

LIANHE
IDENTIFICATION
EVALUATION
IMPACT
PLAN

稳规模优结构 制度开放启新程-- 2026年政府工作报告贸易领域政策解 读

联合资信 工商评级一部 杨学慧



联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co., Ltd.



2026 年是“十五五”规划的开局之年，也是我国在新发展阶段推动高水平对外开放、加快建设贸易强国的关键一年。在全球经济复苏乏力、产业链供应链重构加速、地缘政治博弈加剧、单边主义和保护主义持续抬头的复杂背景下，今年《政府工作报告》围绕扩大高水平对外开放、推动外贸外资稳规模优结构、稳步扩大制度型开放、有序推进数字领域开放等重大方向作出系统部署。整体看，今年贸易领域既立足当前稳预期、守基本盘，又着眼长远谋布局、抢新机，为“十五五”时期我国对外开放和贸易高质量发展定方向、定主线、定重点。

一、2026 年贸易领域核心导向：稳规模、优结构、扩开放协同发力

2026 年《政府工作报告》（以下简称“《报告》”）中明确提出：进一步深化改革开放，畅通国民经济循环。坚持合作共赢，稳步扩大制度型开放，拓展国际循环，以开放促改革促发展，推动外贸稳规模优结构，扩大双向投资合作。《报告》为贸易发展提供了清晰指引：一方面，通过实施更加积极有为的宏观政策，稳定市场预期、激发企业活力，为贸易发展提供政策保障；同时突出做强国内大循环，坚持扩大内需的战略基点，利用好我国超大规模市场的红利。另一方面，持续扩大高水平对外开放，破除贸易壁垒，推动我国贸易深度融入全球经济循环，实现国内国际两个市场高效联动、互促共进。

联合资信认为：与 2025 年相比，2026 年贸易政策更加强调“质的有效提升和量的合理增长”，核心变化体现在三个方面：一是从“稳规模”向“稳规模与优结构并重”转变，不再单纯追求贸易总量增长，更注重贸易结构的优化和发展质量的提升；二是从“商品开放”向“制度型开放深化”推进，以服务业为重点扩大市场准入，对接高标准国际经贸规则；三是从“单一贸易”向“贸易与投资协同”发展，推动贸易投资一体化、内外贸一体化，拓展双向投资合作空间。

二、重点任务拆解：聚焦四大方向，激活贸易发展新动能

（一）优化贸易结构，培育发展动能

《报告》明确提出“推动外贸稳规模优结构”，并部署了一系列具体举措，着力推动贸易结构向高端化、多元化转型。在**商品结构**方面，聚焦新质生产力发展，推动人工智能产品、绿电装备等新兴产品出口，壮大高技术制造业、战略性新兴产业出口规模，同时扩大农产品、优质消费品、先进技术设备和关键零部件等进口，推动贸易平衡发展。在**贸易业态**方面，重点推动跨境电商与海外仓模式扩容升级、规范有序发展，加强国际寄递物流体系建设，拓展中间品贸易，培育壮大数字贸易、绿色贸易等新增增长点，提升边境贸易发展水平。

联合资信认为：“优结构”不是简单的产品替换、市场切换，而是市场结构从单一依赖向多元拓展；商品结构向高技术、高附加值、绿色低碳升级；贸易方式结构优化，壮大跨境电商、海外仓、保税维修、离岸贸易等新业态新模式，推动贸易方式向更高效、更灵活、更具韧性转型。

（二）深化制度开放，拓宽准入空间

制度型开放是 2026 年贸易政策的核心亮点。《报告》明确以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，进一步扩大增值电信、生物技术等领域开放试点，有序扩大数字领域开放，压减跨境服务贸易负面清单；建好国家服务业扩大开放综合示范区。与此同时，《报告》还提出推动商签更多区域和双边贸易投资协定，积极推动加入《数字经济伙伴关系协定》和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》进程，全面深入参与世贸组织改革，优化自由贸易试验区布局范围、提升创新引领发展能级，扎实推进海南自由贸易港建设。

联合资信认为：上述部署表明我国对外开放从“要素流动型开放”向“制度型开放”深化，重点聚焦规则对接、规制协调、管理提升、标准制定，推动与国际高标准经贸规则接轨。制度型开放有利于从根本上提升营商环境的市场化、法治化、国际化水平，特别是在数字领域开放和高标准国际经贸规则对接，有望为服务贸易和数字贸易发展提供更稳定的制度环境，也有助于提升我国在国际经贸规则重构中的参与度和影响力。

