



大公国际：十大亮点读懂 2026 年政府工作报告

技术研究部 涂文婕 孙榕

2026 年 3 月 5 日

摘要：2026 年是“十五五”规划的开局之年，也是中国式现代化迈向 2035 年远景目标的关键节点。面对外部环境复杂多变、国内结构性矛盾依然突出的现实挑战，2026 年《政府工作报告》（以下简称报告）在稳增长、调结构、防风险、促改革之间寻求更高水平的动态平衡。我们从目标设定、宏观政策、内需提振、科技发展、产业升级、改革开放、绿色转型、风险防范等维度，梳理出十大政策关注点，为理解 2026 年的政府工作主线和“十五五”开局之势提供系统视角。

一、**目标设定务实稳健**，GDP 增速区间为 4.5%-5.0%，为高质量发展留足空间。二、**财政政策更加积极**，赤字率维持 4% 左右，赤字规模 5.89 万亿元。三、**货币政策适度宽松**，降准降息择机而行，社会融资成本低位运行。四、**扩大内需头号任务**，从“以旧换新”走向“投资于人”，服务消费成新引擎。五、**新质生产力引领升级**，AI+行动全面深化，首次提出智能经济新概念。六、**现代化产业体系多层次推进**，传统升级、新兴壮大、未来培育协同发力。七、**深化经济体制改革**，破除市场壁垒，激发经营主体活力。八、**扩大高水平对外开放**，制度型开放迈出新步伐。九、**全面绿色转型**：新型能源体系与碳市场建设提速。十、**防范化解重点领域风险**，房地产、地方债务、金融稳妥处置。今年《政府工作报告》，在“十五五”开局之年勾勒出高质量发展的清晰路径，以确定性工作应对不确定形势，以高质量发展夯实现代化根基。

一、**目标设定务实稳健：GDP 增速调整为 4.5%-5.0%，为高质量发展留足空间。**

报告将国内生产总值增长目标设定为 **4.5%-5.0% 的区间目标**。这是继 2016 年、2019 年之后，我国第三次采用区间形式表述经济增长目标。此次调整并非简单的数字调整，而是深刻折射出新阶段发展逻辑的转变：从速度优先转向质量优先，从规模扩张转向结构优化。

第一，体现高质量发展导向。2025 年我国经济总量突破 140 万亿元，稳居世界第二大经济体，但与此同时，供需失衡、物价低迷、结构性矛盾等问题依然突出。2025 年统计公报显示，CPI 持平、PPI 下降 2.6%，反映出“供强需弱”的深层压力。在此背景下，设定更加务实的增长目标，正是对“做优增量”“提质



增效”指导思想的贯彻落实。一方面，目标调整有助于引导地方政府摆脱数字竞赛的路径依赖，将更多精力投入到因地制宜发展新质生产力上来。节后多地开展的正确政绩观学习教育，正是这一转变的思想准备。另一方面，适度下调增速预期，也有助于缓解过去工业稳增长导致的供给过剩压力，为市场自发调节供需关系留出空间，从源头上为解决物价低位运行问题创造条件。

第二，为“十五五”转型留足空间。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化的关键五年。今年报告提出“考虑国内外形势和各方面因素，兼顾需要与可能，提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出”的要求。意味着决策层更加注重发展的**内生性、包容性和可持续性**。这一目标区间也为地方因地制宜、因城施策提供了弹性空间。东部沿海地区可继续发挥创新引领作用，中西部地区则可聚焦补短板、强基础、促转型，避免“一刀切”式的增长压力。同时，区间目标也有助于稳定市场预期，增强企业对中长期发展的信心，为民间投资和消费回暖创造良好环境。

