



Innovation, Science and
Economic Development Canada

Innovation, Sciences et
Développement économique Canada

Canada

加拿大的国家人工智能 战略：人工智能 能惠及所有人

©加拿大国王陛下，由创新、科学和工业部长代表，2026

本文件可在以下网址获取：<https://ised-isde.canada.ca/site/ised/en/canadas-national-artificial-intelligence-strategy-ai-all>

本出版物也提供法语版本。

lu4-458/2026E-PDF

ISBN 978-0-662-35657-8

内容

部长致辞	4
政府的愿景：人工智能惠及所有人	6
加拿大人工智能发展现状	8
策略的关键支柱	12
优先领域	13
支柱一：保护加拿大人，捍卫我们的民主	14
第二支柱：赋能加拿大人	17
第三支柱：赋能共享繁荣	25
第四支柱：建设加拿大主权人工智能基础	31
第五支柱：建设与拓展加拿大AI冠军	39
第六支柱：建立值得信赖的合作关系和全球联盟	45
结论	50

部长致辞

一个创新的加拿大，是一个更强大的加拿大。人工智能是加拿大乃至全球创新的主要驱动力。但要了解加拿大人工智能的潜力，你必须看到它已经如何努力改善人们的生活。

哈利法克斯的加拿大儿科心脏病专家罗伯特·陈博士正在使用他开发的AI应用程序来诊断新生儿的心脏杂音。他的技术可以将焦虑的家长等待专科医生的时间缩短数月，为我们的医疗系统节省数千万美元。

您必须了解加拿大一家名为Croptimistic的人工智能公司如何帮助农民精确绘制土壤图。这项技术使他们能够减少化肥使用，同时提高作物产量，使我们的食物系统更具韧性、更经济实惠。

您必须看到加拿大人工智能如何帮助先进制造业、汽车零部件和矿业在即使全球贸易中断的情况下保持竞争力。

这些并非孤立案例。超过15万名受雇于3500多家加拿大企业的加拿大创新者正在开发人工智能解决方案，以构建更强大、更具韧性的经济，解决问题，服务人民，并创造良好、高薪的就业机会。

加拿大的新人工智能战略将乘此势头，发展一个负责任、安全且具有主权的AI产业和研究界——确保人工智能服务于所有加拿大人，而非相反。

加拿大必须抓住人工智能带来的巨大机遇，但我们也必须坦诚面对现实中的担忧。人工智能引发了关于工作安全、隐私、可持续性、主权和信任等棘手问题。应对这些担忧、建设负责任的人工智能并非易事，但我们必须付诸行动。我们将直面这些挑战。



这正是加拿大人告诉我们他们所期望的务实和审慎的方法。通过我们的国家咨询，我们收到了来自全国各地的工人、企业家、研究人员、学生和社区领袖的超过11,000份提交。我们还收到了我们由28名成员组成的专家人工智能战略工作组的见解。我们听取了第一民族、梅蒂斯和因纽特人领袖、艺术和文化组织、劳工和环境团体以及许多其他关注经济增长、人工智能安全和儿童福祉的人士的意见。本战略反映了他们的声音、他们的关切以及他们对我们国家的抱负。

我们将在一个加拿大主权受到严峻挑战的时刻，加强加拿大的主权。我们将为所有人建设一个强大、先进的经济体，我们的工人和中小企业正大规模地采用人工智能，并在全球范围内竞争。我们将通过与志同道合的国家建立新联盟来构建韧性，以确保加拿大人在使用人工智能工具方面拥有选择权。我们将以信任和安全为基础来建设这一切。我们将保护我们的孩子和公民，我们的文化和语言，以及我们的民主。

加拿大人希望拥有安全、可靠且具有自主权的AI。他们希望借助最能体现我们价值观的工具，来建设繁荣的未来。这就是我们的计划。这是加拿大的“AI惠及全民”时刻。让我们抓住它。

尊敬的伊万·索洛蒙先生

人工智能与数字创新部长及负责安大略省南部联邦经济发展署的部长

政府愿景：人工智能惠及人人

人工智能正迅速成为我们日常生活的一部分——无论是在工作场所、学校、家庭，还是在塑造我们社区的企业、组织和政府中。我们今天所看到的一切，仅仅是开始。这场变革的速度和规模，既带来了关于人工智能将如何影响我们的工作、隐私、安全以及我们所依赖的机构的希望，也带来了不确定性。为了让加拿大在人工智能时代蓬勃发展，加拿大人需要相信其前景。相信他们将分享其带来的利益，并相信人工智能将被开发、采用和管理，以反映我们共同的价值。信任是这一战略的北极星。在这个时代，繁荣和主权属于那些能够利用信任，根据自己的方式来采用、建设和管理人工智能的国家。

人工智能也必须服务于所有加拿大人，而不是相反。它必须被用于促进我们的繁荣、保障我们的福祉、弘扬我们的文化、并增强我们的社区。我们憧憬一个这样的加拿大：人工智能不是威胁，而是增强加拿大人日常生活的重要技术。如果运用得当，人工智能可以成为一股强大的力量——通过创新来驾驭，以明确的目标来部署，为社会带来福祉。

我们必须紧急实施这一愿景：这一时刻对加拿大而言，既蕴含着非凡的机遇，也存在着深刻的战略风险。人工智能正迅速成为经济增长、生产力、工业能力和地缘政治影响力的基础性驱动力。在人工智能领域处于领先地位的国家将日益塑造全球市场、技术标准、供应链以及更广泛的经济和政治力量平衡。这场变革已经 underway。

这一策略主张，采用人工智能将推动其给加拿大带来的益处。要让加拿大人从人工智能中获益，他们必须首先学会使用它。要使用它，他们需要信任它。而要让人工智能给加拿大人带来益处，它需要向他们展示基于他们拥有实质性主权控制权的技术基础设施的新机遇。

信任使得采用成为可能。机遇与主权确保采用能为加拿大人带来现在和未来的利益。为实现这一愿景，本战略确立了六大支柱：

为培养信任，我们将：

- 保护加拿大人免受人工智能的风险和伤害，制定规则和保障措施以建立和维护信任；以及
- 加强与可信赖盟友的多国合作，塑造一个体现相互尊重与合作价值观的国际人工智能社群和全球标准。

为提供机会，我们将：

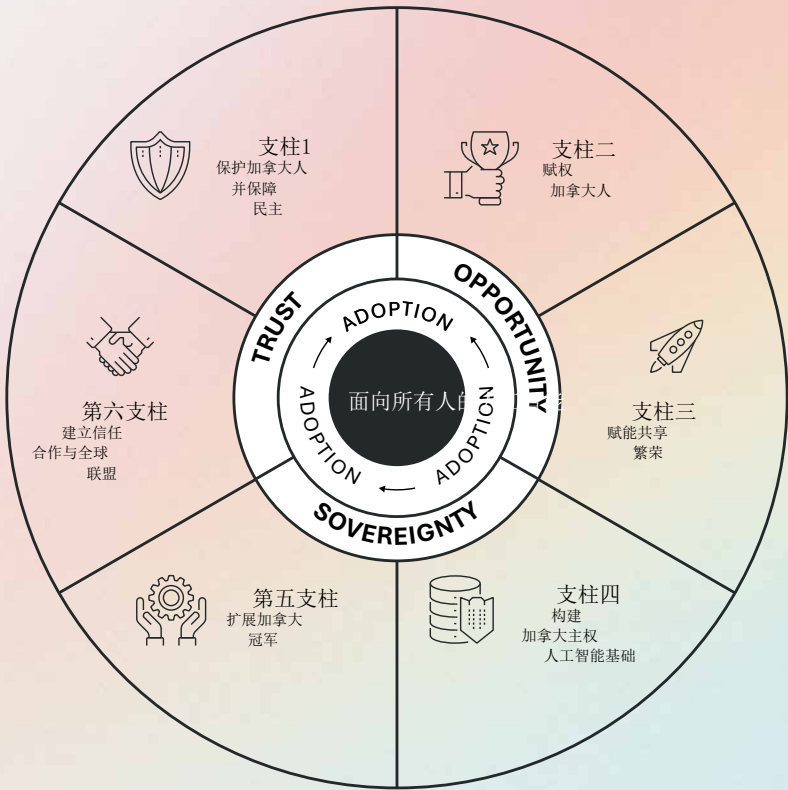
- 通过加拿大机构和公司共享权力、实现共同富裕，将资源引导至优质工作、经济活动以及惠及加拿大人民的公共服务。
- 赋能加拿大人参与人工智能并从中受益，建立理解力和获取途径，使加拿大人能够塑造加拿大使用人工智能的方式，并抓住人工智能应用带来的机遇。

为维护主权，我们将：

- 支持在全球具有竞争力的加拿大冠军，为加拿大人工智能公司提供所需的资源和影响力，使其能够向外界展示加拿大的实力；以及
- 在计算、数据、人才和基础设施方面建立主权加拿大人工智能基础，确保加拿大人能够信任他们采用的系统是在加拿大条件下建立和管理的。

值得注意的是，虽然这些支柱构成了加拿大对待人工智能的持久基础，但我们的实施必须随着世界的变化而调整。技术、社会和地缘政治力量正以出乎意料的方式和惊人的速度推动变革。因此，致力于动态发展是这一战略的一部分。

这些支柱共同构成了一项协调的国家战略，旨在为加拿大在人工智能时代带来繁荣、韧性与主权，其基础在于对清醒敏捷的承诺。



加拿大人工智能发展现状

经济的重要贡献者

加拿大的AI生态系统在AI研究方面展现出优势，同时也是加拿大经济表现的重要贡献者。加拿大强大的数字产业雇佣了约80万人，对GDP的贡献超过1400亿美元，其中15万个工作岗位直接与AI相关。

超过3,500家加拿大公司正积极研发先进的AI模型、工具和应用，共筹集了超过370亿加元的风险投资。预计持续增长将进一步扩大这一贡献。AI也是更广泛经济体生产率增长的关键要素，特别是中小企业（SMEs）和政府服务。AI的更广泛采用和商业化具有显著优势，据预测，即使在该战略产生影响之前，也能预计每年将产生0.3%至1.1%的劳动生产率增长。仅就生成式AI而言，一些估计称到2030年将为加拿大经济每年贡献1870亿美元，并创造数百家新的加拿大公司。

除经济活力外，加拿大的人工智能生态系统在全技术价值链上体现了高度成熟和整合。人工智能生态系统的主要要素包括：

1. 人工智能应用、嵌入式人工智能和物理人工智能：

针对核心经济部门（如Clio、Sanctuary AI和Ada）的实用、以企业为中心和行业特定的应用。这是一个新兴领域，加拿大需要更多企业以及更高水平的采用。

2. 模型、工具和集成商

人工智能模型及其构建、训练和部署所使用的框架，例如Cohere、Coveo和OpenText。加拿大是全球企业集成商和基础模型公司的所在地，其与经济中更大玩家的整合正在不断加深。

