

研究报告

欢迎扫码关注
工银亚洲研究



中国工商银行 (亚洲)

东南亚研究中心

李卢霞 侯鑫彧 黄斯佳

王珊 苏静怡 杨妍

高质量发展的经济“组合拳”

——2023年中央经济工作会议解读

阅读摘要

年度中央经济工作会议深入诠释“稳中求进、以进促稳、先立后破”的新形势、新任务、新要求。对于当前经济形势，延续机遇、挑战并存的基本提法，但明确给出“有利条件强于不利因素”的整体判断。对于经济工作任务，短期“稳中求进”，稳预期重要性提升；中长期“以进促稳”，坚定“发展是解决一切问题的总钥匙”。对于政策统筹主线，“先立后破”是正确处理“稳”与“进”关系的钥匙，财政政策要积极、货币政策要稳健，政策工具要创新和协调。

部署四大经济“组合拳”，全力推动经济实现质的提升和量的增长。

第一，宏观政策组合拳，总量积极的基础上，更强调政策本身的精准增效，以及不同政策间的协调配合。

第二，创新改革组合拳：聚焦科创、民企、开放等重点领域，持续为高质量发展注入制度红利。

第三，扩大需求组合拳：着力扩大国内需求，强调消费和投资良性循环，以制度性开放稳定外贸外资基本盘。

第四，风险化解组合拳：“先立后破”，统筹化解房地产、地方债与中小金融机构风险。将房地产、地方债、中小金融机构风险统筹考虑。房地产一方面要“立”：加快推进“三大工程”，另一方面要“慎破”：稳步化解风险，一视同仁地满足合理的融资需求，继续发挥“三支箭”作用。地方债“立”的角度，要合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围，撬动社会多元资金。同时强调“经济大省要真正挑起大梁”，要“看准了就抓紧干，能多干就多干一些”。“破”的角度，积极采用转移支付、再融资债券等政策手段，配合市场化债机制，稳妥化解债务风险。

高质量发展的经济“组合拳”

——2023年中央经济工作会议解读

近日，年度中央经济工作会议（以下简称会议）在北京举行。会议总结2023年经济工作，对当前经济形势作出科学判断，系统部署了2024年经济工作。

一、深入诠释“稳中求进、以进促稳、先立后破”的新形势、新任务、新要求

（一）当前经济形势：明确“有利条件大于不利因素”的基本判断，强调防范化解风险

相比前两年，当前外部经济环境变化主要体现在两个方面：一是疫情对供给和需求的直接冲击逐步消退；二是外部政策、地缘形势更加复杂。但多重不确定性扰动下，全球需求和增长前景依然偏弱。在此背景下，此次会议对经济形势的判断也出现了相应调整：一是“需求收缩”调整为“有效需求不足”；二是“供给冲击”调整为“部分行业产能过剩”；三是“预期转弱”调整为“社会预期偏弱”；四是新增“风险隐患仍然较多”的表述。

对经济发展环境，延续了机遇、挑战并存的基本提法，但明确给出“有利条件强于不利因素”的整体判断，既在于提振内部信心和底气，也回应了当前国际市场部分对中国经济的悲观论调。

（二）经济工作任务：短期“稳中求进”，稳预期重要

性提升；中长期“以进促稳”，坚定“发展是解决一切问题的总钥匙”

今年会议对经济工作总体要求新增“多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”，一方面是强调短期延续以“稳”为主，另一方面，相比于去年的“稳增长、稳就业、稳物价”，稳预期的重要性大为提升。复杂形势下，预期管理的重要性和复杂性均提升，对外政策诠释和沟通工作重要性相应增强。

本次会议新增“以进促稳”，重提以经济建设为中心（2021年为“必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心”，2022年未提），指出以高质量发展为首要任务，相较去年的“稳字当头、稳中求进”，突出经济增长诉求，坚定“发展是解决一切问题的总钥匙”的辩证思维。

（三）政策统筹主线：“先立后破”，财政政策要积极、货币政策要稳健，政策工具要创新和协调

“先立后破”明确了中国经济创新转型的逻辑和路径，也是对宏观调控政策基调和方向的整体要求。当前，中国经济正处于转型创新的攻坚期，在经济新增长动能的“立”尚未弥补传统动能“破”之后的缺口之前，政策仍需重视稳定传统动能。