第三，配套指标同步优化。与 GDP 目标调整相配套，2026 年其他主要预期指标也更加务实和精准。CPI 目标保持在 2%左右，既体现对物价合理回升的政策引导，也为货币政策留出操作空间。调查失业率目标继续设定在 5.5%左右，强调就业优先导向，特别是青年人和重点群体的就业保障。在绿色低碳转型方面，单位 GDP 能耗指标调整为单位 GDP 二氧化碳排放降低 3.8%左右，这标志着“双碳”目标从能耗双控向碳排放双控的实质性转变。这一调整更符合绿色发展内在逻辑，也更有利于推动能源结构优化和产业低碳转型。

综上所述，2026 年政府工作目标的务实调整，既是应对当前经济压力的现实选择，也是推动中长期高质量发展的战略安排。

二、财政政策更加积极：预算内支出规模迈上 30 万亿元新台阶

2026 年财政政策的定调是“延续与稳定”，在“保持必要支出强度”的总体要求下，预算内支出规模有望迈上 30 万亿元新台阶。从当前释放的政策信号看，2026 年财政政策呈现出“赤字率平稳、支出结构优化、资金下沉基层”的特征。

第一，赤字率维持 4%左右。赤字率是观察财政扩张力度的核心指标。2025 年赤字率提升至 4%已属近年高位，2026 年进一步扩大的空间有限。一方面，“十五五”规划建议稿明确提出“增强财政可持续性”，财政不宜持续大幅加力；另一方面，赤字率若低于 4%，又可能释放政策退坡的负面信号，不利于稳预期。因



此，2026年赤字率继续维持在4%左右的水平。在经济规模持续扩大的背景下，赤字率不变意味着赤字规模相应增加，这本身就是财政加力的体现，符合“更加积极”的政策基调。

第二，专项债和特别国债规模平稳。2026年拟安排地方专项债券4.4万亿元，规模与2025年持平。值得关注的是，报告进一步明确了专项债的重点投向，即支持重大项目建设、置换隐性债务、消化政府拖欠账款等领域。相较2025年，“土地收储和收购存量商品房”的表述被删除。这一变化或意味着专项债对房地产领域的直接支持有所减弱。超长期特别国债规模维持在1.3万亿元左右，其中“两重”建设保持在8000亿元左右，用于设备更新和消费品以旧换新的“两新”资金则可能在结构上微调：消费品以旧换新补贴从3000亿元降至2500亿元，而设备更新支持相应增至2500亿元，体现对投资止跌回稳的更高要求。

第三，资金使用向基层倾斜。在支出节奏上，2026年财政呈现“靠前发力”特征。提前批额度加快下达，财政资金直达市县机制持续深化，旨在强化财力下沉与基层保障。这一安排既是为了应对年初经济下行压力，也是为了确保重点项目早落地、早见效。2026年财政政策将更加注重财力向基层倾斜，通过压减非必要开支、规范项目支出、盘活存量资金资产等方式，集中财力兜牢“三保”底线。

三、货币政策适度宽松：降准降息择机而行

报告提出，要将“促进经济稳定增长、物价合理回升”作为货币政策的重要考量，这意味着物价目标上升为政策操作的主动约束。在“协同财政、稳定市场”的双重任务下，2026年货币政策将呈现“总量宽松、结构优化、择时发力”的特征，降准降息仍有空间，但落地时点与力度将关注内外部形势演变。

第一，适度宽松基调，强调“促进物价合理回升”。2025年统计公报显示，全年CPI持平、PPI下降2.6%，物价持续低位运行已成为当前经济的主要矛盾之一。2026年货币政策的变化，在于将“促进物价合理回升”纳入政策考量的目标。这意味着，即使经济增速处于合理区间，只要物价仍低于2%左右的目标水平，货币政策就难以转向收紧。从操作空间看，人民币汇率呈现温和升值趋势，为货币政策“以我为主”提供了更大腾挪空间。预计全年有望实施1次降息，政策利率调降幅度在10-20BP，主要目的是推动实体经济融资成本稳中有降，同时向市场释放稳增长信号。

