

全国各省 2024 年政府工作报告资本市场相关政策简汇

报告要点:

为了契合资本市场高质量发展的主旋律，我们对全国 31 个省(直辖市、自治区)政府工作报告进行了梳理，整理了各地发展资本市场的主要政策措施，对其中具有共性的重点、要点进行总结，方便更好地观察 24 年资本市场各省份政策端的发力方向。

- 一是各地高度重视提高上市公司质量，尤其是国有上市公司质量的提升；
- 二是支持和鼓励政府产业基金发展，强化引导撬动作用；
- 三是推动区域股权市场发展，加大专精特新中小企业培育力度；
- 四是加快现代金融机构和市场体系建设（金融机构牌照、一流投行机构、吸引机构展业）；
- 五是重视北交所在多层次资本市场建设中的作用；
- 六是做好金融五篇大文章，尤其是科技金融和绿色金融；
- 七是坚守防风险底线，金融监管和防范风险（风险检测预警平台等）；
- 八是其他经验做法，各省各有特色，如山东提出创新金融伙伴机制、四川实施“天府金泉”科技型企业上市培育计划等等。

总的来看，提高上市公司质量、政府产业基金引导作用、现代化金融体系及多层次资本市场建设、五篇金融大文章以及风险防范等几大方面是各省政府在资本市场发展上的关注重点。

相较于去年同期工作报告的要点（重视发展多层次资本市场、资本市场服务水平提高、推动企业上市、发展风投、创投基金、国企改革、坚守防风险底线）整体思路保持一致，变化上主要有对“上市公司质量提升”、“金融科技”、现代化金融体系建设等方面的侧重有所增强。可见，高质量发展这一主题已经在各省 24 年工作安排中提到了较高位置，资本市场的发展亦是如此。

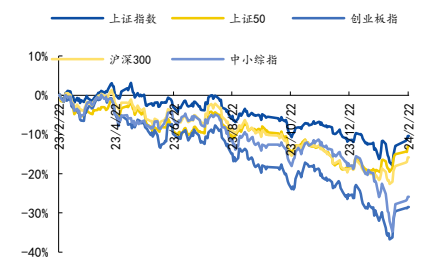
风险提示

政策解读具有一定的主观性；政策侧重点转向的风险。

主要数据:

上证综指:	3,004.88
深圳成指:	9,069.42
沪深 300:	3,489.74
中小盘指:	3,374.19
创业板指:	1,758.19

主要市场走势图



资料来源: Wind

相关研究报告

报告作者

分析师 蔡雷霆
执业证书编号 S0020523090002
邮箱 caileixin@gyzq.com.cn
电话 021-51097188

内容目录

1.全国各地 2024 年政府工作报告资本市场相关政策简汇.....	3
2.各地方政府工作报告资本市场发展内容梳理.....	6

图表目录

表 1：2024 年全国各地方政府工作报告资本市场内容.....	6
----------------------------------	---

1. 全国各地 2024 年政府工作报告资本市场相关政策简汇

为了契合资本市场高质量发展的主旋律，我们对全国 31 个省(直辖市、自治区)政府工作报告进行了梳理，整理了各地发展资本市场的主要政策措施，对其中具有共性的重点、要点进行总结，方便更好地观察 24 年资本市场各省份政策端的发力方向。

一是各地高度重视提高上市公司质量，尤其是国有上市公司质量的提升

- ①上海提出扎实推进国企改革深化提升行动，深化国有资本投资运营公司改革，持续推进土地、园区等国企存量资产盘活，推动国企完善公司治理机制、国有控股上市公司提升发展质量。
- ②广东提出提高金融服务实体经济水平，培育高质量上市公司群体，丰富融资租赁服务手段，促进社会综合融资成本稳中有降。
- ③浙江提出统筹推进世界一流企业、领航企业、“链主”企业培育，促进上市公司高质量发展，新增“雄鹰”企业 30 家、上市公司 50 家、国家单项冠军企业（产品）20 家、专精特新“小巨人”企业 300 家以上。
- ④安徽提出开展国企改革深化提升行动，加快国有资本向战略性新兴产业投资布局。
- ⑤福建提出做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，提高上市公司数量和质量。
- ⑥重庆提出推动国有资产盘活，加大“三资”统筹力度。

二是支持和鼓励政府产业基金发展，强化引导撬动作用

- ①北京提出统筹用好政府投资基金，鼓励社会资本设立创业投资基金，引导更多金融资源支持科技企业和实体经济发展。
- ②上海提出配合推动科创板完善科创型企业发行上市制度，加快设立科技创新引导基金，引导长期资本、耐心资本投早、投小、投硬科技。
- ③广东提出建立覆盖天使投资、创业投资、并购重组投资的科技创新投资基金体系，强化省市创新创业基金引导撬动作用；加快基础设施领域 REITs 发行扩募和不动产私募投资基金试点，提高存量资产盘活效率。
- ④江苏提出促进社会综合融资成本稳中有降，加大战略性新兴产业基金投放力度。
- ⑤浙江提出发挥“4+1”专项基金撬动作用；年度计划投资 200 亿元，撬动社会资本 1000 亿元，并扩大省科创母基金规模。
- ⑥四川提出整合设立省级产业引导母基金。
- ⑦湖北提出用好政府主导的 4000 亿元投资基金群。
- ⑧安徽提出加快省新兴产业引导基金募投运营。
- ⑨河北提出做大做强科技引导基金。
- ⑩辽宁提出发挥好辽宁产业投资基金作用。

