补充，支出发力的趋势短期不会改变。

值得一提的是，财政发力的政策效果正逐步显现；受益于财政支出发力，10月消费端带动内需回温，继而带动当月公共财政收入微幅回暖，随着政策不断落地生效，财政收支有望缓慢形成“良性循环”。

**风险提示：**海外衰退风险；地缘关系的不确定性。

### 相关研究报告

《美国10月CPI点评》20231115

《10月经济数据点评》20231115

《10月金融数据点评》20231114

中银国际证券股份有限公司  
具备证券投资咨询业务资格

宏观经济

证券分析师：陈琦

qi.chen@bocichina.com

证券投资咨询业务证书编号：S1300521110003

证券分析师：朱启兵

(8610)66229359

Qibing.Zhu@bocichina.com

证券投资咨询业务证书编号：S1300516090001

图表 1. 当月财政数据一览

指标	当月值(亿元)	当月同比增速 (%)
公共财政收入	20,781.0	2.6
税收收入	18,736.0	2.9
非税收入	2,045.0	0.6
公共财政支出	17,837.0	11.9
地方财政支出	14,232.0	12.8
政府性基金收入	5,112.0	(18.4)
地方本级政府性基金收入	4,743.0	(20.3)
国有土地使用权出让收入	4,117.0	(25.4)
政府性基金支出		
全国政府性基金支出	6,531.0	17.7
地方政府性基金支出	6,361.0	23.0
国有土地使用权出让金收入安排的支出	3,340.0	(2.2)

资料来源: wind, 中银证券

## 公共财政收入小幅回暖

11月15日, 财政部发布数据, 1-10月, 全国一般公共预算收入 187494.0 亿元, 同比增长 8.1%, 增幅(较 1-9 月, 下同)继续收窄 0.9 个百分点。其中, 中央一般公共预算收入 85870.0 亿元, 同比增长 7.3%, 增幅继续收窄 1.2 个百分点; 地方一般公共预算本级收入 101624.0 亿元, 同比增长 8.8%, 增幅继续收窄 0.3 个百分点。

单月数据方面, 10月公共财政收入实现 20781.0 亿元, 同比增长 2.6%, 增速较 9 月改善 3.9 个百分点; 其中, 当月税收收入实现 18736.0 亿元, 同比增长 2.9%, 增速较 9 月改善 1.9 个百分点; 非税收入规模为 2045.0 亿元, 同比增长 0.6%, 增速较 9 月改善 8.0 个百分点。

内需是财政收入回暖的主要动力。据我们测算, 1-10 月, 扣除留抵退税因素的公共财政收入同比下降 1.8%, 降幅较上月收窄 0.6 个百分点, 10 月财政收入改善并非仅仅由于去年同期的较低基数, 也同样源于 10 月经济内生动力的持续加强, 内需回暖是关键动力。

着眼当月税收结构, 10 月国内增值税、进口环节增值及消费税同比分别增长 4.1% 和 7.5%, 增速较上月分别改善 2.1 和 7.7 个百分点, 分别拉动当月税收同比增速 1.3 和 0.6 个百分点, 消费端回暖带动相关税收收入表现。

图表 2.1-10 月财政收入增速表现



资料来源: wind, 中银证券

图表 3. 税收收入表现



资料来源: wind, 中银证券

其他权重税种方面, 10 月企业所得税同比增长 0.6%, 带动当月税收同比增速 0.2 个百分点, 10 月是企业所得税收入的季节性高点, 但其对当月税收同比增速的带动仍不明显, 企业盈利弱势仍在影响我国公共财政收入。值得说明的是, 四季度以来, 扩内需政策持续加码, 叠加上游涨价因素助推, 企业盈利正在缓慢修复, 后续企业所得税增速有望逐步改善。

房地产相关税种改善基础不牢固。10月契税、房产税均实现同比正增长，同比增速分别实现2.5%和20.2%。但需注意的是，当前商品房销售表现仍较弱，10月商品房销售面积同比降幅实现20.3%，较9月走扩0.6个百分点；地产行业“弱预期”尚未完全扭转，销售改善进度较慢，地产相关税种改善基础不牢固。

