



# MONETARY AND CAPITAL MARKETS

---

国际货币基金组织货币与金融稳定能力建设2026年度报告

---

我们持续评估能力发展（CD）的优先事项和预算，以确保其与基金的整体优先事项、战略方向以及会员的需求相一致，通过提供国家定制的能力发展项目，同时也强化了基金的风险监督和贷款业务。在2024年4月能力发展战略审查的基础上，我们通过降低外部融资相关的风险，同时增强资金来源的灵活性和多样性，来加强我们的能力发展工作。目前正在进行进一步分析，以确定未来能力发展稳定机制的设计和资金安排。

# 目录

## VI

前言

FDMD 老板丹·卡茨第七封信

缩略语和首字母缩略词第八章

## 1

### 第一部分 影响

- 2 核心要义：相关性、影响、整合与定制
- 持续拓展于2个快速发展的领域
- 3 跨越多元国家背景的深度影响
- 4 2026财年成果与影响亮点
- 5 项目式能力建设作为结构化、多年度承诺
- 捐赠方合作
- 6 驱动能力建设交付
- 6 在挑战性环境中进行适应性交付

## 7

### 第二节 关注FY26

- 8 财年26的CD交付 8 CD概览 9 现场存在 11 CD交付地点 13 与FCS合作 14 FSSR 15 CD是如何交付的

B 捐赠方合作伙伴 18

# 二十三 第三部分 来自 一线的故事

24 非洲地区

26 B 高加索、中亚和蒙古地区

28 C 库拉索和圣马丁以及科索沃

30 D 几内亚比绍

肯尼亚32号

墨西哥 34 M

36 G 尼日利亚

38 H 巴布亚新几内亚

索马里42J

斯里兰卡44K

46 L Syria

48 M Uruguay

# 50 MCM 技术援助 管理

图1. 2026财年各地区4F CD成果评级 9  
图2. CD交付支出 9

图 12. 按运输方式直送 FCS 的 CD 13  
图 14. 按 Workstream 直送 FCS 的 C  
D, 2026 财年 14 图 15. FSSR 国家覆  
盖范围, 截至 2026 年 4 月底 15 图  
16. 按来源类型直送FCS的CD, 26财年  
16 图 17. MOOC 培训参与情况及学习成  
果 18 图 18. MCM CD 资金来源: 国际  
货币基金组织及捐赠伙伴 19 图 19. M  
CM 合作伙伴资助的 CD 支出, 2026 财  
年 20 图 20. MCM CD 交付资金

箱子

牛 1. 20B 债务管理规模扩大 C  
D  
  
27 盒 2. 四阶段运营风险TA向格鲁吉亚  
国家银行 (NBG) 提供

表格

21 T 捐赠伙伴对 CD 在 2026 财年货币  
和金融稳定方面的支持能力

# 前言

本报告介绍了国际货币基金组织（IMF）在2026财年（FY26）期间——即2025年5月至2026年4月底——在货币与金融稳定领域的Capacity Development（CD）工作。除非另有说明，所有CD数据和指标均指IMF在这些领域的CD工作。报告重点介绍了货币与资本市场部门（MCM）通过与国际货币基金组织成员国当局、国际货币基金组织国家团队以及国际货币基金组织区域团队合作，提供的技

能力发展中心（RCDCs），以及发展伙伴。

本报告反映了IMF同事们在设计、执行、监测和报告此项工作中的集体努力。<sup>1</sup> 我们感谢他们的贡献、审阅和指导，以及他们为提升IMF能力发展（CD）的质量、相关性和影响力所做的持续承诺。

