

两会低空经济相关提案点评

优于大市

◆ 行业研究 · 行业快评

◆ 国防军工

◆ 投资评级：优于大市（维持）

证券分析师：	李聪		licong3@guosen.com.cn	执证编码：S0980525080006
证券分析师：	曹翰民	0755-81981873	caohanmin@guosen.com.cn	执证编码：S0980524100001
证券分析师：	李全	021-60375434	liquan2@guosen.com.cn	执证编码：S0980524070002
证券分析师：	杨杉	0755-81982771	yangshan@guosen.com.cn	执证编码：S0980523110001
证券分析师：	王鼎	0755-81981000	wangding1@guosen.com.cn	执证编码：S0980520110003

总结：

◆ 宏观政策动态

表1：宏观政策动态

姓名/部门	职务	政府表述
李强	国务院总理	作政府工作报告，强调实施产业创新工程，鼓励央企国企带头开放应用场景，打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。
张玉卓	国务院国资委党委书记、主任	中央企业发展战略性新兴产业和未来产业，将持续加力培育低空经济，央企国企开发了九天无人机，被称为“空中无人机航母”，可以连续飞行12个小时，转场航程达7000公里，能够在空中释放几百架微型无人机。
陈昌盛	国务院研究室副主任	加快空域资源开放，优化简化低空经济飞行审批程序，打开低空物流、城市治理、服务机器人等应用场景，为民间投资打开新的空间。
陈雷	国家发改委发展战略和规划司司长	推进万兆光网部署应用和5G-A移动通信网络规模商用，构建全国一体化算力网，统筹建设卫星通信、导航、遥感系统，以场景拓展为牵引建设低空基础设施。
郑栅洁	国家发改委主任	无人机送外卖直达南京江面货轮，希望新兴产业和未来产业能为资本市场提供支撑，将重点打造航空航天、低空经济等六大新兴支柱产业，相关产值在2025年已接近6万亿，预计到2030年有望扩大到十万亿以上。
李乐成	工业和信息化部部长	通过“找场景”来进一步深度挖掘传统产业潜力，通过“造场景”激发新兴产业、未来产业的创新活力。
王晓萍	人力资源和社会保障部部长	重点围绕低空经济等开展大规模职业技能提升专项培训，更好紧贴产业、服务就业，推动技能证书互通互认，构建技能导向的企业工资分配制度。
韩俊	农业农村部部长	2025年我国农用无人机使用量超过30万架，居世界首位，年作业耕地面积达4.6亿亩。
交通运输部办公厅		印发《低空无人机应用公路桥梁巡检技术指南（试行）》，明确无人机巡检主要应用于人工巡检难以实施或更具优势的场景，并与现有公路桥梁管养体系协同融合，包括日常巡查、经常检查、定期检查和特殊检查，鼓励各地结合实际情况建设无人机巡检平台，推进数据共享共建，提升监管效能。
国家标准化管理委员会		批准发布《森林草原防火无人机巡查技术规范》，适用于多旋翼无人机、固定翼无人机、复合翼无人机开展森林草原防火巡查作业，提出了作业人员、作业装备、作业安全的一般要求，明确了日常巡查和火情巡查的巡查任务，规定了包括巡查作业流程、巡查作业准备、巡查作业实施、巡查作业完成在内的巡查作业程序以及异常情况处置要求，并描述了相应的证实方法。

深圳市地方金融
管理局

印发《深圳市关于保险业助力科技创新和产业发展的行动方案（2026-2028年）》，鼓励保险机构在商业航天等前沿领域创新“首研首用”保障产品，积极发展“惠科保”等普惠型科技保险，在低空经济领域落实无人机责任险强制投保制度。

资料来源：国务院、国务院国资委、国务院研究室、国家发改委、工信部、人社部、农业农村部、交通运输部等，国信证券经济研究所整理

低空经济被列为新兴支柱产业，从政府的角度，要带头帮助产业开放更多应用场景，注重职业技能提升专项培训，更好紧贴产业、服务就业，同时加快空域资源开放、开展保税维修业务、落实无人机责任险强制投保，通过一系列政策方案实施，构建完善的低空经济发展体系。