3. 数据中心和云计算：

日益增长的云环境和本地环境建设，大规模部署计算硬件——包括Denvr、eStruxture和ThinkOn。加拿大的主权计算能力尚处于起步阶段，尤其是在云领域，需要大量投资才能克服对外国供应商的依赖。

4. 基础设施和计算硬件：

散热、连接性、网络以及AI芯片、机架和服务——由Hypertec和Micro Logic等公司，利用Ranovus和Celestia的设备，并与罗杰斯、贝尔和Telus网络合作，将这一切整合起来。全球数据中心的建设为加拿大硬件价值链带来了真实增长，芯片领域除外，加拿大在GPU方面依赖全球制造能力。

5. 能源与动力

加拿大电力系统是整个人工智能价值链的基石。它具有可持续性和可预测性，但目前受到限制。加拿大的新国家电力战略《赋能加拿大，建设电气化加拿大经济的国家战略》提出了建设加拿大电力系统的愿景，认识到加拿大需要在 2050 年前将其电力基础设施翻一番，这将使可持续的基础负荷与主权人工智能数据中心建设相结合成为可能。

六、研发

世界顶尖研究机构致力于推进新的AI方法和安全策略，包括CIFAR、三大国家AI研究所（Amii、Mila和Vector），以及将加拿大研究转化为核心领域AI赋能技术的全球创新集群。加拿大的研究领导力在全球具有竞争力，但需要进一步努力来推动商业化。

政府将利用整个价值链，加速其转型，并提升对公民的服务。

战略格局

当我们今天审视加拿大时，有几个趋势尤为突出。它们共同描绘了一个存在真实且可利用差距的国家，但也拥有非凡的基础以及领导所必需的结构要素。

加拿大是人工智能领域的创新者。加拿大帮助发明了现代人工智能，这一传统不仅具有历史意义。当今系统背后的基础思想可以追溯到加拿大研究人员：诺贝尔奖得主杰弗里·辛顿（Geoffrey Hinton）、图灵奖得主约书亚·本吉奥（Yoshua Bengio）和理查德·萨顿（Richard Sutton），他们三人被誉为人工智能的“教父”。这项研究优势至今通过全球竞争力强的大学项目和国家级研究机构得以延续，加拿大也是世界上少数几个拥有前沿模型公司的国家之一。从衡量长期竞争力的最重要标准来看，加拿大确实是全球领导者。

加拿大存在显著的采用差距。创新尚未转化为广泛应用。加拿大统计局报告称，在2024年年中至2025年年中期间，只有12%的加拿大企业使用人工智能来生产商品或服务，预计到2026年年中这一比例将上升到14.5%。对于中小型企业而言，情况更为明显：只有大约8%的加拿大中小型企业采用了人工智能，远远落后于北欧领导者（29%至42%）、德国（26%）和法国（18%）。在个体扩散方面，加拿大在全球排名第15位，达到令人满意的37%，但仍落后于阿联酋、新加坡、挪威以及几个同行。

更深层的挑战在于这些数字背后的情况。根据KPMG-墨尔本大学全球信任研究，加拿大在AI培训和素养方面位列47个国家中的第44位，在AI系统信任方面位列第42位。不到四分之一的加拿大人（24%）表示接受过任何AI培训，不到十分之四的人表示他们对AI有中等或高等程度的了解，不到一半的人认为他们能有效使用AI工具。公众情绪谨慎且怀疑：加拿大人对于AI对社会是利大于弊（34%）还是有害（36%）的观点大致均等，有一半人认为AI是对人类的威胁。初步采用已经发生；更深层、更有信心的融合尚未实现，而低素养和低信任是制约因素。

加拿大在主权和基础设施方面存在脆弱性。

人工智能价值链贯穿能源、芯片、计算、模型和应用等环节。加拿大在每个层面都具备一定实力，但在某些层面存在有意义的依赖关系。主权计算能力尚处萌芽阶段，导致加拿大机构在日益支撑经济、科学和公共部门活动的基建方面，高度依赖外国供应商。GPU芯片制造几乎完全依赖海外。能源既是资产也是当前制约因素：加拿大的电网是全球最清洁的之一，但目前用于大规模人工智能建设部署的可用电力有限。虽然研究领导力世界一流，但研究成果向商业化转化的路径却比应有的更为狭窄。太多加拿大创新成果被转移到别处进行捕获和规模化。在一个繁荣、韧性和主权越来越依赖于国家层面构建和管理人工智能能力的时代，这些都是加拿大不能忽视的脆弱环节。

加拿大在人工智能时代拥有显著的结构优势。其起点总体而言令人羡慕。加拿大为人工智能时代带来了深厚的人力资本和制度资本：高素质的劳动力队伍、全球最强大的人工智能人才聚集之一、深厚的资本市场，以及在人工智能将创造超额价值的领域拥有丰富的数据资产，涵盖健康与生命科学、能源、农业、交通、制造业和公共服务等。它带来的物理优势是少数竞争对手难以匹敌的：一个清洁、可预测的电力网，由我们的国家电力战略支持，主要依靠可再生能源供电，以及寒冷的北方气候，可降低大规模数据中心冷却的成本和能源强度。此外，它带来的公民力量与技术同等重要：健全的民主制度、强大的法治、务实监管的传统（该传统能够在不扼杀创新的情况下负责任地治理人工智能），以及通过G7和长期伙伴关系获得的国际地位——帮助塑造人工智能将运行的国际规则。

加拿大是世界舞台上的可信赖伙伴。数十年的民主稳定、原则性外交和基于规则的合作，使加拿大成为各国政府和公司寻求以共同价值观而非摇摆联盟为基础的人工智能合作的理想伙伴。仅在过去一年中，加拿大就签署了20项新的经济和防务伙伴关系，吸引了近1000亿美元的外国投资承诺，同时与印度、东盟等地区的自由贸易谈判也在同步推进。其中11项伙伴关系明确推动人工智能领域的合作，覆盖四大洲，议题从人工智能安全标准、主权基础设施到产业部署和商企间对接。若能善加利用，这一地位可将结构性优势转化为市场、投资和联盟。

加拿大目前的处境是：具有创新性、结构优势，但在应用普及方面落后，且过度依赖外国经济和政治力量。其优势是显著的，差距是可以弥补的，基础足以应对挑战。凭借战略意图和努力，加拿大可以在人工智能驱动的世界里塑造自己的未来，克服前进道路上的挑战，并抓住其想要和需要的机遇。

加拿大结果

依托我们的优势，投资于我们新兴的能力，并与关键盟友建立战略伙伴关系，我们可以增强我们的主权，释放生产力增长，并在加拿大培育全球领先者。

加拿大新的人工智能战略将：

- 保护加拿大人，特别是儿童，免受人工智能风险和在线伤害，包括通过保护其个人信息和提高人工智能透明度。

为所有加拿大人提供免费的人工智能素养培训，包括覆盖100万名初等高等教育阶段学生，并将K-12教师培训人数增加一倍，达到3000名以上教育工作者。

确保所有高等教育学生都能获得值得信赖的人工智能代理。

- 截至2031年，创造高达9万个与人工智能相关的就业岗位和实习机会，帮助年轻加拿大人开启职业生涯，并支持中小企业和非营利组织。

- 截至2031年，通过采用人工智能，帮助创造高达25万个新工作岗位。

- 通过提升中小企业及企业采用支持，将加拿大目前 AI 商业采用率从 12% 提升至 2034 年的 60%。

- 支持通过提高劳动生产率来解锁GDP增长3%，这相当于近2000亿美元的经济增长，包括在关键领域商业化及应用人工智能。

- 启动新的“人工智能任务计划”，以推进具有针对性、高影响力的项目，这些项目能够带来显著的公共利益，并展示对加拿大人民生活的实质性改善，首期投入2亿美元用于改善加拿大人的健康结果。

- 于2031年前，作为显著增强的自主基础设施的一部分，建成世界领先的超级计算机。

通过计算资源获取基金（Compute Access Fund），提升中小企业对公共计算资源的获取能力，以推动商业化应用和普及。

- 建立一个战略性的多边联盟，以确保加拿大在关键的人工智能和技术能力上拥有主权自主权，从而实现从依赖走向韧性。

战略核心支柱

支柱一：

保护加拿大人，捍卫我们的民主

只有当加拿大人信任人工智能时，它才能兑现承诺。这需要现代化的隐私和网络安全法律、强大的国家人工智能安全能力以及安全的政府系统。

第二支柱：

赋能加拿大人

加拿大必须成为一个人工智能技能国家，在这个国家里，人工智能通过为所有加拿大人提供人工智能培训和教育，从而为加拿大人创造良好的就业机会，并通过代表和包容加拿大人的声音、语言和文化。

支柱三：

共创繁荣

人工智能的收益将来自于将其应用于加拿大经济各部门，并发展有利于工人、工业的人工智能技术。“人工智能惠及所有人”计划将支持中小企业加速采用人工智能，并转型公共服务供给，为加拿大人提供更好的服务。

第四支柱：

建立加拿大主权人工智能基金会

“AI for All”将支持大规模建设主权计算基础设施——该基础设施具有弹性、可持续性，并受加拿大管辖，同时还将培养加拿大卓越的人工智能研究人员和人才库。

第五支柱：

加拿大冠军的扩展

要拓展加拿大顶尖的人工智能公司，AI for All将解锁增长资本，并利用政府作为战略核心客户。

第六支柱：

建立值得信赖的合作伙伴关系和全球联盟

加拿大将与各类值得信赖的合作伙伴携手，协调标准、联合投资创新，并帮助加拿大企业进入全球市场——同时塑造一个以民主价值观为基础的人工智能生态系统。

优先领域

我们将继续投资加拿大的人工智能生态系统，同时将重点放在我们科学、经济和工业优势交汇的领域——在这些领域，战略投资能够实现商业成功和主权韧性。

这五个优先领域将成为该战略中的重点，集中投资于加拿大能够建立并保持全球领导地位的地方：

1. 医疗健康与生命科学

世界一流的科研机构、全民健康体系以及蓬勃发展的生命科学产业，使加拿大能够领先应用人工智能，以改善健康结果，并为加拿大人提供更快速、更便捷的医疗保健服务。

2. 能源与自然资源

作为全球最大的能源生产国之一，且拥有具有全球重要意义的战略性矿产储备，加拿大可以利用人工智能优化开采，加速清洁能源转型，并保障供应盟友所依赖的供应链安全。

3. 交通

世界上第二大国，拥有贸易依赖型经济的国家，需要智能物流、自主系统和预测性基础设施维护，以改善人员和货物的流动，从而提高加拿大人的生活效率。

4. 农业：

在世界上顶尖的农业出口国中，加拿大可以运用人工智能驱动的精准农业来提高产量、减少环境影响，并加强全球粮食安全。

5. 制造与机器人技术

持续的劳动力短缺和日益增长的近岸回流压力，使得工业人工智能和机器人技术对于提升加拿大在先进制造业和国防生产领域的竞争力至关重要。

根据加拿大的国家安全承诺以及最近发布的国防工业战略，该领域的投资也将优先考虑军民两用应用，并确保与加拿大的保护、主权和安全目标保持一致。

支柱一：

保护加拿大人，捍卫我们的民主

加拿大利用人工智能的能力始于安全——这是最根本的信任形式，也是创造健康应用机会的关键要素。公民、劳动者和机构不会采纳他们认为危险或有害于自身、家庭和社区的技术。信任并非创新的阻力；它是实现广泛、自信采纳的基础。一个保护其人民、其民主及其主权能力的加拿大，在人工智能时代将能更快而非更慢地前进。

