

# 江苏省数据基础设施发展报告(2025年)

江苏省数据局

中国信息通信研究院

江苏省数据集团

中通服咨询设计研究院

二〇二六年六月

## 前 言

随着全球数字化转型进程不断深化，以数据为核心驱动力的数字经济正引发全球经济结构与治理模式的深刻转型，催生系列新兴业态和经济增长点。IDC 预测，到 2026 年底，数字产品、服务和体验将为全球企业 2000 强增加超过 40% 的总收入。数据基础设施以数据要素价值释放为目标导向，承载着重塑生产方式、优化资源配置、变革治理模式的多重使命，将为数字经济注入新的发展动能，为重塑国家竞争优势和驱动经济社会转型提供强有力的支撑。

党中央、国务院高度重视数据基础设施建设，提出要构建统一高效、互联互通、安全可控的数据基础设施体系，为数字经济高质量发展筑牢底座。党的二十届四中全会提出“适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用”，“深入推进数字中国建设”。2025 年《政府工作报告》明确提出，“加快完善数据基础制度，深化数据资源开发利用，促进和规范数据跨境流动”。2024 年 12 月，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部联合印发《国家数据基础设施建设指引》，旨在构建全国一体化数据市场，促进数据流通与价值释放。

2025 年 4 月 1 日江苏省正式实施《江苏省数据条例》。依

据《条例》及相关政策要求，数据基础设施建设需遵循“统筹规划、集约建设、互联互通、安全可控”的原则，实现跨部门、跨行业数据基础设施的互联互通。目前，全省数据基础设施发展路径日益清晰，正以“点、线、面、体”系统推进：以应用场景为驱动、以流通利用为导向、以数场和数联网等为技术路线、以标准统一为保障，将顶层设计扎实落于江苏实践，有效支撑数据要素市场化改革进程。

为推动我省数据基础设施高质量发展、高标准建设，实现跨区域互联互通与标准统一，服务全省数据要素市场建设，充分发挥数据基础设施在促进数据要素高效流通、强化算力统筹调度、保障网络高速泛在、筑牢安全可信屏障等方面的关键支撑作用，编制《江苏省数据基础设施发展报告》（以下简称“报告”）。报告跟踪研究了全省数据基础设施发展总体形势和趋势，对全省数据基础设施建设进行了全面分析和总结，并提出相关工作建议，以期加速数字经济创新与发展提供参考。

# 目 录

一、数据基础设施总体概述 .....	3
(一) 数据基础设施的概念与内涵逐步清晰 .....	3
(二) 全球主要经济体加速数据基础设施建设 .....	4
(三) 我国数据基础设施建设形成体系化布局 .....	9
(四) 江苏持续加大在数据领域的布局和投入 .....	14
二、流通利用基础设施推动数据价值高效释放 .....	18
(一) 构建“1+2+N+X”体系，统筹规划落地 .....	18
(二) 强化示范项目引领，构建有序流通生态链 .....	20
(三) 深化行业场景应用，形成价值转化闭环 .....	23
(四) 强化统筹牵引力度，释放数据价值潜能 .....	24
三、智能算力供给赋能产业创新发展 .....	26
(一) 集约化绿色化并行，夯实算力底座 .....	26
(二) 强化政策集成创新，构建支撑体系 .....	27
(三) 深化行业应用场景，释放算力效能 .....	30
(四) 加强供需对接培养，繁荣产业生态 .....	32
四、网络基础设施支撑高效跨域交互 .....	33
(一) 构建确定性网络架构，打造公共传输通道 .....	34

(二) 强化规划引领与协同，驱动网络技术创新 .....	34
(三) 聚焦“东数西算”工程，打造行业示范标杆 .....	35
(四) 攻关核心技术标准，构建开放协同生态 .....	36
五、安全基础设施筑牢全域主动防御体系 .....	37
(一) 建成“云网数端”防护体系，提升安全能力 .....	37
(二) 完善法规政策保障，构建长效治理机制 .....	39
(三) 深化数据安全应用，护航数据价值释放 .....	41
(四) 多元主体协同发力，繁荣数据安全生态 .....	41
六、“十五五”开局发展展望 .....	43
(一) 流通设施建设：从“节点分散”迈向“全域互通” .....	43
(二) 算力资源配置：从“粗放布局”迈向“集约调度” .....	44
(三) 网络支撑升级：从“基础连接”迈向“数算协同” .....	45
(四) 安全生态筑牢：从“被动防御”迈向“长效运营” .....	46
(五) 开发利用升级：从“资源利用”迈向“设施化赋能” .....	46
(六) 创新融合发展：从“技术攻关”迈向“场景赋能” .....	47

## 一、数据基础设施总体概述

### （一）数据基础设施的概念与内涵逐步清晰

数字经济的发展历程，本质上是基础设施持续迭代升级与核心生产要素不断聚焦深化的双重演进过程。早期以解决基础连接与计算能力为目标的信息基础设施，逐步发展为以云计算、大数据和移动互联网为核心的新型信息基础设施。随后，通过将互联网、大数据、人工智能等技术深度融合入交通、能源、制造等传统领域，催生了融合基础设施。近年来，随着数据被确立为关键生产要素以及生成式人工智能的兴起，以高质量数据供给、可信流通和智能计算为核心的数据基础设施成为激活数据要素、赋能人工智能发展的关键载体。

2026年3月1日，国家数据局党组书记、局长刘烈宏在《求是》杂志发表署名文章《以高水平数据基础设施助力数字中国建设》，明确提出数据要素的开发利用离不开各方互信、安全可控的基础设施支撑，构建协同联动、规模流通、高效利用、规范可信的国家数据基础设施，不仅是打破数据安全、合规、高效流通“不可能三角”的关键抓手，还是释放数据要素价值、抢占全球竞争制高点、破解数据流通瓶颈的关键举措。

数据基础设施通过流通利用、算力、网络与安全的深度协同，构建数据价值释放的闭环体系：算力提供智能处理能力，网络实现高速传输，安全构建全链路防护，流通促进要素高效配置。四者相互依存，最终形成“处理—传输—保护—应用”的一体化生

态，成为驱动数字经济的核心引擎。

数据流通利用方面，构建开放普惠与可信可控的协同体系。数据流通利用是数据基础设施的核心功能，以打造低成本、高效率、可信赖的流通环境为目标。通过统一目录标识、统一身份登记、统一接口要求，实现数据在不同组织、行业间安全有序流动，精准匹配供需关系。

算力方面，形成多元异构与高效协同的供给体系。算力底座呈现多元异构、高效调度、智能按需、绿色安全的特点。涵盖通用算力、智能算力、超级算力等多种形态，通过全国一体化算力监测调度平台，实现跨平台、跨层级、跨区域的统筹调度与协同计算，提升整体效率与资源利用率。

网络方面，打造泛在高速与弹性可靠的传输体系。网络支撑以泛在灵活接入、高速可靠传输、动态弹性调度为核心特点。通过建设高速数据传输网，解决数据传输能力不足、成本较高、互联互通难等问题，为数字金融、智慧医疗、大模型训练等核心场景提供高质量通道。

安全方面，建立全面动态与全链防护的保障体系。安全防护呈现整体、动态、内生的特点，构建全方位、多层次、立体化的保障框架，贯穿数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营全生命周期。

## （二）全球主要经济体加速数据基础设施建设

当前美国、欧盟、英国、日本等发达国家和地区围绕数据流

通利用、算力、网络和安全等数据基础设施建设开展了多种探索与实践。

### 1.流通利用方面

一是全球战略布局与规则构建加速演进。当前，全球核心经济体正通过顶层设计与规则制定竞逐数据治理主导权，战略与模式差异显著。美国采取“内松外紧”双轮驱动模式，依托 Data.gov 开放公共数据，鼓励私营部门在隐私法框架下创新；对外依据《澄清境外合法使用数据法案》实施长臂管辖，联合盟友推动《跨境隐私规则》的制定，以维持科技与安全优势。欧盟奉行“规则先行”，以《通用数据保护条例》为核心构建严格治理框架，通过《数据治理法》《数据法案》等完善流通机制并打造“共同数据空间”，旨在捍卫数字主权并重塑全球规则。日本推进“数据银行”建设，聚焦个人数据授权；韩国建设“数据大坝”，释放公共数据价值。全球数据治理呈现多元规则并行、博弈加剧的态势。

二是数据要素市场活力迸发，规模能级跃升。在战略与规则引领下，全球数据流通市场高速增长，区域竞争格局愈发清晰。市场规模方面，据国际数据公司 IDC 预测，全球 2025 年将产生 213.56ZB 数据，到 2029 年将增长至 527.47ZB，预计 2028 年全球大数据 IT 总投资规模约 6244 亿美元。区域竞争呈现“中美主导、欧盟差异化发展”态势：美国依托谷歌、亚马逊等科技巨头，形成私营企业主导、资本市场深度参与的模式，在数据估值、资产化等领域全球领先；欧盟则立足规则优势，聚焦可信合规流通

环境，发力数据中介服务、工业数据共享等领域，走“质量优于数量”的差异化发展之路。

三是应用深化与技术革新共促产业生态繁荣。技术层面，隐私计算技术（含联邦学习、安全多方计算等）的成熟应用，推动“数据不出域、价值可流通”，成为支撑跨境数据流通、医疗科研协作等场景的关键基础设施。需求层面，AI大模型训练对高质量数据集的渴求，催生了数据标注等细分市场，进一步驱动产业生态繁荣。