◆ 关于飞行器适航审定的提案

表2: 关于飞行器适航审定的提案

姓名	职务	代表委员提案
周斌	全国人大代表、广东大湾区空天信息研究院总工程师	建议尽快出台 eVTOL 等新型航空器专用适航标准、电机技术标准等规范性文件，支持在广东布局建设国家级新型航空器适航审定机构。
陈张铭	全国人大代表、自贡市人民政府副市长	建议将自贡低空经济产业检验检测中心纳入国家级布局，推动民航局在自贡设立国家级无人机适航认证服务站。

资料来源：南方网，九三学社四川省委，国信证券经济研究所整理

这两份提案的落实将直接助力在役飞行器数量爆发式增长，进而推动我国低空经济加速发展。未来新型飞行器取证周期将大幅缩短，加速产品商业化进程，为低空经济的发展打下飞行器数量基础。长远来看，中国若能率先构建高效可靠的适航审定体系，则更有机会成为未来国际认证标准的主导者，引领低空经济国际化协同发展。

◆ 关于空域管理和开放的提案

表3: 关于空域管理和开放的提案

姓名	职务	代表委员提案
何小鹏	全国人大代表、小鹏汽车董事长兼 CEO	建议优化低空空域管理，适当下放权限并建立军地民“三位一体”协同管理机制，优化飞行汽车产业税收模式，实施阶段性税收减免扶持政策。
伍爱群	全国政协委员、上海航天信息科技有限公司研究院院长	建议深化低空空域管理改革，加快划设低空公共航路，提升空域使用效率。
吕红兵	全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵	建议从产业促进法的角度完善法治，结合真高及标高等概念对低空空域绝对高度予以明确，同时在不影响民航公共运输飞行的原则下，拓展低空的空域范围。
柯希平	全国政协委员、厦门恒兴集团董事长	建议优化空域管理制度，科学推进低空空域分级分类开放，推动低空经济加快形成现实生产力。
陈燕	全国人大代表、宁夏交通投资集团有限公司运营养护部主管	建议加快推进低空空域分类划设。
龙国英	全国政协委员、江西飞行学院院长	建议推进空域分类管理与动态释放。

资料来源：小鹏汽车、上海航天信息科技有限公司研究院、厦门恒兴，国信证券经济研究所整理

多位代表均指向空域管理制度的优化与改革，反映出当前空域管理体系已难以适应低空经济快速发展的需求。何小鹏提出的军地民“三位一体”协同管理机制，体现了打破部门壁垒、实现多方协同的治理思路。预计短期内将出台低空空域分类划设的具体实施方案，部分地区可能率先试点公共航路划设，空域使用效率将逐步提升。中期维度，军地民协同管理机制有望落地，空域动态释放技术趋于成熟，低空空域范围将进一步拓展，飞行汽车等新兴业态将获得更广阔的发展空间。

◆ 关于基础设施建设的提案

表4: 关于基础设施建设的提案

姓名	职务	代表委员提案
伍爱群	全国政协委员、上海航天信息科技研究院院长	建议完善低空飞行服务、通信导航、起降点等基础设施建设。
陈力	全国政协委员、中国铁塔总经理陈力	建议分类有序推进基础设施复用，夯实商业化硬件底座。统一数据标准和接口规范，统筹构建监视与运维“一张网”。
周曙光	全国人大代表、西安科为航天科技集团董事长	建议明确场景开放清单、重大项目、典型案例和扶持政策，制定低空基础设施专项规划，明确建设主体和资金来源，支持民营企业参与基础设施建设。
陈燕	全国人大代表、宁夏交通投资集团有限公司运营养护部主管	建议加快推进低空空域分类划设，健全低空经济支撑保障体系。
龙国英	全国政协委员、江西飞行学院院长	建议依托信息化搭建低空空域协同运行管理系统。

资料来源：上海证券报、人民政协网、经济日报、中国新闻网等，国信证券经济研究所整理

低空基础设施发展布局正从单一设施建设向综合服务体系、从政府主导向多元参与、从分散建设向统筹规划转变。随着专项规划的出台和“一张网”的构建，预计到低空经济基础设施将形成“物理设施+通信导航+数字平台+制度保障”四位一体的发展格局。