第二，协同财政，保障政府债券发行流动性。2026年货币政策的首要任务，是积极配合财政政策协同发力。以应对提前批地方债和超长期特别国债的集中发



行压力。与此同时，结构性货币政策工具将继续发挥“精准滴灌”作用。科技创新再贷款、设备更新专项再贷款、服务消费金融支持等工具有望进一步扩容，重点支持科技制造、中小微企业、绿色转型等领域。这种总量宽松+结构优化的组合，既能保障政府债券顺利发行，也能将金融资源引导至国家战略重点方向。

四、扩大内需头号任务：从“以旧换新”走向“投资于人”

建设强大国内市场置于政府工作任务首位，彰显了扩大内需在国家战略中的核心地位。中国拥有全球最广阔、最具层次的市场空间，为消费潜力释放提供了广泛的应用场景。政策的落地实效，将成为 2026 年扩大内需战略能否见效的关键。

第一，消费政策转向收入增长与社保兜底并重。过去两年的消费刺激政策，主要依托“以旧换新”补贴拉动大宗商品消费。2026 年消费品以旧换新补贴规模从 3000 亿元降至 2500 亿元，但政策重心并非退坡，而是转向更深层的消费能力建设。核心变化在于“投资于人”的安排。一是城乡居民增收计划有望实质性落地，通过提高城乡居民基础养老金、完善最低工资标准调整机制等方式，从源头增强居民消费能力。二是个人消费贷款财政贴息等金融工具将扩大试点，降低居民大额消费的资金成本。三是带薪错峰休假等制度性安排加速推进，为服务消费释放时间空间。

第二，服务消费成新引擎，打造消费新场景。从地方两会释放的信号看，除传统的健康、养老、托育、家政等领域外，一批新兴消费形态密集进入政策视野。悦己经济、谷子经济、国潮经济、情绪经济，这些新兴消费形态的共同特征，是高度依赖场景、体验和情感连接，蕴藏着巨大的增长潜力。2026 年有望出台服务消费高质量发展指导意见，在放宽市场准入、优化消费环境、加强消费者权益保护等方面打出组合拳。

第三，基建投资稳中求进，中央引领、地方提质。在投资端，中央层面将继续发挥引领作用。超长期特别国债中的“两重”建设部分保持在 8000 亿元左右，重点支持国家战略腹地建设、产业链安全、新型基础设施等领域。中央预算内投资预计增至 7550 亿元，更多资金将通过直达机制下沉基层。地方层面则更加注重投资效益。重大项目牵引作用将进一步强化，激活民间投资。同时，“投资于物”与“投资于人”相结合的理念将贯穿项目全过程，教育、医疗、养老等社会领域基础设施投资有望获得更多倾斜。

五、新质生产力引领产业升级：AI+行动全面深化



2026 年政府工作报告把人工智能为代表的新动能置于更加核心的位置。AI+ 正从概念探索转向全面落地，成为提升全要素生产率的通用技术要素。

第一，“智能经济”成为新范式。报告首次提出“打造智能经济新形态”。这一提法是强调以智能技术重塑生产、分配、消费全链条，形成以数据为关键要素、以算法为核心驱动的新型经济范式。2026 年政策重点将从技术攻关转向场景开放与深度融合。这种深度融合的背后，是生产效率的系统性提升。据测算，AI 技术广泛应用有望在未来五年带动全要素生产率年均提升 0.5 个百分点左右，成为对冲人口红利消退、支撑潜在增速的重要力量。

第二，算力、电网、储能等配套工程加速推进。AI 全面渗透的前提，是新型基础设施的超前布局。2026 年全国一体化算力网络加快构建，智算中心建设成为新热点，多地已出台算力补贴政策，降低中小企业应用 AI 的门槛。与此同时，AI 算力需求的爆发式增长对能源供给提出更高要求。**电网升级和储能扩容**成为配套工程的重中之重：一方面，要保障智算中心的稳定供电；另一方面，要提升绿电使用比例，避免 AI 发展加剧碳排放压力。预计 2026 年将有一批源网荷储一体化项目落地，探索“算力+绿电”协同发展新模式。