三是推动区域股权市场发展，加大专精特新中小企业培育力度

- ①北京提出支持北京证券交易所深化改革和高质量发展，推进区域性股权市场改革

联动。

- ②上海提出完善政府性融资担保体系和中小微企业信贷奖补政策，加大专精特新中小企业培育力度，支持企业“小升规”。
- ③广东提出积极发展技术交易市场，推进区域股权市场“科技创新专板”和“专精特新专板”建设。
- ④浙江提出促进上市公司高质量发展，新增专精特新“小巨人”企业300家以上。
- ⑤湖南提出力争全年新增百亿企业10家、省级以上专精特新中小企业800家；持续推动企业上市“金芙蓉”跃升行动，加快建设多层次资本市场，高标准建设上交所科创板企业培育中心（中部地区），扩大直接融资规模。
- ⑥重庆提出持续开展企业上市“千里马”行动和中小企业多元融资提升行动，梯度培育优质中小企业，推动个转企、小升规、规转股、股上市，新培育专精特新企业400家。
- ⑦天津提出支持更多“专精特新”优质企业通过北交所上市。

四是加快现代金融机构和市场体系建设（金融机构牌照、一流投行机构、吸引机构展业）

- ①上海提出着力完善金融市场、产品、机构体系，吸引高能级金融机构和长期资本来沪展业兴业，加快建设国际金融中心。
- ②广东健全绿色金融体系，引导金融机构支持企业降耗升级、绿色发展；完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制。
- ③浙江提出加快现代金融机构和市场体系建设，推动金融高质量发展，高水平建设金融强省。
- ④四川提出加快西部金融中心规划落实，加大金融机构招引和牌照申请力度，争取更多区域总部型、功能性机构在川落地。
- ⑤山西提出推动地方金融机构专注主业、稳健发展。

五是重视北交所在多层次资本市场建设中的作用

- ①北京提出支持北京证券交易所深化改革和高质量发展，推进区域性股权市场改革联动。
- ②天津提出利用北交所：支持更多“专精特新”优质企业通过北交所上市。
- ③四川提出用好沪、深、北交易所西南基地，推动更多优质企业上市和发债融资。

六是做好金融五篇大文章，尤其是科技金融和绿色金融

- ①北京提出做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。
- ②上海提出全力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。
- ③广东提出健全绿色金融体系，引导金融机构支持企业降耗升级、绿色发展，推动广州期货交易所上市多晶硅等期货品种，深化工业硅、碳酸锂期货功能作用。
- ④福建提出统筹做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，提高上市公司数量和质量。

- ⑤辽宁、山西、内蒙古、黑龙江、宁夏等省份对做好五篇文章均有类似表述。
- ⑥其中，做好科技金融、增强金融对科技的支持等内容是几乎所有省份均重点提及的。

七是坚守防风险底线，金融监管和防范风险（风险检测预警平台等）

- ①上海提出全面加强金融监管，切实增强安全可控能力，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。
- ②浙江提出健全投资风险防控体系，完善金融风险监测、识别、预警、处置体制机制。
- ③河南提出要对各类风险保持高度政治敏锐性，压实各方责任，抓早抓小，防止不同类别风险转化传导，坚决守住不发生系统性风险的底线。
- ④安徽提出防范化解重点领域风险，深化地方政府融资平台公司综合治理和转型发展，加强政府债务风险监测预警、推进中小金融机构改革化险，稳妥化解重点企业信用违约风险。
- ⑤江西提出建设省金融风险监测预警平台，强化风险早期纠正。
- ⑥江苏、山东、四川、湖北、湖南、河北对风险防范均有类似表述。

八是其他经验做法

- ①广东提出打造符合科技企业特点的科技信贷产品体系，优化省市联动科技信贷风险分担和补偿机制。
- ②山东提出创新金融伙伴机制，加大民营企业上市培育力度
- ③四川实施“天府金泉”科技型企业上市培育计划，大力培育瞪羚企业、独角兽企业；加快西部金融中心规划落实，加大金融机构招引和牌照申请力度，争取更多区域总部型、功能性机构在川落地。
- ④河南要对各类风险保持高度政治敏锐性，压实各方责任，抓早抓小
- ⑤湖北完善多元化科创投入机制，用好政府主导的4000亿元投资基金群，推行科创众包、揭榜挂帅等新模式，引进培育更多风投基金
- ⑥河北提出“做大做强科技引导基金，发挥科技特派团作用”。
- ⑦江西提出实施现代金融高质量发展“1358”工程。
- ⑧重庆提出持续开展企业上市“千里马”行动和中小企业多元融资提升行动，梯度培育优质中小企业。