◆ 关于标准化建设的提案

表5: 关于标准化建设的提案

姓名	职务	代表委员提案
夏泳	全国人大代表、中国移动通信集团重庆有限公司党委书记、董事长	建议健全低空通信网络技术标准体系，加快建设低空物联网。创新数字监管技术手段，健全低空治理体系。搭建专业运营平台，加速低空应用落地。
姚金健	全国人大代表、合肥国轩机加工程中心主任	建议加快换电标准化建设，统一电池接口、通讯协议、安全规范、换电流程等核心技术规范，破除行业壁垒。建议相关部门加快制定动力电池全生命周期强制性国家标准，明确航空场景核心指标，划定行业安全底线。
冼汉迪	全国人大代表、国宏嘉信资本董事长	建议推动全国低空航图体系统一规范、互联互通。
苗伟	全国人大代表，中兴通讯股份有限公司党委书记	建议构建和完善低空经济安全监管体系，明确安全管理总体原则、各方主体责任、监管工作流程等核心内容。

资料来源：新浪财经、搜狐网等，国信证券经济研究所整理

2026年2月2日，十部门联合发布的《低空经济标准体系建设指南（2025年版）》是我国低空经济领域首个系统性、全局性的标准化顶层设计文件，标志着我国低空经济迈入“标准驱动、安全可控、协同发展”的高质量发展新阶段。标准化能力将成为低空经济核心竞争力的重要组成部分。率先建立完善的标准体系、推动标准国际化、实现标准与产业协同发展，将在全球低空经济竞争中占据战略主动。

◆ 关于低空装备和航空器核心技术攻关和自主研发的提案

表6: 关于低空装备和航空器核心技术攻关和自主研发的提案

姓名	职务	代表委员提案
李良彬	全国人大代表、赣锋锂业董事长	建议推出系列政策或举措，鼓励发展高比能、高功率的飞行器动力电池，加速系列产品的研发

与商业化，政策上由国家政府牵头制定电池技术发展路径，技术研发上加强产学研深度合作，加快健全行业标准体系，加大财税金融与人才政策支持以构建产业生态，同时支持企业利用期货市场做好供应链保障与资源循环利用布局。

雷亚飞	全国人大代表、中国海油海南公司深海工程研究中心首席工程师	建议设立海洋低空装备专项，组织科研院所与企业针对高能量密度电池、耐腐蚀轻量化材料、抗扰动飞控系统等进行联合攻关。
姚金健	全国人大代表、合肥国轩机加工程中心主任	建议有关部门设立低空飞行器专用能源系统技术创新专项基金，重点支持 300Wh/kg 以上高比能半固态电芯、400Wh/kg 级固态电芯、低 SOC 高功率放电电池管理系统、航空级热防护系统等核心技术研发，搭建产学研用协同创新平台。
羊毅	全国政协委员，龙门实验室院士工作室主任、航空工业光电所研究员	建议推进绿色科技攻关，重点发展电动垂直起降飞行器、全电飞机、氢能飞机等绿色低碳航空器。

资料来源：新浪财经、搜狐网等，国信证券经济研究所整理

2026 年两会关于低空装备和航空器核心技术攻关的提案，呈现出战略定位清晰、攻关方向明确、组织模式创新、政策支持有力的鲜明特征。随着新型举国体制优势的发挥和产学研用联合攻关的深入推进，我国低空装备核心技术有望在未来 3-5 年内实现系统性突破。

