

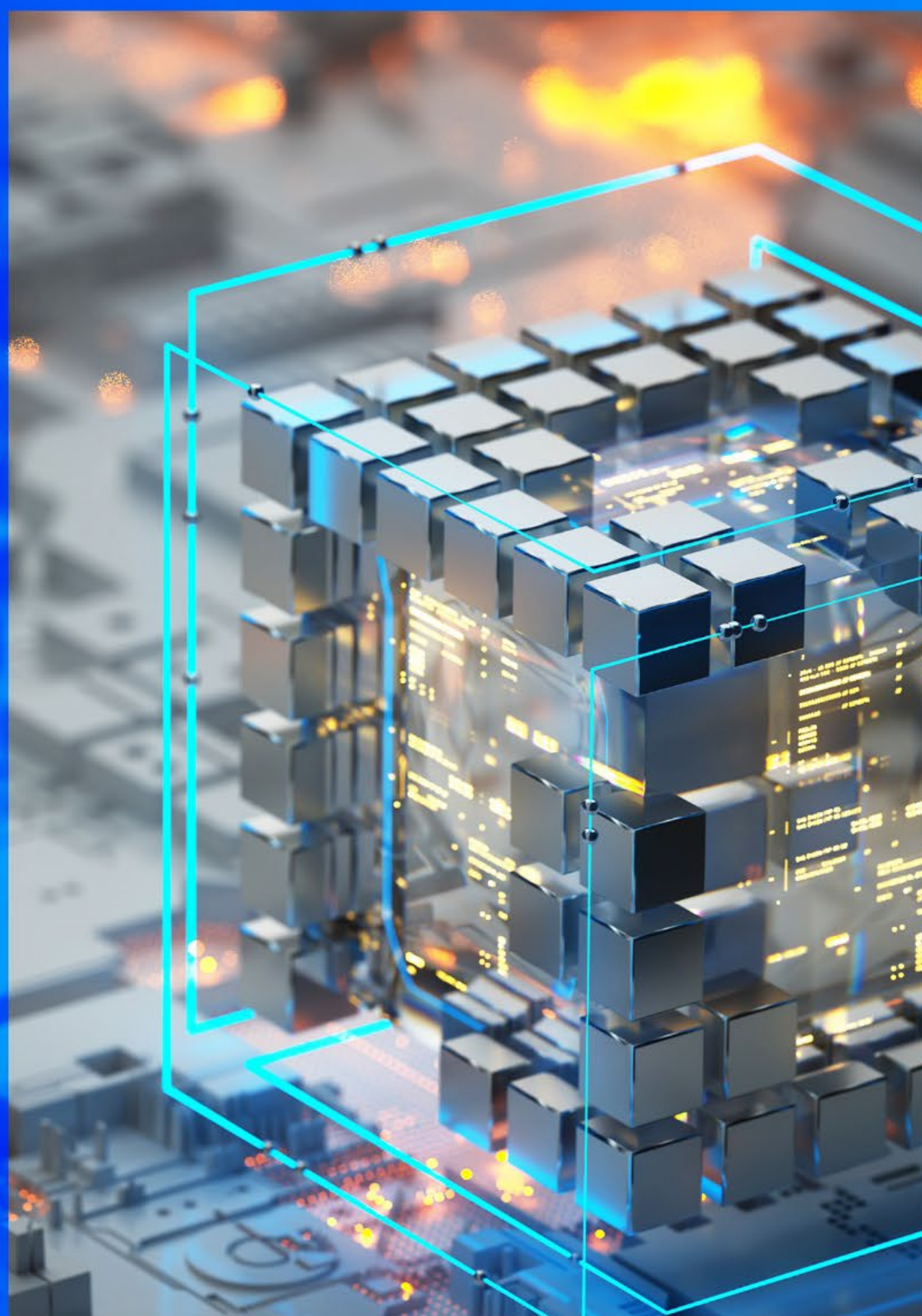


毕马威

# 国资国企

# 热点政策分析

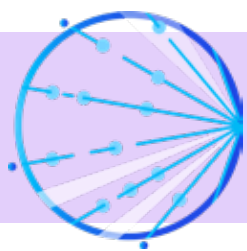
2025年四季度刊



毕马威  
国资研究院

毕马威 创见不同·智启未来

[kpmg.com/cn](http://kpmg.com/cn)