具体到政策内容，强调要推动政策工具创新和协调，包括稳健货币政策对积极财政政策的配合，以及更广泛的财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调统筹，确保同向发力、形成合力。

二、部署四大经济“组合拳”，全力推动经济实现质的提升和量的增长

（一）宏观政策组合拳：总量积极的基础上，更强调政策本身的精准增效，以及不同政策间的协调配合

1. 财政政策：适度加力、提质增效。今年会议财政政策定调“适度加力、提质增效”，加上首次提到“用好财政政策空间”，表明在有效需求不足的背景下，财政政策是跨周期逆周期宽信用、稳增长的重要发力基础。

第一，“适度加力”表明财政政策加力仍有总量空间。2023年四季度增发1万亿国债后，今年财政赤字率从3%升至3.8%。2024年稳增长大概率仍需赤字率继续突破3%。今年新增国债5,000亿元结转明年，并提前下达2024年度部分新增地方债额度，有助于尽快形成实物工作量，支持2024年初经济工作“开门红”。

第二，“提质增效”旨在进一步强调调整支出结构。一方面多向民生领域重点倾斜，例如增发国债首批项目清单明确将学校医院、公共交通、减灾防灾、农田建设等民生基础设施列为重点投入；另一方面重点投向高新技术及制造业产业升级等领域；同时削减“一般性支出”，取消“低效无效支出”。

第三，政策发力统筹好中央和地方、地方和地方间关系。考虑当前地方政府财政收支矛盾突出和防范化解债务风险压力，中央政府加杠杆、通过转移支付支持区域发展是财政

政策发力重要方向，同时经济大省在“以进促稳”、化解风险方面要发挥更大作用。

2. 货币政策：灵活适度、精准有效。本次会议对货币政策定调“灵活适度、精准有效”，相比 2022 年的“精准有力”、2021 年的“灵活适度”更强调相机、提效等要求。

第一，“量”的投放重视“价格水平预期目标”。本次会议首次提出，社会融资规模、货币供应量需“同经济增长和价格水平预期目标相匹配”，此前 2022 年为“保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配”。多因素影响下今年物价中枢偏低，不利于稳预期、稳增长，客观上提升了价格水平在货币政策目标中的权重，预期 2024 年货币政策总基调仍较积极（见图表 1）。

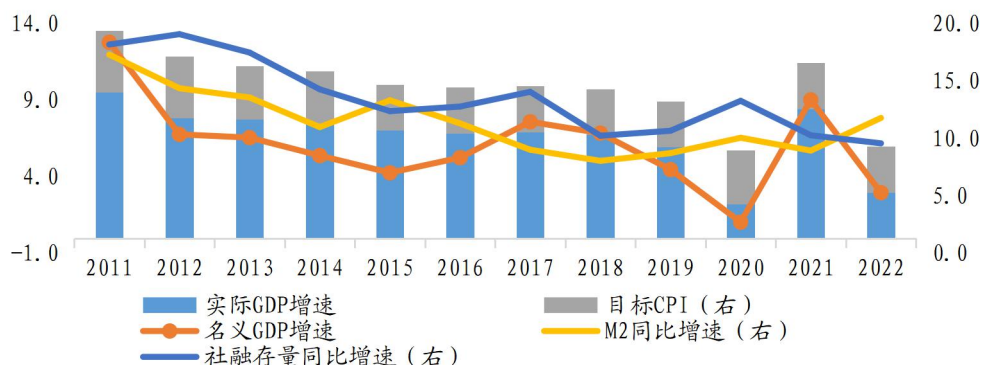
第二，疏通“价”的传导渠道，降低社会综合融资成本¹，今年 6 月和 8 月基准利率连续调降 25BP，1 年期和 5 年期 LPR 利率分别下行 20BP、10BP，3 季度末贷款加权平均利率 4.14%、与去年末持平，考虑今年通胀水平较低、实际利率较高，亟需疏通货币政策传导渠道，推动“宽货币”加快向“宽信用”传导，改善融资需求。