总的来看，提高上市公司质量、政府产业基金引导作用、现代化金融体系及多层次资本市场建设、五篇金融大文章以及风险防范等几大方面是各省政府在资本市场发展上的关注重点。

相较于去年同期工作报告的要点（重视发展多层次资本市场、资本市场服务水平提高、推动企业上市、发展风投、创投基金、国企改革、坚守防风险底线）整体思路保持一致，变化上主要有对“上市公司质量提升”、“金融科技”、现代化金融体系建设等方面的侧重有所增强。可见，高质量发展这一主题已经在各省24年工作安排中提到了较高位置，资本市场的发展亦是如此。

2.各地方政府工作报告资本市场发展内容梳理

各省份资本市场发展的具体政策梳理如下，供参考。

表 1：2024 年全国各地方政府工作报告资本市场内容

省级行政区	资本市场政策梳理
北京	<p>[1] 切实提高财政金融服务效能。更好发挥积极财政政策作用，统筹用好政府投资基金，支撑保障重点改革发展任务落实落地。</p> <p>[2] 做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，扎实推进中关村科创金融改革试验区建设。</p> <p>[3] 鼓励社会资本设立创业投资基金，引导更多金融资源支持科技企业和实体经济发展。</p> <p>[4] 支持北京证券交易所深化改革和高质量发展，推进区域性股权市场改革联动。</p> <p>[5] 拓展数字人民币应用范围。</p> <p>[6] 着力扩大有效益的投资。实施政府和社会资本合作新机制，激发民间投资活力。</p>
上海	<p>[1] 加快建设国际金融中心。配合中央金融管理部门，实施高水平金融对外开放，持续增强竞争力和影响力。</p> <p>[2] 着力完善金融市场体系，加快打造国际金融资产交易平台，高水平建设国际再保险中心，优化跨境金融、离岸金融等服务，提高金融市场国际化水平。</p> <p>[3] 着力完善金融产品体系，推动更多商品、金融期货期权产品上市，持续丰富数字人民币应用场景，全力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。</p> <p>[4] 着力完善金融机构体系，吸引高能级金融机构和长期资本来沪展业兴业，深化合格境外有限合伙人（QFLP）、合格境内有限合伙人（QDLP）试点。着力完善金融基础设施体系，深化跨境互联合作，提升人民币跨境支付系统服务功能。</p> <p>全面加强金融监管，切实增强安全可控能力，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。</p> <p>[5] 配合推动科创板完善科创型企业发行上市制度，加快设立科技创新引导基金，引导长期资本、耐心资本投早、投小、投硬科技。</p> <p>[6] 扎实推进国企改革深化提升行动，进一步优化分类监管，深化国有资本投资运营公司改革，加大战略性新兴产业和未来产业布局力度，持续推进土地、园区等国企存量资产盘活，推动国企完善公司治理机制、国有控股上市公司提升发展质量。</p> <p>[7] 完善政府性融资担保体系和中小微企业信贷奖补政策，加大专精特新中小企业培育力度，支持企业“小升规”。</p>
广东	<p>[1] 大力发展科技金融。建立覆盖天使投资、创业投资、并购重组投资的科技创新投资基金体系，强化省市创新创业基金引导撬动作用，引导更多金融机构“投早投小投科技”。加强科技成果与资本市场对接，支持科技型企业通过发行上市、再融资及并购重组等方式实现更快发展。</p> <p>[2] 积极发展技术交易市场，推进区域股权市场“科技创新专板”和“专精特新专板”建设。</p> <p>[3] 打造符合科技企业特点的科技信贷产品体系，优化省市联动科技信贷风险分担和补偿机制。</p> <p>[4] 深入开展知识产权质押融资，发展科技保险，优化科技金融产品，提升深交所科技成果与知识产权交易中心发展能级。</p> <p>[5] 推动金融高质量发展。积极做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。</p> <p>[6] 提高金融服务实体经济水平，培育高质量上市公司群体，丰富融资租赁服务手段，促进社会综合融资成本稳中有降。</p>