# 2025年10月政策要点

## 《“十五五”规划建议》引领国资央企高质量发展新航程 (党的二十届四中全会审议通过《“十五五”规划建议》，10月20-23日)

### 核心内容

- 《规划建议》围绕高质量发展，部署了建设现代化产业体系、加快科技自立自强、扩大内需、深化改革开放、促进区域协调、推进乡村全面振兴、推动绿色转型、保障改善民生、维护国家安全等重点任务

### 四中全会部署和《规划建议》为“十五五”时期国资央企发展指明方向

- 路线图：**通过深化改革、科技创新和布局优化，进一步做强做优做大，在服务国家战略部署、增强国有经济的“科技创新、产业控制、安全支撑”作用中，实现自身高质量发展
- 角色定位：**国家战略科技力量的核心、现代化产业体系的支柱、维护国家安全的基石、引领绿色转型的先锋

### 四中全会公报和《规划建议》关键词

- 国企改革核心重点：**深化国资国企改革，增强核心功能、提升核心竞争力，完善要素市场化配置，完善中国特色现代企业制度
- 国家战略关键领域：**现代化产业体系，科技创新，绿色转型，国家安全

## 推动科技创新和产业创新深度融合 (国务院国资委、中国科学院召开会议，推动合作提质升级，10月16日)

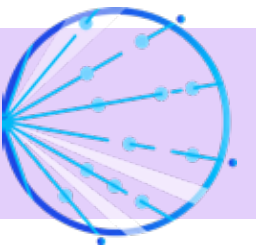
### 核心内容

- 国务院国资委提出在四个方面同向发力，推动科技创新与产业创新深度融合发展：高质量供给、高效率转化、高水平生态、高标准组织

### 国资央企推动科技创新和产业创新深度融合工作重点关注领域

- 为科技创新提供战略引领：**精准识别产业链的“堵点”“卡点”“难点”以及与外部机构合作的“契合点”；发挥链主和用户“双带动”作用，促进产业链上各创新主体协同发力
- 为科技成果转化注入强劲动力：**打造并开放高价值应用场景，强化中试验证熟化；以市场需求为牵引推动科技成果转化；完善科技成果转化机制；优化国资创投体系
- 开展高水平的创新生态建设：**开展产业链的融通“共链”行动；强化市场化、专业化的科技服务支撑；开展海外科技交流合作，融入全球创新体系

资料来源：《国务院国资委与中国科学院召开会商会议深化战略合作》，国务院国资委官网，2025年10月18日



## 系统性培育与开放应用场景

(11月7日，国务院办公厅发布《加快场景培育和开放实施意见》)

### 核心内容

- 11月7日，国务院发布《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，重点部署了5大类22个经济社会应用场景：
  - 新领域新赛道应用场景
  - 产业转型升级新业态场景
  - 行业领域应用场景
  - 社会治理服务综合性场景
  - 丰富民生领域应用场景
- 10日，国新办举行政策吹风会，国家发改委、科技部、工信部、国务院国资委等相关负责人介绍了推动《实施意见》落地见效的方向指引和政策举措

