

中银研究产品系列

- 《经济金融展望季报》
- 《中银调研》
- 《宏观观察》
- 《银行业观察》
- 《国际金融评论》
- 《国别/地区观察》

作者：刘晨 中国银行研究院  
叶银丹 中国银行研究院  
电话：010 - 6659 4264

签发人：陈卫东  
审稿：周景彤 梁婧  
联系人：王静 刘佩忠  
电话：010 - 6659 6623

\* 对外公开  
\*\* 全辖传阅  
\*\*\* 内参材料

2024年《政府工作报告》解读之四：

加快发展新质生产力，助推

经济高质量发展\*

新质生产力的提出具有重大的理论价值和现实意义。今年《政府工作报告》将发展新质生产力作为全年工作任务之首，提出“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”，彰显了政府加快塑造新动能新优势的决心。未来，应持续夯实培育新质生产力的制度性基础，形成与新质生产力发展相适配的劳动者、劳动资料、劳动对象。

## 加快发展新质生产力，助推经济高质量发展

今年《政府工作报告》将发展新质生产力作为全年工作任务之首，提出“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”，彰显了政府加快塑造新动能新优势的决心。新质生产力是2023年9月习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上首次提出。习近平总书记强调指出，“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能”。此后，各大会议和文件围绕“新质生产力”作出一系列重要部署（表1）。

表1：围绕“新质生产力”的一系列重要论述

时间	会议/文件	主要内容
2023. 9. 7	习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调	积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能
2023. 12. 11- 2023. 12. 12	中央经济工作会议	要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力
2024. 1. 31	习近平总书记主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调	发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展
2024. 2. 29	中共中央政治局会议	要大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力
2024. 3. 5	《政府工作报告》	大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升
2024. 3. 5	习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调	要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。……发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式

资料来源：根据公开资料整理

## 一、新质生产力的提出具有重大的理论价值和现实意义

### （一）恰逢世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期<sup>1</sup>

随着人类社会的发展、社会结构演变和要素条件变迁，生产力也与时俱进、不断更新。按照佩蕾丝提出的技术-经济范式理论框架，每次技术革命都提供了一种由通用技术、基础设施和经济组织原则所构成的新技术经济范式，这种新的技术经济范式能够推动经济实现现代化并逐步提高其生产率。历史表明，在新旧范式交叠期后发国家有望迎来“领跑”飞跃的历史机遇。例如，美、德两国在 19 世纪下半叶成功实现对英国的赶超，日本在上世纪六七十年代快速崛起并成为全球第二大经济体。当今全球正处在第五、六次技术经济范式的交叠期（表 2），为我国实现科技赶超和经济发展提供了新的机会窗口。

与此同时，大国间科技竞争日趋激烈，主要发达国家抢抓重大前沿技术部署。近年来，各国持续加大对科技创新的支持力度，科技研发强度快速提升（图 1）。其中，以美国为代表的发达国家加快抢占前沿技术的全球“话语权”。2018 年以来，美国相继出台一系列战略措施<sup>2</sup>，围绕人工智能、量子计算、先进通信、先进制造和生物技术等未来产业加码布局。据经济合作与发展组织（OECD）数据，2018-2021 年，美国研发支出规模年均增速高达 9.3%，远高于 2008-2017 年的 4.1%。伴随创新驱动发展战略深入实施，我国研发投入近年来也快速增长，2012-2022 年，研发投入强度从 1.91% 提升到 2.55%，基础研发投入强度从 4.8% 提升到 6.3%。

<sup>1</sup> 习近平总书记在 2018 年 5 月 28 日两院院士大会上指出：“我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期，既面临着千载难逢的历史机遇，又面临着差距拉大的严峻挑战。我们必须清醒认识到，有的历史性交汇期可能产生同频共振，有的历史性交汇期也可能擦肩而过。”

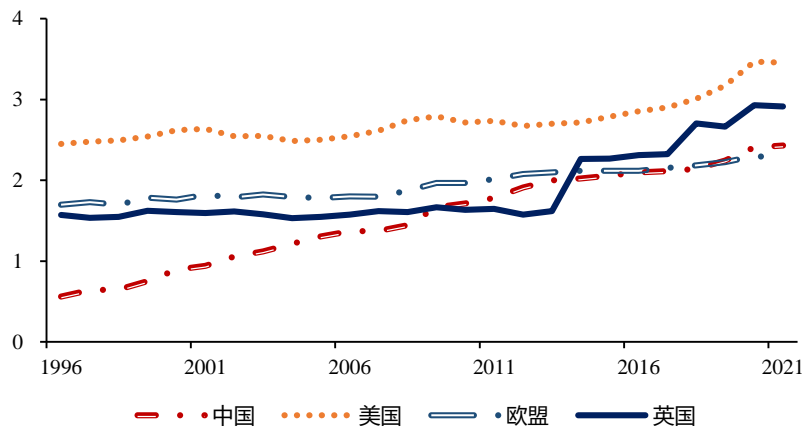
<sup>2</sup> 包括《美国将主导未来产业》《关于加强美国未来产业领导地位的建议》《2020 年未来产业法案》《关键与新兴技术国家战略》等。