## 2. 算力方面

一是全球主要国家持续政策加码。在数字经济蓬勃发展的时代背景下，算力已成为推动产业升级、提升社会生产力的关键要素，各国政府纷纷出台战略规划抢占制高点。美国高度重视传统算力和新兴技术发展，通过国家投资和激励计划，持续巩固美国在半导体和前沿计算领域的全球领导地位，2025年1月，美国政府公布“星际之门”国家级计划，预计将投入5000亿美元用于美国国内人工智能基础设施建设；日本从国家层面制定数据中心和量子计算技术发展战略；欧盟不断加大前沿计算技术研发和算力发展的投入力度，推出《欧洲创新议程》，支持量子计算发展，《2023—2024年数字欧洲工作计划》提出投入1.13亿欧元提升数据与计算能力。

二是全球算力需求爆发式增长。随着人工智能、大数据、工业互联网等新技术规模化应用，全球算力需求呈现指数级增长。

从智能工厂中精准控制生产设备的工业机器人，到智能交通中实时规划路线的导航系统，再到个性化推荐服务背后复杂的算法运算，各类数字化场景都高度依赖强大、稳定且高效的算力支撑。特别是在智能化进程加速推进的背景下，智算需求更是呈现出一种持续攀升的强劲态势。据国际数据公司（IDC）《2025年中国人工智能算力发展评估报告》显示，2025年全球人工智能服务器市场规模将增至1587亿美元，2028年有望达到2227亿美元。

三是各国算力竞争格局基本形成。全球算力产业已进入高速发展期，呈现出“中美领跑、欧盟追赶”的竞争格局。算力产业链方面，美国在核心芯片、算法、软件平台等关键领域拥有显著优势。中国在设备制造、设施建设和应用等环节表现突出。欧洲国家和地区虽然在某些核心工艺和关键设备上拥有专长，但在实际应用方面相对较弱。

### 3.网络方面

一是政策战略引领，布局高速网络与开放生态。国际主要发达经济体高度重视网络基础设施在数字时代的基础性、先导性作用，纷纷制定国家级战略与发展规划，通过立法保障、资金扶持、标准先行等多元政策工具，加速高性能通信网络部署与数据开放共享机制建设。

二是技术迭代加速，面向算网融合与智能升级。全球网络技术正处于代际跃迁的关键阶段，聚焦5G-Advanced/6G、千兆光

网、算力网络、确定性传输等方向持续创新，推动网络架构向开放化、云化、智能化演进，强化低时延、高可靠、广覆盖能力，支撑人工智能、量子计算等战略性新兴产业发展。

#### 4.安全方面

一是规则体系加速分化，治理格局趋向多极。欧盟《通用数据保护条例》为全球数据保护确立了标杆，美国《加州消费者隐私法案》及《澄清域外合法使用数据法》、日本《个人信息保护法》等相继颁布或修订实施。在数据跨境流动领域，逐步形成以欧盟“充分性认定”与美国“长臂管辖”为代表的两大治理模式。

二是基础设施集中主导，数字主权博弈加剧。亚马逊 AWS、微软 Azure 和谷歌云三大超大规模云服务商通过全球分布式数据中心网络，为各类企业提供标准化的安全服务。这种集中化发展模式在提升安全服务效率的同时，也导致全球数字基础设施对少数供应商的深度依赖，引发各国对供应链安全与数字主权问题的广泛关注。

三是技术架构深度演进，防御体系智能转型。零信任安全架构已逐步实现从概念验证到规模化部署的转变，谷歌 BeyondCorp 企业安全架构和微软零信任解决方案已成为业界广泛借鉴的实践范式。在数据保护领域，隐私增强技术持续演进，安全多方计算、联邦学习等技术在金融、医疗等敏感行业的应用日益深化。同时，基于人工智能的扩展检测与响应平台正推动安全运营体系的智能化转型，促使安全防护模式从传统被动防御向

协同预警与自动响应演进。

四是地缘影响持续深化，安全格局呈现阵营化。地缘政治因素对网络安全领域的影响日益凸显，以“五眼联盟”为代表的情报共享机制正加速技术合作，通过在关键基础设施领域推行“可信供应商”策略，推动全球网络安全供应链呈现集团化、阵营化发展趋势，与国际社会推动的多边治理机制形成鲜明对比。

### （三）我国数据基础设施建设形成体系化布局

在数字化转型加速演进的时代背景下，数据作为新型生产要素的战略价值日益凸显，数据基础设施建设已成为支撑数字经济发展的关键载体，国家数据局围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署了建设任务，因地制宜推动各地区、各行业、各领域结合实际开展数据基础设施建设，为国家数据基础设施构建提供了清晰框架，致力于推动形成横向联通、纵向贯通、协同高效的基本格局。

#### 1. 流通利用方面

一是数据流通政策体系加速构建。我国围绕数据流通利用已构建起多层次、系统性的政策体系与实践布局。顶层设计方面，国家数据局与国家发展改革委、工业和信息化部联合印发《国家数据基础设施建设指引》，明确可信数据空间、数联网等技术路线。应用层面，国家数据局等十七部门通过《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》及“数据要素×”大赛推动数据与实体经济融合，同时支持10个省份数据要素综合试验区先

行先试。

二是数据流通技术文件与标准持续完善。2025年3月全国数据标准化技术委员会发布6项国家数据基础设施建设技术文件，规范数据基础设施互联互通基本要求、用户身份管理和接入要求、接入连接器技术要求、数据目录描述要求等建设内容，为数据基础设施的建设提供了明确的操作指南和统一的规范标准。8月发布3项国家数据基础设施建设技术文件，规范数据基础设施的区域/行业功能节点相关技术要求、与业务节点和接入连接器对接的各项技术要求、数据基础设施安全能力的通用要求，形成区域/行业功能节点的建设和接入标准体系，提供在规划、建设、运营和评估等阶段的安全能力指引。

三是数据流通技术验证与互联互通试点分阶段推进。在技术验证方面，国家围绕数场、数联网、数据空间等六条技术路线，分批次开展试点建设。首批试点由南京、苏州、杭州等19个城市承接，旨在探索创新模式与路径；2025年4月通过征集、遴选优秀案例推广先进做法；2025年6月启动第二批数据基础设施建设先行先试申报工作，重点围绕“区域功能节点”（侧重多技术融合与公共服务）和“领域功能节点”（侧重数据纵横贯通与产品化）两个方向深化探索。在互联互通方面，国家数据局于2025年6月启动三阶段互联互通测试，旨在实现全国数据基础设施互联互通的初步突破，为“一点接入、全国通行”奠定坚实基础。先行先试任务方面，2025年8月28日，国家数据局在国

际大数据博览会“数据基础设施主题交流活动”上发布国家数据基础设施第二批先行先试城市，从区域、领域两方向支持建设和运营数据基础设施，通过试技术、试支撑、试标准、试机制，探索形成可复制推广的经验模式。

## 2.算力方面

一是算力顶层规划设计持续完善。为了推动算力产业发展，我国出台多项相关政策对算力产业顶层规划，明确算力产业的发展目标、战略重点和实施路径，引导算力资源的合理配置和高效利用。《算力基础设施高质量发展行动计划》《关于深入实施“东数西算”工程加快构建全国一体化算力网的实施意见》等文件不断完善综合算力基础设施顶层规划。《推动工业领域设备更新实施方案》提出推动“云边端”算力协同发展，加大高性能智算供给，在算力枢纽节点建设智算中心。

二是基础设施建设增质提速。建设规模层面，2025年我国在用算力中心机架总规模达1085万标准机架，智算规模达394EFLOPS（FP32），算力供需呈现动态均衡态势。区域协同层面，截至2025年6月底，国家算力枢纽节点省市内在用标准机架达788.2万，占全国总量的72.6%，枢纽节点整体效能与辐射范围持续优化。生态效能层面，算力中心绿色发展高效推进，全国算力中心平均电能利用效率（PUE）降至1.42。

三是自主可控算力生态逐渐完善。AI芯片国产化提速，本土厂商推出高性能AI芯片，性能逐步逼近国际领先水平，如华

为昇腾系列芯片已在鹏城云脑等超算中规模部署，寒武纪推出思元系列 AI 芯片，壁仞科技的 BR100 通用 GPU 部分实现对 A100 级别芯片的国产替代。同时，以九章智算云为代表的新一代云智算平台已经实现了对国产化主流 GPU/NPU 芯片的充分适配。自主 AI 软硬件生态正在逐步完善，国内服务器厂商研发的 AI 整机柜系统在智算中心大量投入使用，操作系统、中间件、安全方案等均在推进国产化替代，实现从芯片、服务器到云平台的全栈自主。

### 3.网络方面

为加快落实《深入实施“东数西算”工程加快构建全国一体化算力网的实施意见》，国家数据局会同相关部门研究建立专用于国家枢纽节点间的公共传输通道。并创新端到端弹性网络方案，完成八大枢纽间杭州—乌兰察布（东数西存）、苏州—贵安（东视西渲）公共传输通道现网试点，完成公共传输通道产品（算联网）上线，有效提升了“东数西算”网络传输效能。作为国家重大科技基础设施，CENI 已覆盖全国 40 个城市、133 个节点，光缆总长 3.4 万公里，具备“分钟级定制、微秒级确定性、千万级多云交换、TB 级安全防护”四大核心能力。在基础覆盖方面也取得了显著进展，我国已建成 5G 基站 483.8 万座，全国所有乡镇以及 95% 的行政村已通 5G，5G 演进网络已覆盖超 330 个城市。在固定网络方面，建成千兆光网 10 GPON 端口数达到 3162 万个，全国 2/3 的地市达到千兆城市标准，并已在部分城市开展万兆光

网试点建设。

#### 4.安全方面。

一是政策体系日趋完善，监管协同持续强化。我国已构建起以《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》为核心的法律体系。行业主管部门联合制定并动态更新数据分级分类指南和重要数据目录，覆盖金融、工业、电信、交通等重点行业，通过建立联席会议、信息共享平台等方式，持续深化跨部门、跨地区的监管协同机制。