（三）协同双向投资，稳定外资底盘

《报告》提出“扩大双向投资合作”。一方面着力稳外资，保障外资企业国民待遇，擦亮投资中国名片，落实好相关政策措施，一视同仁支持外资企业参与提振消费、政府采购、招投标等活动，持续优化外资企业服务；另一方面，引导产业链供应链合理有序跨境布局，推动企业“抱团出海”与“链式出海”，带动中小企业融入全球采购与生产体系，提升整体应对能力。

联合资信认为：过去企业“走出去”更多是产品出海、产能外迁，而未来双向投资合作将更加注重产业链、供应链和价值链层面的统筹联动。在政府引导下，企业将在研发创新、供应链组织、标准输出、本地化服务等方面协同推进，实现从“产品走出去”到“产业链走出去”“品牌与标准走出去”的升级。

（四）强化金融与便利化支撑，提升政策保障水平

为确保贸易领域各项任务落地见效，《报告》部署了一系列配套政策，构建全方位的政策支持体系。在**金融支持**方面，提出“加大信贷、信保支持，扩大人民币跨境使用”，推动跨境投融资联动，完善跨境金融服务平台，引导企业综合运用外汇衍生品和出口信保，覆盖多重风险，打通资金流通障碍。在**贸易便利化**方面，持续推进深化简政放权、放管结合、优化服务改革，简化通关流程、降低通关成本，加强国际寄递物流体系建设，提升跨境物流效率；此外，通过实施消费品以旧换新等政策，促进内外贸一体化发展，推动出口产品转内销，实现国内国际两个市场高效联动。

联合资信认为：在当前外部不确定性仍然较高的环境下，金融支持和便利化措施对于稳订单、稳主体、稳预期具有重要意义。其中，信贷与信保支持有助于缓解企业资金压力和交易风险，人民币跨境使用有助于降低部分汇率波动影响，贸易便利化和物流体系完善则有助于降低综合交易成本、提升交付效率。上述措施与贸易结构优化、双向投资合作等政策形成配套，有望进一步增强外贸企业的经营韧性。

三、总结及展望

2026年两会贸易领域政策的部署，既延续了稳外贸、稳外资的政策主线，也进一步体现出以高水平开放促进高质量发展的鲜明导向。

从国内来看，这些政策能够进一步激活贸易主体活力，优化贸易结构，推动贸易与产业深度融合，助力新质生产力发展，为“十五五”开局之年经济高质量发展提供强劲动力；从国际来看，持续扩大高水平对外开放、推动多边贸易合作，彰显了我国坚持合作共赢的发展理念，能够为全球经贸发展注入更多确定性，推动构建开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。

2026 年发展主要预期目标提出“国际收支基本平衡”，为全年贸易工作定下了稳健基调。展望 2026 年，尽管外部环境不确定性因素增多，稳外贸压力依然较大，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。随着各项贸易政策的落地实施，我国贸易有望保持平稳态势：货物贸易将实现稳规模、优结构的双重目标，机电产品和高新技术产品将继续成为出口中坚力量；服务贸易、数字贸易、绿色贸易等新业态将加速成长，成为贸易增长的新引擎；制度型开放的深化将吸引更多优质外资，双向投资合作将更加紧密。

对于企业而言，应精准把握政策导向，主动适应政策变化，聚焦产品创新和结构升级，积极拓展多元化市场，充分利用跨境电商、海外仓等新业态新模式，提升国际化经营能力；同时，借助政策支持和服务平台，防范贸易风险、提升合规水平，在全球经贸合作中实现更高质量的发展。

联系人

投资人服务 010-85172818-8088 investorservice@lhratings.com

免责声明

本研究报告著作权为联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）所有，未经书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制和发布。如引用须注明出处为“联合资信评估股份有限公司”，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。未经授权刊载或者转发本研究报告的，联合资信将保留追究其法律责任的权利。

本研究报告中的信息均来源于公开资料，联合资信对这些信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本研究报告所载的资料、意见及推测仅反映联合资信于发布本研究报告当期的判断，仅供参考之用，不构成出售或购买证券或其他投资标的的要约或邀请。

在任何情况下，本研究报告中的信息和意见均不构成对任何个人的投资建议。联合资信对使用本研究报告及其内容而造成的一切后果不承担任何法律责任。