图表 4. 权重税种收入表现



资料来源: wind, 中银证券

图表 5. 地产相关税种表现



资料来源: wind, 中银证券

## 公共财政当月支出力度继续加大

1-10月, 全国一般公共预算支出 215734.0 亿元, 同比增长 4.6%, 增幅(较 1-9 月, 下同)走扩 0.7 个百分点。其中, 中央一般公共预算本级支出 30271.0 亿元, 同比增长 6.8%, 增幅走扩 0.2 个百分点; 地方一般公共预算支出 185463.0 亿元, 同比增长 4.2%, 增幅走扩 0.7 个百分点。

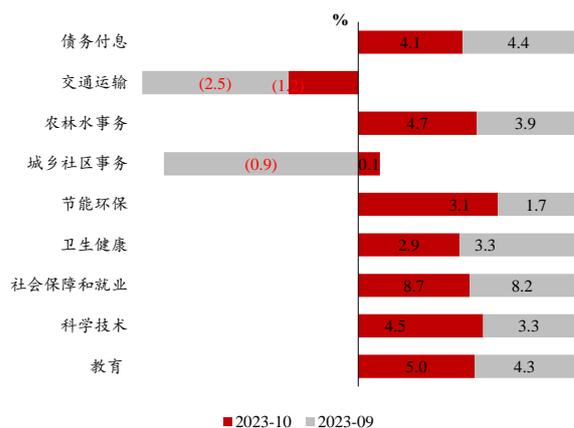
单月数据方面, 10 月全国一般公共预算支出实现 17837.0 亿元, 同比增长 11.9%, 增速较 9 月继续加快 6.7 个百分点; 其中, 地方公共财政支出实现 14232.0 亿元, 同比增长 12.8%, 增速较 9 月继续加快 8.0 个百分点。公共财政当月支出力度继续加大。

图表 6. 1-10 月财政支出增速表现



资料来源: wind, 中银证券

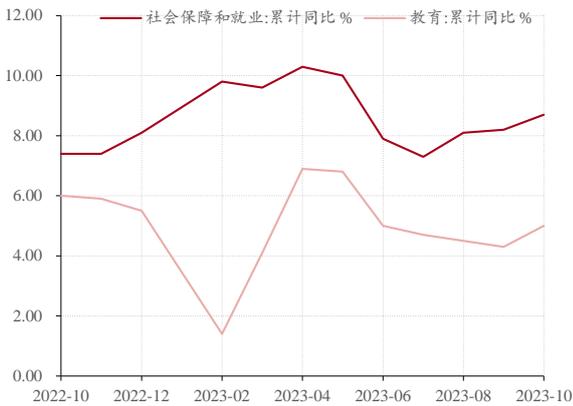
图表 7. 1-10 月财政支出结构变化



资料来源: wind, 中银证券

支出结构方面, 10 月公共财政支出继续向“保就业”、“稳增长”倾斜。一方面, 10 月公共财政向社保就业领域的支出继续加快, 当月同比增速实现 15.7%, 较 9 月加快 7.1 个百分点。另一方面, 公共财政支出向基建领域倾斜明显, 当月向基建领域的支出占比实现 19.2%, 交运、城乡社区、农林水事务支出同比增速均高于 10%。基建是全年扩内需的关键抓手, 财政支出有望向基建领域持续发力。