二是设施规模持续扩大，行业防护显著增强。我国已基本建成中央、省、市三级联动的政务云安全防护体系，并全面推动所有政务云平台达到网络安全等级保护三级及以上要求。能源、金融、交通等重点行业的安全防护能力取得显著进展，建成了一批行业级安全监测预警平台。全国范围内已布局大量区域性安全运营中心，重要行业定期开展实战化攻防演练，年均开展大量网络安全应急演练，稳步推进全天候、全方位的安全防护能力建设。

三是技术体系深度演进，主动防御成为核心。网络安全等级保护制度 2.0 已成为各行各业网络安全建设的核心框架。零信任架构在金融、政务、大型企业中广泛探索和规模应用，从概念验证走向实践落地。国产商用密码算法在电子政务、关键基础设施中全面推广。隐私计算技术在金融风控、医疗科研、政务数据开放等领域开展试点应用。国家级和行业级网络安全态势感知平台基本建成，防护模式从静态防御向动态、主动防御转变。

四是产业生态成熟完善，服务供给多元发展。已形成涵盖头部安全企业、专业化中小厂商与大型云厂商的协同发展的产业梯队。奇安信、启明星辰等龙头企业提供综合解决方案，阿里云、华为云、腾讯云等云厂商将安全能力深度集成至云服务中。合规咨询、安全审计、风险评估、检测认证等专业服务市场蓬勃发展，形成多层次服务供给体系。

#### （四）江苏持续加大在数据领域的布局 and 投入

近年来，江苏加大在数据领域的布局 and 投入，把数据产业发展摆到更加突出位置，坚持制度创新与市场驱动并重，强化政策供给、深化行业应用、培育产业生态，全方位推动数据要素潜能向现实生产力转化，形成“基础支撑—要素汇聚—价值释放”的良性发展格局。

##### 1. 流通利用方面

一是政策先行，省市协同构建数据基础制度体系。省级层面出台《江苏省数据条例》及公共数据授权运营、数据标注产业发展等配套文件，明确数据权属、流通、交易、安全等基础制度。各地市结合产业特色制定差异化配套政策，形成省市协同、错位发展的制度供给格局。二是应用牵引，推动数据要素在重点行业深度融合。聚焦交通运输、工业制造、医疗健康、金融服务等领域形成一批标杆案例。三是生态赋能，打造数据要素市场一体化运营体系。发挥“一局一中心一集团”独特架构优势，组建省市一体、规范高效的江苏省数据交易所，横向链接 13 个设区市区

域专板，纵向贯通制度规范，围绕医疗保障、金融服务等重点领域打造行业专区，初步形成规范活跃的场内交易市场。

但是数据流通利用关键堵点待破解。一是数据壁垒与共享机制不健全。跨部门、跨层级、跨地域的数据共享机制尚未贯通，数据孤岛现象显著。二是技术融合与标准统一存在瓶颈。隐私计算、区块链等新技术路线成熟度不足，安全与效率难以兼顾。现有专网与新建数联网等技术体系融合难度大，改造和迁移成本高。三是商业模式与生态体系尚未成熟。数据确权、定价及交易规则不完善，市场活跃度偏低，生态主体接入数量少、参与度不高。

## 2.算力方面

一是政策引导，完善算力基础设施发展支撑体系。省级层面出台《江苏省算力基础设施发展专项规划》，苏州、徐州、淮安、盐城等地因地制宜编制市级算力发展规划。各地推出“算力券”“运力券”专项支持和各类支持政策，加快应用落地。二是集约建设，构建绿色高效的算力基础设施体系。截至2025年底，全省在用数据中心284个，算力总规模达88.29EFlops、位居全国前列，综合算力指数位列全国第二。建设全国首个省市一体化算力监测调度平台，实现与国家平台互联互通和全省算力“一本账”管理。三是应用牵引，深化算力赋能重点行业融合发展。聚焦工业制造、交通运输、医疗卫生、金融服务、科学研究等领域，推动算力与实体经济深度融合。同时，全省深入开展供需对接活动，深化东西部算力合作，为算力产业持续创新发展提供生态支撑。

但是算力资源配置赋能短板待补齐。一是算力资源区域布局不均衡。受能耗指标、土地资源及区位条件限制，苏北地区算力供给能力难以有效支撑区域数字化转型。二是本地产业用算需求尚未激活。省内制造业、交通运输等传统行业数字化转型缓慢，在工业质检、自动驾驶仿真、AI辅助诊断、药物研发等高价值场景中的智算需求尚未规模化激活。三是产业扶持政策力度不足。我省在人工智能算力支持方面，缺乏有针对性的专项资金支持与开放灵活的产业投资政策，可能造成创新主体缺失，更引发高端人才及配套产业链外迁的连锁效应。

## 2. 网络方面

一是构建起以“公共传输通道”和“确定性网络”为核心架构的下一代网络底座。依托运营商高质量专网建成覆盖全省、预连国家算力枢纽的公共传输服务，支持企业灵活组网、按需弹性接入，实现算力资源高效通达。依托 CENI 建成以南京、苏州为核心、覆盖 13 个设区市的省域确定性网络架构，形成“省域—市域”两级协同的“全域覆盖+重点深耕”格局。二是强化顶层规划牵引。统筹实施省科技重大专项和省前沿技术研发计划，在确定性网络、5G-A/6G、400G 光传输等领域持续突破关键技术。三是深化“东数西算”示范应用。建成 18 个 POP 节点并打造电子政务外网、高速数据网、CDN 回源专网等一批示范应用，形成“东数西算”场景下的跨域传输能力与产学研用协同创新生态。

但是网络基础设施支撑能力需提升。一是公共传输通道场景

应用示范标杆尚未形成。公共传输通道的战略价值与商业化应用场景间的关联未被充分阐释，用户对其降低算力成本、提升协同效率的核心价值感知不足。二是确定性网络在区域覆盖与跨域协同方面仍存在短板。苏北、苏中等地区的网络覆盖深度和接入能力仍显不足。跨区域、跨行业的确定性网络调度机制尚未完全建立，尤其是在工业控制、远程医疗等场景中，端到端的确定性保障能力仍有待加强。三是网络基础设施对江苏重点行业的赋能作用尚未有效发挥。当前确定性网络和公共传输通道的建设仍以政府主导和项目驱动为主，市场化运营机制尚未成熟，企业用户参与度不高。

### 3.安全方面

一是制度引领，构建长效安全治理体系。通过出台《江苏省电子政务外网管理办法》《公共数据授权运营管理暂行办法》等制度文件，构建覆盖网络建设、数据使用、安全监管全链条的长效治理机制。二是夯实底座，构建“云、网、数、端”全要素纵深防护体系。在省级统一架构牵引下，全省形成“省—市—县(区)”三级覆盖的安全防护节点网络，政务云网普遍部署防火墙、WAF、态势感知、零信任管控等安全设施。三是应用驱动，打造数据安全创新生态。各地因地制宜探索数据安全生态建设路径，徐州以数据产品应用释放金融价值，苏州组建合规专家库并设立仲裁中心，常州创新市场化运营机制，初步形成多元主体协同、服务模式创新的繁荣生态。

但是数据安全保障体系建设需强化。一是技术防御能力滞后于新业态发展需求。核心技术升级速度未能匹配业务演进，面对大模型应用、数据高频流通等新型业务与复杂攻击，现有体系在高级威胁检测、自动化响应和密码合规应用等方面存在明显短板。二是制度执行存在“最后一公里”落差。尽管已有顶层设计，但数据分类分级、最小必要原则在基层和中小机构执行不到位，管理成本高、实际效果受限。三是可持续运营与资源保障体系尚未健全。“重建设、轻运营”现象普遍，安全运营高度依赖人力，自动化与智能化水平较低，跨部门跨层级协同处置效率不高。

## 二、流通利用基础设施推动数据价值高效释放

江苏深刻把握国家推动数据要素市场化价值化的战略意图，贯彻落实《数据基础设施建设指引》《关于促进数据产业高质量发展的指导意见》等文件，聚焦数据流通利用关键环节，围绕重要行业领域和典型应用场景，探索涵盖数场、数据空间、数联网、数据元件等六条技术路线试点，推动作用于数据流通的互联互通、可控交换、高效传输、数据加工、可信存证、安全交付等环节。

### （一）构建“1+2+N+X”体系，统筹规划落地

一是数据流通基础体系逐步完善。以“1+2+N+X”为总体框架统筹推进江苏省数据流通利用基础设施布局建设，即“1”个省级枢纽管理平台与南京、苏州“2”个城市节点构成区域功能节点，打造“N”个城市与行业业务节点，部署“X”个接入连接器。打造覆盖全省、统一互联的数据流通利用基础设施。

### 专栏 1 江苏省“1+2+N+X”数据流通体系建设进展

省级枢纽平台：江苏省数据集团搭建数据流通利用基础支撑运行底座，完成与国家平台互联互通测试，可支撑 13 个设区市底座互联，实现全省数据“可见、可信、可流通”。

南京市数联网试点：接入连接器、基础支撑平台已完成研发与对接，数据开发利用中心、运营管理中心等功能全部上线，形成业务流程闭环，并通过 2 类业务场景、3 类数据交付方式验证。