第三，区域协同创新，打造三大国际科技创新中心。在空间布局上，2026 年将强化区域协同创新和产业集群化发展。中央经济工作会议明确提出，要建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区三大国际科技创新中心，让资源集中加速科技成果转化、产业化和规模化。与此同时，围绕能源与战略资源的保障能力也被置于更重要位置。在全球资源品战略属性提升的背景下，锂、钴、稀土等关键资源的战略储备和循环利用体系建设有望提速，为新质生产力发展筑牢资源底座。

六、现代化产业体系多层次推进：传统升级、新兴壮大、未来培育

现代化产业体系是高质量发展的物质技术基础。2026 年政府工作报告系统部署产业推进策略：优化提升传统产业、战略性新兴产业壮大规模、未来产业超前布局。旨在筑牢制造业基本盘的同时，抢占新一轮科技革命制高点。

第一，传统制造业：数智化改造提升。报告安排 2000 亿元超长期特别国债支持设备更新，启动新一轮产业链高质量发展行动，强化产业基础再造和重大技术装备攻关。政策层面明确释放信号，要通过技术改造和产品升级，稳住传统产业的就业和产值贡献。



第二，新兴产业壮大：低空经济、生物制造等成新增长点。战略性新兴产业是培育新动能的主阵地。2026年，新能源、低空经济、生物制造等领域将迎来政策密集落地期。低空经济随着空域管理改革试点扩大，无人机物流、城市空中交通、低空旅游等业态加速成长。深圳、合肥、成都等先行城市已布局低空经济产业园，争夺“空中第一城”。商业航天持续升温。可重复使用火箭、卫星互联网、空间应用等领域吸引大量社会资本涌入。

第三，未来产业培育：量子科技、具身智能等超前布局。未来产业是把握新一轮科技革命主动权的关键。**量子科技方面**，重点转向量子计算云平台、量子精密测量等应用探索。**具身智能**作为AI与机器人融合的前沿方向，人形机器人从实验室走向工厂、家庭、商业场景。**氢能与核聚变能**方面，绿氢制备、储运、应用全链条政策支持持续加码；核聚变研发从实验装置向工程验证过渡。**6G通信**进入标准制定关键期。我国在太赫兹通信、智能超表面等方向储备了核心技术。

七、深化经济体制改革：破除壁垒、激发活力

2026年经济体制改革将聚焦核心任务：建设全国统一大市场、激发各类经营主体活力。旨在破除要素流动壁垒、优化营商环境、增强内生动力。

第一，推进全国统一大市场建设，整治“内卷式”竞争。建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑。2026年有望在以下方面取得突破：**一是破除地方保护和市场准入壁垒。**全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策规定。**二是促进要素资源自由流动。**深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革。数据要素基础制度加快构建，探索数据产权、流通交易、收益分配等制度安排。**三是规范地方竞争行为。**针对“内卷式”竞争，2026年或将探索建立跨区域产业转移利益分享机制，引导产业合理布局、有序转移。

第二，激发经营主体活力：民营经济促进法配套政策落地。一是2025年《民营经济促进法》出台后，2026年将进入政策细化落实的关键期。市场准入负面清单制度将持续完善，破除招投标隐性壁垒；融资支持政策加力，推动普惠小微贷款增量扩面；涉企收费规范治理深化，切实减轻企业负担。民营经济发展有望在政策协调、诉求反映、权益保护等方面发挥更实作用。二是2026年将制定进一步深化国资国企改革方案，核心是增强核心功能、提升核心竞争力。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中，向提供公共服务、应急能力建设和公益性等关系国计民生的重要领域集中。

八、扩大高水平对外开放：制度型开放迈出新步伐



在“十五五”开局之年，中国将以更加主动的姿态对接高标准国际经贸规则，在全球产业链重构中赢得主动。

第一，服务领域自主开放扩大，自贸区提质增效。2026年对外开放的看点，在于服务领域的自主开放。电信、医疗、教育、文化等领域有望推出一批新的开放举措，在部分地区先行先试。