第三，继续发挥结构性货币政策精准发力的重要作用。本次会议继续强调做好重点领域金融支持，要求“盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠

¹ 2021 年四季度货币政策执行报告专栏二中明确，推动企业综合融资成本稳中有降包含 5 个方面，分别是 LPR 压缩点差；调降 MLF 利率；调降再贷款利率；优化存款利率监管以降低银行负债成本；以及会同银保监会等部门，通过降低利率、减少收费、直达工具等综合措施，推动降低企业尤其是小微企业综合融资成本。

小微、数字经济等方面支持力度”，其中数字经济领域为新增。

图表 1：实际 GDP+CPI 目标与 M2 和社融相匹配



数据来源：WIND、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

3. 政策统筹：增强财政、货币政策和其他政策协调。

本次会议要求强化政策协同，突出系统性思维。一方面**货币政策与财政的协同将进一步增强**，财政发力关键时点配合货币投放加量，维护市场流动性稳健宽裕；重大民生、高新技术等重点领域财政贴息与再贷款等货币政策配合施策；配合“统筹协调好金融支持地方融资平台债务风险化解”，货币政策或针对性使用相关流动性支持工具（SPV）等。

另一方面，**非经济政策亦要纳入统筹考虑**，加强财政、货币和就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，确保形成合力。同时，加强经济宣传和舆论引导，稳定市场预期，避免误读、提振信心。

（二）改革创新组合拳：聚焦科创、民企、开放等重点领域，持续为高质量发展注入制度红利

1. 全方位推动制度创新，支持科技创新引领现代化产业体系建设。会议6次强调“科技创新”，将“以科技创新引领现代化产业体系建设”放在重点任务的首位，强调科技创新是“稳中求进”之“进”的最重要体现，以及“推动经济实现质的有效提升”的最本质要求。

第一，鼓励以颠覆性、前沿技术突破推动产业创新。会议强调“要催生新产业、新模式、新动能。发展新质生产力”。其中，“新质生产力”具有颠覆性创新驱动、产业链条新、发展质量高等特性，是产业创新引擎力量。会议强调“加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位”，截至2022年末，企业研发投入占全社会研发投入已超过3/4，国家重点研发计划中由企业参加或牵头的占比已接近80%。后续有望在基础科研、企业研发领域给予更多财税优惠。会议还指明了未来科技创新的新赛道和战略新兴产业，包含“开辟量子、生命科学等未来产业新赛道”和“打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业”。

第二，以更完善新型举国体制提升产业链韧性和质量。会议提出“完善新型举国体制”，强调要继续发挥集中力量攻坚的资源配置优势，“实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平”。同时提出“广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统风险产业转型升级”，着力促进创新链和产业链深度融合，更广泛深入地产学研一体化合作也有望成为发展趋向。

中国在新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源等领域建成了数十个国家先进制造业集群。今年前9个月，电气机械、化工、电子和汽车4个行业对整体工业增长贡献接近六成。以新能源汽车等为代表的产业快速发展已经在稳外贸、稳投资等领域发挥积极作用。

第三，为科技创新成果产业化发展注入新的金融力量。

10月中央金融工作会议首次提出的“发展多元股权融资，大力提高上市公司质量，培育一流投资银行和投资机构”，旨在为创科企业提供更好的资本市场融资环境。12月8日《私募投资基金监督管理办法（征求意见稿）》公开征求意见，主要修订方向包括落实创业投资基金差异化要求，明确私募基金退出和清算要求等11个方面。此次会议提出“鼓励发展创业投资、股权投资”，为近年来首次，进一步强调通过制度创新，为创科企业引入风险偏好更多元化、差异化的融资渠道。

2. 深化重点领域改革，促进民营企业发展壮大。

第一，改善营商环境，激活民营经济信心。截至2023年11月27日，A股共有3,553家上市民营企业，占A股所有上市公司的67%；总市值35万亿元，占A股总市值的39%。民营经济已经成为经济活力和动能重要基础。本次会议明确“促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。”，反映了聚焦“堵点”、全方位支持民营经济壮大的政策决心。7月《中共中央国务

院关于促进民营经济发展壮大的意见》提出 31 条具体举措，8 月发改委等 8 部门联合发布《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》提出系列资源保障举措，后续预计会进一步细化政策并推动相关举措加快落地见效。