图表 8. 社保就业相关支出表现



资料来源: wind, 中银证券

图表 9. 基建领域相关支出表现



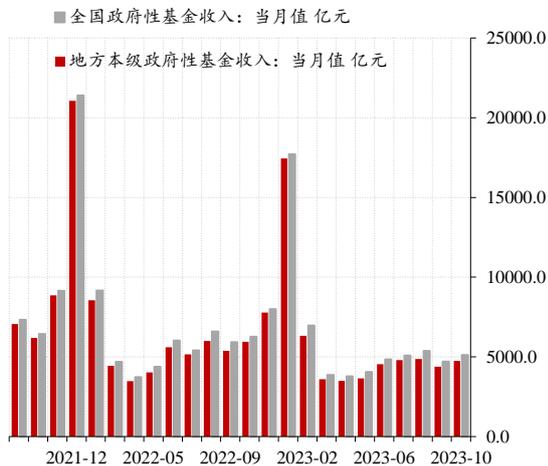
资料来源: wind, 中银证券

### 专项债资金仍是政府性基金预算支出的重要支撑

1-10月, 全国政府性基金预算收入 43795.0 亿元, 同比下降 16.0%, 降幅(较 1-9 月, 下同)走扩 0.3 个百分点。分中央和地方看, 中央政府性基金预算收入 3417.0 亿元, 同比下降 5.8%, 增速收窄 2.1 个百分点; 地方政府性基金预算本级收入 40378.0 亿元, 同比下降 16.8%, 降幅走扩 0.5 个百分点, 其中, 国有土地使用权出让收入 34992.0 亿元, 同比下降 20.5%, 降幅走扩 0.7 个百分点。

单月数据方面, 10 月地方政府性基金收入规模 4743.0 亿元, 同比下降 20.3%, 降幅较上月走扩 2.0 个百分点; 其中, 国有土地使用权出让收入 4117.0 亿元, 同比降幅实现 25.4%, 降幅较上月走扩 4.1 个百分点, 土地收入仍是政府性基金预算收入的主要短板。

图表 10. 政府性基金预算收入当月规模



资料来源: wind, 中银证券

图表 11. 政府性基金预算收入当月增速

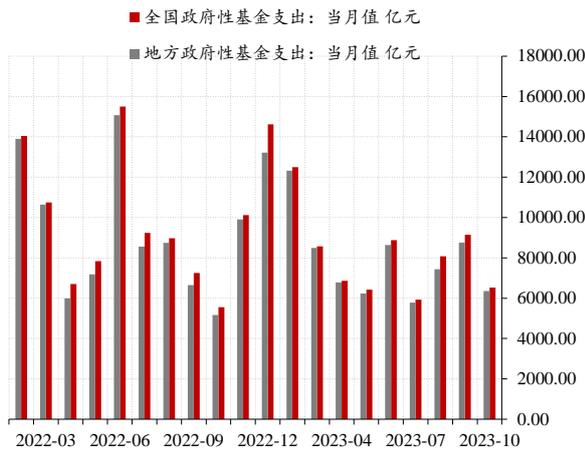


资料来源: wind, 中银证券

支出方面, 1-10 月, 全国政府性基金预算支出 72899.0 亿元, 同比下降 15.1%, 降幅(较 1-9 月, 下同)继续收窄 2.2 个百分点; 其中, 地方政府性基金预算支出 70802.0 亿元, 同比下降 13.6%, 降幅收窄 2.4 个百分点, 国有土地使用权出让收入相关支出 38811.0 亿元, 同比下降 17.5%, 降幅收窄 1.2 个百分点。

单月数据方面, 地方政府性基金预算支出 6361.0 亿元, 同比增长 23.0%, 仍维持较高增速; 国有土地使用权出让收入相关支出 3340.0 亿元, 同比下降 2.2%, 降幅收窄 1.6 个百分点。值得关注的是, 地方政府性基金预算支出与土地收入相关支出的增速表现趋异, 侧面反映出专项债资金仍是政府性基金预算支出的重要支撑。

图表 12. 政府性基金预算支出当月规模



资料来源: wind, 中银证券

图表 13. 政府性基金预算支出当月增速



资料来源: wind, 中银证券

**支出发力的趋势短期不会改变。**10月财政延续积极发力,收入与支出力度仍不匹配,专项债资金仍是重要支撑。资金来源方面,截至9月,地方政府专项债累计新增发行3.5万亿元,年内限额预计将在10月按计划发行使用完毕;后续特别国债将对地方财政资金形成有力补充,支出发力的趋势短期不会改变。