人工智能的风险是真实存在的。采用人工智能意味着AI系统将在招聘、信贷、医疗保健和公共服务等方面就加拿大人的生活做出具有重大影响的决定。目前，深度伪造、合成媒体和人工智能生成的虚假信息正在重塑人们生活以及民主辩论所进行的信息环境。这对选举、公共话语和机构信任都产生了直接影响。

此外，驱动人工智能的数据——包括加拿大人最敏感的个人、健康和财务信息——其价值、暴露程度和争议性都达到了前所未有的高度。因此，人工智能的保护已超越人工智能本身，扩展到政府服务、关键基础设施和国家安全所依赖的数字系统。

应对这些挑战需要超越谨慎。它要求加拿大积极维护公民权利，加强负责我们安全的机构，并建立关键的主权能力，使公民和政府都能在可信赖的基础上与人工智能互动。加拿大将以负责任的治理为基础，打造其人工智能未来——一个技术进步与人类尊严同步发展的国家，一个公民与其政府之间的信任因人工智能而加强，而非因之而受损的国家。

加强人工智能时代加拿大的民主、安全与隐私

构建值得信赖且可靠的AI，需要以法律为基础、安全优先的方法。许多加拿大人担心AI可能如何影响他们的隐私、公平性和安全性。深度伪造技术已被用作一种性暴力形式，尤其针对妇女和儿童，并且在选举周期中可以放大虚假信息，对民主的完整性构成真实风险。算法中内置的偏见也可能对弱势群体造成伤害。

加拿大将更新保护加拿大人基本隐私权利的法律和标准，保护儿童的网络活动，并保护弱势群体免受网络暴力和算法偏见的影响。这将包括向加拿大人提供法律工具，以应对深度伪造、确保与聊天机器人的互动安全，并追究造成网络伤害的责任方的责任。加拿大还将加强其隐私法律，以确保加拿大人的个人信息不会被不当使用，包括用于监控定价。



加拿大将更新消费者隐私立法，确立隐私权这一基本权利，保护儿童信息免遭利用和侵害，并增强民众对其个人数据的控制权。

加拿大将引入网络安全法，以保护加拿大人在数字时代的安全，确保公民、儿童和客户得到保障。

加拿大将保护选举和民主制度免受人工智能赋能的虚假信息和外国干涉。

为政府自身使用个人信息，政府将继续审查《隐私法》，以满足加拿大人在数字时代的需求。这包括考虑透明度、隐私保护以及与国际标准的协调一致。

确保加拿大人工智能基础设施安全可靠

随着人工智能能力的快速发展和代理式人工智能的日益普及，加拿大人需要了解哪些人工智能系统是安全的、风险是如何被识别的，以及哪些标准是适用的。

清晰的安全与问责信号有助于个人、企业和公共机构做出明智的选择，尤其是在识别人工智能生成内容、使用人工智能系统，以及通过监控和报告人工智能事件和系统运行情况时。



关键行动

加拿大将投资5000万美元，以扩大加拿大人工智能安全研究所的能力，以追踪新兴人工智能风险、推进技术研究和开展人工智能模型的透明评估。

加拿大将致力于提升人工智能的透明度，包括水印等能力，以便加拿大人能更好地了解他们何时在与人工智能系统及其生成的内容互动。

加拿大将积极与前沿人工智能公司和国际伙伴合作，利用我们在人工智能安全和网络空间安全方面的优势，确保加拿大人和关键系统免受先进人工智能系统带来的网络空间和国家安全风险。

加拿大将创建“加拿大可信人工智能认证”计划，以帮助加拿大人识别市场上的可信赖人工智能产品。

加拿大将续期资助加拿大标准理事会的人工智能计划，以支持我们的标准化生态系统、塑造全球人工智能标准，并培育健全的人工智能质量保证生态系统。这项工作将实现基于标准的AI测试、认证、互操作性和全球市场准入。

加拿大将携手执法部门及安全与情报机构，加速应用人工智能的研发、测试和加拿大技术的部署，以预防欺诈和勒索、进行网络防御、威胁检测和数据保护。

第二支柱：

赋能加拿大人

一个国家要在人工智能时代繁荣，就必须让人民感到自己有能力使用并从中受益。采用人工智能能带来诸多好处：更高效的工作、更优质的服务、新的创意、更广泛的繁荣和更高的福祉。然而，这些好处并非源自技术本身，而是源自那些理解它、使用它并塑造它的人民。人工智能惠及人人并非一句关于获取工具的口号，而是一项承诺，即每一位加拿大人，无论身处何地、处于人生哪个阶段，都能在具备相应能力的情况下接触和运用人工智能。

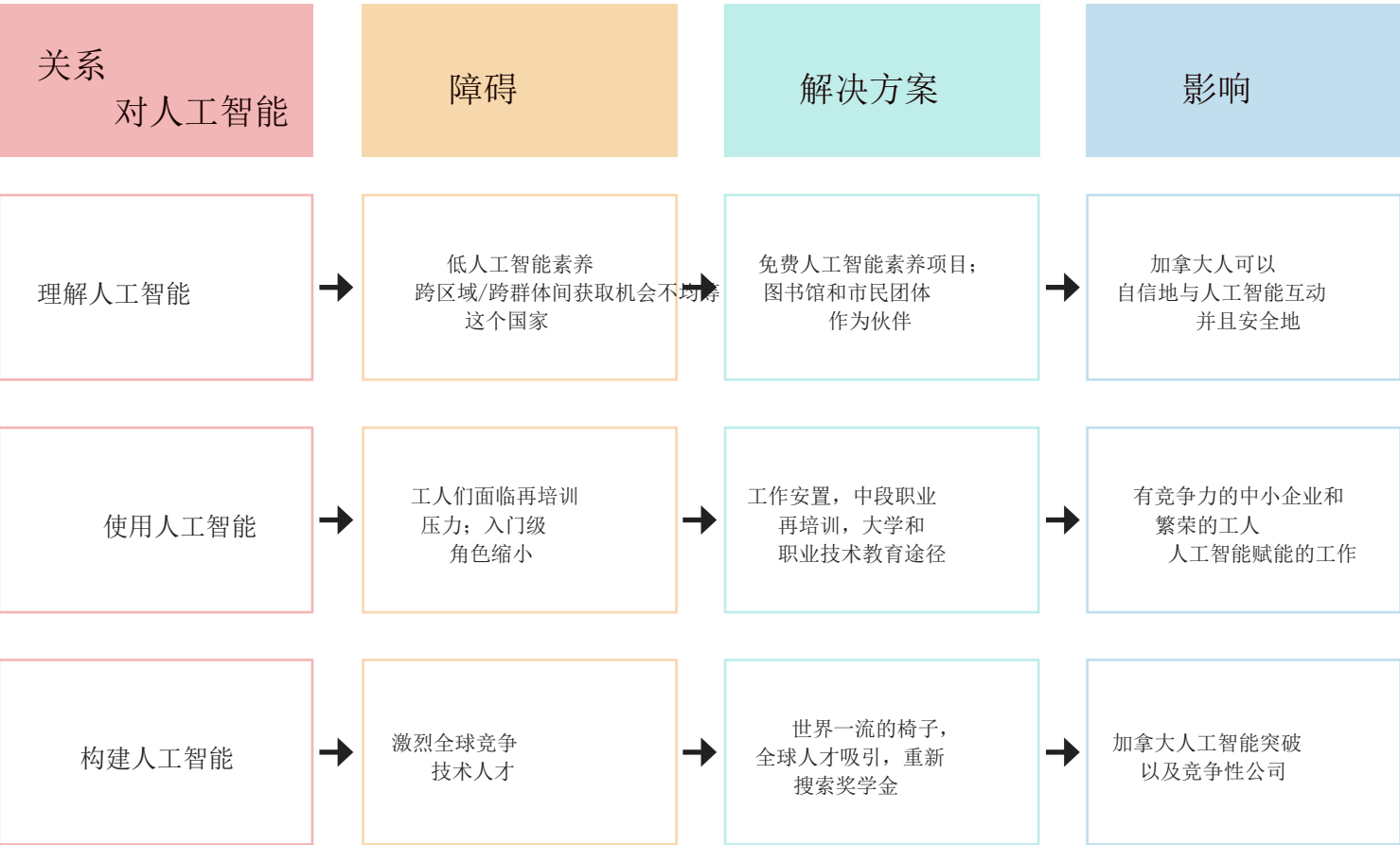
这种承诺建立在三个维度的赋权之上。第一个是识字能力：即让加拿大人能够识别人工智能、判断其输出结果，并自行决定它在自己生活中应处的位置。加拿大在人工智能培训和识字能力方面存在巨大差距，弥合这一差距——无论是在课堂、工作场所还是老年人中心——是其他一切的基础。

其次是机遇：即坚信人工智能应拓展而非缩减加拿大人的个人生活与工作生活。随着角色的演变，政府、雇主、教育机构和工会必须携手合作，以拓展学习机会，支持职业生涯中期转型，并为人工智能所创造的工作开辟路径。人工智能的采用应意味着更好的工作与更多优质岗位，而非选择更少。

第三是参与：加拿大人应积极塑造人工智能如何应用于他们的生活、工作场所和社区的原则。这意味着个人决定人工智能何时以及如何融入他们的日常生活。这意味着工人和专业人士帮助塑造人工智能如何在他们的工作场所被采用。这意味着所有背景的加拿大人，无论身处何地、民族或母语如何，都能在定义人工智能在加拿大社会中的作用的公共辩论中拥有有意义的声音。

归根结底，赋权的公民——无论是学生、艺术家、社区领袖、工人还是家长——都清楚负责任地采纳新事物是什么样子，并且做好了参与的准备。他们的活力和远见使加拿大的繁荣成为可能。加拿大将致力于提升国民素养，使加拿大人能够以强大的姿态与人工智能互动，创造让他们从中受益的机会，并开辟让他们能够塑造人工智能发展的道路。

人工智能素养的演进及其对加拿大的积极影响



加拿大人与人工智能的每一种关系
生产国家所需之物。

构建人工智能人才强国的基础素养

要实现人工智能的潜力，加拿大人需要了解人工智能是什么、它是如何运作的、它能在哪些方面提供帮助，以及它的风险和局限性在哪里。无论在学校、工作场所、家庭还是社区，基础的人工智能素养对于安全、自信地使用都至关重要。