苏州市数联网试点：区域功能节点、业务节点、接入连接器等核心模块均全面建成并上线运行，提供数据采集、加工利用、供需对接等一站式数据流通能力。

二是数据流通资源体量快速积累。截至 2025 年底，全省公共数据授权运营平台累计归集数据资源 1074 个，入驻主体 320 家，形成数据产品 499 个。全省培育数据标注企业 132 家，产业规模超 21.7 亿元，形成高质量数据集 384 个。成立省数据交易所，建成 7 个行业专区和 13 个区域专板，上线数据交易平台，形成全省“一个数据交易所、一个交易系统、一套交易制度”的场内交易格局，累计上架数据产品 4400 个。支持数据流通服务平台、数据商等数据流通服务机构创新发展，构建多元流通交易模式，繁荣流通交易生态，截至 2025 年底，省数交所集聚数据商及服务机构 2219 家。数据产品开发与交易活跃，多地市已形成涵盖金融、医疗、工业、民生等领域的数据产品。常州市可信数据空间归集 278 亿条数据，覆盖 8 大产业专区，建成 63 个示范场景。徐州市采用数据元件技术通过将原始数据与数据应用“解耦”，完成 105.6 亿条数据资源入库，开发数据元件 420 类，支撑徐州培育数据产业生态。苏州大数据交易服务有限公司完成数据产品交易 118 次，完成交易金额 27588.75 万元。南通市家

纺行业可信数据空间日均减少行业损失约 2 亿元，孵化全球首个家纺指数体系。

三是数据互联互通测试有序开展。省数据集团省级枢纽管理平台 and 南京市、苏州市数联网试点任务分别完成与国家全域功能节点互联互通测试。省级枢纽管理平台测试涵盖全部 8 个场景、18 类接口及 62 个 API，并实现与省内及省外五个城市的区域和业务节点的互联互通。南京数联网试点互联互通的测试，成功验证与国家节点在数据资源登记、数据产品登记、数据产品上架和目录、业务节点目录等关键能力上的对接，测试效果良好。与大连市通过数据基础设施互联互通，首次实现 2 笔双向跨域数据交易，为全国首例跨城跨域数据产品的可信流通。苏州通过国家一阶段全部测试项目区域/业务节点、接入连接器全测通。针对跨域互联互通，正在与天津、赣州等数联网试点城市建立战略合作伙伴关系，共同推进互联互通工作。常州市公共数据融合开放（开发）创新应用平台、常州市公共数据平台均与江苏政务服务用户体系完成互联互通，通过率达 100%。

## （二）强化示范项目引领，构建有序流通生态链

一是统筹构建数据基础制度“四梁八柱”。省市协同发力不断加强政策供给。一方面，出台《江苏省数据条例》《江苏省公共数据资源登记管理规范（试行）》《江苏省公共数据授权运营管理暂行办法》等文件，明确数据权属、流通、交易、安全等基础制度；省数据局联合七部门共同发布《江苏省发展数据标注产

业建设高质量数据集实施方案（2025—2027年）》，推动数据标注产业规模化、专业化发展，助力高质量数据集建设。另一方面，各设区市结合自身产业特色制定配套规划。

表 1 江苏省部分地市数据要素相关政策发布情况一览表

地市	政策文件名称	发布机构	重点内容
南京	《南京市政务数据安全管 理实施细则》	南京市数字政府建 设工作领导小组办 公室	加强政务数据安全防护，细化安全管理措 施
无锡	《无锡市数据条例》	无锡市人民代表大 会常务委员会	明确数据权益保护、流通交易、安全治理 等基本规则
无锡	《无锡市促进数据产业高 质量发展实施方案（2025 —2027年）》	无锡市人民政府办 公室	提出数据产业发展目标与重点任务，支持 数据标注、交易等环节发展
徐州	《徐州市数据条例（草 案）》（送审稿）	/	正在征求意见，拟规范数据资源管理、流 通交易等事项
苏州	《苏州市数据条例》	苏州市人大常委会	明确数据权益保护、流通交易、安全治理 等制度框架
苏州	《促进数据产业高质量发 展的实施意见》	苏州市人民政府办 公室	提出数据产业发展目标与支持政策，推动 数据要素市场化配置
南通	《南通市促进数据产业高 质量发展行动方案》	南通市数据局、市政 务服务办	明确 2027 年建成数据要素市场体系
扬州	《扬州市数据券实施意见 （试行）》	扬州市政府办公室	通过数据券支持，降低企业数据治理成 本，激发数据交易活力
淮安	《淮安市关于推进数据基 础制度建设更好发挥数据 要素作用的实施方案》	淮安市数据局	完善数据基础制度，推动数据要素市场化 配置

盐城	《开展数据基础制度建设试点示范实施方案》	盐城市人民政府办公室	探索数据基础制度建设路径,推动数据要素流通与应用
泰州	《泰州市数据要素资产化三年行动计划(2025—2027年)》	泰州市人民政府办公室	系统推进数据要素资产化,构建制度体系、培育数据市场、发展数据产业,重点打造制度创新先行区、长三角数据产业增长极和全国医疗健康数据枢纽

二是示范先行发挥重大项目牵引作用。我省充分发挥数据要素乘数效应,推动多个项目获得示范支持,覆盖交通运输、工业制造、医疗健康等多个领域。2024年度,江苏未来网络基于确定性技术的数据要素承载网及应用和苏州数智科技主攻产业数据流通与要素价值共创平台项目率先探索数据流通底层技术与价值转化路径。2025年度,我省数据集数据流通利用基础设施与综合服务平台建设项目、南京江北新区生物医药平台基于健康医疗大数据中心的跨主体融合应用行业可信数据空间项目、苏州市基于“四统一”的多元数据流通利用体系建设项目、钢铁行业供应链可信数据空间项目、南京市数联网建设项目、公路运行管理行业智能化数据生产工具链与高质量数据集项目、徐工工程机械大模型应用及数据集建设项目等从“基础设施—行业应用—垂直场景”多层次加速省级先行先试示范布局。同时,《数据标注赋能电商产业效能提升》《汽车行业多模态数据融合人机协同智能化标注》《无人机影像数据标注赋能低空经济发展》《“AI+产教融合”助力数据标注高技能人才培养》等4个案例入选国家

数据标注优秀案例；《中国移动研发大模型高质量数据集》《公共信用档案高质量数据集》《中国华电发电智能巡检与安全管控高质量数据集》《节能光伏一体化综合能源高质量数据集建设》等 4 个案例入选国家数据局高质量数据集典型案例；《南通家纺行业数据基础设施》入选国家数据局数据基础设施优秀案例；《无锡基于“数据销毁车间”的公共数据流通安全技术应用》入选国家数据局数据流通安全治理典型案例。同时，各地市在数据基础设施建设上也加大财政与产业基金投入，常州投入 2.1 亿元建设城市可信数据空间，投资 300 万元建设公共数据授权运营平台。盐城公共数据授权运营平台投资超 3000 万元、生猪行业可信数据空间计划投资 1 亿元。镇江市公共数据平台建设投资 1905 万元且年度运维投入 159 万元。

### （三）深化行业场景应用，形成价值转化闭环

江苏省以场景应用为核心需求，推动交通运输、工业制造、医疗健康等领域深度融合并实现场景应用落地。通过政策引导、资源倾斜等方式，总结现有试点场景的成功经验，提炼形成可复制、可推广的标准模式，推动优质场景在全省范围内延伸覆盖，构建起“试点示范—规模推广—价值提升”的良性循环，进一步释放数据要素价值。

#### 专栏 2 江苏省数据流通方向重点项目

**交通运输领域**，中汽创智建设江苏南京公路运行管理智能化数据生产工具链与高质量数据集，形成数据全流程生产能力、公路运行管理行业数据集共享服务能力。无锡车联网数据应用减少新

能源车急刹次数 15%。宿迁公交与智慧停车数据支撑运营优化。

**工业制造领域**，南钢建设钢铁行业可信数据空间，构建 9 项行业数据标准规范，打造 30 个典型示范应用场景。徐工集团可信数据空间接入 14 家分子公司及 30+核心供应商数据，实现设备远程监控等功能并提升产业链协同效率。苏州工业制造数据集支撑智能制造以提高生产自动化率。南通家纺可信数据空间汇聚 6 万家企业数据构建行业指数体系，年减少货品积压损失约 2 亿元。

**医疗健康领域**，省数据集团推动医保行业可信数据空间率先落地。南京江北新区生物医药公共服务平台打造一批健康医疗高价值应用场景，形成覆盖政府机关、医疗机构、高校院所、龙头企业等多主体的空间生态。南京医保快赔与防欺诈将理赔流程压缩至分钟级。徐州医科大学附属医院健康医疗大数据平台整合诊疗数据支撑 AI 辅诊等。泰州“信用就医”实现“先诊疗后付费”。

**金融服务领域**，江苏省联合征信整合多个数据源的 20 亿条数据，完成 4 大信贷场景标注，支撑信贷全流程模型训练和优化，信用评分模型试点银行应用一年逾期率仅 0.5%（低于行业平均）。

**科学研究领域**，中移（苏州）软件技术有限公司聚焦研发大模型训练需求，构建覆盖代码、文本、图像等多模态的高质量数据集自动化生产线，形成 8 类共 17 个专项数据集。

#### （四）强化统筹牵引力度，释放数据价值潜能

一是强化数据流通统筹牵引力度。充分发挥一局（数据局）一中心（大数据中心）一集团（数据集团）的独特架构优势以强化市场运作，由省数据集团牵头，通过市场化方式建设运营数据基础设施，形成大型“技术+资本”服务模式，实现自身商业闭环。省数据集团将会同 13 个设区市组建“省市一体”规范高效的省数据交易所，实现全省“一张牌照、一个系统、一套制度”，为全省数据交易提供统一平台。

#### 专栏 3 江苏省数据交易所工作成果

**整合交易机构，筑牢数据交易基础。**2025 年 7 月底全面完成对省内 6 家存量数据交易机构的整合。横向链接 13 地市、纵向贯通制度规范、分级设定审核权限，推进平台架构优化与智能体接入，提升交易规范化管理与技术支撑能力，为数据安全合规高效流通交易筑牢基础。