表 2：历次技术革命的技术-经济范式

技术革命	爆发时间	核心国家	技术-经济范式
工业革命	1771	英国	工业机械化，生产率、守时和省时，水力等
蒸汽和铁路时代	1829	英国	聚合的经济、工业城市、全国市场，蒸汽动力中心，规模意味着进步，标准零部件、用机器生产机器，各种机器和运输工具的相互依赖的运动等
钢铁、电力和重工业时代	1875	美国、德国、英国	钢制巨型结构，规模经济和垂直一体化，工业电力，科学成为生产力，世界范围内的网络和帝国：普遍标准化，成本会计，巨大规模的世界市场等
石油、汽车和大规模生产时代	1908	美国	大规模生产、大众市场，规模经济和水平一体化，产品标准化、能源密集型产业，合成材料，职能专业化、科层制，集权化、大城市中心和郊区化，民族国家崛起、世界范围的协议和对抗等
信息和远程通讯时代	1971	美国	基于微电子的信息和远程通讯技术，信息和知识密集型产业，非集权一体化（分包、转包），网络结构，知识资本、无形资产，异质性、多样性、适应性，市场细分、职务倍增，规模经济、范围经济 and 专业化，全球和区域互动，即时全球通讯等
工业智能化时代	2011	德国、美国、日本、中国	大数据、人工智能、物联网、区块链、线上工作、去中心化、共享经济、人类命运共同体等

资料来源：马国旺, 刘思源. 新中国 70 年的技术-经济范式追赶历程与领跑机遇[J]. 科技进步与对策, 2019, 36(22): 1-9.

图 1：主要国家研发支出占 GDP 比重情况 (%)



资料来源：世界银行

## （二）为高质量发展提供了新的生产力理论指导<sup>3</sup>

习近平总书记指出，新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志。从测算方式来看，新质生产力的基本内涵和核心标志之间相辅相成。全要素生产率（TFP）可以被分解为资源重新配置效率和微观生产效率两部分（蔡昉，2014），前者源自生产要素的重新组合实现资源配置效率的提高，后者则通过技术进步实现生产效率的提高。据中国人民银行调查统计司测算，1978-2020 年 TFP 对我国经济增长的平均贡献率达到 36.6%，低于资本要素的平均贡献率（44.1%），但高于劳动要素平均贡献率（19.4%）。值得注意的是，2013-2020 年，TFP 的平均贡献率降至 25%左右，对经济增长的拉动效应有所弱化。因此，亟需通过深化技术创新，推动新型生产要素以及生产要素的优化组合，实现全要素生产率的持续提升。

表 3：1978-2020 年不同要素对我国经济增长的拉动作用

时期	实际 GDP 增速（%）	拉动经济增长（百分点）				拉动经济增长（百分点）			
		固定资本投入	劳动力		TFP	固定资本投入	劳动力		TFP
			数量	质量			数量	质量	
1978-1990	9.3	3.5	1.6	1.1	3	37.6	17.2	11.8	32.4
1991-2001	10.3	3.9	1.2	1.1	4.1	37.9	11.7	10.7	39.7
2002-2007	11.3	4.8	0.6	0.8	5.1	42.5	5.3	7.1	45.1
2008-2012	9.4	5.4	0.2	0.7	3.1	57.4	2.1	7.4	33.1
2013	7.8	5.3	0.1	0.5	1.9	67.9	1.3	6.4	24.4
2014	7.4	4.7	0.1	0.5	2.1	63.5	1.4	6.8	28.4
2015	7	4.5	0	0.5	2	64.3	0	7.1	28.6
2016	6.8	4.4	0	0.5	1.9	64.7	0	7.4	27.9
2017	6.9	4.2	0.1	0.5	2.1	60.9	1.4	7.2	30.4
2018	6.7	3.9	0	0.4	2.4	58.2	0	6	35.8
2019	6	3.8	-0.1	0.4	1.9	63.3	-1.7	6.7	31.7
2020	2.3	3.7	-0.1	0.5	-1.8	160.9	-4.3	21.7	-78.1
2012-2020	6.4	4.3	0	0.5	1.6	67.2	0	7.8	25
1978-2020	9.3	4.1	1	0.8	3.4	44.1	10.8	8.6	36.6

