

青年失业率统计口径调整快评

如何理解青年失业率统计口径调整？

◆ 经济研究 · 宏观快评

证券分析师：邵兴宇 010-88005483 shaoxingyu@guosen.com.cn 执证编码：S0980523070001
 证券分析师：董德志 021-60933158 dongdz@guosen.com.cn 执证编码：S0980513100001

事项：

中国国家统计局1月17日消息称，为更加准确完整反映青年就业失业状况，从充分考虑国情的角度出发，国家统计局对分年龄组失业率统计做了两方面的调整：一是发布不包括在校学生的16—24岁劳动力失业率；二是增加发布不包括在校学生的25—29岁劳动力失业率。

评论：

◆ 理解青年失业率统计口径调整

准确理解失业率统计，必须首先明确三个相关概念——人口、劳动力人口和失业。就业人口和人口之间存在劳动参与率的问题，简单来讲，并非所有人口都有参与劳动就业的意愿，在统计实践当中，那些没有就业意愿的人口就被认为属于自愿失业，理应被剔除出劳动力人口。如果将人口概念与劳动力人口概念相混淆，则很容易出现严重高估中国失业规模的情况，这也是目前一些研究经常出现的问题。

在此前关于青年调查失业率的统计实践当中，我国劳动力调查实践当中，我们主要依据三个条件对失业进行甄别：（1）没有工作；（2）在调查时点前3个月内找过工作；（3）如果提供一份合适工作，能在2周内开始工作。简单来讲，同时满足上述三个条件就可以被认定为失业人口，反之，只要有一个条件未被满足，则不应被纳入失业率统计当中。

图1：劳动力调查规范问卷问题设置

F15. 您在调查时点前一周未工作是什么原因？	F16. 您目前是否想工作？	F17. 近三个月内您采取过以下哪种方式寻找工作？	F18. 您未找工作是什么原因？
1. 在校学习(结束) 2. 丧失劳动能力→F23 3. 毕业后未工作 4. 因单位原因失去原工作 5. 因本人原因失去原工作 6. 承包土地被征用 7. 离退休 8. 料理家务 9. 其他	1. 想 2. 不想	1. 在职业介绍机构登记 2. 委托亲戚朋友找工作 3. 应答或刊登广告 4. 浏览招聘广告 5. 参加招聘会 6. 为自己经营做准备 7. 其他 8. 未找工作	1. 参加培训 2. 照顾家庭 3. 健康原因暂时无法工作 4. 总也找不到适合的工作 5. 等待开始新的工作 6. 想找，还未找 7. 不想工作 8. 其他

资料来源：国家统计局、国信证券经济研究所整理

对于上述标准，举两个例子可能更有助于理解：学生A在大学毕业后考研落榜，随后决定继续复习考研，在这一过程中，该学生从未对外进行过任何求职行为，那么，该学生尽管已经毕业，不是在校生身份，但

仍然不属于就业人口，也就不应该被纳入到失业率统计范围之内。学生 B 是一个大二在校生，对外投递简历求职并表示可以立即到岗，那么，尽管该生仍是在校生身份，在原有统计规则下，学生 B 仍将被纳入失业率统计的分母部分，如果该生求职未能成功，则将被认定为失业。

理解了上述统计原则，就很容易理解本次国家统计局对青年失业率统计口径进行调整的过程。在原有统计规则下，在校生有相当一部分被纳入到就业人口和失业的统计覆盖范围之内，而在本次青年失业率的调整过程中，在校生被统一剔除出就业人口和失业的。

就各国统计实践来看，在校生究竟是否应该纳入到失业者统计当中一直以来都是一个充满了争议的话题。参照国际劳工组织建议，如果在校生满足了失业认定的所有条件，那么就应该被认为是失业者，而不应该被作为一个特殊群体对待。加拿大把学生作为劳动力人口中的特殊群体对待 在这里 寻求全日制工作的全日制学生不算失业 因为这些人即使声称能够到岗 但他们事实上是不能够到岗的。在美国寻求工作的学生只要声称能够到岗就会被视为失业者，欧盟则完全遵循 ILO 的标准。