### 毕马威理解与建议：国资央企在四个层面着手加快场景培育和开放

- 强化主体责任，提供场景应用开发平台**
  - 系统梳理、主动开放高价值场景
  - 发挥重大工程项目牵引作用，推动其成为新技术、新产品的优质“试验场”
  - 建设跨领域、集成式的综合性重大场景，打造标杆性“超级场景”
- 聚焦重点领域，引领“N+”场景的创新发展**
  - 例如：5G+、人工智能+、机器人+、工业互联网+、北斗+、绿色科技+、全空间无人+、量子科技+等
- 创新合作机制，打造协同共融的场景创新生态**
  - 深化产业链融通发展，进一步拓展场景开放的广度和深度
  - 探索创新合作模式，例如“十百千万”合作伙伴计划、“研发供货一体化”等
  - 提供普惠性赋能支持，有序开放算力、大模型等核心要素资源
- 深化改革创新，做好制度改革的“试金石”**
  - 在“主动开放”中测试制度盲区与规则冲突，与监管机构协同开展新准入标准、安全规范及监管框架的探索与试点
  - 在“协同创新”中测试要素配置新机制，系统梳理制度执行中的具体问题，有针对性地提出完善建议
  - 在“生态共建”中测试制度保障新机制，健全监管机制、探索尽职免责，试点一批新制度新规则

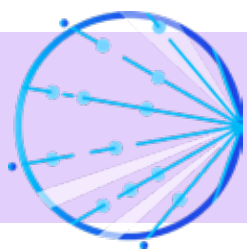
资料来源：《国新办举行国务院政策例行吹风会 介绍加快场景培育和开放推动新场景大规模应用有关情况》，国新网，2025年11月10日

请扫描二维码，获取  
国资国企热点政策分  
析完整内容



请扫描二维码，获取毕马威  
国资国企改革发展中心、国  
资研究院介绍





# 2025年12月政策要点

## 2026年经济工作部署以及国资央企重点任务

(中央经济工作会议召开，国务院国资委部署相关工作；央企负责人会议召开)

### 核心内容

- 中央经济工作会议**总基调**：稳中求进、提质增效
- 2026年经济工作**八项重点任务**：内需主导、创新驱动、改革攻坚、对外开放、协调发展、“双碳”引领、民生为大、守牢底线
- 国务院国资委部署**下一步重点工作**：“稳”“进”“质”“效”
  - 稳：以高质量发展支撑经济平稳健康运行
  - 进：培育新质生产力、壮大新动能
  - 质：以高水平协同合作开辟新发展空间
  - 效：以深化改革激发内生动力活力
- 中央企业负责人会议为“十五五”时期工作部署提供了**总纲领与根本遵循**
  - 强化战略担当，明确主攻方向，包括聚焦主责主业、核心技术攻关、建设一流企业等
  - 部署战略任务：基建、产业链可控、科技自立自强、服务国家重大战略、深化改革等

## 充分激发各类经营主体活力

(中央媒体刊发国务院国资委主任文章：充分激发各类经营主体活力)

### 核心内容

- 文章围绕“充分激发各类经营主体活力”，阐述了坚持和落实“两个毫不动摇”的战略部署和具体路径，为深化国企改革和促进民营经济发展提供了明确指引和具体举措

### 毕马威理解与建议

- 深化国企改革，发挥“牵引力”和“示范力”作用**
  - 完善现代企业制度，引领治理水平提升
  - 打破内部壁垒，促进生产要素畅通流动
  - 优化国有资本布局，坚持有所为有所不为
- 构建产业生态，发挥“带动力”和“支撑力”作用**
  - 发挥“链长”带动作用，推动各类市场主体协同融通发展
  - 牵头实施“行业共链行动”，积极探索创新合作模式
  - 提供普惠性赋能支持，打造专业化市场化平台化服务机构
- 助力高标准市场体系建设，发挥“推动力”和“保障力”作用**
  - 打破市场分割与隐性壁垒；及时付款、清偿欠账，畅通资金循环
  - 推进基础设施互联互通和行业标准统一
  - 构建全链条全生命周期信用体系

资料来源：《中央经济工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话》，新华社，2025年12月11日；《国务院国资委党委认真传达学习中央经济工作会议精神》，国务院国资委官网，2025年12月12日；《习近平对中央企业工作作出重要指示强调：充分认识职责使命更好服务党和国家工作大局 为中国式现代化建设贡献更大力量》，新华社，2025年12月23日；《充分激发各类经营主体活力》，人民日报，2025年12月1日