第二，促进中小企业向“专精特新”高质量发展。会议强调“促进中小企业专精特新发展。”截至 2023 年 7 月末，“专精特新”中小企业达到 9.8 万多家，专精特新“小巨人”企业达到 1.2 万多家。2022 年，专精特新上市企业营业收入平均增长率为 30%，高于全部非专精特新上市企业 23% 的平均增长率。近年来，各地政府不断推出关于促进专精特新、高新技术企业高质量发展的奖励措施，后续专精特新梯度培育体系有望持续优化完善。

第三，加大金融支持，提升民企发展动能。10 月中央金融会议提出“优化资金供给结构，把更多资源用于促进科技创新、先进制造业、绿色发展和中小微企业”。11 月，人民银行等八部门联合印发《关于强化金融支持举措助力民营经济发展壮大的通知》，提出支持民营经济的 25 条具体举措，是经济特殊形势下金融服务实体经济有效政策举措的延续。

3. 扩大高水平对外开放，夯实外贸外资发展基础。

第一，对标国际高标准经贸规则，加快内外贸融合发展。近日，国务院印发了《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》，从促进内外贸规则制度衔接、市场渠道对接、优化内外贸一体化发展环境、加快重点领域内外贸融合发展、加大

财政金融支持力度等方面，提出了 18 条工作措施，显示出高水平制度型对外开放正在持续推进。

第二，放宽服务业准入，更广泛吸引外商来华投资。7 月，全面深化改革委员会审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，此次会议提出“放宽电信、医疗等服务业市场准入”，近来金融业对外开放步伐也持续加快，有助于全方位吸引外资。

第三，优化出入境政策，便利国际商务人员外来。此次会议提出“切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点”。前 3 季度，全国移民管理机构共查验出入境人员 1.23 亿人次，同比增长 454.4%，达到 2019 年同期的 73%。11 月，中国宣布对法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、马来西亚 6 个国家持普通护照人员实行免签入境政策以来。12 月，来华签证费用阶段性打七五折，执行到明年年末，持续便利化外籍人员出入境。

此外，本次会议也提出“加快全国统一大市场建设”，“谋划新一轮财税体制改革”，“落实金融体制改革”等，可以看出，以开放、创新为导向的制度性改革将加快推动，持续为新时期高质量发展注入新一轮制度红利。

（三）扩大需求组合拳：着力扩大国内需求，强调消费和投资良性循环，以制度性开放稳定外贸外资基本盘

继续扩大需求是巩固和增强经济回升向好态势、推动经济实现“量”的合理增长的最重要保障。一方面，“着力扩

大国内需求”、形成消费和投资相互促进的良性循环；另一方面，稳定外部需求，巩固外贸外资基本盘。

1. 着力扩大国内需求。2023年1月-11月社会消费品零售总额同比增长7.2%，前三季度消费对经济增长的贡献率达83%，内需对经济增长的贡献率达113%，有效对冲了外需收缩带来的压力。

第一，“激发有潜能的消费”。会议强调“要激发有潜能的消费。在消费内容上，既要稳定和扩大传统消费，“推动消费从疫后复苏转向持续扩大”；也要“培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。同时提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。在配套政策上，会议要求多出“稳增长、稳就业”的政策，旨在增加城乡居民收入、稳定消费预期、提振消费潜能。

第二，“扩大有效益的投资”。会议提出“扩大有效益的投资”。在投资方向上，强调大规模设备更新、节能减排降碳、新型基础设施等方面。在配套政策上，2022年9月中国人民银行设立设备更新改造专项再贷款，可关注接下来是否会推出类似再贷款工具或其他支持政策。此外，会议强调“发挥好政府投资的带动放大效应”，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

第三，强调形成消费和投资相互促进的良性循环。这一点在12月8日的政治局会议中也有提到，2024年投资或将更多集中在能够以投资促消费的领域，如“三大工程”建设，以及推动消费转型升级的基础设施建设，如电动汽车充电设施建设等。