加拿大正与各省和地区、雇主、工会、教育工作者、原住民伙伴以及社区组织合作，扩大实践性人工智能学习的普及范围——涵盖学校、高等教育机构、成人教育、劳动力培训和公众意识倡议。这些提升素养的努力旨在三个层面：帮助加拿大人理解人工智能、使用人工智能和构建人工智能。关键在于，加拿大人需要具备人工智能工具的使用经验，而加拿大将优先为准备进入劳动力市场的高等教育学生提供这方面的机会。

最终目标是确保加拿大人不是人工智能的被动使用者，而是人工智能赋能社会中知情参与者。这意味着要为加拿大人提供一系列实用技能，包括识别偏见、虚假信息、隐私风险和安全风险。这也意味着要赋予他们信心，使用人工智能工具学习、解决问题、创办企业、改进服务、参与经济以及提升工作质量。

关键行动

加拿大将创建一项国家人工智能素养倡议，该倡议将提供面向所有加拿大人的入门级人工智能培训。

人工智能素养内容将覆盖100万名初等职业教育学生，并为3000多名教育工作者提供课堂人工智能学习套件。免费、可及的人工智能学习将包括实践课程和行业相关模块。

加拿大将确保所有高等学历学生都能获得值得信赖的人工智能代理，将功能强大、个性化的AI工具交到下一代加拿大工人、研究人员和创新者手中。

通过国家人工智能素养计划，加拿大将赋能公共图书馆和社区组织——这些长期被视为学习中心、深受信任的机构——使其成为将人工智能素养计划带入每个社区（尤其是农村、偏远和北部地区）的天然合作伙伴。

加拿大将通过2025年预算投资5000万美元，用于在五年内对就业银行进行现代化改造，引入人工智能驱动的职业匹配功能，该功能能自动将求职者与其技能档案相匹配的机会对接。同时，加拿大已启动一个全国性在线培训平台，将成人连接到免费和低成本的短期课程，其中包括特定行业的AI素养技能。

加拿大将在CanCode项目中投资3000万美元，用于资助非营利组织为幼儿园到12年级的学生及其教育工作者提供免费数字技能培训——包括编程、人工智能和新兴技术——并着重于覆盖代表性不足的群体。

从课堂到职场

加拿大的AI优势能否持续，取决于下一代能否学会使用它、用它来构建，并对其进行批判性思考。这意味着要在AI学习的整个连续体上投资：课堂中的基础素养教育、高等教育中的更深层次的技术和应用技能，以及通过劳动力发展计划进行技能提升。

对于温尼伯RRC Polytech的幼儿教育系主席Kelsey Shay Regnier而言，提升工作者理解和使用人工智能的能力尤为重要。她于2025年10月与Amii合作，为幼儿教育工作者创建人工智能能力课程。

这是该研究所支持通用人工智能素养以及关键领域和垂直领域专业项目的一部分工作。阿尔伯塔机器智能研究所（Amii）目前已每年培训12.5万名学生在人工智能知识和技能方面。人工智能战略将使该平台得以扩展，利用所有人工智能研究所支持广泛和领域特定的素养。

艾米也为K-12教师提供培训和资源，帮助他们通过伦理推理的方式，引导学生批判性地评估人工智能。迄今为止，艾米已覆盖超过400所学校，帮助超过1000名K-12教师，支持超过6万名学生进行人工智能素养教育。

安米公司也在增强加拿大的工业能力。在2025年9月获得900万美元联邦投资的支持下，其人工智能发展途径项目将为近5000名加拿大能源工作者提供人工智能技能培训，使他们能够在不断发展的行业中蓬勃发展，并维持加拿大在转型中的全球能源市场中的领导地位。

这些举措共同构建了清晰的学习路径，帮助学生、毕业生和职场人士建立自信，并为日益普及人工智能的经济做好准备。该战略可以规模化利用这些早期努力，确保所有学生和加拿大人都能获得人工智能素养工具，并有针对性地为那些最可能受影响的劳动者提供技能培训。



人工智能的机遇： 应用型劳动力技能推动人工智能的采纳

人工智能正在改变工作方式。若能善加利用，它可以减少重复性工作，提升安全性，支持更优决策，并帮助工作者专注于更高价值的工作。通过采取正确措施——为加拿大人提供填补新兴岗位所需的技能，并支持雇主有效运用人工智能——加拿大预计到2031年，其经济中将创造超过25万个与人工智能相关的新岗位。

为实现这一目标，加拿大将支持工人在其职业生涯的各个阶段。年轻的加拿大人需要与人工智能相关的有意义、与职业相关的经验，以便他们能够自信地进入劳动力市场。处于中年的工人需要清晰的途径来重新培训和适应角色的演变。一线工人、技工、技术人员、操作员、专业人士和管理人员需要实用的培训，这些培训应反映人工智能在真实工作场所中的使用方式。

这项工作需与雇主、工会、学院、CÉGEPs（魁北克技术学院）、理工学院、大学、原住民伙伴以及培训机构密切合作。加拿大将扩大与工作结合的学习、特定行业培训和人工智能应用支持，以便企业组织能够负责任地采用人工智能，同时工人也能分享由此带来的利益。

目标并非仅仅是向工作场所引入更多技术。其在于使人工智能的采用对劳动者友好、切实可行且能提升生产力，帮助加拿大企业保持竞争力，同时为劳动者提供他们所需的工具、话语权和机会，以在人工智能赋能的经济中蓬勃发展。

加拿大将创造高达9万个与人工智能相关的就业机会，其中包括通过学生工作实习计划和加拿大暑期工作项目创造4.5万个，通过技能提升计划等其它举措创造3.5万个，以及通过Mitacs ADOPT和AI+X计划创造1万个。

加拿大将评估面向中坚力量工人的培训和技能提升项目，包括技术工种领域，以便在全国范围内扩大雇主主导的培训，并将人工智能相关技能作为优先事项。这还将包括与学院、CÉGEPs（魁北克技术学院）和多科技术大学等应用人工智能领导者合作，利用其区域影响力、应用研究能力和中小企业伙伴关系，以推动实践应用并提高劳动力生产率。

加拿大将通过现有的女性项目，加速在最早受到冲击的女性主导行业普及人工智能素养，从而发掘新的经济机遇，缓和转型冲击，并应对由人工智能驱动的、不成比例地针对女性的网络暴力。

加拿大将利用加拿大统计局的人工智能与技术测量计划，追踪和评估人工智能对社会、劳动力市场和经济的影響，以指导政策制定并最大化收益。



发展利于劳工的工业人工智能技术

当围绕工人而非对抗工人来构建人工智能时，其结果令人瞩目。在经合组织对七个国家（包括加拿大）的制造业和金融业工人的一项调查中，80%的人表示人工智能提高了他们的绩效，而使用人工智能的人报告在工作满意度、身心健康和公平管理方面获得收益的可能性是普通员工的四倍。

加拿大正采取有利于工人的工业人工智能方法。这意味着技术旨在增强人类专业知识，而非取代它，帮助工人转向更高价值的工作岗位，同时实现生产力提升，从而增强加拿大的竞争力。魁北克的Maya HTT公司提供了一个早期的例证：超过200个工业和物理人工智能部署使生产线平均吞吐量提高了17%，创造了并维持了超过1000个就业岗位。

以人的潜能为中心推动技术采纳，使加拿大在全球人本工业技术的发展与部署方面处于领先地位。积极推广以人为本的AI技术，不仅有助于解决结构性生产力挑战，也能保障加拿大劳动力的长期繁荣，确保共享经济增长和竞争优势的未来。

支持原住民领导力发展

已有相当多的证据表明，人工智能的损害在寻求公平的群体（包括原住民）中造成了不成比例的暴露和影响。这是一个全球现象，但加拿大可以与原住民社区和国家合作，建立世界领先的应对能力。

通过支持来自世界各地的原住民领袖、研究人员和政策制定者，确保原住民在当地和国际层面参与人工智能发展，加拿大可以协调研究，为原住民数据制定共享的人工智能培训标准，支持社区层面人工智能能力和应用（如语言模型、土地管理工具和文化遗产系统）的发展。

加拿大将与原住民社群合作，确保在此设计和建造的人工智能工具能够保护原住民的文化与语言表达，支持原住民在原住民环境中对人工智能的构建和使用拥有自主决定权，并提升国内能力，以应对原住民人民所面临的特定危害。



关键行动

加拿大将支持并扩大由原住民主导的人工智能计划，这些计划旨在加强加拿大及全球的文化表达和语言活力，并将基于现有努力，例如加拿大遗产部的原住民语言计划、国家研究委员会的原住民语言技术计划，以及Mila的First Languages AI Reality计划。

确保人工智能 反映加拿大身 份、文化和包 容性

加拿大的人工智能必须支持、体现并展现加拿大文化，其中包括我们的习俗、历史和传统。加拿大的声音、语言、社区和知识也必须在人工智能系统的设计、构建和使用中得到体现。

鉴于我们多元且多元文化的社会，我们在人工智能方面的方法必须承认并支持这种丰富的多样性，包括通过捕捉和展现其习语、表达方式和文化背景来加强法语。

加拿大已在相关领域展开行动。2025年，加拿大发布了全球首个关于无障碍和公平的人工智能标准，旨在帮助在人工智能对用户产生影响之前，识别和解决人工智能中的障碍。通过将研究与加拿大价值观和经济需求相结合，我们确保人工智能创新服务于公共利益，并带来持久的文化效益。

同样，已有相当多的证据表明，人工智能的损害在寻求公平的群体中造成了不成比例的暴露和影响。加拿大将确保人工智能的发展能够解决种族化社群、残疾人士以及其他经常处于数字鸿沟错误一方的群体所面临的系统性障碍。

关键行动

加拿大将致力于推广保护法语的工具，包括在魁北克以及加拿大充满活力的法语少数族裔社区。关键在于，部署在政府内部的AI系统将在两种官方语言中表现同等出色。

加拿大将设立一项5000万美元的创意技术计划，以支持加拿大创作者按自己的方式使用人工智能。

加拿大将推广全球首个基于股权的、关于可访问人工智能的国家标准，以推动包容性和可访问性的人工智能，消除人工智能系统中的可访问性障碍，并确保加拿大的人工智能符合《可访问加拿大法案》的原则。

加拿大政府致力于以有意义的方式，在政策制定、技能发展、创新和治理中应用基于性别的分析，以确保人工智能反映我们的价值观，保护受影响最大的人群，并为所有加拿大人带来安全、包容和有益的结果。

第三支柱：

共创繁荣

共同富裕意味着让经济为多数人服务，而不是少数人。它意味着生产力提升带来的收益能流入工资，而不仅仅是利润。它意味着全国每个地区和每个加拿大社区都能享受到人工智能带来的好处。这需要所有规模的企业和组织自信地将人工智能用于生产。机遇是巨大的，但采用差距也是真实存在的。