第二，自由贸易试验区提质增效是另一重点。自贸试验区将更加注重差异化探索和集成式创新。海南自由贸易港在全岛封关运作后，重点推动政策扩区和风险防控，加快构建零关税、低税率、简税制的贸易投资自由便利体系。

第三，数字贸易、绿色贸易成新增长点。数字贸易方面，跨境数据流动是核心突破口。2026年有望出台数据跨境流动负面清单，在自贸试验区率先探索便利化机制。**绿色贸易方面**，2026年将加快建立产品碳足迹管理体系，推动与国际规则互认。同时，积极参与全球绿色贸易规则制定，在碳边境调节机制等问题上争取话语权。

对全球产业链重构的应对，是2026年对外开放的战略考量。一方面，通过制度型开放增强对外资的吸引力，稳住产业链关键环节；另一方面，支持企业通过海外布局优化产业链韧性，在开放中增强抗风险能力。

九、全面绿色转型：新型能源体系与碳市场建设提速

中国已成为全球能耗下降最快的国家之一，在实现经济增速持续攀升的同时，建成了全球最大的新能源发电体系。2026年，全面绿色转型进入关键攻坚期，政策将从三方面协同发力：

一是推动重点行业深度转型。以钢铁、有色、化工等为重点，加快节能降碳改造，推广先进绿色技术，推动产业结构向绿色低碳迈进。

二是加快新型电力系统布局。面对人工智能、数据中心等新兴用能需求，2025年我国发电量突破10万亿千瓦时，为科技发展提供了坚实支撑。2026年将着力提升电网韧性，扩大绿电应用，构建适应高比例新能源的电力系统。

三是深化碳市场建设。在发电行业平稳运行基础上，逐步将钢铁、水泥等行业纳入全国碳市场，更好发挥碳价信号引导作用，为2035年实现碳达峰、兑现气候减排承诺提供制度保障。

十、防范化解重点领域风险：安全与发展并重

统筹发展和安全，是必须遵循的重要原则。房地产、地方债务、金融三大领域仍是风险防控的重中之重，在守住底线的前提下为高质量发展创造条件。



第一，房地产：控增量、去库存、优供给。2025年统计公报显示，房地产市场仍处深度调整期。2026年房地产政策的着力点将从“保交楼”转向“构建新发展模式”，核心任务是控增量、去库存、优供给。**控增量方面**，土地供应节奏将更加注重与市场需求匹配。商品房库存压力较大的城市，将适度减少或暂停住宅用地供应，避免新增供给加剧去化压力。**去库存方面**，政策工具箱持续丰富。地方政府专项债券支持回收收购存量商品房用作保障性住房的范围有望扩大；公积金使用范围拓宽，支持提取公积金支付购房首付款等。**优供给方面**，“好房子”建设成为新导向。绿色、低碳、智能、安全的高品质住房供给增加。2026年或有更多城市取消限制性措施，让市场机制发挥更大作用。

第二，地方债务：主动化债、压减支出、盘活资源。地方债务风险化解进入攻坚期。2024年确定的“6+4+2”化债方案（6万亿置换债、4万亿专项债、2万亿棚改债）持续推进，2026年将进入优化阶段。**一是化债节奏有望优化。**此前的化债方案按年度平均分配额度，2026年可能根据地方债务形势和偿债压力，调整为一次性给到地方、靠前化债。债务压力大的地区可提前使用后续年度额度，缓解当期偿付压力。**二是化债方式更加灵活。**根据不同债务投向，分类使用国债、一般债、专项债进行置换，降低融资成本。债务展期、重组等市场化方式探索推进。**三是源头管控持续强化。**压减非必要支出、规范项目支出、盘活存量资金资产资源，成为地方财力集中的重要途径。多地已在地方两会上强调“打牢主动化债责任、保障政府债务本息偿付”，2026年将坚决守住不发生新增隐性债务的底线。