	<p>[7] 健全绿色金融体系，引导金融机构支持企业降耗升级、绿色发展，推动广州期货交易所上市多晶硅等期货品种，深化工业硅、碳酸锂期货功能作用。</p> <p>[8] 优化普惠金融服务，开展中小微企业融资促进行动，完善农村基础性金融服务体系，推动更多金融资源下沉到农村重点领域。做强养老金融，发展“保险产品+养老服务”，鼓励保险资金投资养老产业。</p> <p>[9] 促进数字金融发展，支持广州、深圳建设数字金融聚集区，推广数字人民币应用。</p> <p>[10] 发挥有效投资关键作用。加快基础设施领域 REITs 发行扩募和不动产私募投资基金试点，提高存量资产盘活效率；完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，细化出台鼓励民间投资重点行业目录，持续向民间资本推介示范项目和应用场景，让民间投资进得来、退得出、有得投、投得好。</p>
江苏	<p>[1] 加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济、技术改造等金融支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降，加大战略性新兴产业基金投放力度，深化数字人民币省域试点。</p> <p>[2] 提高金融监管效能，打击非法行为，积极稳妥化解房地产风险。</p>
山东	<p>[1] 建设创投风投服务平台，撬动人工智能、生命科学、未来网络、量子科技、人形机器人、深海空天等未来产业拔节起势。</p> <p>[2] 扎实开展两业融合试点，支持大数据服务、科技服务、现代金融等行业加快发展。</p> <p>[3] 突出市场化社会化运作，通过不动产投资信托基金试点、混合所有制改革等方式，鼓励民间投资盘活存量资产，引导各方面资本想投、敢投、能投。</p> <p>[4] 优化融资环境，创新金融伙伴机制，加大民营企业上市培育力度。</p> <p>[5] 抢抓放宽服务业市场准入机遇，加大金融业等领域引资力度。</p> <p>[6] 推进恒丰银行发展不断向好，深化农商银行等金融机构改革，抓好科创金融、普惠金融、绿色金融改革试点，推进数字金融、养老金融创新发展。</p> <p>[7] 做好涉企政策废改立工作，优化融资环境，创新金融伙伴机制，加大民营企业上市培育力度。</p> <p>[8] 维护经济金融安全。建好金融风险防控大数据平台。积极防范化解地方债务风险，落实城投公司举债融资提级管理制度。积极稳妥化解房地产风险。</p>
浙江	<p>[1] 发挥“4+1”专项基金撬动作用。坚持市场化专业化运作，完成专项基金组建和运行机制建设，出台尽职免责细则，完善绩效评价和激励约束机制，健全投资风险防控体系，年度计划投资 200 亿元，撬动社会资本 1000 亿元，并扩大省科创母基金规模。坚持“投早、投小、投科技”，在战略性新兴产业领域催生一批拥有核心技术和市场竞争力的高成长企业。</p> <p>[2] 推动金融更好服务实体经济。坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，切实提升服务理念、能力和质效，力争制造业中长期贷款、普惠小微贷款增速高于各项贷款平均增速，促进社会综合融资成本稳中有降。</p> <p>[3] 加快现代金融机构和市场体系建设，有序推进各类金融改革试点，提升金融机构核心竞争力，推动金融高质量发展，高水平建设金融强省。</p> <p>[4] 完善金融风险监测、识别、预警、处置体制机制，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。</p> <p>[5] 统筹推进世界一流企业、领航企业、“链主”企业培育，促进上市公司高质量发展，新增“雄鹰”企业 30 家、上市公司 50 家、国家单项冠军企业（产品）20 家、专精特新“小巨人”企业 300 家以上。</p> <p>[6] 推动民间投资较快增长。实施政府和社会资本合作新机制，及时打通审批、供地、融资等堵点卡点，鼓励和支持社会资本扩大产业投资、参与基础设施投资，让社会资本真正“有得投、放心投、投得好”。</p>
四川	<p>[1] 完善金融支持创新政策措施，发展创业投资、股权投资，落实并不断完善结构性减税降费政策。</p> <p>[2] 实施“天府金泉”科技型企业上市培育计划，大力培育瞪羚企业、独角兽企业。</p> <p>[3] 推动现代物流、现代金融、科技信息等生产性服务业专业化高端化发展。</p>

	<p>[4] 加快西部金融中心规划落实，加大金融机构招引和牌照申请力度，争取更多区域总部型、功能性机构在川落地。</p> <p>[5] 做好科技金融、绿色金融、数字金融等几篇文章。</p> <p>[6] 整合设立省级产业引导母基金，更好发挥财政资金的引导和放大效应。</p> <p>[7] 用好沪、深、北交易所西南基地，推动更多优质企业上市和发债融资。</p> <p>[8] 提高债券资金使用绩效，从制度机制上遏制和防范政府违规举债、平台公司过度举债。“一行一策”化解地方法人金融机构风险。依法将所有金融活动全部纳入监管，加大对各类非法金融活动和逃废债行为的打击力度。支持四川银行、四川农商银行等地方金融机构发展壮大。</p> <p>[9] 防范化解重点领域风险。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，推动地方债务综合化债工作方案落地，分层分类防范化解债务风险。对违规新增举债严肃追责问责，依法严格管控平台公司债务规模和融资行为，建立市县债务化解激励机制。积极稳妥化解房地产风险。</p>
河南	<p>[1] 深化地方金融改革，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、养老健康、数字经济等方面支持力度，扩大融资规模，优化融资结构，降低融资成本，提升经济金融适配性。支持郑州商品交易所品种工具创新，创建郑州科创金融改革试验区。</p> <p>[2] 防范化解经济金融风险。推动农村中小银行改革化险。依法严厉打击非法金融活动，维护金融秩序稳定。集中力量化解高风险地区债务，清理拖欠企业账款，有序出清重点房企风险，兜住基层“三保”底线。</p> <p>[3] 要对各类风险保持高度政治敏锐性，压实各方责任，抓早抓小，防止不同类别风险转化传导，坚决守住不发生系统性风险的底线。</p>
湖北	<p>[1] 积极防范化解重点领域风险，高风险金融机构连续两年动态清零，房地产市场平稳运行，地方债务总体可控。防范化解地方债务、房地产、金融等领域风险，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。</p> <p>[2] 深化金融供给侧结构性改革，更好服务实体经济，全年新增贷款 8000 亿元以上。</p> <p>[3] 完善绿色金融、生态补偿、生态价值实现等机制，促进生产生活方式绿色化低碳化。</p> <p>[4] 完善多元化科创投入机制，用好政府主导的 4000 亿元投资基金群，推行科创众包、揭榜挂帅等新模式，引进培育更多风投基金。</p>
福建	<p>[1] 大力发展金融业，放大福厦泉和平潭特色金融集聚区效应，统筹做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，提高上市公司数量和质量，支持“金服云”打造全国一流的地方融资征信平台，推动更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业。</p> <p>[2] 健全科技创新投融资机制，建立支持科技型企业融资跨部门协调机制，引导金融机构丰富金融产品供给，加大“科技贷”投放力度，扩大对科技型小微企业贷款担保规模和覆盖面，撬动更多社会资本参与创新项目投资。</p> <p>[3] 支持海峡股权交易中心深化“台资板”建设。</p> <p>[4] 强化要素保障，拓宽多元化融资渠道，用好地方政府专项债、中央增发特别国债。</p> <p>[5] 防范化解金融风险，全面加强地方金融组织监管，推动地方中小法人金融机构改革化险，严厉打击非法金融活动。防范化解房地产风险。防范化解地方债务风险，健全化债长效机制，确保政府债务整体风险可控。</p>
湖南	<p>[1] 力争全年新增百亿企业 10 家、省级以上专精特新中小企业 800 家、单项冠军企业 100 家以上。强化精准帮扶。</p> <p>[2] 壮大金融主体实力，积极推进省内法人金融机构改革，打造“全牌照”金融服务体系。</p> <p>[3] 持续推动企业上市“金芙蓉”跃升行动，加快建设多层次资本市场，高标准建设上交所科创板企业培育中心（中部地区），扩大直接融资规模。</p> <p>[4] 做大产业基金规模，发展产业链、供应链金融，推广银税互动、银保合作、政银担合作等模式，提升企业融资便利度。</p> <p>[5] 落实好属地风险处置和维稳责任，加强监管协同，及时处置中小金融机构风险，依法稳妥处置重大非法集资案件，推进涉众金融重大风险主体“清零”。</p> <p>[6] 做好金融“五篇大文章”，聚焦重点领域、重点项目和民生短板，精准对接市场融资需</p>