微型、小型和中型企业占加拿大企业的99%，并雇佣了1430万员工。然而，仅有八分之一的加拿大企业正式将人工智能整合到其运营中，尽管近半数中小企业主已尝试使用生成式人工智能工具。实验与部署之间的差距正是加拿大采用人工智能面临的挑战所在。根据加拿大统计局的数据，78%未采用人工智能的企业表示，他们看不到人工智能如何使其提供的产品或服务受益。这不是阻力，而是一个翻译问题。加拿大企业正在等待具有实际价值、特定行业应用、能够解决其实际问题、且采用路径足够平滑以证明其跨越合理性的方案。针对翻译问题的一个有力回应是一个共同挑战：在健康、能源、生产力和公共服务等领域设定具体、雄心勃勃的国家使命，团结研究人员、行业、政府和社区共同解决实际问题——将加拿大最严峻的挑战转化为其人工智能采用的引擎。

加拿大将 alongside 为中小企业从实验阶段转向集成阶段提供直接支持，同时以政府自身为可信加拿大人工智能的锚定采用者，通过示范引领并创造对加拿大解决方案的需求。其雄心是具体的：到2034年，60%的加拿大企业，特别是中小企业，将采用人工智能工具。

农场里的AI：

确保粮食未来

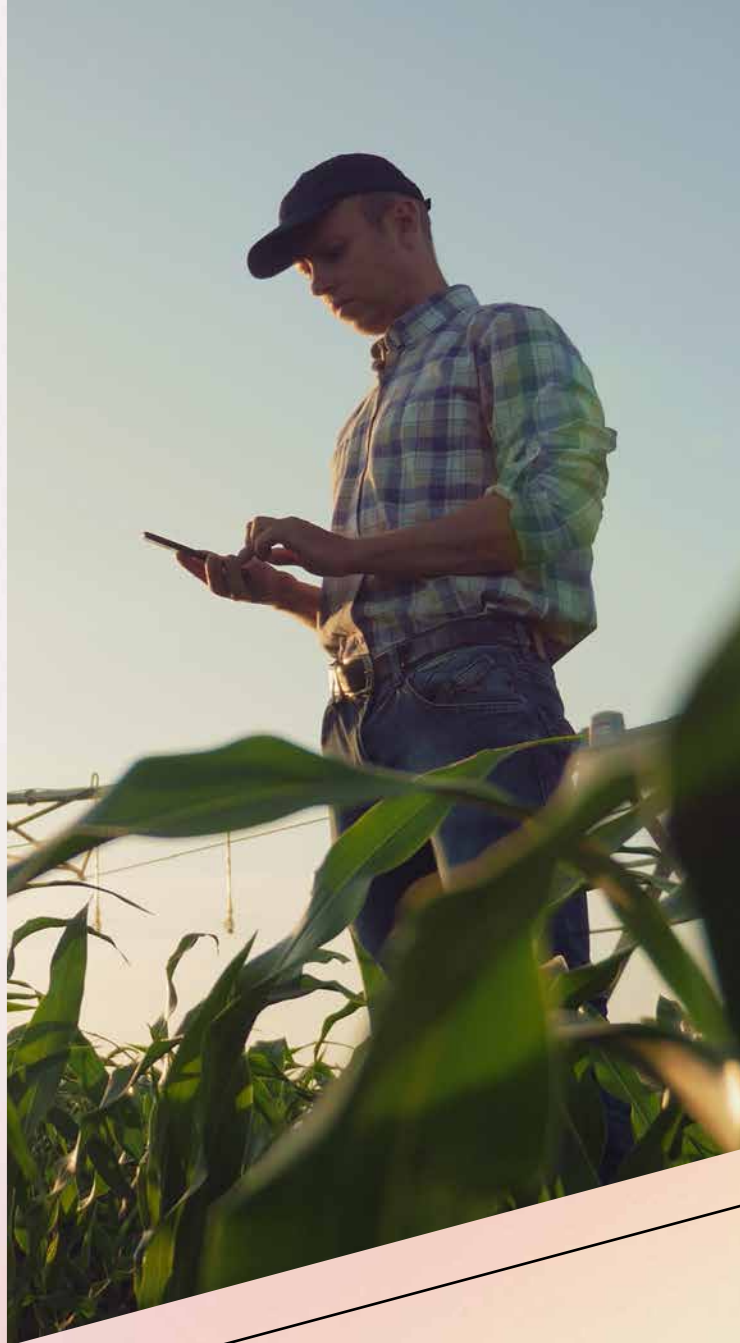
加拿大仍然是全球农产品出口的领导者，但该行​​业正面临新的压力。气候变化、水资源压力和日益增长的投入成本，正让全国各地的生产者面临更大挑战。新一代的加拿大人工智能公司正帮助农民将数据转化为产量和可持续性。

在萨斯喀彻温省约克顿郊外的一个谷物农场，乔纳森·亚当斯不再将他的田地视为一个单一均质的块状。乔纳森与他的妈妈、爸爸和哥哥一起耕作，现在已有十年，一张数据驱动的土壤图根据土壤、水分和地形将他的土地划分为十个区域——将更多的肥料施用到肥沃的区域，而减少对过去浪费肥料的盐碱地段的施用量。“我们一直在尝试新事物，每年都推动着产量的提升，”乔纳森说，“而且每年似乎都能达到我们的目标。”这张地图由位于萨斯卡通的Cromptimistic公司制作，其技术现在已应用于加拿大、美国、澳大利亚和南非的各个农场。

他并不孤单。在安大略省，苹果和樱桃种植者正使用Vivid Machines提供的高级摄像头和机器学习技术，在收获前数月预测果园产量。到2025年，加拿大80%以上的大型农场和四分之三的中​​型经营已在使用至少一种数字农业工具，或计划采用。

人工智能工具也被用于应对入侵物种，据估计这些物种每年给加拿大农业造成约22亿加元的损失。加拿大人工智能全球创新集群规模AI与总部位于温哥华的EarthDaily公司合作，开发了一个人工智能驱动的平台，利用卫星图像和精准无人机干预，帮助农民检测、监控和治疗入侵威胁。当大规模部署时，该解决方案可将作物产量和质量提高高达50%，并减轻长期的生态和经济损害。

对于一个养活了数亿世界人民的国家而言，扩大这些工具的应用规模既是经济上的迫切需求，也是粮食安全的必然要求：这能降低杂货店的成本，增强出口竞争力，并减轻我们共同赖以生存的土地负担。



加速加拿大中小企业的AI应用

加拿大企业对于将人工智能创新转化为实际经济增长至关重要。虽然许多公司看到了人工智能的潜力，但它们常常面临成本、获取专业知识以及不确定从何处开始的障碍。这对于面临更大生产力和资源挑战的小型企业尤其如此。

企业 and 非营利组织需要通过实践支持、实用建议以及特定领域的专业知识和路线图，从实验阶段转向产生实际影响。获得融资将帮助它们投资于能够提高生产力和竞争力的AI工具、软件和设备。



加拿大将利用加拿大商业发展银行（BDC）提供的5亿美元LIFT计划，帮助加拿大中小企业获得融资，以将人工智能工具整合到其运营中。

加拿大将通过地区发展机构投资5亿美元，以扩大和提升地区人工智能计划，从而加速人工智能在全国范围内的应用和商业化。

加拿大将支持开发一款人工智能素养与采纳评估工具及其他在线资源，以帮助中小企业和企业家评估其人工智能准备情况，识别实际应用场景，在一个低风险环境中了解潜在的商业影响，并与关键项目和开发机构建立联系。

加拿大将通过小型企业和企业家发展计划，为加拿大企业家提供精准支持，以加强人工智能的采用。

加拿大将利用2025年预算中宣布的研发税收抵免和生产超级抵免，以刺激私营部门投资，并使创新更具可负担性。



在病情恶化发生 前进行预测

每年在加拿大，都有数千名医院患者突然病情急剧恶化，而当时无无人预料到——有时这会导致严重伤害甚至死亡，尽管这种情况本可以更早发现。

在大多伦多的圣迈克尔医院，CHARTWatch人工智能系统持续监测患者数据，包括血压和心率，并在患者病情即将恶化数小时前向护士和医生发出警报。

这使医疗团队能够立即介入，尽早开始治疗，或在情况失控前将患者转入重症监护室。加拿大医学协会杂志发表的一项研究发现，启用CHARTWatch后，病房中的非预期死亡人数下降了26%。

该系统展示了基于结果的AI投资在规模化应用中能够取得的成果：为患者带来更好的治疗效果，为系统降低成本，并打造了一个可在全国医院部署的加拿大本土化模式。

通过人工智能任务应对国家挑战

加拿大拥有繁荣的人工智能生态系统所需的一切要素——世界一流的研究、领先的加拿大人工智能公司、深厚的行业专业知识，以及涵盖医疗、能源、农业等领域的丰富数据资产。然而，这些要素尚未像本可以那样协同运作。太经常地，从人工智能突破到实际应用的道路会停滞不前，并非因为技术尚未成熟，而是因为缺乏一个单一的力量能够连接创新者、行业和机构，共同应对最关键的问题。

以使命为导向的方法弥合了这一差距。通过设定清晰、可衡量的目标，并将资本、人才和合作伙伴关系与之对齐，使命使人工智能变得具体化——加拿大人将其视为改善他们生活的工具，而非抽象概念或威胁。他们构建了能够超越任何单个项目的行业应用能力，并将生态系统紧密联系在一起，使研究人员、加拿大人工智能公司、政府以及一线实践者围绕共同目标朝着同一个方向努力。

加拿大的首个任务将聚焦医疗健康领域，该领域具备得天独厚的优势：一个能产生海量数据的全民公共体系，世界一流的临床与研究机构，以及一个日常生活深受该体系压力影响的民众群体。若能善用人工智能，可扩大初级护理的可及性，缩短急诊室候诊时间，通过更优质的上游护理预防非必要就诊，并减轻医生的事务性负担。后续任务将拓展至其他优先领域，并在实施过程中不断优化目标和实施顺序。每一项任务都将汇聚研究人员、加拿大人工智能企业及政府力量，共同利用共享基础设施，催化公共与私人投资，为加拿大创新者创造商业化机遇，使其在提供公共利益的同时获得商业回报。

关键行动

加拿大将启动一项新的“AI任务计划”，以推进具有针对性、高影响力的项目，这些项目将带来重要的公共利益，并展示对加拿大人生活产生的显著改善。首个任务将投入2亿美元用于改善加拿大人的健康结果。其他优先领域的任务也将随后展开。

加拿大将在六个重点行业启动行业特定劳动力联盟，以汇聚政府、雇主、工会、高等教育机构和原住民合作伙伴，共同识别技能差距、协调人才管道，并使公私投资与关键经济行业的劳动力转型需求相匹配。