◆ 关于开放应用场景的提案

表7：关于开放应用场景的提案

姓名	职务	代表委员提案
冯兴亚	全国人大代表、广汽集团党委书记、董事长	建议从规划、法规、监管与商业化应用四方面施策以释放低空经济发展潜力，编制低空数字空域图，构建“干一支一末”低空航线网络，打造长三角、粤港澳等城市群低空走廊，鼓励地方政府在物流配送、医疗急救、城市交通等领域开放场景，降低企业试点成本。
伍爱群	全国政协委员、上海航天信息科技有限公司研究院院长	建议推动无人机物流、低空旅游、应急救援等场景规模化应用，培育低空经济新增长极。
吕红兵	全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵	建议政府应加强在医疗救护、交通运输、物流配送、国土能源、气象测绘、文体旅游以及农业、海洋等方面的应用拓展，并制定科学性、系统化的配套管理规则。
胡为义	全国人大代表、湖北荆门市东宝区牌楼镇来龙村党总支书记	建议将大型民用载人飞艇 AS700 落地湖北文旅场景应用，在“两江两山”布局商业化运营示范航线。
雷亚飞	全国人大代表、中国海油海南公司深海工程研究中心首席工程师	建议拓展海洋低空经济应用场景，统筹建设覆盖近海、深远海和海岛的智慧低空物流网络，推动无人机在海上风电、海洋能设施巡检维护中的规模化应用，并支持其参与海洋油气勘探监测。
杨洪明	全国政协委员、长沙理工大学副校长	建议加快推动低空经济与智能农机协同发展，以新质生产力为农业现代化注入更多新动能。
王素君	全国政协委员、河北省统计局一级巡视员	建议加大对低空物流的政策支持力度，因地制宜推动特色应用落地。
吴仁彪	全国人大代表、中国民航大学副校长	建议以无人驾驶作为率先落地场景构建全空间无人体系，以出行为切入点打造可复制的无人化服务范式与高价值示范场景。
崔海霞	全国人大代表、衡水市人民政府副市长	建议创新低空经济场景供给模式，聚焦飞行器制造、智慧交通、低空物流等重点。

资料来源: 新浪财经、搜狐网、腾讯网等, 国信证券经济研究所整理

代表委员们所提议开放和拓展的低空经济应用场景, 主要包括六个方向: 以城市空中交通和无人机配送为核心的物流与交通网络, 以旅游观光和文体活动为特色的低空文旅, 服务于医疗救护与应急救援的民生保障体系, 赋能现代农业的智慧农业服务, 支持海上风电巡检、油气监测的海洋经济新业态, 以及覆盖国土测绘、气象探测等领域的政府与公共服务。这些场景旨在通过多层次的商业化应用, 全面拉动低空产业的规模化发展。这种多层次、全域覆盖的应用场景拓展, 在打开市场空间的同时, 促进了低空经济在各领域的商业化进程。未来随着适航认证、空域管理、航空器技术攻关等多方面的完善, 预计 2030 年将实现商务、政企出差空中通勤的应用场景, 2035 年实现各应用场景的全面普及。

◆ 关于试点工作的提案

表8: 关于试点工作的提案

姓名	职务	代表委员提案
黄勇	全国人大代表、贵州图智信息技术有限公司董事长	建议将贵州列为全国山地特色低空经济高质量发展示范省, 形成可复制、可推广的“山地低空经济贵州模式”。
李慧琼	全国人大常委会委员、香港特别行政区立法会主席	建议采取“先货后客”模式, 在粤港澳大湾区打造全球首条跨境常态化低空航线, 构建“大湾区半小时生活圈”, 确立“内地研发制造+香港金融服务”的分工模式。
胡为义	全国人大代表、湖北荆门市东宝区牌楼镇来龙村党总支书记	建议将大型民用载人飞艇 AS700 落地湖北文旅场景应用, 在“两江两山”布局商业化运营示范航线。
李积回	全国人大代表、广东省总商会副会长	建议在广东有序开放低空领域消费试点, 优化并推行消费补贴政策, 率先构建低空消费服务体系。
陈力	全国政协委员、中国铁塔总经理陈力	建议通过试点先行、逐步推广的方式, 打造低空应用标杆示范工程。
周斌	全国人大代表、广东大湾区空天信息研究院总工程师	建议将广州纳入 eVTOL 试点城市或者将粤港澳大湾区纳入 eVTOL 试点区域, 赋予广州在航线规划、飞行许可和安全监管等方面更大的自主权。
陈张铭	全国人大代表、自贡市人民政府副市长	建议将自贡低空经济产业检验检测中心纳入国家级布局, 推动民航局在自贡设立国家级无人机适航认证服务站。
钱建超	全国人大代表、重庆市人大民族宗教侨务外事委员会副主任委员	建议支持重庆打造低空经济创新发展强市。
蔡冠深	全国政协常委、香港新华集团主席	建议建设“粤港澳大湾区低空经济走廊”, 科学规划跨市跨境低空航路网络, 试点飞行计划“一次申请、三地认可”。