合作关系、反馈和协作。他们的合作对于帮助建立更强大的机构和更具韧性的金融体系，以及实施稳健的货币和金融政策至关重要。

本年度报告的主题为“构建韧性，实现影响”。报告围绕三个领域组织：影响、聚焦26财年以及来自一线的故事。

我们也感谢成员国当局和合作伙伴为其

1 本报告由国际货币基金组织（IMF）货币与资本市场部门技术援助战略处的工作人员编制，在玛琳娜·莫雷蒂（Marina Moretti）和奥阿娜·克罗伊图（Oana Croitoru）的指导和监督下完成。该工作由西尔维娅·伊奥尔戈娃（Silvia Iorgova）领导，核心团队由贝蒂·阿费沃克（Betty Afework）、达娜·安德烈库特（Dana Andreicut）、卡特琳娜·博苏（Kateryna Botsu）、塞巴斯蒂安·克拉奈（Sebastien Clanet）、何塞·罗伯托·埃菲奥（Jose Roberto Effio）、雷贝卡·哈桑（Rebeca Hassan）、摩西·基通加（Moses Kitonga）、伊布拉希马·桑加雷（Ibrahima Sangare）和布兰达·西尔维斯特（Brenda Sylvester）组成。协调和项目管理支持由瓦内萨·格列戈里奥（Vanessa Guerrero）、贾普里特·考尔（Jagpreet Kaur）、诺拉·南迪（Noella Nandy）和阿米尔·沙拉法德丁（Ameera h Sharafaddeen）提供。



MCM技术支持团队



丹·卡茨

国际货币基金组织第一执行董事

能力建设（CD）通过强化机构帮助成员国实现宏观经济和金融稳定，从而补充了国际货币基金组织的监督和贷款活动。它是国际货币基金组织对成员国支持的核心支柱之一——将全球知识和专长应用于特定国家的挑战，特别是在低收入和低收入中等收入国家以及脆弱和受冲突影响的国家，这些国家的能力需求最为迫切。

国际货币基金组织的货币与资本市场部门（MCM）在此项工作中已贡献了超过60年的力量，专注于货币与金融稳定。其技术援助（TA）支持成员国在核心领域——包括央行运作、金融稳定（含监管与规制）以及主权债务管理——同时适应数字化等新优先事项以及气候相关金融风险。

过去一年，国际货币基金组织（IMF）在适应不断变化的风险和复杂的全球环境的同时，继续支持其成员国。凭借在140个国家开展的超过1,000项能力发展（CD）活动，IMF展示了其合作的必要性和灵活性——扩大支持力度，密切与各国当局保持接触，并引入新的交付方式。其工作帮助成员国在一个日益不确定和碎片化的全球格局中应对紧迫的货币和金融稳定挑战。

一项关键优先任务是进一步将信贷部门（CD）与IMF的监督和贷款业务相结合。MCM工作人员与IMF各国团队紧密合作，以确保提供技术支持，应对通过监督和贷款业务识别出的风险、脆弱性和改革重点。反过来，信贷部门帮助各国实施政策建议和改革承诺，加强机构建设，并支持更持久的政策成果。

创新一直是国际货币基金组织（IMF）在货币与金融稳定领域工作核心。新设计的工具有助于强化货币业务、政策及沟通框架；技术建议被提供于加密资产监管和云计算监管等新领域，并且人工智能（AI）等数字技术被运用以提升分析精准度并优化成果交付。这些努力是国际货币基金组织致力于保持政策与分析支持前沿、并更好地帮助伙伴方应对新兴挑战承诺的一部分。

这些成果反映了IMF工作人员的敬业精神、专业知识和协作精神，也体现了捐助方和合作伙伴的持续支持，对此我们深表感谢。展望未来，IMF将继续提供高质量的专业知识，深化伙伴关系，并勇于创新——帮助成员国建设更强大的机构，提升政策制定能力，并维护货币和金融稳定。