资料来源：中国人民银行工作论文

<sup>3</sup> 2024 年 1 月 31 日，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习，会上习近平总书记强调，高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

### （三）从现实来看，我国具有发展新质生产力的强劲潜力和动力

当前，考虑到“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”，有必要通过指标体系的构建衡量我国当前发展新质生产力的潜力。参考相关文献<sup>4</sup>和新质生产力的基本内涵，本文分别从劳动者、劳动对象和生产资料三大维度构建新质生产力综合评价指标体系（表 4）<sup>5</sup>。通过因子分析法，本文根据所构建的新质生产力指标体系，可得到 2003-2022 年全国新质生产力发展水平（图 2）。从增长率来看，2003 年以来我国新质生产力水平均实现 26.4% 的高速增长，近年来增速有所放缓，但 2017-2022 年年均增速仍高达 8.4%。

表 4：新质生产力综合评价指标体系

目标层	一级指标	指标含义
新劳动者	劳动生产率增速	衡量劳动者素质
	研究生招生占比	衡量劳动者素质
新劳动对象	工业机器人安装量	衡量产业智能化水平
	二氧化硫排放量占 GDP 比重	衡量产业绿色化水平
	高技术产业有效发明专利数	衡量产业创新水平
	高技术产品出口额	衡量产业创新水平
新生产资料	高速公路里程	衡量传统基础设施情况
	铁路营业里程	衡量传统基础设施情况
	互联网宽带接入端口	衡量经济数字化水平
	单位 GDP 能耗	衡量经济绿色化水平
	森林覆盖率	衡量经济绿色水平
	专利授权数	衡量经济创新水平
	研发投入强度	衡量经济创新水平

资料来源：作者自制

未来，新质生产力是决定潜在经济增速水平的关键因素之一。通过经济收敛和传统增长核算两种方法测算<sup>6</sup>，基准情形下我国 2021-2025 年潜在经济增速在 5%-5.5%，

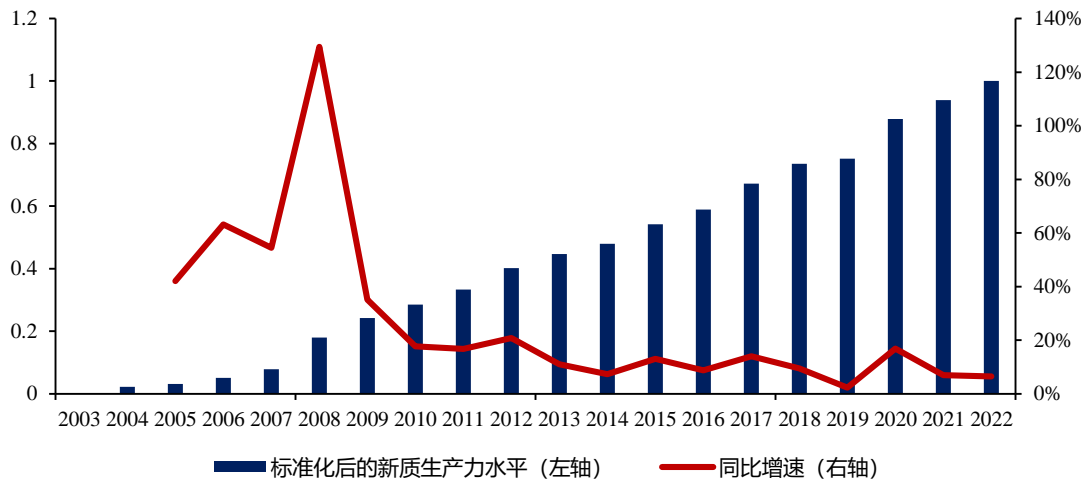
<sup>4</sup> 王珏,王荣基.新质生产力: 指标构建与时空演进[J].西安财经大学学报,2024,37(01):31-47.

<sup>5</sup> 由于原始数据存在少量缺失,为了减少样本损失,缺失数据使用类推法或插值法进行处理。

<sup>6</sup> 具体测算过程可见中国银行研究院 2024 年第 1 期《宏观观察》——《从理论和实践视角研判中国经济潜在增速》。

此后呈逐年放缓的趋势，2021-2035年潜在经济增速在4.3%-4.4%。基准情形假设的条件之一，是劳动生产率增速/全要素生产率增速将伴随经济增长而逐渐放缓。但从我国的现实情况来看，2015-2019年劳动生产率年均增速仍达到6.5%，而相关测算显示<sup>7</sup>，通过再工业化、新基建等新空间的充分挖掘，我国全要素生产率年均增速仍有望保持在2.5%-3%的区间。在此假设情形下，2021-2035年潜在经济增速有望达到6.1%-6.2%。新质生产力的发展以全要素生产率大幅提升为核心标志，通过不断寻找、创造新的经济增长动能，保障劳动生产率、全要素生产率维持稳定增速。因此，未来新质生产力的培育有望拉动我国未来潜在经济增速提升1.8个百分点左右。