◆ 关注就业人口结构：

除上述统计规则问题外，还有两点值得略作一说明：

一是比率问题，国家统计局实际上统计有 20-24 岁大专及以上学历人员失业率，同时明确表示这一数据主要为高校毕业生，但这一数据尚未作为月度公布事项，仅在部分时间国家统计局新闻发布会当中作为数据解读被提及。我们详细检索整理了 2018 年城镇调查失业率公布以来所提及的 20-24 岁大专及以上学历人员失业率情况，同时我们也将 16 岁-24 岁调查失业率转化为相应表述方式以方便对比。从对比情况来看，20-24 岁大专及以上学历人员失业率绝对水平通常要高于 16 岁-24 岁调查失业率，同时，20-24 岁大专及以上学历人员失业率在不同月份之间的波动也更为激烈。

图2：20-24 岁大专及以上学历人员失业率情况

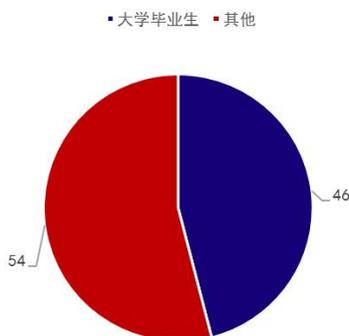
	20-24岁大专及以上学历人员失业率	16-24岁调查失业率
2019.06	15.4	11.6
2019.08	较上月低1.9个百分点	较上月低0.8个百分点
2020.05	17.2	14.8
2020.06	19.3	15.4
2020.07	同比高3.3个百分点	同比高2.9个百分点
2020.08	同比高5.4个百分点	同比高3.7个百分点
2020.09	较上月低2.4个百分点	较上月低1.8个百分点
2020.12	较7月低7.2个百分点，与2019年末持平	较7月低4.5个百分点，较2019年末高0.3个百分点
2021.09	较上月低1.6个百分点	较上月低0.7个百分点
2022.02	较上月低1.8个百分点	较上月高0.8个百分点

资料来源：国家统计局、国信证券经济研究所整理

二是构成问题。按照国家统计局去年 6 月份公布情况，我国 16 岁-24 岁人口总数为 9600 多万人，其中进入劳动力市场人数为 3300 多万人，失业规模 600 多万人。而按照教育部发布《2022 年全国教育事业发展的统计公报》，2022 年我国中等职业教育、普通高中、高职、普通本科、硕士研究生共计毕业 2267.69 万人，其中大部分毕业生应当位于 16 岁-24 岁年龄段。当然，毋庸置疑，相当比例毕业生会选择继续升学而未进入劳动力市场，但总的规模仍然十分庞大。更值得注意的则是国务院发展研究中心相关人士给出的情况。

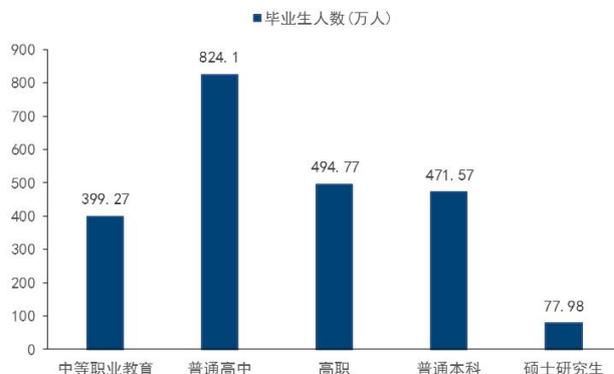
在卓贤、朱妮（2023）中提到“2020年末，在3400万¹16—24岁城镇青年劳动力中，大学毕业生比重为46%，但在失业青年中比重却高达三分之二（66%）”、“2022届高校应届毕业生达1076万，考虑到升学、出国以及留学生归国因素，有约927万人需要就业”。

图3：2020年末16—24岁城镇青年劳动力构成



资料来源：卓贤、朱妮（2023）、国信证券经济研究所整理

图4：2022年各类毕业生人数



资料来源：教育部、国信证券经济研究所整理

◆ 风险提示

政策调整滞后，经济增速下滑。

相关研究报告：

- 《宏观经济数据前瞻-2023年12月宏观经济指标预期一览》——2024-01-02
- 《12月PMI数据解读-建筑带动非制造业景气回升》——2023-12-31
- 《2023年11月财政数据快评-收入继续回暖，支出增速收窄》——2023-12-17
- 《中央经济工作会议解读-2024年在宏观政策上我们有哪些期待？》——2023-12-13
- 《12月8日中央政治局会议解读-以进促稳，先立后破》——2023-12-10

¹ 卓贤, 朱妮. 老问题新趋势：青年高失业率与大学生就业难 [J]. 中国改革, 2023, (01): 39-44.