# 缩写词和缩略语

|                                 |                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 非洲区域技术援助中心 AFRITAC              | 财年 财务总部 机构间危机管理协调中心 国际财务报告准则                                                                                                                                                               |
| 人工智能 AI                         | 国际货币基金组织 信息技术 本地货币债券市场 市场发展 低收入国家债务可持续性框架 低收入和下中等收入国家 长期专家/长期专家们 货币与资本市场部门 中东地区技术援助中心                                                                                                      |
| 乌拉圭中央银行 BCU                     | 大型开放式在线课程/大型开放式在线课程备忘录 中期债务管理战略 格鲁吉亚国家银行 议会预算办公室 主要交易商 公共债务管理办公室 巴布亚新几内亚 结果导向管理 风险为本监管 区域能力发展中心/区域能力发展中心 南亚地区培训和技术援助中心 东南亚中央银行战略、政策与评审部门 战略成果框架 监管与在线课程 短期专家/短期专家们 技术援助 联合国贸易与发展会议 美元 世界银行 |
| 国际清算银行 BIS                      |                                                                                                                                                                                            |
| 巴布亚新几内亚银行 BPNG                  |                                                                                                                                                                                            |
| ROCK 安克在线课程                     |                                                                                                                                                                                            |
| 中美洲、巴拿马和多米尼加区域技术援助中心 CAPTAC-DR  |                                                                                                                                                                                            |
| 加勒比区域技术援助中心 CARTAC              |                                                                                                                                                                                            |
| 央行数字货币 CBDC/ CBDCs              |                                                                                                                                                                                            |
| 科索沃中央银行 CBK / 肯尼亚中央银行 CBN（根据语境） |                                                                                                                                                                                            |
| 尼日利亚中央银行 CBN                    |                                                                                                                                                                                            |
| 索马里中央银行 CBS / 叙利亚中央银行 CBS（根据语境） |                                                                                                                                                                                            |
| 所罗门群岛中央银行 CBSI                  |                                                                                                                                                                                            |
| 高加索、中亚和蒙古区域能力发展中心 CCAMTAC       |                                                                                                                                                                                            |
| 能力发展 CD                         |                                                                                                                                                                                            |
| 能力发展管理与行政计划 CDMAP               |                                                                                                                                                                                            |
| 中非经济与货币共同体 CEMAC                |                                                                                                                                                                                            |
| 中-IMF 能力发展中心 CICDC              |                                                                                                                                                                                            |
| 债务管理设施 DMF                      |                                                                                                                                                                                            |
| 债务管理与金融分析系统 DMFAS               |                                                                                                                                                                                            |
| 债务管理、债务报告及投资者关系 DMIR            |                                                                                                                                                                                            |
| 债务管理办公室 DMO                     |                                                                                                                                                                                            |
| 数字货币窗口 DMW                      |                                                                                                                                                                                            |
| 刚果民主共和国 DRC                     |                                                                                                                                                                                            |
| 债务可持续性分析 DSA                    |                                                                                                                                                                                            |
| 财政事务部 D FA                      |                                                                                                                                                                                            |
| 易受冲突影响国家 FCS                    |                                                                                                                                                                                            |
| 预测与政策分析系统 FPAS                  |                                                                                                                                                                                            |
| 金融部门评估计划 FSAP                   |                                                                                                                                                                                            |
| 金融部门稳定基金 FSSF                   |                                                                                                                                                                                            |
| 金融部门稳定审查 FSSR                   |                                                                                                                                                                                            |
| 金融稳健指标 FSI / FSIs               |                                                                                                                                                                                            |
| 外汇 FX                           |                                                                                                                                                                                            |

## 第一部分

# 影响

国际货币基金组织的部门评估有助于各国迈向更强大的金融体系和更高稳定性——从建立马绍尔群岛货币管理局（世界上最新的中央银行），以及重建叙利亚和利比亚的货币和监管能力，到加强乌兹别克斯坦的危机防范能力、墨西哥的系统网络弹性，以及几内亚比绍的债务记录和透明度。

# 核心的相关性、影响、整合与定制

该CD模式始终遵循四大核心原则：相关性、影响力、与IMF监督和贷款业务的融合，以及根据各国需求提供定制化建议。

通过协调与各国当局、IMF各国团队及其他CD提供方的合作，CD交付始终紧密契合成员国的需求，并根据优先事项和国家情况的演变进行调整。CD周期与IMF监督和贷款的整合已纳入其中，通过持续与各国团队的磋商，确保监督识别出的国家风险和脆弱性为政策制定和CD优先事项提供信息。反过来，CD支持有助于将政策建议转化为量身定制的国家层面改革。日益增多地，IMF采用多年度项目性技术援助工作计划，以国家能力和优先事项为基础来锚定交付，从而增强CD支持影响的可持续性。