值得一提的是,财政发力的政策效果正逐步显现;受益于财政支出发力,10月消费端带动内需回温,继而带动当月公共财政收入微幅回暖,随着政策不断落地生效,财政收支有望缓慢形成“良性循环”。

**风险提示:**海外衰退风险;地缘关系的不确定性。

## 披露声明

本报告准确表述了证券分析师的个人观点。该证券分析师声明，本人未在公司内、外部机构兼任有损本人独立性与客观性的其他职务，没有担任本报告评论的上市公司的董事、监事或高级管理人员；也不拥有与该上市公司有关的任何财务权益；本报告评论的上市公司或其它第三方都没有或没有承诺向本人提供与本报告有关的任何补偿或其它利益。

中银国际证券股份有限公司同时声明，将通过公司网站披露本公司授权公众媒体及其他机构刊载或者转发证券研究报告有关情况。如有投资者于未经授权的公众媒体看到或从其他机构获得本研究报告的，请慎重使用所获得的研究报告，以防止被误导，中银国际证券股份有限公司不对其报告理解和使用承担任何责任。

## 评级体系说明

以报告发布日后公司股价/行业指数涨跌幅相对同期相关市场指数的涨跌幅的表现为基准：

### 公司投资评级：

买 入：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 20% 以上；

增 持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 10%-20%；

中 性：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数变动幅度在-10%-10%之间；

减 持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数跌幅在 10% 以上；

未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

### 行业投资评级：

强于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现强于基准指数；

中 性：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现基本与基准指数持平；

弱于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现弱于基准指数；

未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

沪深市场基准指数为沪深 300 指数；新三板市场基准指数为三板成指或三板做市指数；香港市场基准指数为恒生指数或恒生中国企业指数；美股市场基准指数为纳斯达克综合指数或标普 500 指数。

## 风险提示及免责声明

本报告由中银国际证券股份有限公司证券分析师撰写并向特定客户发布。

本报告发布的特定客户包括：1) 基金、保险、QFII、QDII 等能够充分理解证券研究报告，具备专业信息处理能力的中银国际证券股份有限公司的机构客户；2) 中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队，其可参考使用本报告。中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队可能以本报告为基础，整合形成证券投资顾问服务建议或产品，提供给接受其证券投资顾问服务的客户。

中银国际证券股份有限公司不以任何方式或渠道向除上述特定客户外的公司个人客户提供本报告。中银国际证券股份有限公司的个人客户从任何外部渠道获得本报告的，亦不应直接依据所获得的研究报告作出投资决策；需充分咨询证券投资顾问意见，独立作出投资决策。中银国际证券股份有限公司不承担由此产生的任何责任及损失等。

本报告期内含保密信息，仅供收件人使用。阁下作为收件人，不得出于任何目的直接或间接复制、派发或转发此报告全部或部分内容予任何其他人，或将此报告全部或部分内容发表。如发现本研究报告被私自转载或转发的，中银国际证券股份有限公司将及时采取维权措施，追究有关媒体或者机构的责任。所有本报告期内使用的商标、服务标记及标记均为中银国际证券股份有限公司或其附属及关联公司（统称“中银国际集团”）的商标、服务标记、注册商标或注册服务标记。

本报告及其所载的任何信息、材料或内容只提供给阁下作参考之用，并未考虑到任何特别的投资目的、财务状况或特殊需要，不能成为或被视为出售或购买或认购证券或其它金融票据的要约或邀请，亦不构成任何合约或承诺的基础。中银国际证券股份有限公司不能确保本报告中提及的投资产品适合任何特定投资者。本报告的内容不构成对任何人的投资建议，阁下不会因为收到本报告而成为中银国际集团的客户。阁下收到或阅读本报告须在承诺购买任何报告中所指之投资产品之前，就该投资产品的适合性，包括阁下的特殊投资目的、财务状况及其特别需要寻求阁下相关投资顾问的意见。

