

作者：研究与发展部

邮箱：research@fecr.com.cn

着力加强信用服务体系建设，全力支持新质生产力发展 ——2024年政府工作报告学习体会

3月5日，国务院总理李强在向十四届全国人大二次会议所作2024年政府工作报告（以下简称“政府工作报告”）中，深刻指出了过去一年全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐，进而明确提出了今年经济社会发展的总体要求，其中强调大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。本文密切结合我们所处行业，认真学习领悟习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时讲话和李总理作的2024年政府工作报告精神，重点针对信用服务业全力服务新质生产力发展做出如下思考。需强调的是，本文所指的信用服务体系暨信用服务行业，系指依法向社会提供信用信息服务、信用增进、信用管理咨询等信用产品和服务的专业服务机构，包括企业征信、个人征信、信用评级、信用担保、信用保险、商业保理、信用管理咨询等丰富业态体系。

一、提升科创领域信用服务体系质量，助推创新引擎赋能高质量发展

今年1月，习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习讲话（以下简称“讲话”）时强调，加快发展新质生产力，扎实推进高质量发展。讲话明确指出了新质生产力概念基本内涵——“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态”。讲话深刻指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。李总理所作的政府工作报告，关于加快发展新质生产力则继续强调，充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

本文认为，新质生产力以创新为引领，而科技创新是全社会创新体系建设的核心和关键要素。科技创新是推动人类社会变革、生产生活改善和促进国民经济高质量发展的重要力量。加快科技创新是推动中国式现代化建设的关键引擎，是提高我国科技创新自主能力，打赢核心关键技术攻坚战，扭转关键核心技术受制于人、产业链长期位居中低端的不利局面，促进国民经济产业体系现代化建设，实现科技强国和制造强国等强国目标的行动基础。

深入来说，加快科技创新需要突出强调提升科技型企业创新发展能力，科技型企业无论大型企业还是中小企业，都是推进科技高水平自立自强、实现科技强国目标的重要载体。相对于倾向于以基础科研为主的事业性科研院所，科技型企业的科技创新具有更加反映市场需求的特点，科技型企业的创新是基础科技研究的重要补充，是推进科技成果商业化、市场化，或者说推动科创成果贴近市场需求、实现造福于民的重要载体。既往经验证明，科技型中小企业成为我国乃至全球主要经济体促进科技创新发展的活跃力量，然而，融资难、融资贵的问题也一直成为困扰科技型企业发展的最大瓶颈。

从债券融资视域来看，2015年以来，我国陆续出台专门政策支持债券市场加强对科技创新支持力度，为推动双创公司债券、双创专项债务融资工具、科技创新公司债券、科创票据和混合型科创票据等科技创新债券品种上市提供了制度支撑，推动了科创债市场的平稳发展乃至快速发展。但目前，债券市场支持科技创新方面，不仅市场规模仍然有待显著扩容，而且针对科技创新尤其核心/关键/共性/原创技术支持精准性不强，针对科技型中小企业支持力度十分薄弱，此外，在兼顾区域公平、促进区域间协调发展方面存在明显不足。究其原因，不仅包括科技型企业

经营失败风险较大、科技型企业信息披露不够完善、专项债券种设计有待深入完善、科技资源布局具有明显的区域集中性和差异性等原因，也有针对科技型企业的信用服务支持力度和精度有待增强的问题。

展望未来，大力发展以创新为主导的新质生产力，需要高效率破解科技型中小企业融资瓶颈的世界性难题，信用服务业在增强服务科技型中小企业的方面还有明显改善潜力。其中，信用评级机构结合科技创新特点，深入开展科技型中小企业信用评级方法和模型等技术体系建设，有助于提高科技企业信用风险甄别预警能级；征信行业改善科技型企业征信报告服务能力，有助于丰富投资者所需的科技企业信用信息内容；而加强科技企业信用担保服务，有助于提升企业信用质量和降低投资风险。综合而言，针对科技型企业的信用服务体系仍然有待深化建设，进而助力金融市场明显提升对于包括符合国家战略导向的优质科技企业“明日之星”在内的优质科技企业的债务融资支持能力。

二、深化绿色信用体系建设，加快促进绿色生产力发展

绿色发展是顺应自然、促进人与自然和谐共生的发展，是用最少资源环境代价取得最大经济社会效益的发展。绿色发展是推进“人与自然和谐共生”的中国式现代化建设必然途径，也是促进新质生产力发展和繁荣的重要组成部分。习总书记讲话指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。习总书记讲话还强调，持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。

李总理所作政府工作报告关于加快新质生产力，其中强调实施制造业技术改造升级工程，培育壮大先进制造业集群，创建国家新型工业化示范区，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。政府工作报告还提出了“加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国”。

本文认为，加快推进绿色金融高质量发展，是加快促进经济社会绿色低碳转型发展的重要途径，而深入推进包括绿色债券/转型债券信用评级、绿色债券/转型债券评估认证、ESG评级（评价）、碳排放权质押融资等绿色信用体系创新发展，是改善绿色金融领域信用信息不对称、提升绿色金融和经济质量的重要抓手。

其中，从绿色债券融资而言，截至2023年底，我国绿色债券（系指贴有“绿色”或“蓝色”“碳中和”标记的绿色债券，排除社会债券、转型债券、可持续发展债券、可持续发展挂钩债券）余额近2万亿元，占债券（不含同业存单）余额比重约为1.41%，2017年以来，历年末的绿色债券余额同比增速维持10%以上的较快增速。现行绿色债券以支持大企业、国有企业、AA（含）以上高信用等级企业为主。从总体上，绿色债券融资规模扩容和结构改善都有潜力。展望未来，我国绿色发展任重道远，尤其能源、交通、制造、建筑等重点领域低碳转型压力显著。加快绿色转型发展，需要绿色债券市场高质量发展，为此需要深化绿色债券信用环境建设。