	<p>求，加大金融投放和减费让利力度。壮大金融主体实力，积极推进省内法人金融机构改革，打造“全牌照”金融服务体系。</p>
安徽	<p>[1]开展国企改革深化提升行动</p> <p>-推进重点领域战略性重组和专业化整合，加快国有资本向战略性新兴产业投资布局。</p> <p>-支持国有企业做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力，提升现代公司治理水平。</p> <p>[2]实施政府和社会资本合作新机制，鼓励支持民营企业参与基础设施和公用事业建设。</p> <p>[3]推动金融高质量发展</p> <p>-深化金融供给侧结构性改革，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。</p> <p>-加快合肥科创金融改革试验区建设，深化“贷投批量联动”试点，扩大“共同成长计划”覆盖面。</p> <p>-升级建设省综合金融服务平台，构建全线上、全场景、全主体、全周期综合金融服务矩阵。</p> <p>-发展壮大多元化股权融资，加快省新兴产业引导基金募投运营，建设一批有影响力的风投创投集聚区。</p> <p>-加强金融监管，提高金融监管有效性。</p> <p>[4]防范化解重点领域风险</p> <p>-深化地方政府融资平台公司综合治理和转型发展，加强政府债务风险监测预警。</p> <p>-推进中小金融机构改革化险，稳妥化解重点企业信用违约风险。</p> <p>-积极稳妥化解房地产风险。</p>
河北	<p>[1]守住不发生系统性风险底线。积极稳妥化解房地产风险，扎实做好保交楼工作，促进房地产市场平稳健康发展。防范化解政府债务风险，严厉打击非法金融活动，平稳有序处置金融风险。</p> <p>[2]全面落实研发费用加计扣除等政策，做大做强科技引导基金，发挥科技特派团作用。</p> <p>[3]发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，推动更多企业上市。</p>
陕西	<p>[1]深入开展“十行千亿万企”融资专项行动，为中小微企业新投放信贷资金。</p> <p>[2]增强金融服务实体经济特别是科技型企业的力量，提高直接融资比重，加大上市后备企业遴选培育力度。</p> <p>[3]探索开展用能权有偿使用和交易试点，积极参与全国碳排放权交易，完善绿电交易市场等平台建设。</p> <p>[4]运用PPP新机制，激发民间投资活力，全年社会（企业）资本投资增长5%。</p>
江西	<p>[1]实施现代金融高质量发展“1358”工程，新增申报上市公司10家，新增信贷投放5000亿元以上，企业直接融资5000亿元左右。</p> <p>[2]搭建民间资本推介项目平台，实施政府和社会资本合作新机制，落实中小企业政府采购支持政策，持续开展化解拖欠中小企业账款专项行动，促进民营经济长期持续健康发展。</p> <p>[3]防范化解重大风险。常态化开展地方政府隐性债务风险测算评定，“一债一策”制定化债实施方案，坚决遏制隐性债务增量，稳妥有序化解存量。</p> <p>[4]建设省金融风险监测预警平台，强化风险早期纠正，强化非法集资、网贷平台、“伪金交所”、私募基金等领域风险防范与处置，推进金融监管全覆盖。</p>
辽宁	<p>[1]金融、财政、要素市场化等重点领域和关键环节改革不断深化，服务和融入全国统一大市场取得扎实成效。</p> <p>[2]坚定不移走中国特色金融发展之路，统筹推进经济和金融高质量发展，深化金融供给侧结构性改革，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，提升金融服务实体经济能力。</p> <p>[3]探索建设沈大东北亚区域性金融中心。用好资本市场，发挥好辽宁产业投资基金作用，加大企业上市支持力度，用好债券融资工具，提高直接融资比例。</p>