尽管本报告所载资料的来源及观点都是中银国际证券股份有限公司及其证券分析师从相信可靠的来源取得或达到，但撰写本报告的证券分析师或中银国际集团的任何成员及其董事、高管、员工或其他任何个人（包括其关联方）都不能保证它们的准确性或完整性。除非法律或规则规定必须承担的责任外，中银国际集团任何成员不对使用本报告的材料而引致的损失负任何责任。本报告对其中所包含的或讨论的信息或意见的准确性、完整性或公平性不作任何明示或暗示的声明或保证。阁下不应单纯依靠本报告而取代个人的独立判断。本报告仅反映证券分析师在撰写本报告时的设想、见解及分析方法。中银国际集团成员可发布其它与本报告所载资料不一致及有不同结论的报告，亦有可能采取与本报告观点不同的投资策略。为免生疑问，本报告所载的观点并不代表中银国际集团成员的立场。

本报告可能附载其它网站的地址或超级链接。对于本报告可能涉及到中银国际集团本身网站以外的资料，中银国际集团未有参阅有关网站，也不对它们的内容负责。提供这些地址或超级链接（包括连接到中银国际集团网站的地址及超级链接）的目的，纯粹为了阁下的方便及参考，连结网站的内容不构成本报告的任何部份。阁下须承担浏览这些网站的风险。

本报告所载的资料、意见及推测仅基于现状，不构成任何保证，可随时更改，毋须提前通知。本报告不构成投资、法律、会计或税务建议或保证任何投资或策略适用于阁下个别情况。本报告不能作为阁下私人投资的建议。

过往的表现不能被视作将来表现的指示或保证，也不能代表或对将来表现做出任何明示或暗示的保障。本报告所载的资料、意见及预测只是反映证券分析师在本报告所载日期的判断，可随时更改。本报告中涉及证券或金融工具的价格、价值及收入可能出现上升或下跌。

部分投资可能不会轻易变现，可能在出售或变现投资时存在难度。同样，阁下获得有关投资的价值或风险的可靠信息也存在困难。本报告中包含或涉及的投资及服务可能未必适合阁下。如上所述，阁下须在做出任何投资决策之前，包括买卖本报告涉及的任何证券，寻求阁下相关投资顾问的意见。

中银国际证券股份有限公司及其附属及关联公司版权所有。保留一切权利。

## 中银国际证券股份有限公司

中国上海浦东  
银城中路 200 号  
中银大厦 39 楼  
邮编 200121  
电话: (8621) 6860 4866  
传真: (8621) 5888 3554

## 相关关联机构:

### 中银国际研究有限公司

香港花园道一号  
中银大厦二十楼  
电话: (852) 3988 6333  
致电香港免费电话:  
中国网通 10 省市客户请拨打: 10800 8521065  
中国电信 21 省市客户请拨打: 10800 1521065  
新加坡客户请拨打: 800 852 3392  
传真: (852) 2147 9513

### 中银国际证券有限公司

香港花园道一号  
中银大厦二十楼  
电话: (852) 3988 6333  
传真: (852) 2147 9513

### 中银国际控股有限公司北京代表处

中国北京市西城区  
西单北大街 110 号 8 层  
邮编: 100032  
电话: (8610) 8326 2000  
传真: (8610) 8326 2291

### 中银国际(英国)有限公司

2/F, 1 Lothbury  
London EC2R 7DB  
United Kingdom  
电话: (4420) 3651 8888  
传真: (4420) 3651 8877

### 中银国际(美国)有限公司

美国纽约市美国大道 1045 号  
7 Bryant Park 15 楼  
NY 10018  
电话: (1) 212 259 0888  
传真: (1) 212 259 0889

### 中银国际(新加坡)有限公司

注册编号 199303046Z  
新加坡百得利路四号  
中国银行大厦四楼(049908)  
电话: (65) 6692 6829 / 6534 5587  
传真: (65) 6534 3996 / 6532 3371