第三，金融：推进中小金融机构改革。部分中小银行、保险公司、信托公司面临资本补充压力、不良资产上升等问题，2026年将深入推进改革化险。2025年已发行5000亿特别国债用于大型银行注资，2026年中小金融机构则更多通过合并重组、引入战略投资者等方式增强资本实力。

总体来看，2026年防范化解风险的政策思路更加成熟，在发展中化解风险，在动态中实现平衡。守住不发生系统性风险的底线，为“十五五”开局营造稳定的宏观经济环境。

2026年《政府工作报告》，在“十五五”开局之年勾勒出高质量发展的清晰路径。目标务实、政策协同、改革深化、民生兜底，以确定性工作应对不确定形势，以高质量发展夯实现代化根基，为实现2035年远景目标迈出坚实一步。



表1 《政府工作报告》年度目标对比

	2026年目标	2025年目标	2024年目标
GDP	4.5%—5%	5%左右	5%左右
CPI	2%左右	2%左右	3%左右
城镇新增就业	1200万人以上	1200万人以上	1200万人以上
城镇调查失业率	5.5%左右	5.5%左右	5.5%左右
财政赤字率	4%左右	4%左右	3%
财政赤字规模	5.89万亿元	5.66万亿元	4.06万亿元
拟发行特别国债	1.3万亿元（超长期）+ 3000亿元，支持国有大型商业银行补充资本	1.3万亿元（超长期）+ 5000亿元，支持国有大型商业银行补充资本	1万亿元（超长期）
地方政府专项债券	4.4万亿元	4.4万亿元	3.9万亿元
M2	社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格 总水平预期目标相匹配	社会融资规模、货币供应量增长同经 济增长、价格总水平预期目标相匹配	社会融资规模、货币供应量同经济增长 和价格水平预期目标相匹配
粮食产量	1.4万亿斤左右	1.4万亿斤左右	1.3万亿斤以上
单位国内生产总值	二氧化碳排放降低3.8%左右	能耗降低3%左右	能耗降低 2.5%左右