2. 稳定外部需求、巩固外资外贸基本盘。2022年会议明确将“更大力度吸引和利用外资”列为重点工作，本次会议则进一步强调“扩大高水平对外开放”、外贸与外资发展并重。过去一年，欧美超预期加息、全球商品需求下滑、地缘政治冲突等外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，拖累内地出口和外商直接投资承压，对于2024年经济工作而言，把握全球新一轮补库周期、地缘冲突或阶段缓释等时机，巩固外资外贸基本盘是短期稳增长和中长期高质量发展重要内容。

稳外贸方面，本次会议强调要加快培育外贸新动能，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易和跨境电商出口。**稳外资方面**，强调“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境”，打造“投资中国”品牌。整体而言，稳外贸、稳外资的核心在于推动新一轮制度性开放，相关内容较多已经涵盖在前述的创新改革组合拳之中。

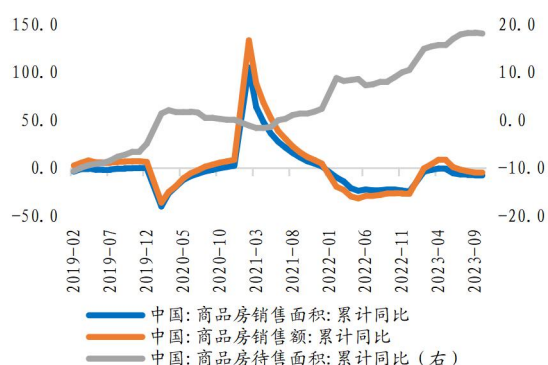
(四) 风险化解组合拳：“先立后破”，统筹化解房地产、地方债与中小金融机构风险

房地产领域风险、地方债务风险与中小金融机构风险之

间关联密切，因而化解风险相关政策需要更谨慎稳妥，这也与政治局会议提出的“先立后破”相呼应。

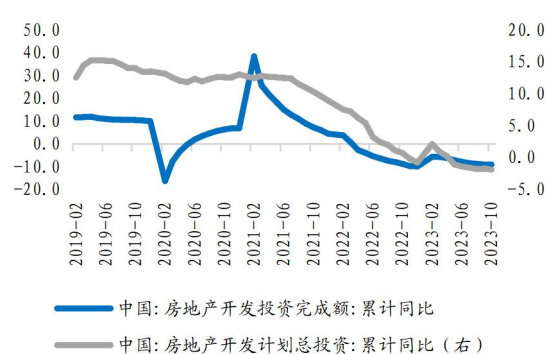
化解房地产风险方面，目前房地产行业复苏节奏偏弱，**投资端**，今年前 11 个月房地产开发投资完成额累计同比-9.4%（见图表 2）；**销售端**，前 11 个月商品房销售面积累计同比-8.0%，商品房待售面积累计同比增长 18.0%，较上年末增长 8.0 个百分点（见图表 3），2024 年地产行业风险化解亦需“立”、“破”结合。一方面，“立”：“三大工程”建设是落实房地产发展新模式的抓手，加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造是加快构建房地产发展新模式重要途径。另一方面，“审破”：部分房企高负债风险化解需稳步推进，一视同仁地满足合理的融资需求，“三支箭”继续发挥作用，防止房企因流动性短缺引发信用风险。

图表 2：今年商品房累计销售低迷、库存积累



数据来源：WIND、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

图表 3：房地产开发投资仍较低迷



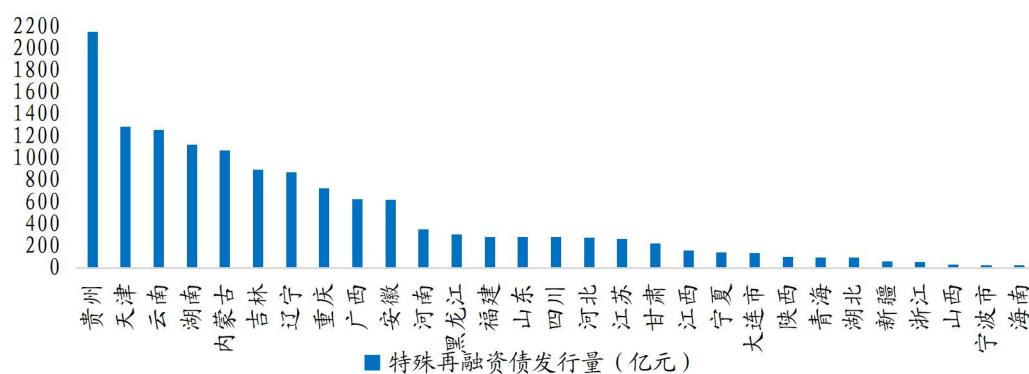
数据来源：WIND、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心