**完善业务布局，构建一体化运营生态。**通过 13 个设区市设立区域专板实现全省业务覆盖，并

积极探索与青海等省外地区共建区域中心，构建数据交易一体化“359”运营体系。行业专区建设精准对接产业需求，建立“3456”运营模式，重点打造医疗保障、金融服务、文化科技、高质量数据集及 AI Agent 等一批行业专区与特色产品专区，实施差异化运营体系，贯穿产品研发、交易撮合与生态培育全流程。

**聚焦成果落地，数据交易效能初步显现。**2025 年，江苏数交所累计吸引各类数商 2200 家、第三方服务商 527 家，其中签约战略数商 19 家，上架数据产品 4418 个，高质量数据集特色专区上架数据产品 33 个，全年交易额 2.4 亿元。

二是打造数据要素产业对接与展示窗口。2025 年 11 月，在国家数据局指导下，江苏省数据局在南京成功主办“2025 全国高质量数据集和数据标注产业供需对接大会”，现场达成合作 90 余项，累计交易金额突破 9 亿元，获得了央视《新闻联播》《朝闻天下》、央视新闻客户端及人民网、新华网江苏频道、交汇点等主流媒体的深度报道与广泛关注。

三是培育数据流通高端人才发展生态。南京持续推行“宁数行”数字人才系列培训三年行动计划，分专题、分层级、分区域组织数据工作部门、国有数据企业培训，目前已完成培训 29 场，培训企事业单位超 3000 家；常州实施“龙城英才计划”数字经济专项，精准引进隐私计算、数据合规等领域高端人才，联合常州大学、江苏理工学院设立数据工程师培养项目，年培训规模超 2000 人次；南通深入推进“江海英才”计划，重点吸纳大数据、人工智能领域高层次人才，成立人工智能产业创新联盟、数据产业生态联盟，推动产业链与创新链深度融合；盐城则设立知识产权培训基地（大数据方向），针对性培养“技术+法律”双师型

人才，联合盐城工学院、幼专及华为共建实训基地，创新推行“双导师制”“实习预就业”模式。

### 三、智能算力供给赋能产业创新发展

算力是数字经济时代的新质生产力，集合了信息计算力、网络运载力、数据存储力于一体，对于推动生产力迭代升级和数智化具有重要意义。江苏积极抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇和“东数西算”战略发展先机，深入贯彻落实《数字中国建设整体布局规划》《关于深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》等文件精神 and 全国一体化算力网建设目标任务，聚焦发挥好算力基础设施支撑数字经济产业高质量发展和传统产业数字化转型的基础性作用，不断优化算力整体布局，推动算力绿色安全发展。

#### （一）集约化绿色化并行，夯实算力底座

一是智算供给资源爆发式增长。截至 2025 年底，在用数据中心 284 个，算力总规模 88.29EFlops，智算规模 65.51EFlops、占比超 74%。2025 中国算力大会上发布的《2025 综合算力指数》报告显示，江苏省位于省级行政区综合算力指数排名第二（列河北之后）。二是区域分布呈集约集聚态势。在国家“东数西算”工程布局中，长三角地区设有两大国家数据中心集群：一是覆盖苏州、无锡、南通的长三角生态绿色一体化发展示范区集群；二是覆盖南京、扬州、镇江的芜湖集群，我省集群在用算力规模占全省超 91%。三是算力中心能效转型持续推进。全省算力中心折

算标准机架总量 74 万架，平均上架率接近 73%。在用算力中心平均 PUE 为 1.46，177 个在用算力中心 PUE 控制在 1.5 以下，107 个 PUE 超过 1.5 的算力中心主要为中小型算力中心（小于 3000 个标准机架）。全省 51 个在用数据中心使用太阳能、风能、光能等清洁能源，绿电消纳率超 34%。四是算力调度建设初见成效。全国首个省市一体化算力监测调度平台于 11 月 13 日在江苏上线，已接入全省 284 个数据中心，江苏贯彻国家数据基础设施建设部署要求，在统筹算力资源、优化算力供给、赋能千行百业的道路上迈出的探索性一步。平台已完成 6 类、42 个管理 API 接口开发，适配寒武纪思元 MLU370、MLU290、MLU270，华为 Ascend 310、Ascend 910 和英伟达类型 A100、H800、V100 GPU，目前已接入南京智能计算中心（寒武纪）、南京人工智能计算中心（华为昇腾）、信息高铁数据中心 3 个数据中心算力资源，累计接入算力 20PFlops，可调度算力 1100PFlops。在监测能力建设方面，分别于 2024 年 12 月、2025 年 3 月、6 月开展 3 次全省算力规模摸排工作，全省算力中心数据统一上报，实现江苏省算力“一本账”。在互联互通方面，2025 年 4 月启动与全国一体化算力网资源监测平台的对接工作，于 4 月 15 日顺利完成所有对接任务及存量数据的上报工作，江苏省成为继韶关、庆阳集群之后，全国第三个完成系统对接的省份。

## （二）强化政策集成创新，构建支撑体系

一是明确算力布局及建设重点。《江苏省算力基础设施发展

《江苏省算力基础设施发展专项规划》强调统筹推进全省算力基础设施体系化发展，加快算力供给和应用需求两侧协同发力，赋能千行百业数字化转型，打造长三角算力供给服务新高地、全国智能计算创新增长极、国际数字经济发展新标杆。苏州市、徐州市、淮安市、盐城市等地贯彻落实省级规划，因地制宜编制市级算力基础设施发展规划。《苏州市城市算力网建设规划（2024—2028）》提出苏州城市算力网“5+2+2”的总体建设架构，涵盖算力站、实验线、调度网、要素场、安全盾五大体系，算力与电力、算力与产业两大协同，以及标准规范和运营机制两大支撑，助力苏州打造长三角算力调度枢纽、东部算力产业发展高地、国家算力市政化典范。二是统筹谋划算力产业布局。《江苏省算力基础设施发展专项规划》指出，坚持“建用并举、以用促建、以用促产”，构建全省算力产业生态，支持南京、无锡、苏州等人工智能产业集聚地重点发展，支持徐州、常州、南通、连云港、泰州等地聚焦“算力+制造业”。南京市、苏州市、无锡市等地结合产业链优势，积极布局算力产业。《南京市推进算力产业发展行动方案》提出通过“强算赋能”，助力南京国家人工智能创新应用先导区建设。到2025年，算力产业规模突破3500亿元。《苏州市关于推进算力产业发展和应用的行动方案》提出到2025年，算力产业创新集群规模达4000亿元，成为具有全国影响力的算力创新中心、算力应用中心和算力产业高地。三是算力资源监测指标体系不断完善。省数据局联合省发展改革委、省工业和信息化厅、省通信管理局印发《江苏

省算力规模监测工作指引》，科学评估和全面监测全省区域内算力中心的发展状况，促进算力资源的高效配置和利用。四是算力支持专项政策不断落实。省政府发布《江苏省“人工智能+”行动方案》，明确提出“支持有条件的地方发放‘算力券’”，南京、无锡、苏州、扬州等地推出“算力券”“运力券”等专项政策支持，提升城市算力应用规模效应，实现企业降本增效、提升服务。徐州、连云港、盐城、镇江等地也在积极推进相关扶持政策落地，加快全省人工智能大模型应用落地和产业生态培育，推进算力赋能产业发展。

专栏 4 地市算力政策支持情况
-----------------

**南京市：**通过“算力券”和“算力折扣”两种形式为企业提供普惠的算力服务，每周发放不少于 2400 小时的算力券，同时单家人工智能企业可获得 24 小时至 96 小时不等的“体验券”；算力折扣涵盖从个人到科研院所、企业的各大客户群，算力使用价最低折扣为基准价的 30%。

**无锡市：**以优质普惠算力供给为基础，以应用场景建设为牵引，设立了每年 5000 万元的算力券补助资金，用于引导各地加强算力招商、发展人工智能产业。支持在无锡市算力公共服务平台使用本市智能算力资源服务的重点企业、单位，给予智能算力支付费用 30%的补助；对于使用外地智能算力资源服务的企业、单位，也给予智能算力支付费用 15%的补助。

**常州市：**支持“1028”产业体系内的中小企业和数据要素型企业，通过公共算力调度与创新服务平台租用非关联方智能算力资源，按不超过实际支付人工智能算力费用的 20%，年度最高支持 100 万元。

**苏州市：**印发《苏州市高水平建设“人工智能+”创新发展试验区的若干措施》，在支持智算平台建设方面，支持科技企业使用“算力券”降低智算使用成本，对符合条件的算力使用方，按实际支付人工智能算力费用 20%给予每年最高 200 万元支持；对符合条件的算力供给方，按实际支付合同金额 10%给予每年最高 200 万元支持。

**扬州市：**通过“运河城市算力平台”进行支持兑现，针对“613”产业体系重点企业和在扬州市注册从事人工智能研发应用的科研院所，在“运河城市算力平台”上租用算力资源，按照智能算力支付费用 30%的标准给予支持，释放千行百业的算力应用需求，支持企业数字化转型和人工智能产业发展。

### （三）深化行业应用场景，释放算力效能

算力赋能行业应用方面，江苏省发挥产业比较优势，深化算力赋能行业应用，聚焦工业制造、交通运输、科学研究等领域提供有力支撑，推动产业链和创新链深度融合，加快催生新的经济增长点。