图2：2003-2022年我国新质生产力水平测算结果<sup>8</sup>



资料来源：作者测算

## 二、从《政府工作报告》看未来新质生产力的发展方向

### （一）针对劳动者：深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑

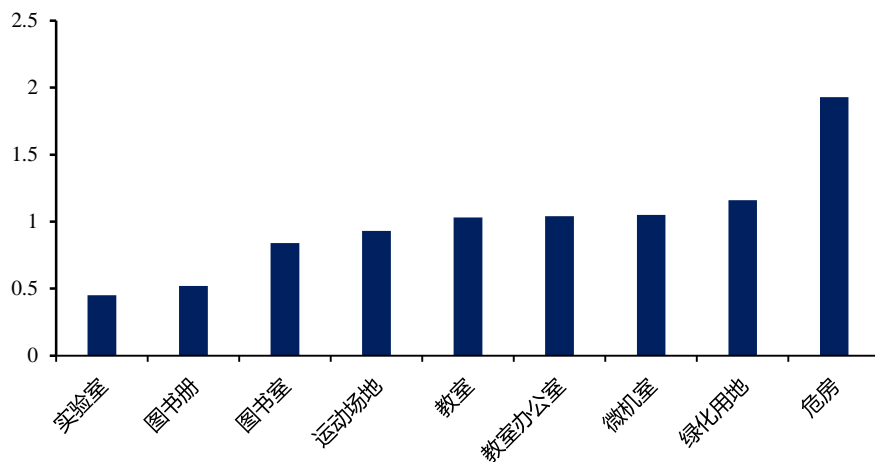
《政府工作报告》提出，“坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进

<sup>7</sup> 数据来自北京大学刘俏教授在第二十五届北大光华新年论坛的讲话——《中国式现代化目标、方向和路径研究报告》。

<sup>8</sup> 新质生产力水平已经过标准化处理。

进”，通过“教育-科技-人才”的良性循环，有利于推动劳动者素质明显提升，创造新一轮“人才红利”。一是加强高质量教育体系建设。据世界银行调查研究，劳动力受教育的平均年限每增加一年，创造的 GDP 可增加 9%；职工受教育年限每提高一年，制造业企业劳动生产率会提高 17%。近年来，我国基础教育发展水平明显提升。据教育部数据，2022 年，全国九年义务教育巩固率达到 95.5%，比 2012 年提高了 3.7 个百分点，中国基础教育普及水平总体达到世界中上行列。但是，在特殊教育、继续教育方面仍有较大提升空间。比如，我国的特殊教育在部分硬件设施覆盖方面与普通教育之间仍然存在差距（图 3）。此外，据相关数据显示<sup>9</sup>，特殊教育学校师生比不足、地域发展不平衡、教师福利待遇不足、升学体系有待完善等问题依然明显。职业教育方面，据《中国职业教育发展大型问卷调查报告》<sup>10</sup>，当前职业教育发展面临的最大困难主要是社会认可度、人才培养质量和地方政府重视程度，分别达到 68.6%、62.2%和 52.6%。因此，《政府工作报告》强调，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线，并围绕学前教育、义务教育、特殊教育、继续教育、高等教育和数字教育等各级各类教育分别作出具体部署。