CD支持帮助成员国建立技术专长，并在货币与金融稳定及债务管理方面采纳良好的国际实践。

- 货币和金融稳定仍然是CD交付的最大支柱，涵盖金融监管与监督；中央银行的运营方面；货币政策的制定与建模，包括预测与政策分析系统（FPAS）；宏观审慎政策；系统性风险分析；支付与金融市场基础设施；以及金融危机制备。

债务管理旨在提升债务管理实践，包括中长期债务管理策略、本币债券市场发展、制度安排与治理以及债务透明度。

## 快速发展的领域中的持续扩张

在需求快速增长、快速发展的地区，CD配送规模扩大。

成员国日益寻求在虚拟资产、支付系统监管以及央行沟通的AI工具方面的支持。在2026财年，IMF执行了九项关于加密资产监管的双边任务，辅以与中非经济与货币共同体（CEMAC）的超国家机构的区域合作；为中美洲当局举办的关于金融科技监管与监督的区域课程；以及为高加索地区、中亚和蒙古当局举办的关于央行数字货币（CBDC）和非银行支付服务提供商经济学的研讨会。采用人工智能（AI）以提升央行沟通和监管活动的工作通过15项试点和咨询项目推进，而跨境支付支持则涉及四项区域研讨会，惠及28个国家。

# 跨越多元国家背景的深度触达

国际货币基金组织的公民社会发展部（CD）在全球范围内广泛开展活动，支持不同国家背景下的机构建设和金融改革。驻外长期专家（LTX）有助于扩大业务范围，并根据各国的需求量身定制支持方案。

在非洲，合作主要依托国际货币基金组织的五个非洲区域技术援助中心（AFRITACs），以及在选定国家实施的旗舰金融部门稳定评估计划（FSSR）和后续的技术援助工作计划。来自一线的故事说明了支持如何加强了几内亚比绍的债务记录和报告（第30页），以及如何帮助肯尼亚建立了一个多机构债务可持续性分析框架（第32页）。

**在亚洲和大洋洲，LTX和中期技术援助工作计划支持当局应对各国特定的制度与金融部门挑战。**来自新几内亚和斯里兰卡的经验表明，技术援助如何分别帮助加强了金融稳定框架（第38页）和使公共债务管理部门投入运营（第44页）。

在中东和西亚地区，尽管面临安全相关的干扰，各领域的工作仍保持紧密合作。在高加索和西亚地区，对IMF的贷款发放有所扩大，乌兹别克斯坦成为该地区第四大贷款接收国。实地案例展示了IMF与新叙利亚中央银行领导层重新建立合作关系（第46页），以及在索马里能力建设方面应用全面中期方法（第42页）。

在美洲，CD支持主要通过CAPTAC-DR和CARTAC区域技术援助中心提供，并在该地区开展了广泛合作。巴拉圭、苏里南和危地马拉获得了最高级别的支持，重点涉及金融监管和法规、央行运营以及债务管理。亮点包括库拉索和圣马丁的危机管理协调（第28页）、墨西哥的网络弹性（第34页）以及乌拉圭的AI支持央行沟通（第48页）。

**在欧洲，波斯尼亚和黑塞哥维那、乌克兰和科索沃获得了最高级别的支持，主要集中于金融监管和中央银行运营。**实地案例展示了对科索沃加强其危机管理框架的支持（第28页）。

与脆弱和冲突影响国家（FCS）的接触仍在继续，其中对碳定价（CD）的需求保持结构性高位。

在FCS中，尽管面临能力建设、极端贫困、政治不稳定和安全风险等重大挑战，但持续多年的技术援助对于拓展改革视野、强化机构建设以及推进金融领域改革至关重要。以国际货币基金组织2022年FCS战略为基础，CD支持在强化中央银行、金融监管机构和财政部门债务管理单位的能力建设方面发挥了关键作用。