重庆	<p>[1]推进绿色金融改革创新试验区建设。</p> <p>[2]推动国有资产盘活，加强全面预算管理，健全府院联动机制，加大“三资”统筹力度，综合运用特许经营权转让、股权合作、资产置换等方式，引进有实力的央企、民企参与盘活，提升国有资产管理效能、运行效率。</p> <p>[3]支持企业做优做强，实施领军企业跨越发展鲲鹏计划，持续开展企业上市“千里马”行动和中小企业多元融资提升行动，梯度培育优质中小企业，推动个转企、小升规、规转股、股上市，新培育专精特新企业400家，新发展经营主体数量增长12.5%。</p>
云南	<p>[1]全力防范化解经济金融风险。</p> <p>-压降融资平台公司数量，推动分类转型发展。</p> <p>-加强金融监管，强化金融机构风险早期纠正硬约束，稳妥处置中小金融机构风险，切实推动金融高质量发展。</p> <p>[2]全力扩大民间投资。</p> <p>-引导并依法保护民间资本参与项目建设，参与盘活国有存量资产。</p> <p>-多层次向民间资本推介项目，定期发布重大项目、产业项目、特许经营项目清单，将重大民间投资项目纳入省级推进有效投资重要项目协调机制。产业民间投资增长15%以上，民间投资占投资比重46%左右。</p>
广西	<p>[1]制定实施地方债务风险一揽子化解方案，稳妥推进地方融资平台转型。</p> <p>[2]构建非法金融活动实时监测预警平台。</p> <p>[3]深化地方中小银行改革，引导金融机构加大对民营企业首贷、信用贷等支持。</p>
山西	<p>[1]围绕提高核心竞争力、增强核心功能，实施国有企业改革深化提升行动，严格落实经理层成员任期制和契约化管理，建设现代新国企。健全以管资本为主的国资监管体制，以“一利五率”为导向实行差异化考核，深入开展亏损企业治理、“两金”压降、法人层级压减专项行动，实现国有资产保值增值。</p> <p>[2]畅通民营企业信贷融资渠道。推动中小企业规范化股份制改造，加快挂牌上市。深化治理“两不一欠”问题专项行动，创新“企业安静期”制度，规范涉企监管执法，维护民营企业合法权益。</p> <p>[3]做好金融五篇大文章，更加有效服务实体经济，争创以转型金融为主体内容的绿色金融试验区。推动地方金融机构专注主业、稳健发展，深化全省农合机构改革，健全法人金融机构治理体系和决策机制，更好发挥山西金控集团功能作用。</p> <p>[4]加强地方金融监管，推动地方金融组织规范发展。完善转型综改统筹推进机制，促进财政、金融、教育、科技、人才、生态等领域改革协调统一、同向发力。压实金融风险处置责任，加强对地方金融机构的监测预警，大力压减高风险金融机构，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险底线。</p>
内蒙古	<p>[1]坚定实施投资带动战略，紧盯不放抓产业投资。要保持势头和力度，持续激发民间投资活力，力争完成重大项目投资9000亿元以上。</p> <p>[2]大力争取中央预算内投资，统筹用好地方政府专项债券、各类金融支持工具，创新模式鼓励民间资本参与，力争基础设施重大项目投资不低于1700亿元。</p> <p>[3]要着力抓好科技金融，引导金融机构创新和丰富科技金融产品，发挥政府性基金引导带动作用，鼓励发展创业投资、股权投资，引进风险投资基金，加快构建科技型企业全周期金融服务体系。</p> <p>[4]要紧紧抓住金融业迎来的重大发展机遇，下大气力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，进一步畅通项目融资渠道，引导金融机构加大对五大任务、“六个工程”的支持力度，整合优化产业投资基金功能，集中力量打造呼和浩特区域性金融中心，深入实施企业上市“天骏计划”，全力推动企业对接多层次资本市场、开展多元化融资，增强金融资源配置效率和能力，推动金融业高质量发展。</p> <p>[5]着力防范化解经济金融风险。坚持“减存遏增”全力化解政府债务。落实“1+8”化债方案，支持基层化债。</p> <p>[6]深入开展地方法人银行不良资产清收处置攻坚战、高风险机构歼灭战、边缘高风险机构阻击战，金融监管要“长牙带刺”，避免系统性风险。</p>