图 3：2018 年我国特殊教育与普通教育人均硬件设施覆盖之比



资料来源：RUC 新闻坊

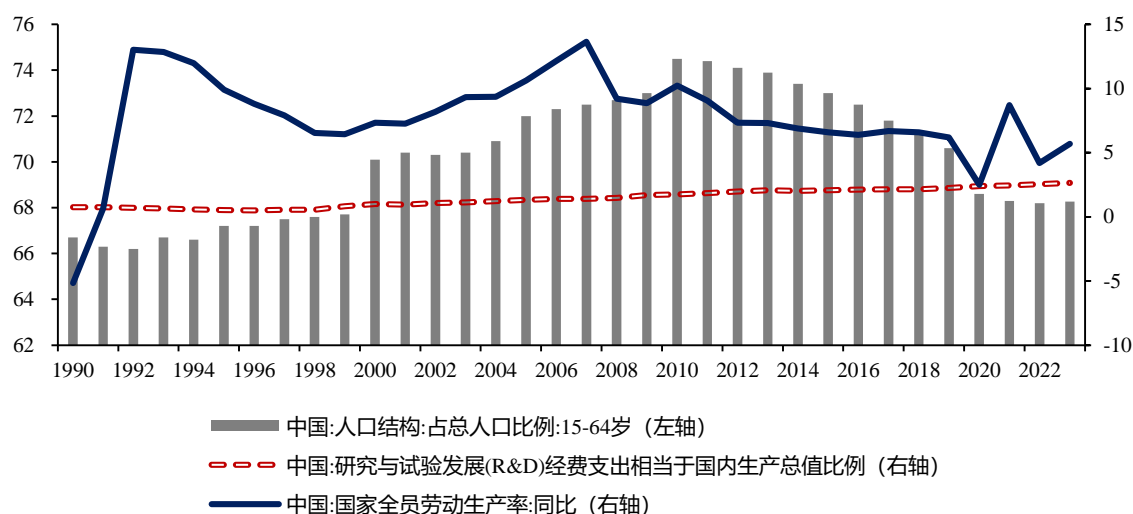
<sup>9</sup> 澎湃新闻：别样的课堂：“折翼天使”求学路上的喜与忧。

<sup>10</sup> 2021 年，《教育家》杂志联合相关教育科研单位对全国 31 个省份的职业院校、学生、家长、教师以及相关企业进行了大型问卷调查，共回收来自 31 个省（区、市）的 106125 份有效问卷。



二是加快推动高水平科技自立自强。从促进机制来看，无论是劳动效率提升、生产方式改进，还是新兴产业发展、传统产业转型，高水平科技自立自强贯穿于新质生产力发展的各个环节。本次《政府工作报告》围绕科技创新作出一系列部署。按照佩蕾丝的总结，每次技术革命以及新范式的扩散都会逐步将劳动生产率的潜在和实际增速提升到一个新水平，推动经济增速实现“飞跃”。因此，在我国老龄化问题持续加剧背景下，亟需通过推动科技创新提高劳动生产率，将“人口红利”转化为“人才红利”（图4）。

图4：我国人口结构、研发强度和劳动生产率增速变化（单位：%）



资料来源：Wind

三是全方位培养用好人才。《政府工作报告》提出，“要在改善人才发展环境上持续用力，形成人尽其才、各展其能的良好局面”。人才是第一资源，是推动科技创新转化为现实新质生产力的主体力量。在新质生产力的发展过程中，人才既是创新的发起者，也是技术应用的实践者，更是制度变革的推动者，是新质生产力的核心要素。伴随全球经济转型和技术创新加快推进，产业结构优化升级，各细分领域对高端人才需求激增。根据《制造业人才发展规划指南》，中国在新一代信息技术、电力装备、新材料等领域人才缺口巨大（表5），人才总量增速难以匹配人才缺口增速。未来，需要持续完善人才培育体系和激励机制，培育与经济高质量发展相适配的人才队伍。

表 5：2020–2025 年中国十大重点领域人才缺口预测

	2025年人才缺口 数量预测（万人）	人才总量复合 增长率	人才缺口复合增 长率	人才总量复合增 长率与人才缺口 复合增长率差值
新一代信息技术	200	2%	5%	3%
电力装备	498	7%	17%	10%
新材料	100	2%	6%	4%
高档数控机床和机器人	150	4%	8%	4%
海洋工程装备及高技术 船舶	10.2	2%	10%	8%
节能与新能源汽车	35	7%	9%	2%
生物医药及高性能医疗 器材	20	5%	12%	7%
航空航天装备	27.7	7%	19%	12%
农机装备	27.1	10%	21%	11%
先进轨道交通	4.6	2%	12%	10%