资料来源: 中国新闻网、新浪财经、腾讯网等, 国信证券经济研究所整理

黄勇代表建议将贵州列为全国山地特色低空经济示范省, 以形成“山地模式”; 李慧琼委员提议在粤港澳大湾区试点全球首条跨境常态化低空货运航线, 构建“半小时生活圈”并探索“内地研发+香港金融”的分工模式; 胡为义代表建议在湖北“两江两山”布局大型载人飞艇的文旅商业化示范航线; 李积回代表倡导在广东开放低空消费试点并构建消费服务体系; 陈力委员主张通过打造标杆示范工程来逐步推广; 周斌代表建议将广州或大湾区纳入 eVTOL 试点区域并赋予更大自主权; 陈张铭代表希望推动自贡的检验检测中心与认证服务站纳入国家级布局; 钱建超代表建议支持重庆打造低空经济创新发展强市; 蔡冠深常委则建议建设“粤港澳大湾区低空经济走廊”。

中国低空经济发展正处于“区域性特色示范与制度创新并行”的关键阶段, 各试点省份将通过多点开花、错位发展的方式, 验证在不同地理环境、经济结构和应用场景下的商业模式和监管规则, 这些试点为全国立法、标准制定和空域管理改革措施提供了经过实践检验的多样化样本, 预计 2027-2028 年将实现“地方突破”的试点成效, 2030 年后逐步进行全国性推广, 为产业的全面商业化奠定基础。

◆ 提案汇总

表9: 提案汇总

姓名/部门	职务	政府表述/代表委员提案
李强	国务院总理	作政府工作报告, 强调实施产业创新工程, 鼓励央国企带头开放应用场景, 打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。
张玉卓	国务院国资委党委书记、主任	中央企业发展战略性新兴产业和未来产业, 将持续加力培育低空经济, 央国企开发了九天无人机, 被称为“空中无人机航母”, 可以连续飞行 12 个小时, 转场航程达 7000 公里, 能够在空中释放几百架微型无人机。
陈昌盛	国务院研究室副主任	加快空域资源开放, 优化简化低空经济飞行审批程序, 打开低空物流、城市治理、服务机器人等应用场景, 为民间投资打开新的空间。
陈雷	国家发改委发展战略和规划司司长	推进万兆光网部署应用和 5G-A 移动通信网络规模商用, 构建全国一体化算力网, 统筹建设卫星通信、导航、遥感系统, 以场景拓展为牵引建设低空基础设施。
郑栅洁	国家发改委主任	无人机送外卖直达南京江面货轮, 希望新兴产业和未来产业能为资本市场提供支撑, 将重点打造航空航天、低空经济等六大新兴支柱产业, 相关产值在 2025 年已接近 6 万亿, 预计到 2030 年有望扩大到十万亿以上。
李乐成	工业和信息化部部长	通过“找场景”来进一步深度挖掘传统产业发展潜力, 通过“造场景”激发新兴产业、未来产业的创新活力。
王晓萍	人力资源和社会保障部部长	重点围绕低空经济等开展大规模职业技能提升专项培训, 更好紧贴产业、服务就业, 推动技能证书互通互认, 构建技能导向的企业工资分配制度。
韩俊	农业农村部部长	2025 年我国农用无人机使用量超过 30 万架, 居世界首位, 年作业耕地面积达 4.6 亿亩。
交通运输部办公厅		印发《低空无人机应用公路桥梁巡检技术指南(试行)》, 明确无人机巡检主要应用于人工巡检难以实施或更具优势的场景, 并与现有公路桥梁管养体系协同融合, 包括日常巡查、经常检查、定期检查和特殊检查, 鼓励各地结合实际情况建设无人机巡检平台, 推进数据共享共建, 提升监管效能。
国家标准化管理委员会		批准发布《森林草原防火无人机巡查技术规范》, 适用于多旋翼无人机、固定翼无人机、复合翼无人机开展森林草原防火巡查作业, 提出了作业人员、作业装备、作业安全的一般要求, 明确了日常巡查和火情巡查的巡查任务, 规定了包括巡查作业流程、巡查作业准备、巡查作业实施、巡查作业完成在内的巡查作业程序以及异常情况处置要求, 并描述了相应的证实方法。
深圳市地方金融管理局		印发《深圳市关于保险业助力科技创新和产业发展的行动方案(2026-2028年)》, 鼓励保险机构在商业航天等前沿领域创新“首研首用”保障产品, 积极发展“惠科保”等普惠型科技保险, 在低空经济领域落实无人机责任险强制投保制度。
李良彬	全国人大代表、赣锋锂业董事长	建议推出系列政策或举措, 鼓励发展高比能、高功率的飞行器动力电池, 加速系列产品的研发与商业化, 政策上由国家政府牵头制定电池技术发展路径, 技术研发上加强产学研深度合作, 加快健全行业标准体系, 加大财税金融与人才政策支持以构建产业生态, 同时支持企业利用期货市场做好供应链保障与资源循环利用布局。
冯兴亚	全国人大代表、广汽集团党委书记、董事长	建议从规划、法规、监管与商业化应用四方面施策以释放低空经济发展潜力, 编制低空数字空域图, 构建“干一支一末”低空航线网络, 打造长三角、粤港澳等城市群低空走廊, 鼓励地方政府在物流配送、医疗急救、城市交通等领域开放场景, 降低企业试点成本。
何小鹏	全国人大代表、小鹏汽车董事长兼 CEO	建议优化低空空域管理, 适当下放权限并建立军民“三位一体”协同管理机制, 优化飞行汽车产业税收模式, 实施阶段性税收减免扶持政策。
黄勇	全国人大代表、贵州图智信息	建议将贵州列为全国山地特色低空经济高质量发展示范省, 形成可复制、可推广的“山地低