贵州	<p>[1]大力发展现代金融业。加快推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融创新发展。持续推动“引金入黔”“险资入黔”“基金入黔”。</p> <p>[2]开展企业上市行动，提升直接融资占比。</p> <p>[3]优化政府产业基金运行模式，丰富投资方式，提高运行效率，发挥放大作用，更好引导重点产业发展。</p> <p>[4]常态化开展政金企融资对接，加强融资担保和增信体系建设，做强做实市县级融资担保机构，完善政府性融资担保机构风险补偿机制，推广应用贵州省大数据综合金融服务平台，着力缓解中小微企业“融资难”“融资贵”问题。</p> <p>[5]金融机构贷款余额增长 12%左右。积极推动“保险+期货”服务乡村振兴。推进贵州农商联合银行组建工作，支持地方法人金融机构做强做优。</p> <p>[6]加大力度推动融资平台市场化、实体化转型发展。深化财税金融改革。</p> <p>[7]加快构建天使投资、风险投资、股权投资基金支持链，更好发挥基金投资激发创新创造和产业发展的带动力。</p> <p>[8]建立全省重点民间投资项目库，常态化向民间资本推介项目，“四化”等产业基金支持民间投资项目的资金占比不低于 40%。</p>
天津	<p>[1]市场化引聚资源要素：通过市场化手段引进和利用资本，特别是在承接北京非首都功能疏解中，通过市场化引进疏解功能资源落地项目投资额超过 1600 亿元。</p> <p>[2]利用北交所：支持更多“专精特新”优质企业通过北交所上市，这是推动资本市场发展、促进企业融资的重要措施。</p> <p>[3]金融服务支持：强化天津港与北京空港、陆港运输衔接和港口延伸服务，包括支持金融机构为适港企业提供结算、跨境融资、信用担保、融资租赁、风险对冲等金融服务。</p> <p>[4]科技创新带动力：设立 50 亿元天开九安海河海棠科创母基金，推动与央院央企合作设立基金，通过金融手段支持科技创新和企业发展。</p> <p>[5]智能化升级和绿色化转型：在推动智能化升级和绿色化转型的过程中，鼓励新能源企业、能源管理服务公司参与企业绿色化改造，通过金融和资本市场手段支持环保和新能源项目的发展。</p>
黑龙江	<p>[1]深入实施国有企业振兴专项行动和改革深化提升行动，加快完善公司法人治理结构和市场化经营机制，更好发挥国有企业科技创新、产业控制、安全支撑作用。</p> <p>[2]落实民营经济支持政策，实施民营经济发展促进条例，保护民营企业产权和企业家合法权益。培育壮大创新型中小企业、专精特新企业、小巨人企业、单项冠军企业。</p> <p>[3]推动金融高质量发展，把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，提高金融服务实体经济成效。全面加强金融监管，持续推进中小金融机构改革化险，落实农信社、城商行深化改革方案，确保不发生系统性金融风险。</p>
吉林	<p>[1]打好专项债券、银行贷款、财政资金、社会资本组合拳，提高资金使用效率。争取万亿国债、超长期特别国债分配额度，专项债券资金分配跟着项目走，与项目建设进度挂钩。用好政府和社会资本合作新机制，坚持市场化运作，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。</p> <p>[2]加大对民营企业金融支持力度，鼓励金融机构创新服务模式，提升服务质效，降低融资成本。依法保护民营企业产权和企业家权益，推动清理拖欠中小企业账款，依法查处涉企乱收费、乱罚款、乱摊派等行为。</p> <p>[3]落实金融体制改革，推动省级金融资本集中运营，完善现代化金融企业制度，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节政策支持，引导金融机构优化普惠金融产品服务，推动金融资源更多投向实体经济和创新领域。深化政银企对接，持续开展专业化、精准化融资服务活动。巩固拓展农村金融综合改革试验成果。提升首贷拓展行动质效，力争新增首贷市场主体 1 万户，新增首贷金额 200 亿元。</p> <p>[4]防范化解金融领域风险。坚持“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”，妥善处置中小金融机构风险。全面加强金融监管，做到“长牙带刺”、有棱有角，严格市场准入、审慎监管、行为监管等环节执法，健全权责一致的风险处置责任机制。深化地方金融监管能</p>

	<p>力提升行动，加强小额贷款公司监管，开展融资担保公司分类评级，稳妥推进交易场所清整，严厉打击非法金融活动。</p> <p>[5]防范化解房地产市场风险。</p>
甘肃	<p>[1]实施企业挂牌上市“五如意计划”，提高直接融资比重。</p> <p>[2]建立金融机构招引激励机制，创新金融招商模式。</p> <p>[3]建成甘肃智慧金融平台。</p> <p>[4]全面落实化债方案，建立全口径地方债务监测监管体系，稳妥推进农合机构改革，加快解决中小金融机构历史遗留问题，用发展的办法、改革的举措使高风险机构有序退出。</p> <p>[5]深化地方金融改革，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、养老健康、数字经济等方面支持力度，扩大融资规模，优化融资结构，降低融资成本，提升经济金融适配性。</p> <p>[6]推动农村中小银行改革化险。依法严厉打击非法金融活动，维护金融秩序稳定。</p>
宁夏	<p>[1]加快建设现代金融体系，深化做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇文章”。</p> <p>[2]认真履行政府监管责任，统筹抓好地方政府债务、重点企业债务和中小金融机构风险处置化解工作。</p>
青海	<p>[1]促中小企业融资上市。</p> <p>[2]落实金融体制改革，加快推进省农信联社、村镇银行改革。</p> <p>[3]全面加强金融监管，严厉打击非法金融活动，稳妥推进中小金融机构改革化险。</p>
西藏	<p>[1]落实“一产一策”“一企一策”，大力实施龙头企业引培工程。持续实施“格桑花行动”，积极有序建设现代资本市场。</p> <p>[2]力争培育龙头企业 10 家、专精特新中小企业 10 家，新增上市企业 2 家。</p> <p>[3]引导金融机构更好支持小微企业和民营经济发展。</p>
新疆	<p>[1]继续深化金融服务高质量发展专项行动，引导金融机构加大对重点产业、小微企业支持力度，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。</p> <p>[2]鼓励金融机构加大对重点项目建设融资支持，探索建立“引导基金+市场化基金+投资联动”多元化投融资体系，提高直接融资比重。</p>