认识到FCS面临的具体挑战——包括机构薄弱、吸收能力有限、改革推进不均衡以及人员流动率高——国际货币基金组织已通过灵活的模式、量身定制的培训计划以及专注的、动手实践的技术建议，调整了其能力交付方式。与高级决策者的持续互动对于建立改革所有权至关重要，而更广泛的知识转移则有助于加强各机构的 technical capacity。这种方法以开发实用工具、方法论和机构框架为中心，这些框架需反映各国国情，并可在随着时间的推移逐步实施。

# 2026财年成果与影响亮点

持续监测各国落实进展并重新校准CD优先事项仍然是CD周期的核心。

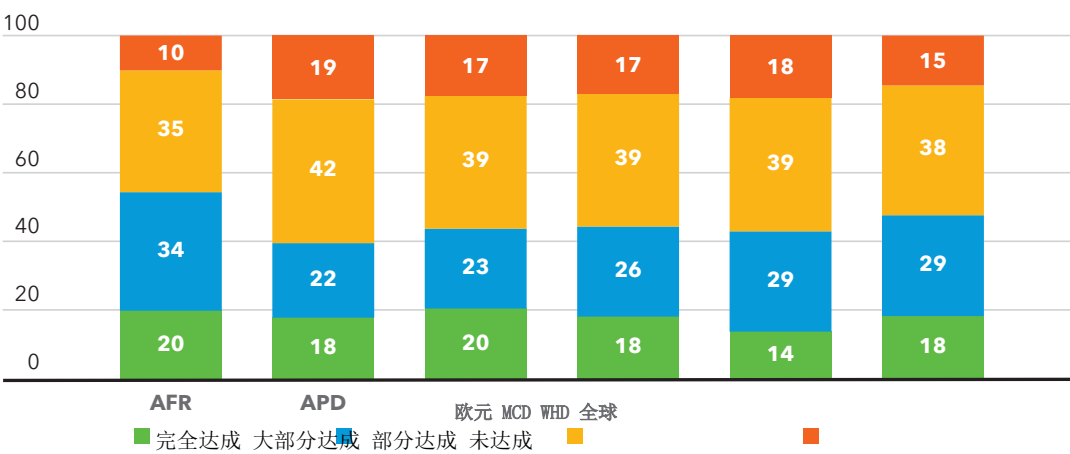
基于结果的管理（RBM）框架、内部评估和外部评估，对CD的进展和影响进行追踪。通过与IMF国家团队的密切合作，这些机制有助于根据国家需求的变化重新校准优先事项和后续工作计划，从而强化MCM中期项目承诺的可持续性。

根据国际货币基金组织的 RBM 框架，85% 的评级信贷成果至少部分实现：47% 被评为“完全”或“基本实现”，38% 被评为“部分实现”；被评为“未实现”的成果占 15%（见图 1）。未实现的成果主要集中在早期项目，或反映了由于能力限制、国家情况变化或与安全相关的中断（尤其在 FCS 中）而导致的延迟。

各地区中，非洲的执行情况最为强劲，成果至少部分实现的比例达到90%。欧洲、中东和中亚紧随其后，达到83%；西半球为82%；亚洲和大洋洲为81%。

正在着手制定一个覆盖整个基金的战略成果框架，以全面评估基金CD的成果与影响。

图1. 各地区FY26的CD成果评级（占总额的百分比）



CDMAP

# 项目式赠款作为一项结构化的多年承诺

**金融稳定旗舰计划——FSSR，继续作为支持低收入和低收入中等收入国家及金融部门稳定（FCS）的关键工具。** 该计划由2017年成立、现处于第二期资金阶段（2024–2029年）的多方信托基金——金融部门稳定基金（FSSF）提供资金。FSSR结合了即时的诊断任务与在密切合作下由国家当局开发的多阶段、多年技术援助计划。这种项目方法有助于各国识别和解决金融稳定脆弱性，并构建更强大的金融部门框架。