免责声明

分析师声明

作者保证报告所采用的数据均来自合规渠道；分析逻辑基于作者的职业理解，通过合理判断并得出结论，力求独立、客观、公正，结论不受任何第三方的授意或影响；作者在过去、现在或未来未就其研究报告所提供的具体建议或所表述的意见直接或间接收取任何报酬，特此声明。

国信证券投资评级

投资评级标准	类别	级别	说明
报告中投资建议所涉及的评级（如有）分为股票评级和行业评级（另有说明的除外）。评级标准为报告发布日后6到12个月内的相对市场表现，也即报告发布日后的6到12个月内公司股价（或行业指数）相对同期相关证券市场代表性指数的涨跌幅作为基准。A股市场以沪深300指数（000300.SH）作为基准；新三板市场以三板成指（899001.GSI）为基准；香港市场以恒生指数（HSI.HI）作为基准；美国市场以标普500指数（SPX.GI）或纳斯达克指数（IXIC.GI）为基准。	股票投资评级	买入	股价表现优于市场代表性指数20%以上
		增持	股价表现优于市场代表性指数10%-20%之间
		中性	股价表现介于市场代表性指数±10%之间
		卖出	股价表现弱于市场代表性指数10%以上
	行业投资评级	超配	行业指数表现优于市场代表性指数10%以上
		中性	行业指数表现介于市场代表性指数±10%之间
		低配	行业指数表现弱于市场代表性指数10%以上

重要声明

本报告由国信证券股份有限公司（已具备中国证监会许可的证券投资咨询业务资格）制作；报告版权归国信证券股份有限公司（以下简称“我公司”）所有。本报告仅供我公司客户使用，本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式使用、复制或传播。任何有关本报告的摘要或节选都不代表本报告正式完整的观点，一切须以我公司向客户发布的本报告完整版本为准。

本报告基于已公开的资料或信息撰写，但我公司不保证该资料及信息的完整性、准确性。本报告所载的信息、资料、建议及推测仅反映我公司于本报告公开发布当日的判断，在不同时期，我公司可能撰写并发布与本报告所载资料、建议及推测不一致的报告。我公司不保证本报告所含信息及资料处于最新状态；我公司可能随时补充、更新和修订有关信息及资料，投资者应当自行关注相关更新和修订内容。我公司或关联机构可能会持有本报告中所提到的公司所发行的证券并进行交易，还可能为这些公司提供或争取提供投资银行、财务顾问或金融产品等相关服务。本公司的资产管理部门、自营部门以及其他投资业务部门可能独立做出与本报告中所提及的意见或建议不一致的投资决策。

本报告仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。在任何情况下，本报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。任何形式的分享证券投资收益或者分担证券投资损失的书面或口头承诺均为无效。投资者应结合自己的投资目标和财务状况自行判断是否采用本报告所载内容和信息并自行承担风险，我公司及雇员对投资者使用本报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。

证券投资咨询业务的说明

本公司具备中国证监会核准的证券投资咨询业务资格。证券投资咨询，是指从事证券投资咨询业务的机构及其投资咨询人员以下列形式为证券投资人或者客户提供证券投资分析、预测或者建议等直接或者间接有偿咨询服务的活动：接受投资人或者客户委托，提供证券投资咨询服务；举办有关证券投资咨询的讲座、报告会、分析会等；在报刊上发表证券投资咨询的文章、评论、报告，以及通过电台、电视台等公众传播媒体提供证券投资咨询服务；通过电话、传真、电脑网络等电信设备系统，提供证券投资咨询服务；中国证监会认定的其他形式。

发布证券研究报告是证券投资咨询业务的一种基本形式，指证券公司、证券投资咨询机构对证券及证券相关产品的价值、市场走势或者相关影响因素进行分析，形成证券估值、投资评级等投资分析意见，制作证券研究报告，并向客户发布的行为。

国信证券经济研究所

深圳

深圳市福田区福华一路 125 号国信金融大厦 36 层
邮编：518046 总机：0755-82130833

上海

上海浦东民生路 1199 弄证大五道口广场 1 号楼 12 层
邮编：200135

北京

北京西城区金融大街兴盛街 6 号国信证券 9 层
邮编：100032