资料来源：地方政府工作报告，国元证券研究所

3. 风险提示

政策解读具有一定的主观性；

政策侧重点转向的风险。

投资评级说明:

(1) 公司评级定义		(2) 行业评级定义	
买入	预计未来 6 个月内, 股价涨跌幅优于上证指数 20%以上	推荐	预计未来 6 个月内, 行业指数表现优于市场指数 10%以上
增持	预计未来 6 个月内, 股价涨跌幅优于上证指数 5-20%之间	中性	预计未来 6 个月内, 行业指数表现介于市场指数±10%之间
持有	预计未来 6 个月内, 股价涨跌幅介于上证指数±5%之间	回避	预计未来 6 个月内, 行业指数表现劣于市场指数 10%以上
卖出	预计未来 6 个月内, 股价涨跌幅劣于上证指数 5%以上		

分析师声明

作者具有中国证券业协会授予的证券投资咨询执业资格或相当的专业胜任能力, 以勤勉的职业态度, 独立、客观地出具本报告。本人承诺报告所采用的数据均来自合规渠道, 分析逻辑基于作者的职业操守和专业能力, 本报告清晰准确地反映了本人的研究观点并通过合理判断得出结论, 结论不受任何第三方的授意、影响。

证券投资咨询业务的说明

根据中国证监会颁发的《经营证券业务许可证》(Z23834000), 国元证券股份有限公司具备中国证监会核准的证券投资咨询业务资格。证券投资咨询业务是指取得监管部门颁发的相关资格的机构及其咨询人员为证券投资者或客户提供证券投资的相关信息、分析、预测或建议, 并直接或间接收取服务费用的活动。证券研究报告是证券投资咨询业务的一种基本形式, 指证券公司、证券投资咨询机构对证券及证券相关产品的价值、市场走势或者相关影响因素进行分析, 形成证券估值、投资评级等投资分析意见, 制作证券研究报告, 并向客户发布的行为。

一般性声明

本报告由国元证券股份有限公司(以下简称“本公司”)在中华人民共和国内地(香港、澳门、台湾除外)发布, 仅供本公司的客户使用。本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。若国元证券以外的金融机构或任何第三方机构发送本报告, 则由该金融机构或第三方机构独自为此发送行为负责。本报告不构成国元证券向发送本报告的金融机构或第三方机构之客户提供的投资建议, 国元证券及其员工亦不为上述金融机构或第三方机构之客户因使用本报告或报告载述的内容引起的直接或连带损失承担任何责任。本报告是基于本公司认为可靠的已公开信息, 但本公司不保证该等信息的准确性或完整性。本报告所载的信息、资料、分析工具、意见及推测只提供给客户作参考之用, 并非作为或被视为出售或购买证券或其他投资标的的投资建议或要约邀请。本报告所指的证券或投资标的的价格、价值及投资收入可能会波动。在不同时期, 本公司可发出与本报告所载资料、意见及推测不一致的报告。本公司建议客户应考虑本报告的任何意见或建议是否符合其特定状况, 以及(若有必要)咨询独立投资顾问。在法律许可的情况下, 本公司及其所属关联机构可能会持有本报告中所提到的公司所发行的证券头寸并进行交易, 还可能为这些公司提供或争取投资银行业务服务或其他服务。

免责声明

本报告是为特定客户和其他专业人士提供的参考资料。文中所有内容均代表个人观点。本公司力求报告内容的准确可靠, 但并不对报告内容及所引用资料的准确性和完整性作出任何承诺和保证。本公司不会承担因使用本报告而产生的法律责任。本报告版权归国元证券所有, 未经授权不得复印、转发或向特定读者群以外的人士传阅, 如需引用或转载本报告, 务必与本公司研究所联系。 网址: www.gyzq.com.cn

国元证券研究所

合肥	上海
地址: 安徽省合肥市梅山路 18 号安徽国际金融中心 A 座国元证券	地址: 上海市浦东新区民生路 1199 号证大五道口广场 16 楼国元证券
邮编: 230000	邮编: 200135
传真: (0551) 62207952	传真: (021) 68869125
	电话: (021) 51097188