自项目启动以来，已完成了33项FSSR。该项目为受援国提供了实质性改革支持——从实施更严格的风险为基础的监管、建立新的金融稳定部门及框架，到构建更稳健的金融安全网。FSSF首个融资阶段（2017–2024）期间取得的关键成果在此予以重点介绍。该项目的成效于2026年6月在巴黎举行的FSSF指导委员会会议上得到强调，刚果民主共和国（DRC）中央银行行长指出，在驻金融稳定顾问的支持下，为建设更深层次、更安全的金融体系奠定了坚实基础，取得了切实进展。

超越FSSR，许多LTX通过与各国当局的持续合作进行设计和交付程序化援助，同时辅之以由总部（HQ）领导的巡回技术援助计划。



与刚果（金）中央银行行长在巴黎FSSF指导委员会的对话，2026年6月

# 捐赠伙伴关系助力CD交付

捐赠资金帮助扩大了在核心领域和新兴领域的CD交付规模。

2026财年，有两项里程碑事件塑造了捐赠者的支持：FSSF第二阶段和日本数字货币窗口（DMW）第二阶段。FSSF第二阶段强化了该基金作为FSSR融资支柱的作用，支持了360万美元与金融稳定相关的活动，并得到了中国、德国、卢森堡、韩国、沙特阿拉伯、瑞典和瑞士七国提供的2650万美元新捐赠承诺的支撑。它还扩大了覆盖范围，纳入了与气候相关的金融监管、加密货币和数字货币，以及从CD到FCS的转换。与此同时，德国资助的气候倡议继续支持IMF关于与气候相关的金融风险、监管、气候信息架构和可持续金融的CD工作。DMW第二阶段将日本-IMF子账户窗口延长至2029年4月，将支持范围从央行数字货币和跨境支付扩展至加密货币、虚拟资产和稳定币，覆盖非洲、亚洲及太平洋地区、中亚以及FCS。日本仍然是支持货币和金融稳定问题的最大捐助国，2026财年的CD支持金额达到850万美元。

# 挑战环境中的灵活CD交付

## 中东地区在安全限制下的持续光盘参与

2026财年，尽管受区域冲突导致严重的人员和后勤限制，但CD交付在中东地区技术援助中心（METAC）成员国——包括伊拉克、利比亚、叙利亚、西岸和加沙以及也门——得以持续。交付结合了虚拟技术援助任务、混合式研讨会和在第三国进行的CD活动，远程技术专家小组（LTX）从METAC的贝鲁特办事处运作，而面对面参与则临时从海合会成员国转移到北非国家，包括埃及、突尼斯或摩洛哥。在实地任务不可行的情况下，工作重点集中于文件审查、监督数据分析以及法规起草，而现场验证则推迟到条件允许时进行。在60多项活动中，银行监管LTX、总部员工和国家当局的共同努力帮助加强了基于风险的监管，并在严峻的运营压力下维持了改革势头，支持了更具韧性的银行体系，并最终促进了经济复苏。