	技术有限公司董事长	空经济贵州模式”。
伍爱群	全国政协委员、上海航天信息科技有限公司研究院院长	建议深化低空空域管理改革，加快划设低空公共航路，提升空域使用效率；完善低空飞行服务、通信导航、起降点等基础设施建设；推动无人机物流、低空旅游、应急救援等场景规模化应用，培育低空经济新增长极。
吕红兵	全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵	建议从产业促进法的角度完善法治，结合真高及标高等概念对低空空域绝对高度予以明确，同时在不影响民航公共运输飞行的原则下，拓展低空的空域范围。政府应加强在医疗救护、交通运输、物流配送、国土能源、气象测绘、文体旅游以及农业、海洋等方面的应用拓展，并制定科学性、系统化的配套管理规则。
李慧琼	全国人大常委会委员、香港特别行政区立法会主席	建议采取“先货后客”模式，在粤港澳大湾区打造全球首条跨境常态化低空航线，构建“大湾区半小时生活圈”，确立“内地研发制造+香港金融服务”的分工模式。
胡为义	全国人大代表、湖北荆门市东宝区牌楼镇来龙村党总支书记	建议将大型民用载人飞艇 AS700 落地湖北文旅场景应用，在“两江两山”布局商业化运营示范航线。
李积回	全国人大代表、广东省总商会副会长	建议在广东有序开放低空领域消费试点，优化并推行消费补贴政策，率先构建低空消费服务体系。
雷亚飞	全国人大代表、中国海油海南公司深海工程研究中心首席工程师	建议设立海洋低空装备专项，组织科研院所与企业针对高能量密度电池、耐腐蚀轻量化材料、抗扰动飞控系统等进行联合攻关。拓展海洋低空经济应用场景，统筹建设覆盖近海、深远海和海岛的智慧低空物流网络，推动无人机在海上风电、海洋能设施巡检维护中的规模化应用，并支持其参与海洋油气勘探监测。
夏泳	全国人大代表、中国移动通信集团重庆有限公司党委书记、董事长	建议健全低空通信网络技术标准体系，加快建设低空物联网。创新数字监管技术手段，健全低空治理体系。搭建专业运营平台，加速低空应用落地。
杨洪明	全国政协委员、长沙理工大学副校长	建议加快推动低空经济与智能农机协同发展，以新质生产力为农业现代化注入更多新动能。
陈力	全国政协委员、中国铁塔总经理陈力	建议分类有序推进基础设施复用，夯实商业化硬件底座。统一数据标准和接口规范，统筹构建监视与运维“一张网”。通过试点先行、逐步推广的方式，打造低空应用标杆示范工程。建议有关部门设立低空飞行器专用能源系统技术创新专项基金，重点支持 300Wh/kg 以上高比能固态电芯、400Wh/kg 级固态电芯、低 SOC 高功率放电电池管理系统、航空级热防护系统等核心技术研发，搭建产学研用协同创新平台。加快换电标准化建设，统一电池接口、通讯协议、安全规范、换电流程等核心技术规范，破除行业壁垒。建议相关部门加快制定动力电池全生命周期强制性国家标准，明确航空场景核心指标，划定行业安全底线。支持行业国际化布局，鼓励国内优势企业通过“整机+电池”捆绑出海。
姚金健	全国人大代表、合肥国轩机加工程中心主任	建议将广州纳入 eVTOL 试点城市或者将粤港澳大湾区纳入 eVTOL 试点区域，赋予广州在航线规划、飞行许可和安全监管等方面更大的自主权。尽快出台 eVTOL 等新型航空器专用适航标准、电机技术标准等规范性文件，支持在广东布局建设国家级新型航空器适航审定机构。
周斌	全国人大代表、广东大湾区空天信息研究院总工程师	建议将自贡低空经济产业检验检测中心纳入国家级布局，推动民航局在自贡设立国家级无人机适航认证服务站。
陈张铭	全国人大代表、自贡市人民政府副市长	建议明确场景开放清单、重大项目、典型案例和扶持政策，制定低空基础设施专项规划，明确建设主体和资金来源，支持民营企业参与基础设施建设。
周曙光	全国人大代表、西安科为航天科技集团董事长	建议推动全国低空航图体系统一规范、互联互通。
洗汉迪	全国人大代表、国宏嘉信资本董事长	建议加大对低空物流的政策支持力度，因地制宜推动特色应用落地。
王素君	全国政协委员、河北省统计局一级巡视员	优化空域管理制度，科学推进低空空域分级分类开放，推动低空经济加快形成现实生产力。
柯希平	全国政协委员、厦门恒兴集团	