资料来源：《制造业人才发展规划指南》，前瞻产业研究院

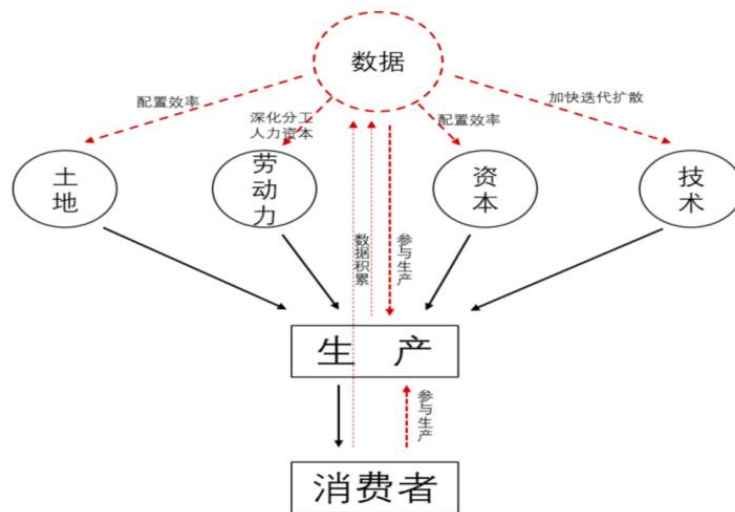
## （二）针对劳动资料：深入推进数字经济创新发展

以移动互联网、大数据、云计算为代表的新一代信息技术与实体经济深度融合，极大地改变了劳动组织形式和生产方式，传统劳动资料与数智化劳动资料融合升级，呈现工业化和数智化融合发展的新态势。因此，《政府工作报告》强调“积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合”，并明确了数字产业集群、制造业和服务业数字化转型、平台企业发展、数据基础制度和数字基础设施等重点领域。一方面，数字经济时代数据要素已经成为新的生产资料，推动投入产出效率**明显提升**。2023年以来，我国深入推进数据要素市场体系建设，包括出台《数字中国建设整体布局规划》、组建国家数据局、发布《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》等。当前，数据要素已经成为支撑数字经济最重要的生产资料，不仅可以替代原有劳动力、土地、资本的供给不足，而且能够通过改善生产函数、优化其他要素的配置方式，更好地改善经济投入产出效率（图5）。据国家工业信息安全发展研究中心和北京大学光华管理学院等测算<sup>11</sup>，2015–2021年，数据要素对GDP增

<sup>11</sup> 相关测算采用成本法估计生产用数据价值，即根据社会生产活动中生产、生成或获得数据直接投入的劳动力成本及其他间接成本估计数据价值。利用固定比例参数估算出数据要素资本存量占ICT硬件软件合计资本存量的比重；

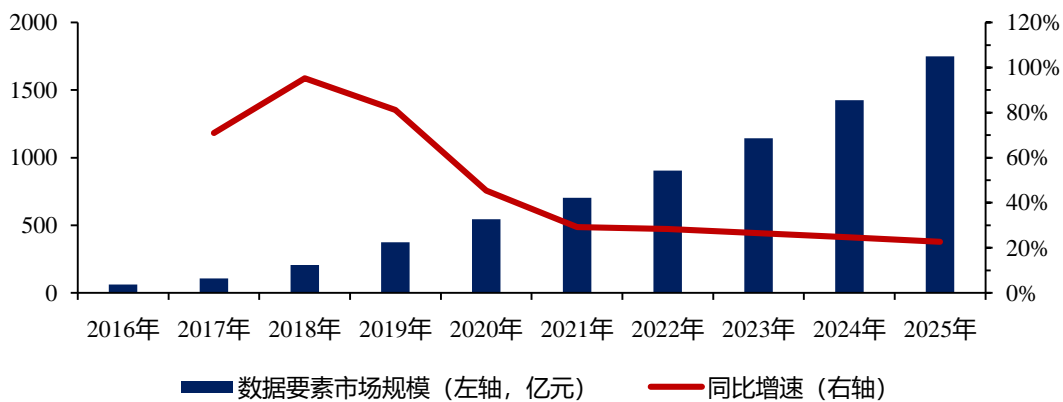
长的贡献率从 12% 提升至 14.5%，2021 年数据要素拉动 GDP 约 0.83 个百分点。同时，数据要素带来的资本与劳动份额相对变化约为 13%，与第一次工业革命时期新生产要素带来的相对变化相近（17%），具备边际递增效应。伴随数据要素整体市场规模持续提升（图 6），数据要素的潜能巨大。

图 5：数据要素改善经济投入产出效率的具体路径



资料来源：《数字宏观：数字时代的宏观经济管理变革》

图 6：2016-2025 年我国数据要素整体市场规模



资料来源：国家工信安全中心

利用 ICT 硬件软件合计资本推动的数字化融合程度，估算出中国经济的数字化程度；最后，测算 ICT 硬件软件对当年中国 GDP 增速的贡献率和贡献度，再利用第一步估算的结果，间接推算出数据要素对当年中国 GDP 增速的贡献率和贡献度。

另一方面，数字经济推动生产关系升级优化。数据要素本身具有非稀缺性、非损耗性和非排他性，通过与其他要素相互配合，能够优化生产者与消费者间、不同企业之间、企业内部的协作关系。例如，随着线上平台海量数据实时产生，电商平台充分利用交易数据匹配买方需求，逐步成为消费者的重要消费场景。2023 年，我国全年网上零售额达 15.4 万亿元，同比增长 11%。以“灯塔工厂”为代表的智能工厂通过依靠以计算机数控机床为主的高度柔性的制造设备，推动生产模式从大规模流水线生产向“以迅速满足顾客需求为中心”的大规模定制化转变，推动生产各环节衔接效率明显提升。据工信部数据，截至 2022 年底，我国已建成 2100 多个高水平数字化车间和智能工厂，推动智能制造示范工厂生产效率提升 34.8%。此外，数字技术广泛应用普及也将推动各类生产要素效率明显提升。例如，OECD 研究<sup>12</sup>表明，数字技能培育可以帮助弥合城乡之间的数字鸿沟，有助于强化农村地区的人力资本，是弥合城乡差距的重要途径；在生产过程中，生产部门可利用数字技术分析生产过程中劳动力生产效率，通过分配、调度优化劳动者在各个环节生产活动。