#### 专栏 5 江苏省算力赋能行业应用重点项目

**算力+交通运输**，苏州的魔门塔、润芯微、智加科技和挚途科技等智能网联汽车企业在算力的支撑下快速发展研发和实际行驶。南通数字交通产业园授牌江苏省数字交通产业园，在 OBU 车载单元、RSU 路侧单元、线控底盘、传感芯片、通信模组、高精度定位、车规级功率器件等领域形成了一系列创新成果。

**算力+工业制造**，南京钢铁等企业应用数字画像功能对钢材进行评价，以支持生产决策。无锡雪浪数制通过智能算力开发雪浪 OS 核心模块包括系统平台（工业混合建模与联合计算平台）、新型工业数据引擎（工业数据集成与资源管理系统）和新型工业业务引擎（工业业务低代码开发平台）等。江苏扬力锻压机床有限公司运用算力设施进行大型伺服多工位压力机及热模锻成套智能化生产线关键技术研发，将形成年产 10 条大型伺服多工位压力机智能化生产线。

**算力+医疗卫生**，南京大学生命科学学院利用江北新区智算中心的算力，研发“金陵·女娲”科研大模型，辅助药物设计与开发。中科院上药所苏研院在新药研发领域，金唯智在基因组学领域，吉因加在智能诊疗领域应用 AI+算力可以大大缩减研发周期。

**算力+金融服务**，江苏省数字金融工程研究中心、长三角数字金融创新港等高水平创新平台建设发展，围绕金融服务场景，运用“信用+科技”手段，培育一批有价值、可落地的具有江苏特色的金融应用场景。江苏联合征信聚焦普惠金融“一网通”工程，重点打造江苏省综合金融服务平台和江苏省企业征信服务平台两大普惠金融基础设施，开发建设运营省普惠金融发展风险补偿基金服务平台、省融资信用服务平台、省绿色金融综合服务平台等 20 余个普惠政策性平台。运用算力技术为金融机构、核心企业、政府机构等关键客户提供包含风险预警、查询核验、画像报告等征信产品。

**算力+科学研究**，南京智能计算中心服务中国科学院计算所、南京大学、寒武纪行歌在内的上百家科研院所、高校机构、创新企业，赋能大模型、数字人、自动驾驶、生物信息、教育科研等领域。南京人工智能计算中心联合华为技术有限公司与南京大学生命科学学院、东南大学毫米波国家重点实验室、南京农大作物遗传与种质创新国家重点实验室、中科院自动化所等高校及科研机构共同孵化基于昇腾的科研创新模型，应用于人工智能生物学、EDA、智能制造和智慧育种等产业。徐州的深地科学与工程云龙湖实验室依托中国矿业大学等单位成立重大科技创新平台，利用大模型、生成式人工智能等主要开展深部地球科学与岩石力学、深地灾害防控与装备研发、深地空间利用和资源开发三个方向的研究。世界首台峰值运算性能超过每秒 10 亿亿次浮点运算能力

的超级计算机“神威·太湖之光”落户国家超级计算无锡中心。未来网络集团通过未来网络基础设施（CENI）及其多元异构算力直连网构建 1ms 时延的南京城市算力网、5ms 时延长三角一体化网络、20ms 时延的国家“东数西算”新总线，已连接南京吉山算力中心、南京江北智算中心、扬州仪征超算中心、无锡超算中心、甘肃庆阳数据中心五大算力中心，可提供算网一体化的基础设施服务。

#### （四）加强供需对接培养，繁荣产业生态

一是深度强化供需对接。为深化算力资源与产业需求的精准匹配，我省积极搭建产业协同创新平台，2025年12月江苏省数据局举办全省数据中心节能提效供需对接活动，有效推动智算供给与需求两端高效对接。各地市积极响应，结合本地产业特色，组织举办形式多样的供需对接活动：南京聚焦人工智能领域，在中国南京智谷、麒麟科创园等重点板块多次组织人工智能算力供需对接活动。移动、电信等算力供给方和出门问问、硅基智能等算力需求企业参加，推介算力服务内容与典型案例，加速人工智能大模型研发创新，深化人工智能赋能新型工业化的广度和深度。徐州联合上海临港算力集团、中电国佳、特斯联智算中心等先后召开12次企业算力供需对接活动。苏州吴江区举办“人工智能+”应用场景和算力需求对接会。汇聚华为、腾讯、百度、海康威视、用友网络、浪潮、零一万物等国内知名人工智能企业代表，亨通数科、恒力集团、盛虹集团、英诺赛科、德尔集团、赛伍技术等吴江龙头企业代表，以及高校院所、吴江算力服务商、产业园等相关负责人，共同围绕人工智能赋能企业数字化转型发展、场景深度应用等进行精彩分享和交流讨论，为吴江产业的智能化升级

提供强劲动能。淮安开展全市算力赋能数字经济产业交流会，搭建淮安算力产业链上下游企业对接交流平台，实现算力供需精准匹配。各县区数据局主要负责人，三大算力中心，各电信运营商，市数据集团，重点驻淮高校及研究院以及 40 余家算力需求企业代表参会，共同推进算力产业发展。扬州开展“三送三问”涉企政策进园区宣介活动，面向扬州 20 个产业园区，开展人工智能涉企政策宣讲及供需对接，已挖掘包括中工智联、中航机载系统共性技术有限公司在内的 7 家人工智能企业算力需求。二是深入开展算力合作。我省深入贯彻落实习近平总书记关于深化东西部协作和新时代西部大开发的重要指示精神，5 月份在南京召开青海省绿色算力招商引资座谈会，聚焦青海清洁能源和绿色算力融合发展对我省企业进行宣传推介。深化我省对口援青、东西部协作和数据援青，共同打造立足西部、服务全国的绿色算力产业基地，努力推进变“绿电”为“绿算”、变电缆为光缆、变“瓦特”为“比特”，实现清洁能源和绿色算力融合创新发展，因地制宜发展新质生产力，开辟发展新赛道。三是培养算力应用人才和创新团队。摸底省内数据职称体系建设情况，加强与相关厅局沟通协同，探索建立数字人才培养评价机制，赋能数字经济高质量发展。组织专题座谈交流，加快数字人才培育支撑数字经济发展。加强数字人才供需匹配，推动校企合作和产学合作，实现与数字经济发展的实际需求精准对接。

#### **四、网络基础设施支撑高效跨域交互**

我省在持续巩固 5G，千兆万兆光网的基础上，进一步面向数字经济发展需求，聚焦新型网络技术突破。在公共传输通道与确定性网络两大核心领域布局发展，通过构建适配数据跨域流动的新型网络底座，实现对传统网络能力的升级与补充。

### （一）构建确定性网络架构，打造公共传输通道

一是打造公共传输通道服务能力。基于运营商的高质量专网，我省已打造覆盖全省的公共传输通道服务，与国家算力枢纽节点进行线路预覆盖，确保能够实现企业和国家算力枢纽节点间的灵活组网，并采用 MPLS/SRv6 技术安全隔离保障数据安全。目前省内公共传输通道服务具备支持快速接入算力资源池、灵活组网、网络按需弹性、安全可靠等核心能力，进一步提高企业网络传输性价比。二是构建“省域—市域”协同的确定性网络架构。江苏依托 CENI 构建了以南京、苏州为核心节点的省域确定性网络，实现 13 个地市全覆盖，支持长距离（> 500 公里）、高负载（> 75%）场景下抖动 < 50 $\mu$ s、可靠性 99.999% 的传输性能，已应用于电子政务外网、工业互联网、CDN 回源专网等重点领域。并同步构建南京城域算力确定性网络子体系，形成“省域—市域”两级节点架构，打造“全域覆盖+重点深耕”的发展格局，推动网络性能实现精准突破。目前，江苏省已建成“统一操作系统+分级调度体系”的省内跨区域调度架构，可实现网络资源的高效管控与灵活分配。

### （二）强化规划引领与协同，驱动网络技术创新

一是顶层规划推进布局优化和技术创新。《江苏省“十四五”数字经济发展规划》提出“高水平建设重大科技基础设施”，深化未来网络试验设施等已落地国家级重大设施建设，推动形成更多前沿科技成果。《江苏省数字经济高质量发展三年行动计划（2025—2027年）》明确“推动确定性网络等前沿技术研发”，促进关键核心技术攻关。《江苏省算力基础设施发展专项规划》提出“完善运力基础设施布局”，优化算力网络建设，提升算力接入能力、算力中心网络互联支撑能力，优化算力中心网络质量，加快推进枢纽节点网络互联，按照国家部署推进“东数西算”枢纽节点间的确定性、高通量网络建设。二是前瞻布局未来产业发展。《江苏省“十四五”数字经济发展规划》提出“前瞻布局未来产业”，围绕未来网络等未来产业，积极承接前沿技术应用场景测试验证等自主创新重大项目，抢占未来产业发展制高点。《江苏省数字经济高质量发展三年行动计划（2025—2027年）》将网络基础设施作为数字经济发展的基础支撑，提出“重点打造新一代信息通信等战略引领类产业集群”。三是提供转型升级专项资金支持。江苏省政府办公厅印发的《关于加快新型信息基础设施建设扩大信息消费的若干政策措施》，提出“统筹省级工业和信息产业转型升级专项资金”，对完成新型信息基础设施建设任务及采购计划的电信运营企业、广电运营企业给予支持。

### （三）聚焦“东数西算”工程，打造行业示范标杆

一是构建“东数西算”的公共传输通道行业应用生态。开展

跨区域算力调度网络试点，推动公共传输通道产品上线应用，初步实现东部城市集群与西部算力枢纽间的高效互联，为东数西存、东数西渲等典型场景提供高可靠、低时延、可按需调整的网络服务，有效提升“东数西算”工程网络传输效能。二是打造重点行业确定性网络示范应用。江苏省已完成全省 18 个 POP 节点建设，基于确定性网络打造南京市高效电子政务外网、高速数据网、互联网企业高速 CDN 回源专网等重点应用场景。南京市电子政务外网实现市政云 5 个数据中心和 2 个智算中心互联互通；南京—苏州高速数据网通过广域无损高通量和确定性数据高速传输网络实现两地高速传输；互联网企业高速 CDN 回源专网提供边缘至核心的高速低时延通道，支持算网一体化调度。