	董事长	
吴仁彪	全国人大代表、中国民航大学副校长	建议以无人驾驶作为率先落地场景构建全空间无人体系,以出行为切入点打造可复制的无人化服务范式与高价值示范场景。
陈燕	全国人大代表、宁夏交通投资集团有限公司运营养护部主管	建议加快推进低空空域分类划设,健全低空经济支撑保障体系。
崔海霞	全国人大代表、衡水市人民政府副市长	建议创新低空经济场景供给模式,聚焦飞行器制造、智慧交通、低空物流等重点。
苗伟	全国人大代表,中兴通讯股份有限公司党委书记	建议构建和完善低空经济安全监管体系,明确安全管理总体原则、各方主体责任、监管工作流程等核心内容。
钱建超	全国人大代表、重庆市民族宗教侨务外事委员会副主任委员	建议支持重庆打造低空经济创新发展强市。
蔡冠深	全国政协常委、香港新华集团主席	建议建设“粤港澳大湾区低空经济走廊”,科学规划跨市跨境低空航路网络,试点飞行计划“一次申请、三地认可”。
龙国英	全国政协委员、江西飞行学院院长	建议依托信息化搭建低空空域协同运行管理系统,推进空域分类管理与动态释放。
羊毅	全国政协委员,龙门实验室院士工作室主任、航空工业光电所研究员	建议推进绿色科技攻关,重点发展电动垂直起降飞行器、全电飞机、氢能飞机等绿色低碳航空器。

资料来源:国务院、国务院国资委、国务院研究室、国家发改委、工信部、人社部、农业农村部、交通运输部等,中国新闻网、新浪财经、搜狐网、腾讯网等,国信证券经济研究所整理

◆ 风险提示:

政策开放不及预期,城市低空基础设施配套建设不及预期,eVTOL 取证进展不及预期。

相关研究报告:

《2026 年军工行业军费变化点评-2026 年国防预算同比+7%,连续 11 年稳健增长》——2026-03-10
 《低空经济产业链研究专题一-从产品到生态、从试点到常态,低空经济的发展潜力与机遇》——2026-02-08
 《商业航天行业点评-SpaceX 百万颗算力卫星申请,太空光伏、激光通信产业迎来新机遇》——2026-02-02
 《商业航天深度报告:火箭回收“黎明将至”,商业航天“千帆竞发”》——2026-01-23
 《商业航天行业点评-中国星网一月内六次发射互联网卫星,抢占太空低轨》——2025-09-06