其中，绿色债券评估认证有助于监督和约束绿色债券发行人规范绿色债券发行和使用行为，从而有效防范绿色债券发行人“洗绿”“染绿”等失信行为，降低绿色债券市场诚信风险，提高投资者投资交易绿色债券的信心和效率，进而推动绿色经济稳健有序发展。从绿色债券市场信息来看，我国绿色债券评估认证服务覆盖广度和深度有提升空间，包括信用评级、会计师事务所等不同类型机构的绿色债券评估认证有待加强标准化建设和统一监管、认证

机构的市场化专业评价，以及加强认证信息披露公开透明度。此外，对于 ESG 评级（评价）、碳排放权质押融资绿色信用领域创新发展，还需要社会各界给予大力支持，营造更加有力的创新发展环境和氛围。

三、以信用服务高水平数字化，助力数字金融与经济高质量发展

以数智赋能助推数字经济发展，是新质生产力发展的重要动能因子。习总书记讲话强调指出，要大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。李总理所作政府工作报告关于加快发展新质生产力，提出了“深入推进数字经济创新发展”的要求，明确了制定支持数字经济高质量发展政策、实施制造业数字化转型行动、大力推动数据开发开放和流通使用等举措，强调要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。

本文认为，着力推进企业和个人征信、信用评级、融资担保等信用服务各行业关键技术和业务模式和数字技术融合发展，实现传统信用服务业务数字化转型，是信用服务业自我践行新质生产力发展战略的必然途径，更有助于以符合数字技术和数字经济发展潮流的新兴信用服务业态和模式，提升服务经济高质量发展的质效。

首先，加快信用服务业数字化转型发展，是推进数字金融建设的重要组成部分。数字金融是各类金融机构以及金融中介服务机构推进数字化发展的系统性工程，既包括商业银行、证券公司、保险公司等传统金融机构着力推进数字化转型发展，也需要信用评级机构等信用服务业机构数字化转型发展。从比较而言，近年商业银行等金融机构数字化转型发展取得明显成效，信用服务业数字化发展相对滞后。

其次，高质量数字化信用服务同时有助于赋能数字经济和实体经济高质量发展。加快推进以大数据、人工智能等技术武装的数字化信用服务模式发展，有助于提升市场主体信用信息采集加工能级、增强信用风险甄别预警效率。无论对于实体（产业）经济还是数字经济领域，数字化信用服务都将明显有助于降低经济交易和投融资行为双方（或多方）的信用信息不对称，从而增强投资交易信心与效率。尤其对于数字经济领域而言，21 世纪以来，在线支付、电子商务、在线旅游、线上餐馆等各类业态数字经济如雨后春笋般蓬勃发展，诚信环境建设有待加强。数字经济虽源于实体经济，而又不同于实体经济，其虚拟化等特征可能加大了交易环节风险，更加需要高质量的信用服务支撑，构建强有力的诚信经营环境。

展望未来，加快数字化信用服务体系建设，既需要信用服务机构努力推进技术和业务模式数字化创新的步伐，也需要监管部门加强相关政策的引导和支持，包括酌情匹配政策资源（如财政补贴）支持信用服务业开展数字技术研发应用实践，支持搭建适用于信用服务业细分行业（如信用评级等）的共性应用型数字技术公共服务平台，制定信用服务业数字应用技术相关操作标准以促进信用服务业数字化转型的标准化、规范化发展，多措并举支持服务企业合理提升信用服务的智慧化程度。

综上所述，结合近期习总书记重要讲话和今日李总理工作报告，为包括信用评级机构等信用服务业界主动融入国家重大战略和方针政策实践，积极支持新质生产力指明了重要方向。努力建设高质量的信用服务体系，是我国促进金融高质量发展和建设金融强国的必要途径，也是我国培育和发展新质生产力的有益途径。信用服务业界需要锚定高质量的信用服务体系的 建设目标，努力推进业务质量和技术能力改善，全力支持我国推进新质生产力加快发展，促进国民经济高质量发展。

【关于远东】

远东资信评估有限公司（简称“远东资信”）成立于1988年2月15日，是中国第一家社会化专业资信评估公司。作为中国评级行业的开创者和拓荒人，曾多次参与中国人民银行、证监会和发改委等部门的监管文件起草工作，开辟了信用评级领域多个第一和多项创新业务。

站在新的历史起点上，远东资信充分发挥深耕行业30余年的丰富经验，以准确揭示信用风险、发挥评级对金融市场的预警功能为己任，秉承“独立、客观、公正”的评级原则和“创新、专业、责任”的核心价值观，着力打造国内一流、国际知名的信用服务平台。



远东资信评估有限公司

网址：www.sfecr.com

北京总部

地址：北京市东城区东直门南大街11号中汇广场B座11层
电话：010-57277666

上海总部

地址：上海市杨浦区大连路990号海上海新城9层
电话：021-65100651

【免责声明】

本报告由远东资信提供。报告引用的相关资料均为已公开信息，远东资信进行了合理审慎的核查，但不应视为远东资信对引用资料的真实性及完整性提供了保证。

远东资信对报告内容保持客观中立态度。报告中的任何表述，均应严格从经济学意义上理解，并不含有任何道德偏见、政治偏见或其他偏见，远东资信对任何基于这些偏见角度理解所可能引起的后果不承担任何责任。报告内容仅供读者参考，但并不构成投资建议。

本报告版权归远东资信所有，未经许可，任何机构或个人不得以任何形式进行修改、复制、销售和发表。如需转载或引用，需注明出处，且不得篡改或歪曲。

我司对于本声明条款具有修改和最终解释权。