#### （四）攻关核心技术标准，构建开放协同生态

一是建立健全标准规范体系。江苏省积极推进通信设施与其他行业设施资源的融合部署，谋划编制一批通信设施与其他行业设施资源融合部署的技术规范，并致力于完善电信基础设施共建共享工作机制。同时，前瞻布局算力网络标准体系，加快构建全国一体化算力网公共传输通道服务体系，牵头完善资费标准、业务服务规范和能力接口标准，建立健全统一、可量化的传输服务能力要求，为“东数西算”等国家战略在江苏的落地提供标准支撑。二是突破关键核心技术瓶颈。全省正加快低空智联网、5G-A/6G、新型城域网、人工智能大模型、确定性网络、数据快递等领域的技术创新。在无线通信领域，重点攻关载波聚合、通

感一体、RedCap 等 5G-A 新技术；在有线传输领域，攻克全光交叉(OXC)设备核心算法，单波道传输能力提升至 200G/400G。三是构建产学研用协同创新机制。依托国家级重大科技基础设施未来网络试验设施(CENI)，江苏省未来网络创新研究院与全球固定网络创新联盟签署了 CENI-NIDA 战略合作协议，联合开展课题研究与技术攻关，加速下一代互联网 Net5.5G 的发展和应用。同时紫金山实验室牵头国家 6G 总体技术研究，联合东南大学、第三代半导体国创中心等，与国电南瑞、埃斯顿等龙头企业形成“政产学研用”协同体。

## 五、以安全基础设施筑牢全域主动防御体系

我省在贯彻国家网络安全战略中，形成安全能力“体系化构建、常态化运行、一体化协同”的总体建设思路。围绕“云、网、数、端”全要素与“技术、管理、运营”全链条，系统推进防护加固、制度完善、运营强化与生态培育等工作，推动安全模式从局部加固、被动响应向全域免疫、主动管控转型。

### (一) 建成“云网数端”防护体系，提升安全能力

一是筑牢安全底座，实现基础设施防护能力整体跃升。在省级统一架构下，政务云网普遍部署防火墙、WAF、入侵防御系统、数据库审计、漏洞扫描、态势感知平台等安全设施，形成从网络边界、主机终端到应用与数据的纵深防护体系。各地已形成网络边界、主机终端到应用与数据的纵深防护体系。国家信息中心(国家电子政务外网管理中心)在北京组织召开了 2025 年度

国家电子政务领域护网实战演习总结会，会议通报我省取得全国排名第 2（省份排名第 1）的优异成绩。各地已形成“云—网—数—端”多层纵深体系并取得显著防护成效。南京政务云“十四五”期间累计抵御外部攻击超 53 亿次；无锡政务外网累计监测日志达 6293.84 亿条，苏州建成“一云多芯”国产化平台，为 48 个部门的 152 个应用系统提供 1366 台云主机服务；盐城政务云年均拦截网络攻击达 3.2 亿次，年均高效处置安全事件 300 余起；泰州市对 200 余个应用系统实现统一纳管，常态化开展全流量威胁检测与响应。

二是织密防护网络，优化安全资源空间布局与覆盖。在省级统一架构牵引下，已基本形成“省—市—县（区）”三级覆盖的安全防护节点网络。南京在互联网区与公用网络区实行云平台物理隔离与统一动态管控，数据安全交换平台升级扩容，具备分布式管理功能；无锡按“分区分域+分层防护”在全市重要节点布控流量探针，形成对全市政务外网的统一态势感知；常州打造市、区县两级协同的数据安全防护体系，统一市级安全监测与管理平台；苏州通过多云管理平台统一纳管市、县（区）政务云平台，并对接省政务云资源管理系统；南通推进“两网隔离”升级和终端准入平台建设，建设政务外网数据安全防护与态势感知平台实现市域覆盖；扬州完成市级 348 家单位接入，并办理 68 家企业数据交换专线跨网联通；宿迁完成省、市、县电子政务外网纵向贯通，横向整合 133 家单位、382 个业务系统。

三是聚焦平台攻坚，推动重点领域安全能力突破。在政务云网方面，各地市普遍建立统一身份认证、运维审计、7×24监测与态势感知的常态化运营体系。南京以零信任统一管控与分域隔离强化精细化访问治理，并将数据安全交换平台升级到分布式管理。苏州根据国产化建设要求，已建成苏州市级国产化政务云平台，实现一云多芯。南通坚持密码服务平台、安全资源池平台、容灾备份平台“三位一体”防护，其安全一体化解决方案被省委网信办评选为江苏省云平台安全优秀案例。盐城市本地化部署“安全云脑”平台，形成监测—预警—处置—反馈的运营闭环。宿迁政务云平台率先通过中央网信办云计算服务安全评估（增强级），同步推进“安全大脑”工程，形成了“平台+数据+运营”的一体化防护格局。在数据流通利用基础设施方面，常州采用“1个统一管理平台+8个产业专区+N个连接器”架构，重点突破跨域身份认证与智能合约协商等核心问题，强化国产化适配与生态协同。盐城市以“盐数云”为载体，建成授权运营与安全监管一体化平台，实现统一门户、统一监管与安全可控的数据供给。

## （二）完善法规政策保障，构建长效治理机制

一是法规政策与配套机制完善。围绕政务网络基础设施、公共数据授权运营、数据治理与安全监管等关键环节，省级层面已形成覆盖“网络建设运行—数据授权使用—安全合规监管”的制度框架，为省市分级落实提供了统一规则与操作边界。一方面，《江苏省电子政务外网管理办法（试行）》明确政务外网建设、

接入、运行与安全管理要求，强调落实网络安全等级保护、关键信息基础设施保护以及密码应用安全性评估等制度，并建立网络安全应急预案与联动机制。另一方面，《江苏省公共数据授权运营管理暂行办法》确立公共数据授权运营遵循“原始数据不出域、数据可用不可见”，并采用“两级主体、分级授权”的模式推进省市分级组织实施，要求运营主体与开发主体建立安全管理制度、风险监测与应急处置机制。同时，《江苏省数据条例》明确网信部门依法统筹协调网络数据安全、个人信息保护与数据跨境流通等监管工作，并对公共数据目录管理、平台治理及公共数据全生命周期管理提出要求。在此基础上，各地各部门可结合实际制定配套细则，进一步细化责任分工、流程标准和监督检查机制。

二是统筹资金保障与政策支持。各地积极拓展多元化资金渠道，逐步形成“政府投入为引导、政策性金融工具为支撑、市场机制为补充”的多元化资金保障路径，协同支持云网安全与数据流通体系建设。南通市推进“安全保险+服务”模式，紫金保险已在崇川经开区承保 25 家企业、累计提供约 100 万元网络安全风险保障，为区域数据要素市场安全发展注入了风险保障动能。

三是推进重点工程与平台建设。在监测预警方面，各地市分别依托态势感知平台、安全云脑、数据安全运营平台等，持续强化全网安全态势感知与预警能力。宿迁建成政务云安全运营中心，集成 SOAR 自动化编排能力，将威胁检测与处置效率从小时级压缩至分钟级。在数据安全防护方面，无锡等地围绕城市大数据

中心完善数据全生命周期安全防护能力。常州一体化数据安全防护平台支撑数据分类分级管理，并实现跨域安全管控。在基础安全服务方面，宿迁、南通等地统一建设密码服务平台，为政务数据共享交换和公共数据授权运营提供合规加密与密钥管理保障。

### （三）深化数据安全应用，护航数据价值释放

坚持以安全促应用、以应用强安全，推动数据要素在各领域安全流通、高效配置。在政务领域，无锡市城市大数据中心打造“数据销毁车间”，通过证书密钥销毁和数据随机覆写技术实现数据彻底删除，保障公共数据全生命周期“最后一公里”的安全可靠。扬州聚焦政务安全治理中的监测、分析与处置等关键环节，将人工智能技术深度融合于政务网络安全体系，推动安全垂直领域大模型在政务侧实现“实战化”应用。在工业领域，中天钢铁集团引入“零信任”安全理念，基于软件定义边界架构重构企业安全边界，实现核心应用隐藏、访问请求动态验证、终端风险前置拦截。

### （四）多元主体协同发力，繁荣数据安全生态

一是构建协同发展生态，凝聚产业合力。省级层面加强统筹引领与能力共建，系统开展培训研讨以凝聚共识。举办2025年全省数据条线网络和数据安全培训班，覆盖13个设区市、95个县（市、区）及省局直属单位共115名骨干。面向全省各市数据局、网信办、数据集团，举办江苏省公共数据授权运营安全合规工作研讨会，凝聚监管与产业共识。各地市积极实践，积极搭建

开放平台，形成产业集聚效应。苏州着力培育合规服务生态，建立数据合规专家库，联合律所、协会等第三方机构为企业提供审核、评估、路径设计等全链条服务，并挂牌成立数据资源仲裁中心，专业化处理数据纠纷，维护市场秩序。南通引入 360 等头部企业，与本地晟晖科技共建区域数据安全服务中心，为中小企业提供安全评估、合规审计等“一站式”服务，累计整改安全隐患 200 余处，构建了“平台支撑、企业主导、生态协同”的服务模式。宿迁以“一朵云”为载体，整合 133 家单位、382 个业务系统，其“平台+数据+运营”的一体化模式被列为省级优秀实践标杆，形成可复制的“宿迁样板”，为全省数据安全生态建设提供了重要参考。