人工智能赋能公共服务供给

加拿大人期望公共服务可靠、易得且能及时响应。人工智能为改进政府运作提供了机遇——从更快处理申请到更好地理解公众需求——同时将人民置于决策中心。

加拿大将在公共部门率先垂范，负责任地使用人工智能。我们将革新政府识别、采购和部署人工智能工具的方式，确保其符合透明度、隐私和问责制的高标准。人工智能将用于支持公务人员，通过减轻行政负担和提升服务交付能力，同时保持“人在回路中”的方法，以确保对重要决策和任务进行强有力的监督。

我们将通过改革政府招募和支持技术人员的方式，投资于人力，以建立使用人工智能负责任地所需内部专业知识。作为加拿大技术的早期采用者，将有助于国内创新者扩大规模，同时改善对加拿大人的服务。

加拿大将通过数字化转型办公室，加速联邦政府在人工智能解决方案方面的采购和交付。

加拿大将启动总理创新研究员计划，以招募和部署技术人才，这些人才能够快速增强政府内部能力、运营能力和商业熟练度，从而有效地在政府内部采购、评估和部署人工智能系统。



第四支柱：

建立加拿大主权人工智能基金会

加拿大是现代人工智能的发源地。杰弗里·辛顿、约舒亚·本吉奥和理查德·萨顿在这里做出了开创性工作，如今，全国的研究人员和企业家正在此基础上继续发展。然而，仅靠世界一流的研究并不能确保加拿大在人工智能领域的未来。人工智能时代的自主权取决于三大基础：将想法转化为系统的计算能力、云服务和连接性；为其提供动力的数据；以及创造和管理这些系统的专业人才。

如今，该基础的大部分已位于我国境外。加拿大研究人员在外国云平台上训练模型。加拿大公司将在外国司法管辖区存储敏感数据。政府运营依赖加拿大不拥有的基础设施。该国最佳的人工智能人才还面临来自国外的持续招聘压力。风险并非空谈。敏感的加拿大数据可能受到加拿大无法直接控制的决策、规则和法律制度的约束。在别处开发和管理的AI产品可能在不充分反映加拿大价值观、语言、法律或优先事项的情况下，塑造加拿大人的生活。此外，加拿大公司可能会发现自己正在他们不拥有、不管理或无法产生实质性影响的设施上竞争。所有这些依赖性加在一起，构成了加拿大无法承受的战略风险敞口。

为缓解这些依赖，加拿大将采用“共建共享”模式来构建其人工智能基础设施。这意味着尽可能在国内建设其关键主权能力，同时在与可信盟友合作或购买现有市场解决方案时，视情况而定。

好消息是，加拿大拥有真正的优势。加拿大已具备利用本土解决方案建设人工智能基础设施的良好条件。寒冷的气候极大地降低了大规模运营数据中心的成本。全球最清洁的电网之一使加拿大的计算能力成为全球最可持续之一。此外，我们的大学和国家人工智能机构——Mila、Amii和Vector研究所——在全球范围内被公认为人工智能训练和研究的领导者。任务是把这些优势转化为锚定在本地的基础设施、数据和人才——在加拿大控制下，按照加拿大条件，打造加拿大的优势。



赋能人工智能：

加拿大推动可持续 数据中心建设

这些数据中心承受的 intense 处理需求会产生大量热量，使得冷却系统成为必要。这些冷却系统会增加整体能耗，在某些情况下还会增加用水量。随着全球数据中心电力消耗预计到 2030 年将翻一番以上，基础设施的选址和建设方式至关重要。

加拿大在负责任且可持续地建设这一基础设施方面拥有独特的优势。该国83%以上的电力来自可再生和低排放来源，主要是水电、核电和风电——这使得我们的数据中心能够使用全球一些最清洁的电力。依赖可再生和低排放来源的数据中心可将总运营排放量减少高达90%。

随着对人工智能计算需求的增长，加拿大的策略将是将新数据中心发展与清洁能源扩张、严格的环保标准以及惠及当地社区的切实利益相结合，确保加拿大保持可持续高性能计算基础设施的领先地位。

加拿大将使其电网容量翻倍，主要采用清洁能源、水电、核电和可再生能源，并利用其寒冷气候为自己创造内置的成本优势——竞争对手正花费数十亿美元试图人为地复制这种优势，同时最大限度地减少碳足迹和水资源消耗。

主权的计算、云和连接性

主权人工智能始于主权基础设施。加拿大需要本土数据中心能力和云服务——这不仅是为了支撑研究和商业，更是为了加速本土创新、激励合作，并利用尖端技术，打造吸引人才、知识产权和投资的有力磁场。

据估计，分析表明，到2030年，加拿大商业领域将需要55吉瓦（GW）的人工智能计算能力。其中大部分将通过为国内外市场提供大规模运营的超大规模企业来提供——而加拿大将继续欢迎那些能为加拿大人带来明确好处的外国投资。即便如此，发展一个主权替代方案对于克服加拿大的技术脆弱性至关重要。

尽管加拿大当前的人工智能数据中心和云服务主要由外国拥有和控制，但加拿大本土企业的近期投资正在增加本国主权人工智能计算能力，拓展加拿大的供应链，并成熟通常由主导企业占据的市场。

关键行动

加拿大将建设世界领先的公共超级计算机，为加拿大研究人员和中型企业提供安全、自主、高性能的计算能力，以支持尖端公共及产业驱动的创新。

加拿大将利用政府和产业的AI算力，并引入私人资本，以显著扩大主权计算和云基础设施。这将支持建设至少可扩展至100兆瓦（MW）的大型AI数据中心，并旨在服务于广泛的加拿大客户。这些合作正在最终确定中，并已提议到2030年提供850MW的计算能力，相应投资达数百亿，扩展能力最高可达2.3吉瓦（GW）。

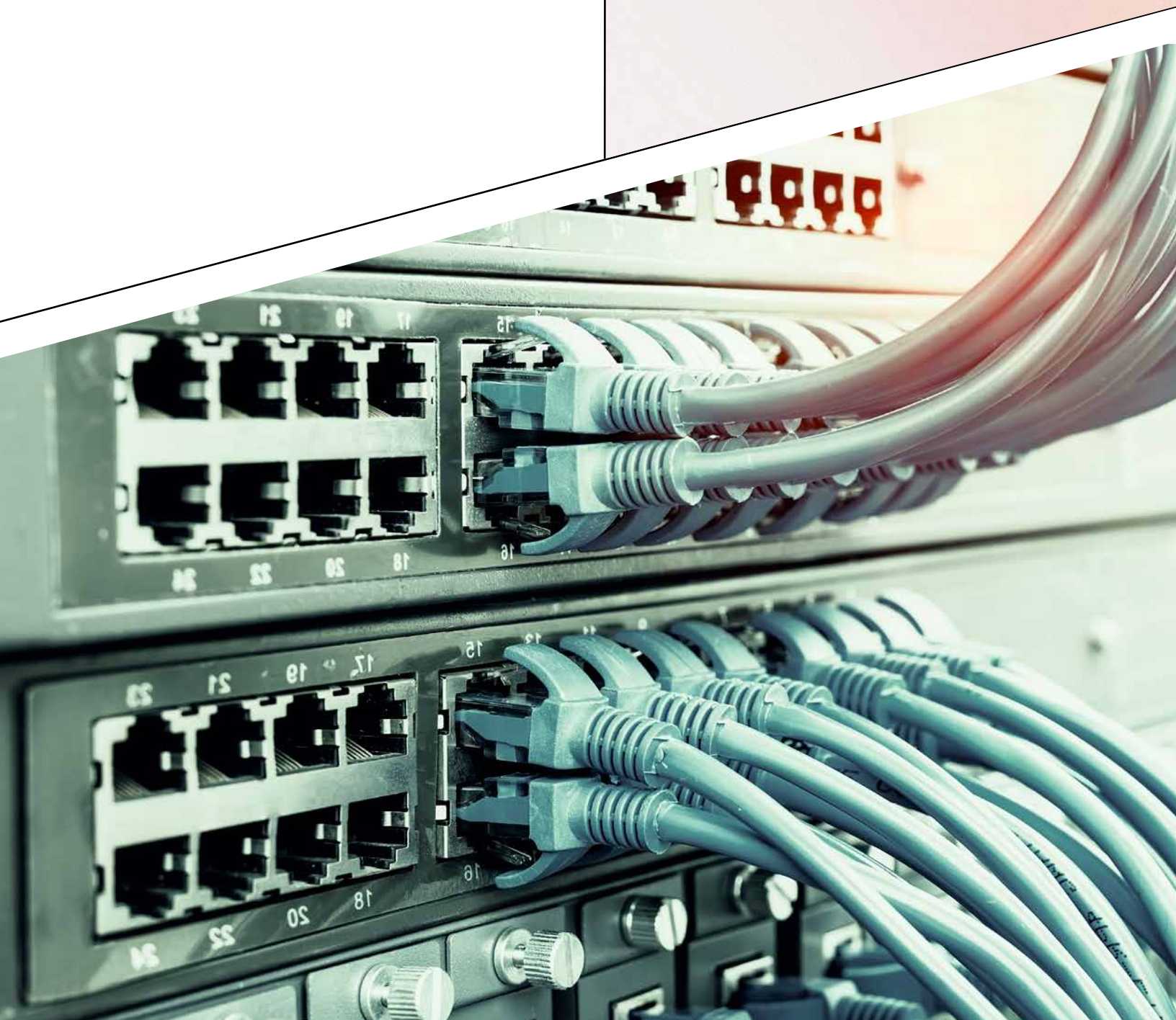
加拿大将扩大多样化的、大容量的光纤线路和卫星连接，从而构建具备自主能力的弹性网络基础设施。

为补充全国范围内已启动的大型私营部门项目，政府将继续落实超过20亿美元现有投资，以支持加拿大人工智能计算能力建设，包括通过人工智能计算挑战赛，助力大规模商业主权计算上线。

其基础架构必须处于加拿大控制之下并遵守加拿大法律——不能依赖于可能被外国政府任意限制或撤回的平台。此外，还需要多样化的、高容量的光纤和卫星连接，以连接这些系统，从海岸到海岸，以支持不断增长的数据流量，并确保加拿大基础设施在面对中断时能够保持弹性和安全。

加拿大将基于近期宣布分拆国家研究委员会的光子制造中心这一举措，进一步强化并确保其芯片设计与制造能力。

加拿大将投资建设并强化用于政府运营的安全数字系统，包括主权云、人工智能、网络 and 量子计划。



解锁数据的力量

人工智能的力量取决于其能够访问的数据。加拿大在医疗、能源、交通、农业、自然资源等关键领域产生了海量有价值的数据——其中大部分由政府自身持有。联邦、省和地区机构掌握着具有卓越深度和行业特定性的数据资产，这些资产是在数十年的公共服务提供、研究资金投入和监管监督下积累起来的。这正是人工智能能力日益依赖的资产类型。然而，如今这些数据仍然很大程度上处于隔离状态，无法为能够将其转化为世界级产品和服务创新者所获取。