### （三）针对劳动对象：推进现代化产业体系建设

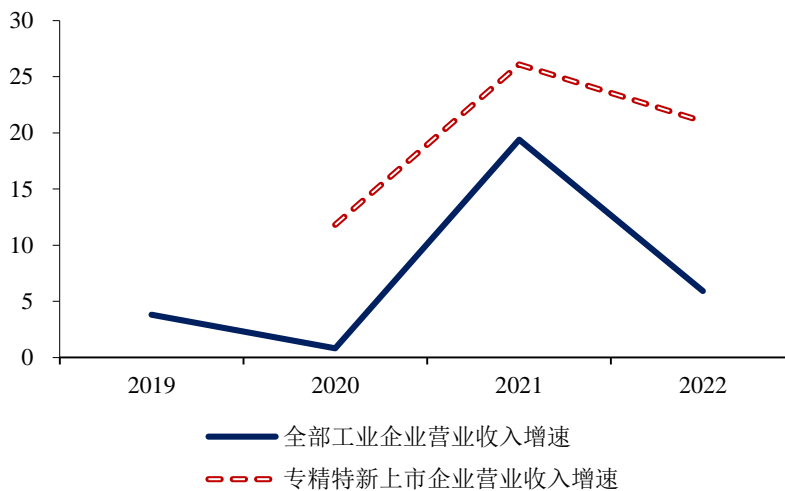
一方面，通过推动传统产业转型升级，筑牢现代化产业体系的基础。习近平总书记指出，“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”<sup>13</sup>。《政府工作报告》强调“推动产业链供应链优化升级”，并提出“推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型”等。传统产业是我国国民经济的基本盘，是产业高质量发展的根基。据工信部数据，传统产业占我国规模以上工业增加值的 80%。大部分传统产业因其劳动密集型特征，能够催生大量就业岗位。例如，当前我国汽车产业直接和间接就业人数已超过 3000 万人，占全国城镇就业人数的 10%以上。近年来，中国制造业面临外部环境错综复杂、生产成本高企、产业链加速转移等风险，完备的传统产业基础也成为我国稳定外贸的重要依托。2021 年，我国家用电器产品畅销全球 160 多个国家和地区，冰箱、空调、洗衣机等主要产品产量占全球比重超过 50%。同时，传统产业转型升级过程中

<sup>12</sup> OECD. Digialeconomy outlook 2019[R], 2020.

<sup>13</sup> 习近平总书记在 2024 年 3 月 5 日参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调。

蕴含着庞大的潜能，助力产业链向中高端攀升。传统产业通过加大技术改造和设备投入，用新技术新业态改造提升传统产业链，有望充分提振需求和投资。2023年，我国新能源汽车产销分别完成958.7万辆和949.5万辆，同比分别增长35.8%和37.9%，市场占有率达到31.6%。同时，中小企业向专精特新发展，将释放出强大的市场活力。营收方面，2020-2022年，专精特新上市企业营收年均增速高达19.6%，高于工业企业整体10.9个百分点（图7）；盈利方面，2022年，专精特新上市企业资产收益率达到6.1%，也明显高于Wind工业行业上市企业的2.4%。

图7：专精特新上市中小企业营收增速明显高于全部工业企业整体（%）



资料来源：Wind

另一方面，积极培育新兴产业和未来产业，增强产业发展新动能。《政府工作报告》谋划了智能网联新能源汽车、氢能、新材料、创新药等新兴产业，生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎，量子技术、生命科学等新赛道。从过去几年的《政府工作报告》来看，无论是2022年提出的“数字经济”“新能源”，还是2023年提出的“光伏”“平台经济”等领域，都已经成为推动我国经济增长的重要引擎。2023年，全球光伏装机同比增长76%，中国约占全球新增光伏装机（以直流侧计算）的六成；2012-2022年，我国数字经济规模从11万亿元增长到50.2万亿元，占GDP比重由21.6%升至41.5%。2014-2023年，我国战略性新兴产业增加值占GDP比重由7.6%升至13%以上，预计2025年将升至17%。未来，新一轮战略性新兴产业加快布局，关键

