



上海证券
SHANGHAI SECURITIES

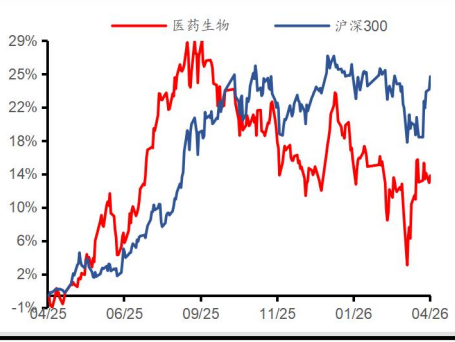
分级诊疗体系迎重要部署，关注基层医疗资源配置优化、服务能力提升

——医药生物行业周报（20260406-0410）

增持（维持）

行业：医药生物
日期：2026年04月15日
分析师：张林晚
Tel：021-53686155
E-mail：zhanglinwan@shzq.com
SAC 编号：S0870523010001

最近一年行业指数与沪深 300 比较



相关报告：

《“AI+医药”领域发展迎新举措；首个国产创新核药获批提升临床可及性》

——2026年04月08日

《多重共振催化，创新药产业链迎价值兑现期》

——2026年04月01日

《国产侵入式脑机接口获批上市，实现全球首发》

——2026年03月17日

■ 主要观点

分级诊疗迎重要部署，关注基层医疗卫生服务能力提升。2026年4月9日，国务院办公厅发布《关于加快建设分级诊疗体系的若干措施》（以下简称《措施》），提出“以紧密型医联体为抓手完善分级诊疗协同机制、以常见病慢性病为重点引导群众基层首诊、以提升就医连续性为导向加强转诊服务管理、完善分级诊疗多元保障措施”4个方面13项举措，以实施医疗卫生强基工程为支撑，推进医疗卫生人员、服务下沉和基层能力提升。

（一）以紧密型医联体为抓手完善分级诊疗协同机制。（1）优化医疗卫生机构功能定位和结构布局。动态消除基层医疗卫生服务空白，发挥二级医院在三级医院和基层医疗卫生机构之间的桥梁纽带作用，引导三级医院聚焦急危重症和疑难复杂疾病加强转诊会诊和住院服务。

（2）推动紧密型医联体提质扩面。全面推开紧密型县域医共体、紧密型城市医疗集团。（3）加强紧密型医联体内医疗资源共享。推动形成医联体内医疗、运营、信息管理一体化，促进医疗卫生服务系统连续。

（二）以常见病、慢性病为重点引导群众基层首诊。（1）加强基层常见病诊疗和慢性病管理。通过医联体牵头医院在基层医疗卫生机构开设常见病、慢性病门诊，专家团队的普通门诊向基层延伸，为患者提供慢性病医防融合服务等方式，提高基层医疗机构对群众的吸引力。（2）强化上级医院帮扶机制。通过上级医疗机构持续帮扶，提高基层医疗机构承接能力。（3）提升家庭医生签约服务质效。加强签约医生与居民的长期稳固联系和就诊指导。（三）以提升就医连续性为导向加强转诊服务管理。（1）明确转诊规则。以便利群众转诊为导向，完善各级转诊规则，强调发挥医疗机构和临床医师评估作用。

（2）畅通首诊后患者转诊渠道。推动医疗机构设立转诊中心，地市级及以上医院与医联体建立协作关系，畅通首诊后患者转诊渠道。（3）强化医保政策引导。加强异地就医直接结算管理服务，推进省内异地就医住院费用纳入就医地按病种付费管理，引导患者合理就医需求。

（四）完善分级诊疗多元保障措施。（1）加快完善紧密型医联体发展保障机制。从落实财政补助政策、完善薪酬制度、医保支持等方面提出紧密型医联体发展的保障措施。（2）完善基本医保差异性支付政策。因地制宜拉开各层级医疗机构报销比例。合理确定不同等级、类型医疗机构的支付系数。（3）完善医疗卫生服务相关价格政策。落实基层医疗卫生机构一般诊疗费政策。（4）加强宣传引导。提升群众对分级诊疗的认知度和认可度，树立规范有序就医理念。

全国现有超过110万所医疗卫生机构覆盖城乡，基本医疗卫生服务覆盖14亿人，超过90%的居民可以在15分钟内到达最近的医疗服务点。2025年，全国基层医疗卫生机构诊疗人次达到55.6亿，占比已经超过半数达到52.6%，基层诊疗人次和占比持续提升，分级诊疗成效显著。双向转诊的医疗人次持续增长，2025年比2020年增加超过了50%。根据国家医保局医药服务管理司司长黄心宇，近年来医保部门支持大医院应用临床新业务、新技术。聚焦填补诊疗空白、满足患者需求、代表科技前沿的技术创新，在医疗服务价格立项指南中，统