鉴于人工智能的变革能力，数据必须被视为战略性的国家资产——需要负责任地管理和调动，以驱动整个经济的创新、生产力和应用。加拿大需要建立安全的数据平台，这些平台应基于通用标准并具备强大的隐私保护，从而释放这种潜力并加速优先发展领域的整个生态系统。

首个重点将是医疗保健领域，该领域机遇即时且需求普遍——每位加拿大人都依赖该体系，每位加拿大人都将从中受益。全民公共体系能够大规模生成临床及行政数据，负责任地动员这些数据可以缩短等待时间、实现个性化医疗、促进更公平的医疗资源获取，并为加拿大创新者创造商业化机遇。其他领域将随后跟进，随着实施推进和数据治理成熟，相关规划将不断优化。

关键行动

加拿大将与加拿大健康信息研究所（CIHI）合作，投资1亿美元启动健康领域数据空间，以连接安全、私密和标准化的数据集，从而加强临床试验、卫生服务研究和绩效评估。

加拿大还将投资1亿美元，在另外五个省份扩展VITAL项目，以支持其利用医院临床数据的能力，并推动健康数据创新，从而降低死亡率并加速对加拿大人的重症监护。



VITAL:

解锁加拿大健康数据，赋能人工智能创新

加拿大的全民医疗保健体系是全球最丰富的临床数据来源之一。每一次医院就诊都会产生数十万条数据点——包括影像资料、用药记录、患者生命体征、临床结果——这些数据能够推动我们在疾病预测、预防及治疗方面取得突破。然而，这些数据一直被锁在机构的信息孤岛中，无法为加拿大研究人员和企业家所用，从而为加拿大人民服务。

VITAL正在构建基础设施以改变现状。作为一个旨在连接多个省份医院临床数据的跨加拿大健康数据平台，它正在推动人工智能驱动的发现：支持能够为新型疗法提供线索的研究，吸引新的临床试验，并以更高的精度识别遗传风险因素。

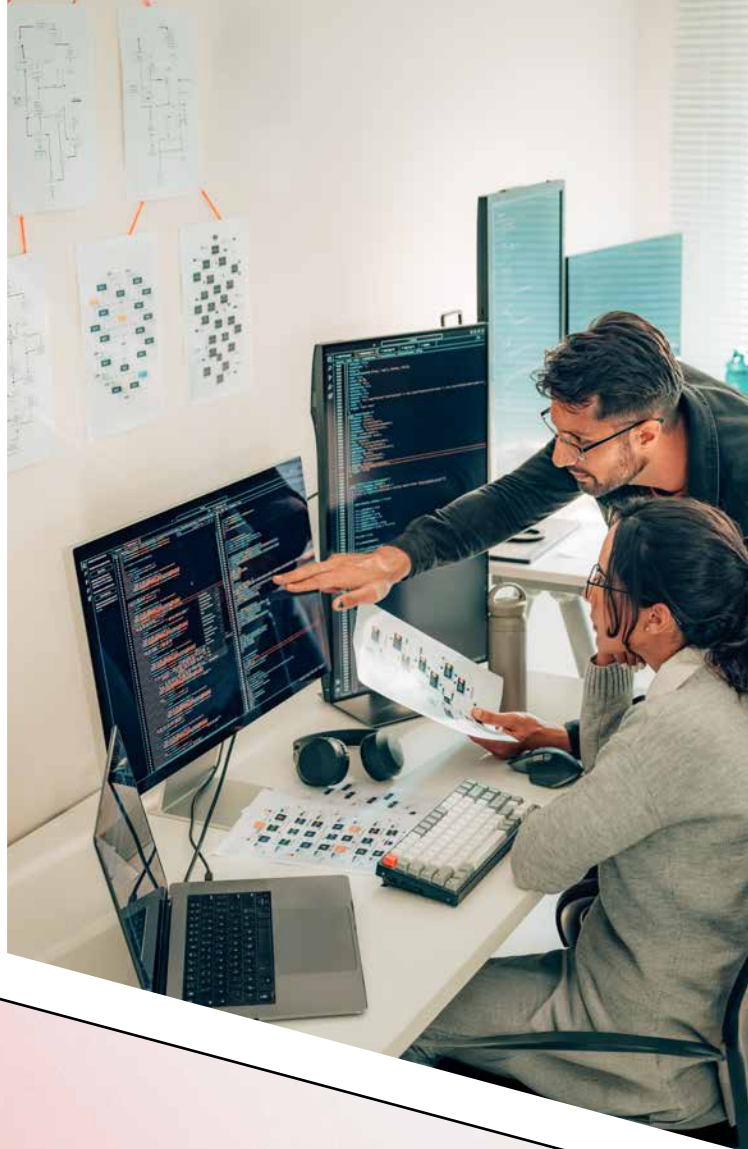
初步结果令人鼓舞。AI应用已在全国多个省份推广，从预测心脏病到检测败血症。此外，超过80家加拿大公司正利用健康数据和AI来改进分诊、远程监测和诊断。VITAL项目为他们提供了一个国家级的平台进行建设，并成为世界各国密切关注的一个范例。

将世界级科研人才吸引至加拿大

加拿大的人工智能领导地位是由人民铸就的——选择在此工作的研究人员、在此接受培训的学生，以及将加拿大理念转化为全球知名公司及机构的创业者。这一人才库仍然是加拿大最重要的战略资产之一。

但竞争正在加剧。每个主要经济体都在用更快的移民政策、更高的薪酬、更先进的计算能力和更雄厚的资本来吸引相同的研究人员、工程师和技术专家。加拿大不能仅仅做其他地方构建的AI系统的使用者；为了塑造AI的未来，它需要那些能够构建先进模型、评估其安全性、商业化新应用，并在国内培养下一代人才的人。

加拿大将加大对吸引世界级研究人员的项目和机构的投入，同时简化全球人工智能人才来此工作、在此发展事业的流程。这些举措将补充政府于2025年预算中宣布的17亿加元人才吸引战略。



加拿大将加强国家人工智能研究机构的网络，并将加拿大CIFAR人工智能讲席计划的研究人员数量从130人增加到近200人。这意味着更多世界级的人工智能人才将在加拿大工作，更多想法将从研究实验室转移到企业和公共服务领域，并为加拿大人理解和应用人工智能提供更多支持。

加拿大将扩大全球人才流，以加速高技能人工智能人才的入境和入职，并将与永久居留措施相协调，以留住加拿大招募的人才。

拓展加拿大的国家人工智能研究所：

从研究到现实影响

加拿大三家国家人工智能研究所——Mila、Amii和Vector研究所——因其在研究卓越性和现实意义方面的杰出表现，已在全球范围内建立了良好声誉。在加拿大CIFAR人工智能主席项目的支持下（该项目已资助超过150位世界级研究人员，以推动加拿大在研究和科技领域的发展），这些研究所正将尖端人工智能转化为实用工具，这些工具已为加拿大人的生活带来积极影响。

在埃德蒙顿的Amii，罗思·米切尔博士支持Okaki公司，该公司为原住民社区提供AI驱动的公共卫生服务，并为该省所有原住民建立电子病历。米切尔博士还创建了Jenkins——一个开源AI书记员，现被阿尔伯塔省数百名急诊室医生使用，使医生每班次能多看高达20%的病人。该工具正在阿尔伯塔省推广，计划在全国范围内铺开，以帮助增加加拿大人看医生的机会。

在多伦多的矢量研究所，帕尔文·莫萨维教授正将机器学习应用于超声和机器人数据，以更早地检测癌症和中风，并更精确地支持实时手术决策。基于莫萨维博士研究的这项技术有潜力显著减少乳腺癌患者后续手术的需求。她的研究也被应用于前列腺癌检测，有望大幅降低前列腺筛查对核磁共振的需求。

在蒙特利尔的米拉（Mila），雷汉内·拉班尼（Reihaneh Rabbany）教授及其同事开发了一款面向记者的开源AI驱动的事实核查助手，并与加拿大广播公司（Radio-Canada）及媒体观察站合作——通过提升多个AI模型的信息错误检测能力，成效高达20%。随着该应用程序的公开使用，加拿大民众将能从其接触到的信息准确性上获得更高的可信度。

这些并非实验室实验。它们是加拿大的人工智能创新，已在全国的新闻编辑部、急诊科、原住民健康中心和手术室投入使用。



第五支柱：

构建与拓展加拿大AI领军企业

加拿大汇聚了世界上一些最具才华的人工智能企业家和创始人，其根基是令许多经济体羡慕的研究机构和人才输送渠道。基于这一基础，涌现出一批虽小但全球具有重要意义的加拿大人工智能领军企业——包括世界上少数几家前沿模型公司之一，以及具有全球影响力的领先企业整合商和应用人工智能公司。早期的成功证明是真实的：加拿大公司能够在最高层级竞争。问题是，他们是否将从加拿大出发进行竞争，以及是否会有更多企业跟随。

令人不安的现实是，太多有潜力的加拿大公司选择在其他地方发展。靠近全球最大的科技市场在历史上一直是个优势，但也使得加拿大公司南迁以获取客户和资本变得容易——而且往往合乎情理。加拿大的研究领先世界，但基于这些研究建立起来的公司，却常常在其他国家发展壮大。

打造加拿大冠军企业意味着改变那些将它们推向别处的条件。加拿大将重建投资飞轮，奖励加拿大的风险投资，为加拿大企业提供在国内扩张所需的基建和需求，并在人工智能的最前沿支持加拿大的雄心。当冠军企业在这里成长，并从这里参与全球竞争时，加拿大获得的不仅仅是一个产业——它获得了塑造人工智能发展方式的能力、维护加拿大利益的杠杆，以及拥有其发明所带来的繁荣。

构建奖励负责任风险承担的投资飞轮

一个健康的天使投资人和风险投资社群对于确保初创企业能够获得本地化的资金和成长机会至关重要。加拿大目前在人工智能风险投资领域全球排名第五，到2025年已投资31亿美元，而根据BDC的数据，去年加拿大所有风险投资中超过一半（57%）流向了信息和通信技术（ICT）行业。

然而，由于全球贸易不确定性，这些投资集中在少数几笔交易上。当前投资和融资环境中的挑战可能导致所有投资阶段出现更大的资金缺口，并给公司搬迁带来额外压力。充足的投入资本是留住关键人才和知识产权、并重新吸引硅谷顶尖加拿大企业家的关键。

为确保加拿大留住其最成功的创业者、企业和宝贵的知识产权，并推动以加拿大为基础的全球增长，它必须打造全球最具竞争力的投资环境，保护早期投资者的潜在回报，并帮助加拿大初创企业在公平的竞争环境中脱颖而出，以吸引全球风险投资。

加拿大也必须确保其领先科技企业是市场塑造者而非市场跟随者。加拿大必须采取类似于法国、日本以及现在的政策，对其顶尖科技企业进行股权投资，以培养和维持其在加拿大及全球的增长，确保其人工智能供应链安全，并确保加拿大也能分享成功加拿大企业的红利。