数据来源：2026年《政府工作报告》，大公国际整理



表 2 《政府工作报告》年度具体工作任务安排对比

		2026年	2025年
(一) 着力建设强大国内市场	深入实施提振消费专项行动	超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新 设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金	超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新
	充分挖掘释放有效投资潜力	中央预算内投资7550亿元 8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设 发行新型政策性金融工具8000亿元	中央预算内投资7350亿元 无具体额度支持“两重”建设
(二) 加紧培育壮大新动能	优化提升传统产业	安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新 推行普惠性“上云用数赋智”服务	加快制造业数字化转型、重点产业链高质量发展，推进制造业“增品种、提品质、创品牌”工作
	培育壮大新兴产业和未来产业	打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴产业 培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业	推动商业航天、低空经济、深海科技等新兴产业安全健康发展 培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业
	扩能提质服务业	发展金融、现代物流、知识产权、检验检测等生产性服务业 健全服务业国家标准培育“中国服务”品牌	
	打造智能经济新形态	深化拓展人工智能+ 实施超大规模算力集群、算电协同等新基建工程 打造“5G+工业互联网”升级版	推进“人工智能+”行动 扩大5G规模化应用
(三) 加快高水平科技自立自强	加强原始创新和关键核心技术攻关	继续提高基础研究投入比重 加强科学技术普及	强化关键核心技术攻关和前沿性、颠覆性技术研发
	推动科技创新和产业创新深度融合	加强科技创新全链条全生命周期金融服务 对关键核心技术领域的科技型企业，常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制	健全创投基金差异化监管制度，强化政策性金融支持
(四) 持续深化重点领域改革	一体推进教育科技人才发展	完善人才培养与经济社会发展需要适配机制	
	纵深推进全国统一大市场建设	深入整治“内卷式”竞争 提高国有资本收益收取比例	综合整治“内卷式”竞争
	推进财税金融体制改革	深化零基预算改革 调整优化消费税征税范围、税率	开展中央部门零基预算改革试点，支持地方深化零基预算改革 加快推进部分品目消费税征收环节后移并下划地方
(五) 进一步扩大高水平对外开放	充分激发各类经营主体活力	完善民营经济促进法配套法规政策 分型分类精准帮扶个体工商户发展	提请全国人大常委会审议民营经济促进法草案 多措并举精准支持个体工商户发展
	积极扩大自主开放	扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点 积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程	扩大电信、医疗、教育等领域开放试点 推动签署中国-东盟自贸区3.0版升级协定 积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程
	推动外贸规模优化结构	扩大人民币跨境使用	
	扩大双向投资合作	实施新版鼓励外商投资产业目录 做实做细“硬联通”、“软联通”、“心联通”	
(六) 扎实推进乡村全面振兴	高质量共建“一带一路”	深入推进“智慧海关”合作伙伴计划	
	毫不放松抓好粮食生产	加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动	稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升 建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度
	实施常态化精准帮扶	确保早发现、早干预、早帮扶	
(七) 推动新型城镇化和区域协调发展	持续推进农村改革发展	全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点	有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点
	深入推进以人为本的新型城镇化	推进农业转移人口市民化，完善“人地钱”挂钩政策	推进农业转移人口市民化 发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极
(八) 更大力度保障和改善民生	不断增强区域发展协调性	优化主体功能区划，引导各地区围绕主体功能定位	
	促进高质量充分就业	延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施，进一步增加以工代训投资规模	实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策
	推动教育公平与质量提升	适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整	制定实施教育强国建设三年行动计划
	强化基本医疗卫生服务	居民医保人均财政补助标准提高24元	居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元
(九) 加快推动全面绿色转型	加强社会保障和服务	城乡居民基础养老金月最低标准再提高24元 以社会主义核心价值观引领文化建设	城乡居民基础养老金最低标准再提高20元 加强精神文明建设
	更好满足人民群众精神文化需求	深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，制定实施空气质量持续改善行动计划	持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战
	加强生态环境综合治理	促进绿色低碳发展政策 深入推进零碳园区和工厂建设 国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增长点	完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系 开展国家碳达峰第二批试点，建立一批零碳园区、零碳工厂
(十) 加强重点领域风险防范化解和安全能力建设	积极稳妥推进碳达峰碳中和	制定能源强国建设规划纲要 构建新型电力系统	开展煤电低碳化改造试点示范 扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围
	着力稳定房地产市场	收购存量商品房重点用于保障性住房 深化住房公积金制度改革 加快危旧房改造 有序推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设	盘活存量用地和商办用房，推进收购存量商品房 加力实施城中村和危旧房改造 推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”
	积极有序化解地方政府债务风险	进一步发挥“保交楼”的白名单制度作用 加快化解隐性债务风险，严防虚脱化债 多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险 优化债务监测考核指标	完善和落实一揽子化债方案 加快剥离地方融资平台政府融资功能
	积极稳妥化解金融领域风险	多渠道加大资本补充力度 强化金融风险监测预警和早期纠正 全面贯彻总体国家安全观 强化公共安全治理	综合采取补充资本金、兼并重组、市场退出等方式分类化解风险 完善应对外部风险冲击预案 全面落实维护社会稳定责任制，加强公共安全治理

数据来源：2026年《政府工作报告》，大公国际整理

报告声明

本报告分析及建议所依据的信息均来源于公开资料，本公司对这些信息的准确性和完整性不作任何保证，也不保证所依据的信息和建议不会发生任何变化。我们已力求报告内容的客观、公正，但文中的观点、结论和建议仅供参考，不构成任何投资建议。投资者依据本报告提供的信息进行证券投资所造成的一切后果，本公司概不负责。本报告版权仅为本公司所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用、刊发，需注明出处为大公国际，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。