领域科技创新能力持续提升，将推动更多的关键性颠覆性技术创新和应用成功落地，形成新的经济主导产业和支柱产业，为新质生产力的生成、发展提供强劲的内生动能。

#### （四）各类政策相互配合，形成促进新质生产力发展的政策合力

《政府工作报告》高度重视增强宏观政策取向一致性，在各类政策部署上都能够看到积极培育新质生产力的“影子”。**内需政策方面**，《政府工作报告》指出“培育壮大新型消费”“提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费”，通过培育新的消费增长点，为新产业新赛道创造市场需求；**财政政策方面**，《政府工作报告》指出“落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展”，充分发挥税收优惠等政策对企业创新的引导作用；**货币政策方面**，《政府工作报告》强调“加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度”“大力发展科技金融”，持续完善与科技创新需求相适应的科技金融服务体系。

### 三、政策建议

**一是夯实培育新质生产力的制度性基础。**梳理、调整和优化国内产业结构布局，加强战略性新兴产业和未来产业长期规划。注重引导市场行为和社会预期，避免同质化无序竞争，为新产业新业态孕育、发展创造良好社会条件。健全新型举国体制，既发挥好政府的战略导向作用，也发挥好企业的创新主体作用。推进制度型开放，从规则、规制、标准、管理等方面进行改革，形成市场化、法治化、国际化的一流营商环境，放大超大规模市场优势，促进新质生产力要素顺畅流动。

**二是塑造与新质生产力发展相适配的劳动者队伍。**加大基础研究投入力度，包容探索性失误，夯实科技自立自强根基。要进一步完善各类人才选拔培育机制，打造科研人才培养平台，坚持创新不问出身，鼓励各类人才脱颖而出。畅通教育、科技与人才的良性循环，弘扬工匠精神、科学家精神和企业家精神，塑造“行行出状元”的社会风气，让更多青年才俊在各行各业推动新质生产力发展中大显身手。

**三是形成与新质生产力发展相适配的劳动资料。**加快破除数字经济与实体经济融合的难点堵点，支持企业基于数智驱动实现研发、生产、管理、营销、服务等业务流

程升级，推广“大企业共建、中小企业共享”的平台生态赋能模式，建立跨界合作的生态联合体，打造全流程全方位智能制造与服务体系。利用税收优惠、财政补贴、产业引导基金等多种政策工具支持数字技术领域攻关，加快发展具有战略优势的关键技术和核心产业，形成特色数字产业集群。建立健全数据产权制度和共享机制，合理引导各类数据资源在不同企业、产业间贯通融合，夯实数据流通交易基础。

**四是聚焦与新质生产力发展相适配的劳动对象。**瞄准新质生产力发展方向，做好前瞻性部署，厚植发展新优势。各地区各部门要立足自身特点，结合区域禀赋条件，形成各具特色、错位发展的产业布局。提升新型基础设施建设水平，完善工业互联网平台体系、大数据中心、移动终端建设，实现网络贯通、万物互联，放大新型基础设施乘数效应。加强传统产业升级，深入实施产业基础再造工程，改造传统产业链供应链，推动产业结构优化取得新成效。打造“数字工厂”“灯塔工厂”，推动制造业适应柔性制造、个性化生产新范式要求。

**五是构建与新质生产力发展相适配的金融服务体系。**做好科技金融大文章，助力新质生产力加快形成。针对新兴产业，加大对新兴产业、高新技术产业等重点领域科技金融信贷支持和客户拓展，结合不同行业企业的特点提供全生命周期、多元化的金融产品体系，统筹提供投行、资管、保险、租赁等综合金融服务。针对传统产业，结合工信部产融合作平台、工业企业技术改造升级导向计划项目清单等，加大对传统产业技改升级的金融支持；强化重点领域产业链供应链业务拓展，提供“一链一策”的多元化金融服务。**做好绿色金融大文章，发挥绿色金融牵引作用。**健全涵盖贷款、债券、租赁、保险、基金、个人绿色低碳账户等全方位绿色金融、转型金融产品体系，积极使用结构性货币政策工具，服务先进绿色技术推广应用，支持制造业绿色化转型发展，助力绿色低碳产业链供应链形成。**做好数字金融大文章，助力金融机构提质增效。**强化数字化经营顶层设计，探索AI大模型、大数据、云计算等数字技术与业务融合的前提条件，优先落地业务价值高、风险可控的场景。大力加强信用体系建设，推动底层资产数字化、产业链条透明化，将客户诚信经营、纳税信用、专利价值等数据转化为信贷动能，精准地识别融资需求。加快完善数据治理规则，提高数字金融治理

水平，更好地保护用户权益、个人隐私、商业秘密等。