关键行动

加拿大将设立一个5亿加元的加拿大科技成长基金，以帮助解决加拿大最具潜力的AI公司面临的规模化发展资金缺口。该基金将提供灵活的成长资本和投资支持，并使联邦政府能够在必要时对加拿大最具潜力的AI企业进行股权投资。这将有助于它们吸引私人资本、参与全球竞争、留住人才和知识产权，并继续扎根加拿大。在适当的情况下，加拿大将利用其最近宣布的主权财富基金，进一步支持新兴国家冠军企业。

到2026年预算时，财政部门将与专家合作，探索鼓励加拿大人将从成功科技公司获得的收益再投资于新的加拿大人工智能创业公司的机制。

加拿大还将利用2025年预算中宣布的175亿联邦投资和承诺，以刺激风险投资领域的私营部门投资，并解决包括人工智能公司在内的创新型企业的融资缺口问题。

加拿大将联邦政府确立为战略核心客户，并利用“购买加拿大”政策，为本土企业扩张提供所需的收入与市场认可，以助其成功将解决方案推向全球市场。

加速加拿大基础设施的小企业商业化

加拿大在人工智能研究领域的全球领导力必须在国内创造经济效益。将加拿大知识产权转化为产品、服务和具有全球竞争力的公司，需要一个为人工智能的速度和跨行业特性而构建的商业化生态系统。

为此，国家人工智能研究所必须通过与风险投资、产业和全球创新集群的合作，将更多的科学突破转化为本土企业。它们需要制定特定行业的部署手册，并向产业提供技术专长，以实现人工智能的落地应用。

构建人工智能产品同样需要强大的计算能力，而目前，大多数加拿大中小企业都没有负担得起的国内选择。它们在外国云平台上训练、测试和部署其模型，将加元汇出境外，并将其最敏感的数据和知识产权置于加拿大管辖之外。我们必须使它们能够依托加拿大基础设施将产品推向市场，参与全球竞争，并使价值链留在国内。



关键行动

加拿大将通过扩展计算访问基金，向加拿大中小企业提供额外7亿美元的普惠主权计算。

加拿大将为国家人工智能研究所的商业化项目投资1.3亿美元，包括为“驻所创始人”项目提供资金，以培养新一代人工智能企业家。

加拿大将评估所有创新项目，以更好地协调现有的创新工具，从而缩短从研究到市场的路径，使其更清晰，并围绕加拿大创业者的需求构建。

加拿大将利用2025年预算中投入的1.59亿美元，通过“提升知识产权”（Elevate IP）和“知识产权辅助”（IP Assist）计划，来保护加拿大知识产权，并支持中小企业将其无形资产在全球市场上实现商业化。



连接研究与资本：

加拿大在科研领域实力超群，但商业成果却往往未能在此扎根，近70%的加拿大主导的初创公司最终将总部设在境外。

2026年1月，魁北克人工智能研究所（Mila）与英诺瓦资本（Inovia Capital）共同发起设立了“创业科学家基金”（Venture Scientist Fund），这是一支1亿美元的早期风险投资基金，旨在弥合这一差距，为将前沿研究转化为公司创建构建一条结构化的路径。

该基金将投资于来自加拿大顶尖研究型大学的超过55家AI原生企业，重点关注那些科学深度构成竞争优势的领域：基础人工智能、深科技以及下一代计算和物理基础设施。

目标非常明确：留住加拿大顶尖的人工智能人才和知识产权，并将世界一流的研究转化为在加拿大总部设立的世界一流公司。

倡导我们的基础模型

基础模型是人工智能经济战略基础设施的关键组成部分之一，因为它们是人工智能应用的基础层。与传统软件不同，单个基础模型可以适应数千个下游任务：翻译、代码生成、法律分析、医疗分诊和科学研究。对外国模型的依赖可能创造潜在的杠杆点，尤其是在敏感政府或国防应用中。

加拿大的人工智能生态系统也支持安全设计的前沿人工智能研究。如果这些努力得到适当发展并实现商业化，它们有可能成为世界领先的人工智能安全解决方案。

加拿大将视这些能力为战略资产，其潜力在于实现全球扩展，同时仍根植于加拿大本土。

关键行动

加拿大将立足本土，巩固其自主研发的基础模型能力，并通过出口到积极寻求可靠替代方案、规模不断扩大的全球市场，支持其国际发展。

加拿大将支持以安全为核心构建的加拿大基础模型研究，借鉴该国深厚的AI安全研究基础，使可信性成为加拿大模型的关键特征。





协同与零法

加拿大是极少数拥有本土机构在人工智能领域处于前沿的国家之一，这些机构既在构建将定义下一技术时代的强大模型，也在进行确保这些模型能良好服务于人类所需的安全研究。

Cohere 是一家世界领先的企业级人工智能公司，于 2019 年在多伦多成立，专注于为企业及政府商业化大型语言模型。其核心优势在于能够在最安全的环境下处理敏感数据。这项能力正受到全球企业及政府的日益增长的需求，特别是在金融、医疗保健和电信等数据主权和安全至关重要的受监管行业。

由图灵奖得主 Yoshua Bengio 于 2025 年在蒙特利尔创立，并在 Mila 进行孵化，LawZero 是一个非营利性研究组织，致力于研发安全设计的人工智能系统。作为非营利机构，旨在使其工作免受市场和政治压力的影响，LawZero 正在构建新一代人工智能，旨在为全球前沿实验室部署的自主系统提供监管。其使命将加拿大置于确保日益强大的人工智能与人类利益保持一致这一全球性努力的中心。

协同、Cohere 和 LawZero 代表了一种独特的加拿大组合：一种具有全球影响力的前沿商业能力，以及一个世界领先的安全研究机构，致力于让所有人都安全地使用这一前沿技术。

第六支柱：

建立值得信赖的合作伙伴关系和全球联盟

目前，人工智能领域正由霸主和超大规模企业主导，这构成了严峻的安全和经济挑战，全球各国面临着被其控制或依赖的风险。

加拿大必须建立其战略自主性，并积极与主要盟友合作，共同构建人工智能能力和供应链，以期为公民、企业和客户提供韧性和选择。

加拿大曾在人工智能治理方面引领世界——通过《蒙特利尔负责任人工智能宣言》和全球人工智能伙伴关系的建立等举措——并将继续引领。加拿大有责任和战略机遇，与值得信赖的伙伴合作，共同塑造一个开放、安全且符合民主原则的全球人工智能生态系统。

通过出口加拿大的人工智能产品与原则，我们可以为当今主导全球人工智能格局的封闭、垄断或价值中立系统提供可信的替代方案。

牵头建立跨国主权技术联盟

一个由联合起来的民主国家组成的联盟，它们共享研究、人才、计算能力和采购能力，将向那些日益定义全球人工智能格局的主导市场参与者提供一种可信的替代方案。加拿大在领导这样的联盟方面具有独特优势——其成熟和新兴的能力能够补充和强化关键中等强国的能力。

2026年2月，加拿大和德国启动了主权技术联盟，该倡议旨在深化与可信赖盟友的合作，以使用通用人工智能模型、共享数字基础设施、获取资本以及参与联合研究。它还将确保在安全与隐私方面采取类似方法，并建立共享的人工智能评估标准和基准，为从基础模型到应用等各个方面提供选择，并推动各行业的采用。

此外，凭借在负责任创新、包容性治理和多边合作方面长期建立的良好声誉，加拿大能够塑造兼顾技术进步与公众信任的全球人工智能规范。

关键行动

加拿大将扩大新成立的主权技术联盟，以实现安全且可互操作的AI能力，并为国内领军企业提供开放采购机会。这将加速负责任的AI应用，降低私营部门投资和跨境部署的风险，减少对主导技术生态系统的战略依赖，同时保障权利和数据安全，并扩大联合研究、人才和投资机会。

加拿大将利用贸易专员服务和外交网络，吸引人工智能领域的外国投资，在国外展示加拿大企业的优势，并为加拿大公司开拓新市场。

拓展国际合作 伙伴关系与人 工智能合作

依托加拿大的国际合作，将为加拿大企业提供新的市场，吸引变革性投资用于国家建设项目，并为加拿大工人创造高薪职业。

在过去一年中，加拿大签署了20项新的经济与国防伙伴关系，吸引了近1000亿美元的外国投资承诺。加拿大正积极与印度、东盟及其他地区进行自由贸易协定谈判。在这20项伙伴关系中，有11项明确推动人工智能领域的合作，涵盖四大洲，议题从人工智能安全标准、主权人工智能基础设施到工业部署和商业对接。

这些协议将使加拿大成为在人工智能的治理、构建和部署方面值得信赖的全球合作伙伴，确保加拿大的开放、民主问责制和基于规则的合作价值观塑造未来的人工智能系统。

已采取措施：

- 欧洲：德国通过主权技术联盟是加拿大的核心伙伴，在关键矿产、清洁能源、航空航天和国防等领域开展更广泛的合作。英国正推进在人工智能安全、标准和国防人工智能方面的联合工作。法国在其担任七国集团主席期间，正与加拿大协调人工智能治理。欧盟-加拿大未来战略伙伴关系将把人工智能与关键矿产、清洁能源和国防并列嵌入其中。芬兰和挪威在连接性、太空、数字化和关键矿产方面提供了补充优势。

- 印太地区：加拿大、澳大利亚和印度正在正式建立一项涵盖人工智能、量子技术、贸易使团和私营部门对接的多边科技与创新伙伴关系。加拿大还与澳大利亚的人工智能安全研究所合作，共享评估专业知识。日本通过现代化的加日联合经济委员会，在半导体、机器人、工业人工智能和量子计算方面提供了机遇。

- 中东：阿联酋正将主权财富投资引入加拿大数据基础设施和人工智能项目。卡塔尔与加拿大在人工智能和新兴技术领域合作，开放海湾市场准入并支持2030愿景多元化。沙特阿拉伯通过重启的联合经济委员会在技术和人工智能领域展开合作。

结论

加拿大的“AIforall”战略代表着对我们未来的重大新投资。这是一个建立信任的计划，旨在让塑造加拿大人生活的系统值得信赖，保护加拿大人的权利和安全，并为每位加拿大人创造参与更强大经济的机会。

该战略加速当前主权人工智能建设工作，加强国际合作以增强韧性，并具备灵活性，以便在今后该技术发展过程中持续调整以应对机遇与挑战。

本国家人工智能战略为加拿大提供了行动的方向、工具和雄心，使其能够目标明确地行动、自信地适应，并建设一个真正服务于全体加拿大人的人工智能未来。

我们认识到，人工智能的发展速度超出了任何战略的预期。因此，加拿大政府将继续审查和更新此计划，以应对人工智能带来的不断变化的机会和挑战。

尽管该计划旨在保持动态性，但它也刻意围绕信任、机遇和主权等原则构建，并强调了广泛采用的核心重要性。这种战略方法将确保加拿大人拥有在人工智能时代蓬勃发展的基础、工具和机遇。