一新增了一系列前瞻性的医疗技术的价格项目，推动人工心脏、脑机接口、手术机器人、远程手术、病理数字化切片等新技术，加速从实验室走向临床应用。根据国家卫生健康委医政司负责人李大川，在加强紧密型医联体医疗资源共享方面的举措，包含建设医学影像、病理诊断、心电诊断、医学检验、消毒供应、药品供应、药学服务等资源共享中心，提升医联体内医疗卫生服务同质化水平。推动紧密型医联体内处方流转，建立紧密型医联体内药品配备衔接联动机制，保障基层用药需求。

■ 投资建议

我们认为，“十五五”规划纲要“加快建设健康中国”明确，优化医疗机构功能定位和布局，完善分级诊疗体系。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，稳步有序推进国家医学中心建设，推动国家区域医疗中心提质增效。实施医疗卫生强基工程，加强县区、基层医疗机构运行保障，基本实现县域医共体全覆盖、提升紧密性协同性。

《措施》的发布明确了分级诊疗体系建设的方向，提出具体举措，有望进一步优化医疗卫生服务体系，从医疗改革、基金流向、就医服务等方面完善分级诊疗体系，慢病用药、医疗器械、医疗信息化、第三方医学检验、康复医疗等子板块有望受益。建议关注：信立泰、甘李药业、迈瑞医疗、鱼跃医疗、迪安诊断、卫宁健康、金域医学等。

■ 风险提示

药品/耗材降价风险；行业政策变动风险等；市场竞争加剧风险等。

分析师声明

作者具有中国证券业协会授予的证券投资咨询资格或相当的专业胜任能力，以勤勉尽责的职业态度，独立、客观地出具本报告，并保证报告采用的信息均来自合规渠道，力求清晰、准确地反映作者的研究观点，结论不受任何第三方的授意或影响。此外，作者薪酬的任何部分不与本报告中的具体推荐意见或观点直接或间接相关。

公司业务资格说明

本公司具备证券投资咨询业务资格。

投资评级体系与评级定义

股票投资评级：	分析师给出下列评级中的其中一项代表其根据公司基本面及（或）估值预期以报告日起 6 个月内公司股价相对于同期市场基准指数表现的看法。
买入	股价表现将强于基准指数 20% 以上
增持	股价表现将强于基准指数 5-20%
中性	股价表现将介于基准指数±5% 之间
减持	股价表现将弱于基准指数 5% 以上
无评级	由于我们无法获取必要的资料，或者公司面临无法预见结果的重大不确定性事件，或者其他原因，致使我们无法给出明确的投资评级
行业投资评级：	分析师给出下列评级中的其中一项代表其根据行业历史基本面及（或）估值对所研究行业以报告日起 12 个月内的基本面和行业指数相对于同期市场基准指数表现的看法。
增持	行业基本面看好，相对表现优于同期基准指数
中性	行业基本面稳定，相对表现与同期基准指数持平
减持	行业基本面看淡，相对表现弱于同期基准指数
相关证券市场基准指数说明：A 股市场以沪深 300 指数为基准；港股市场以恒生指数为基准；美股市场以标普 500 或纳斯达克综合指数为基准。	

投资评级说明：

不同证券研究机构采用不同的评级术语及评级标准，投资者应区分不同机构在相同评级名称下的定义差异。本评级体系采用的是相对评级体系。投资者买卖证券的决定取决于个人的实际情况。投资者应阅读整篇报告，以获取比较完整的观点与信息，投资者不应以分析师的投资评级取代个人的分析与判断。

免责声明

本报告仅供上海证券有限责任公司(以下简称“本公司”)的客户使用。本公司不会因接收人收到本报告而视其为客户。

本报告版权归本公司所有，本公司对本报告保留一切权利。未经书面授权，任何机构和个人均不得对本报告进行任何形式的发布、复制、引用或转载。如经过本公司同意引用、刊发的，须注明出处为上海证券有限责任公司研究所，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节和修改。

在法律许可的情况下，本公司或其关联机构可能会持有报告中涉及的公司所发行的证券或期权并进行交易，也可能为这些公司提供或争取提供多种金融服务。

本报告的信息来源于已公开的资料，本公司对该等信息的准确性、完整性或可靠性不作任何保证。本报告所载的资料、意见和推测仅反映本公司于发布本报告当日的判断，本报告所指的证券或投资标的的价格、价值或投资收入可升可跌。过往表现不应作为日后的表现依据。在不同时期，本公司可发出与本报告所载资料、意见或推测不一致的报告。本公司不保证本报告所含信息保持在最新状态。同时，本公司对本报告所含信息可在不发出通知的情形下做出修改，投资者应当自行关注相应的更新或修改。

本报告中的内容和意见仅供参考，并不构成客户私人咨询建议。在任何情况下，本公司、本公司员工或关联机构不承诺投资者一定获利，不与投资者分享投资收益，也不对任何人因使用本报告中的任何内容所引致的任何损失负责，投资者据此做出的任何投资决策与本公司、本公司员工或关联机构无关。

市场有风险，投资需谨慎。投资者不应将本报告作为投资决策的唯一参考因素，也不应当认为本报告可以取代自己的判断。