二是创新服务供给模式，完善产业生态链条。积极探索市场化服务新模式，推动数据安全生态从“政府主导”向“市场驱动”转型。常州以数据集团为核心，联合航天云网、佰腾科技等 34 家生态伙伴分区运营城市可信数据空间，采用“谁建设谁运营、谁获益谁付费”的市场化机制，政府通过政策引导与企业市场化运作协同推进。盐城大数据集团升级公共数据授权运营平台为统一门户，实现授权运营“一号登记、一号监管”，并以数据安全分类分级为基础建设可信数据空间，提供差异化服务。

三是深化产教融合机制，夯实人才培养基础。通过产学研用深度融合，构建多层次人才培养体系，为生态可持续发展提供人才支撑。南通人才发展集团联合华为、中国电子系统共建“长三

角数字技能人才公共实训基地”，聚焦隐私计算、区块链等关键技术培养，基地入选工业和信息化部“技术联合创新人才培养基地”；泰州推动数据产业集团与泰州学院建立框架合作，围绕“数据安全全生命周期管理”等开展5项课题研究，促进产学研用协同；南京实施“优育计划”培育数据要素领军企业，并推进可信数据空间、数联网等重大项目建设。

## 六、“十五五”开局发展展望

### （一）流通设施建设：从“节点分散”迈向“全域互通”

一是强化统筹规划设计。聚焦“十五五”时期数字经济发展战略，编制“十五五”数据基础设施规划，明确发展目标、重点任务和实施步骤，加强规划引领。围绕数字江苏与数据要素发展要求，开展《数据流通利用基础设施技术底座能力建设》课题研究。加快出台《江苏数据流通利用基础设施发展实施意见》，围绕设施底座、数据供给、可信流通、便捷交易、应用培育和繁荣生态等方面开展工作任务。二是推进试点先行先试工作。遵循“数字江苏”总体框架，基于南京、苏州、常州三个城市的数据基础设施和4家企业的高质量数据集先试先行任务，高标准建设全省数据流通利用基础设施。推动有条件的地市承接数据基础设施先试先行试点任务。三是深化互联互通。基于统一目录标识、统一身份登记、统一接口要求“三统一”国家部署要求，推动各业务节点与省级数据基础设施“三统一”底座互联互通，加快推动省内数据流通利用基础设施尽快连线成面，赋能我省人工智能纵深

发展。持续推动省内区域功能节点、业务节点与国家数据基础设施节点间互联互通测试，对区域、业务节点进行接口、功能和场景验证。强化供需对接，强化数据流通利用基础设施创新成果推广与跨区域交流合作。

## （二）算力资源配置：从“粗放布局”迈向“集约调度”

一是加强算力基础设施统筹规划。省级部门加强协同，做好全省数据领域基础设施顶层设计，推动算力基础设施领域重大工程项目实施。二是优化算力基础设施布局。推动覆盖我省南部的两大数据中心集群发展，逐步落地重点项目，按照国家数据中心“窗口指导”要求，集约化建设大型、超大型数据中心。在国家“十五五”规划窗口期，积极布局规划算力储备集群，积极争取拓展长三角枢纽起步区范围，形成协调东中西、联动南北方的全国一体化算力网节点。三是制订人工智能算力支持实施细则。加快争取人工智能发展的相关算力支持政策，聚焦算力、算法、数据、应用等核心要素，切实降低各类机构的研发成本，支持企业开展大模型训练推理及行业深度应用。四是加强算力资源调度运营。加快省级一体化算力监测调度平台上线应用，统筹管理通算、智算、超算等资源，推动算力资源共享、弹性按需调度、统一运营服务。利用全省一体化算力监测调度平台，加强算力基础设施动态监管评估，对区域分布、规模体量、能效状况、碳排放等开展综合评估，对长期不达标的算力中心采取关停整改、回收能耗指标、终止支持等措施。

### （三）网络支撑升级：从“基础连接”迈向“数算协同”

一是加快推进公共传输通道服务体系建设与推广。加快构建全国一体化算力网公共传输通道网络服务体系标准，围绕公共传输通道资费标准、业务服务规范等方面，建立健全统一规范的传输服务能力要求。重点推动新型高性能传输协议应用，提升算力节点间网络互联互通水平，强化网络质量监测评估，动态掌握国家枢纽节点网络质量态势，持续增强网络运载能力。二是加快建设长三角普惠数算大动脉。在未来网络试验设施（CENI）一期工程和“东数西算”安全新总线基础上，联合长三角省市，共同推进以光电融合确定性网络技术为核心的普惠数算大动脉建设。重点提升南京、苏州等核心节点的枢纽能力，率先实现T级骨干互联、毫秒级时延覆盖，打造长三角算力输送“主航道”。支撑数据要素高速流动与算力资源高效调度，并积极对接国家枢纽节点，扩大网络覆盖范围，助力构建“全国一张网”的算力互联格局。三是构建面向AI的产业赋能型网络生态。充分发挥CENI试验示范能力，推动未来网络技术与垂直行业深度融合。重点围绕智能制造（工业互联网）、智慧交通（车联网）、低空经济、AI算力集群互联等领域，打造可复制推广的典型应用场景，加速培育未来网络产业生态和创新集群。四是深化5G与千兆万兆光网协同发展。加快推进5G网络深度覆盖，实现5G专网在工业、交通、能源等领域的规模化部署，探索5G-A在超低时延、高可靠性场景的应用。持续提升千兆光网覆盖质量，推动千兆城

市建设，开展万兆光网试点工作。

#### （四）安全生态筑牢：从“被动防御”迈向“长效运营”

一是开展“体系化、智能化”技术攻坚。全面推动安全架构从传统边界防护向零信任纵深防御体系升级，推进政务云国密算法应用与密码改造。重点建设集成全流量分析、威胁情报与自动化响应能力的省级一体化安全运营中心，实现对高级威胁的精准发现和分钟级处置。同时，建立针对大模型、开源组件等新业态的专项安全审查与管理规范，系统性提升技术防御能力与业务发展的同步性。二是推动“精细化、自动化”合规落地。打通制度落地的“最后一公里”，制定分行业、分场景的数据分类分级实操指南，降低基层执行难度。核心是建设合规自动化管控平台，实现对标等保、密评要求的持续监测、自动核查与整改闭环。同步明晰跨域流通责任争议解决机制，优化个人数据权益保障统一门户，通过技术手段将合规要求嵌入流程，实现从“被动测评”向“主动合规”“持续合规”转变。三是构建“长效化、市场化”运营生态。创新保障机制，设立常态化安全运营专项资金，积极探索安全服务购买与数据安全保险等市场化模式。规模化培养复合型人才，共建人才培养基地与专家库，破解人才瓶颈。由省级统筹开展跨域实战攻防演练，并培育本地化数据安全服务商生态，推动安全能力作为核心要素，长效支撑数据要素市场化改革。

#### （五）开发利用升级：从“资源利用”迈向“设施化赋能”

一是筑牢基座，夯实科技创新根基。加快构建覆盖全国、互

联互通、安全可信的数据流通利用基础设施体系，打造支撑高水平科技自立自强的“数字底座”。一方面，统筹推进国家科学数据中心等节点建设，强化高质量科研数据资源的汇聚、治理与开放共享；另一方面，大力发展数据标注、数据编织、数据合成、隐私计算、区块链等关键技术，以体系化技术安排构建安全可信数据流通基础设施。同时，基于算力网、数联网等实现算力、数据资源高效调度，更好满足科研需求，为大模型训练、复杂系统仿真、多尺度建模等前沿科研活动提供坚实支撑。二是数据资源开发利用加快向基础设施化演进。通过构建数据基础设施，将数据汇聚、治理、授权运营、安全管控等核心能力转化为标准化、平台化的公共服务，推动数据开发利用从“项目制加工”转向“设施化供给”，推动数据授权运营平台、可信数据空间省级枢纽平台、数据流通交易平台等各类数据流通业务节点标准化接入，加快数据融合和汇聚。持续推进接入连接器集约化、标准化部署，支持数据资源、参与主体、第三方服务更大规模接入。

#### （六）创新融合发展：从“技术攻关”迈向“场景赋能”

一是挖掘场景，牵引科技攻关方向。聚焦国家重大战略需求和经济社会发展中的关键瓶颈问题，系统梳理生物医药、高端制造、能源环境、空间信息等重点领域的高价值数据应用场景。以真实科研与产业场景为牵引，精准识别数据需求痛点，反向引导基础研究、关键技术突破和共性平台研发。例如，在新药研发中，通过整合临床、基因组、药物分子等多源异构数据，驱动 AI 辅

助药物设计算法的迭代优化；在智能制造领域，基于工业设备运行数据构建数字孪生模型，加速核心工业软件的自主创新。建立跨区域数据流通认证机制，探索长三角数据共享交换机制，推动社保、医疗、交通、环保等领域数据跨省互通。二是完善生态，重塑科研组织形态。打破传统科研“孤岛化”“封闭式”运行模式，推动从“原子化创新”到“学术共同体”的制度性跃迁。鼓励高校、科研院所、龙头企业、新型研发机构共建数据联合实验室、创新联合体和开源社区，不再完全依托单一学科立项，而是以数据产权、公共数据开发利用等问题为核心，围绕具体问题和数据场景，由不同学科研究人员联合设题、协同推进。健全科研数据确权、定价、交易、跨境流动等制度规则，激发各类主体参与数据流通与创新的积极性。通过生态重构，推动科研范式从“小作坊式”向“平台化、网络化、智能化”跃升，全面提升体系化攻关能力。