免责声明

分析师声明

作者保证报告所采用的数据均来自合规渠道；分析逻辑基于作者的职业理解，通过合理判断并得出结论，力求独立、客观、公正，结论不受任何第三方的授意或影响；作者在过去、现在或未来未就其研究报告所提供的具体建议或所表述的意见直接或间接收取任何报酬，特此声明。

国信证券投资评级

投资评级标准	类别	级别	说明
报告中投资建议所涉及的评级（如有）分为股票评级和行业评级（另有说明的除外）。评级标准为报告发布日后 6 到 12 个月内的相对市场表现，也即报告发布日后的 6 到 12 个月内公司股价（或行业指数）相对同期相关证券市场代表性指数的涨跌幅作为基准。A 股市场以沪深 300 指数（000300.SH）作为基准；新三板市场以三板成指（899001.GSI）为基准；香港市场以恒生指数（HSI.HI）作为基准；美国市场以标普 500 指数（SPX.GI）或纳斯达克指数（IXIC.GI）为基准。	股票 投资评级	优于大市	股价表现优于市场代表性指数 10%以上
		中性	股价表现介于市场代表性指数±10%之间
		弱于大市	股价表现弱于市场代表性指数 10%以上
		无评级	股价与市场代表性指数相比无明确观点
	行业 投资评级	优于大市	行业指数表现优于市场代表性指数 10%以上
		中性	行业指数表现介于市场代表性指数±10%之间
		弱于大市	行业指数表现弱于市场代表性指数 10%以上

重要声明

本报告由国信证券股份有限公司（已具备中国证监会许可的证券投资咨询业务资格）制作；报告版权归国信证券股份有限公司

关本报告的摘要或节选都不代表本报告正式完整的观点，一切须以我公司向客户发布的本报告完整版本为准。

本报告基于已公开的资料或信息撰写，但我公司不保证该资料及信息的完整性、准确性。本报告所载的信息、资料、建议及推测仅反映我公司于本报告公开发布当日的判断，在不同时期，我公司可能撰写并发布与本报告所载资料、建议及推测不一致的报告。我公司不保证本报告所含信息及资料处于最新状态；我公司可能随时补充、更新和修订有关信息及资料，投资者应当自行关注相关更新和修订内容。我公司或关联机构可能会持有本报告中所提到的公司所发行的证券并进行交易，还可能为这些公司提供或争取提供投资银行、财务顾问或金融产品等相关服务。本公司的资产管理部门、自营部门以及其他投资业务部门可能独立做出与本报告意见或建议不一致的投资决策。

本报告仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。在任何情况下，本报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。任何形式的分享证券投资收益或者分担证券投资损失的书面或口头承诺均为无效。投资者应结合自己的投资目标和财务状况自行判断是否采用本报告所载内容和信息并自行承担风险，我公司及雇员对投资者使用本报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。

证券投资咨询业务的说明

本公司具备中国证监会核准的证券投资咨询业务资格。证券投资咨询，是指从事证券投资咨询业务的机构及其投资咨询人员以下列形式为证券投资人或者客户提供证券投资分析、预测或者建议等直接或者间接有偿咨询服务的活动：接受投资人或者客户委托，提供证券投资咨询服务；举办有关证券投资咨询的讲座、报告会、分析会等；在报刊上发表证券投资咨询的文章、评论、报告，以及通过电台、电视台等公众传播媒体提供证券投资咨询服务；通过电话、传真、电脑网络等电信设备系统，提供证券投资咨询服务；中国证监会认定的其他形式。

发布证券研究报告是证券投资咨询业务的一种基本形式，指证券公司、证券投资咨询机构对证券及证券相关产品的价值、市场走势或者相关影响因素进行分析，形成证券估值、投资评级等投资分析意见，制作证券研究报告，并向客户发布的行为。

国信证券经济研究所

深圳

深圳市福田区福华一路 125 号国信金融大厦 36 层
邮编：518046 总机：0755-82130833

上海

上海浦东民生路 1199 弄证大五道口广场 1 号楼 12 层
邮编：200135

北京

北京西城区金融大街兴盛街 6 号国信证券 9 层
邮编：100032