化解地方政府债务方面，本次会议提及“统筹化解房地

产、地方债务、中小金融机构等风险”，对比 2022 年，地方债务风险顺位从第三位提至第二位。“立”的角度，会议提出要“发挥好政府投资的带动放大效应”、“合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围”，“实施政府和社会资本合作新机制”，强调加强中央支持力度、提升专项债投资撬动作用，引入社会多元资金。同时，强调“经济大省要真正挑起大梁”。

“破”的角度，强化政府债务监管，对于化债压力较大的地区，积极采用转移支付、再融资债券等政策手段，配合市场化债机制，稳妥化解债务风险。截至 12 月 13 日，全国共有 29 个省市累计发行特殊再融资债券 13,770.17 亿元，其中，贵州（2,148.8 亿元）、天津（1,286.3 亿元）、云南（1,256 亿元）、湖南（1,122 亿元）、内蒙古（1,067 亿元）等债务负担较重的省份是本轮特殊再融资债券的发行主力（见图表 4）。

图表 4：各地区特殊再融资债发行量反映本地债务负担情况



数据来源：企业预警通、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心（截至时间 2023 年 12 月 13 日）

防范化解中小金融机构风险。“统筹化解房地产、地方

债、中小金融机构风险”，将中小金融机构领域风险与房地产、地方债统筹考虑。未来中小金融机构属地化、特色化、差异化的定位不变，在转型过程中，也要坚持“先立后破”基调，防范自身风险和风险外溢。

香港具有制度、区位等独特优势，定位“八大中心”，是连接内地与海外市场“桥梁”和枢纽，可在服务国家经济高质量发展中发挥内联外辐、创新探索等独特作用，在此过程中，香港也将获得产业协同转型、巩固传统优势的战略机遇。在全球经济增长、地缘格局复杂变化的背景下，香港可以在国际资金投资人民币资产、内地和海外多元市场经贸和产业合作过程中，发挥更加积极的枢纽和桥梁作用。特别是，近年来香港特区政府战略性推动北部都会区建设，可充分发挥教育、科研、人才、金融等优势，形成学研产销一体化协同分工格局，深度对接广深港澳科技创新走廊建设，助力国家科技创新和现代产业体系建设。

附表 1：2023 年与 2022 年、2021 年中央经济工作会议表述对比

	2023 年	2022 年	2021 年
形势判断	进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，主要是 有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点 ，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。	当前经济恢复的基础尚不牢固， 需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大 ，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。	经济发展 面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力 。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。但我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。
总体要求	切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期， 巩固和增强经济回升向好态势 ，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。	突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险， 推动经济运行整体好转 ，实现质的有效提升和量的合理增长。	继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生， 着力稳定宏观经济大盘 ，保持经济运行在合理区间。
总体定调	坚持 稳中求进、以进促稳、先立后破 ，多出有利于 稳预期、稳增长、稳就业 的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要 强化宏观政策逆周期和跨周期调节 ，继续实施积极的财政政策和 稳健的货币政策 ，加强政策工具创新和协调配合。增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。	坚持 稳字当头、稳中求进 ，继续实施积极的财政政策和 稳健的货币政策 ，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。	要 稳字当头、稳中求进 ，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策， 政策发力适当靠前 。
货币政策	稳健的货币政策要灵活适度、精准有效 。保持流动性合理充裕， 社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配 。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。 促进社会综合融资成本稳中有降 。保持人民币汇率在合理均衡水	稳健的货币政策要精准有力 。 要保持流动性合理充裕 ，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。	稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕 。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。

	平上的基本稳定。		
财 政 政 策	积极的财政政策要适度加力、提质增效。用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。	积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。	积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，适度超前开展基础设施投资。

数据来源：新华社、中国工商银行（亚洲）东南亚研究中心整理