## 第二节

# FY26 重点关注



2026财年无差交付

概览CD



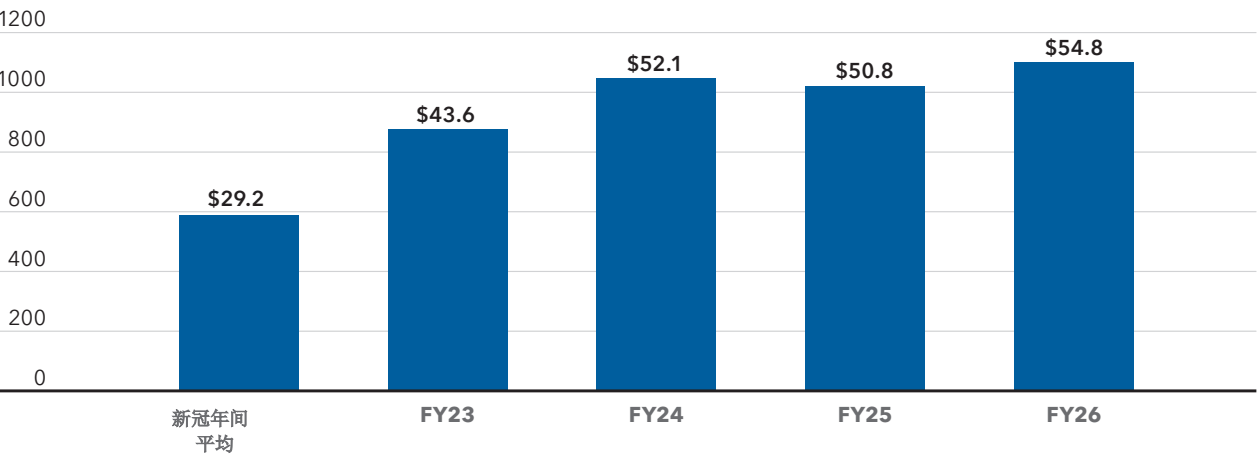
2026财年，CD交付在绝对值上达到了疫情后预算执行的最高水平。对金融领域改革的需求在各地激增，而地缘政治碎片化、高公共债务、快速发展的金融创新以及重新出现的安保限制，正重塑着支持措施的交付地点和方式。

国际货币基金组织的货币与金融部门问题上的能力建设活动持续不断，覆盖140个国家和地区及区域机构，共开展1033项活动，总支出达548万美元（见图2）。这两项指标均超过2025财年水平——活动数量从1024项增至1033项，支出从5100万美元增至5480万美元——这反映出对能力建设需求强劲，且持续响应不断变化的国家需求。

CD始终聚焦于核心货币和金融稳定领域，同时亦响应新兴议题的日益增长的需求。三大核心工作流——金融监管与规制、央行操作以及债务管理——共同构成了CD交付的74%，额外的支持则集中于货币政策建模、宏观审慎政策以及对支付和金融市场基础设施的监管（见图3）。

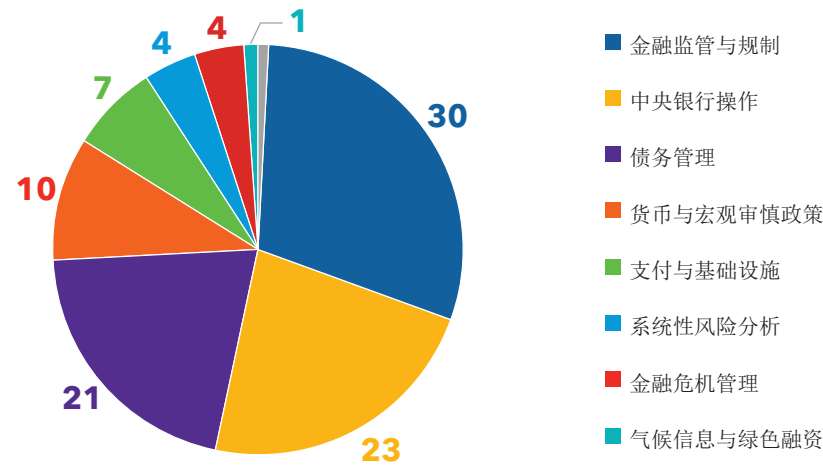
2022财年，IMF推出了能力发展管理与行政项目（CDMAP），这是一个用于规划和管理能力发展（CD）的新系统。其方法论上的变化在2022财年造成了结构性断裂。能力发展活动计数包括直接交付、管理与行政（M&A）以及分析与开发（A&D），技术援助（TA）任务占总活动份额的最大比例。

图2. 光盘交付支出（单位：百万美元）



CDMAP

图3. workflow直接交付，2026财年  
（占总数的百分比）



直接配送包括TA任务和培训。

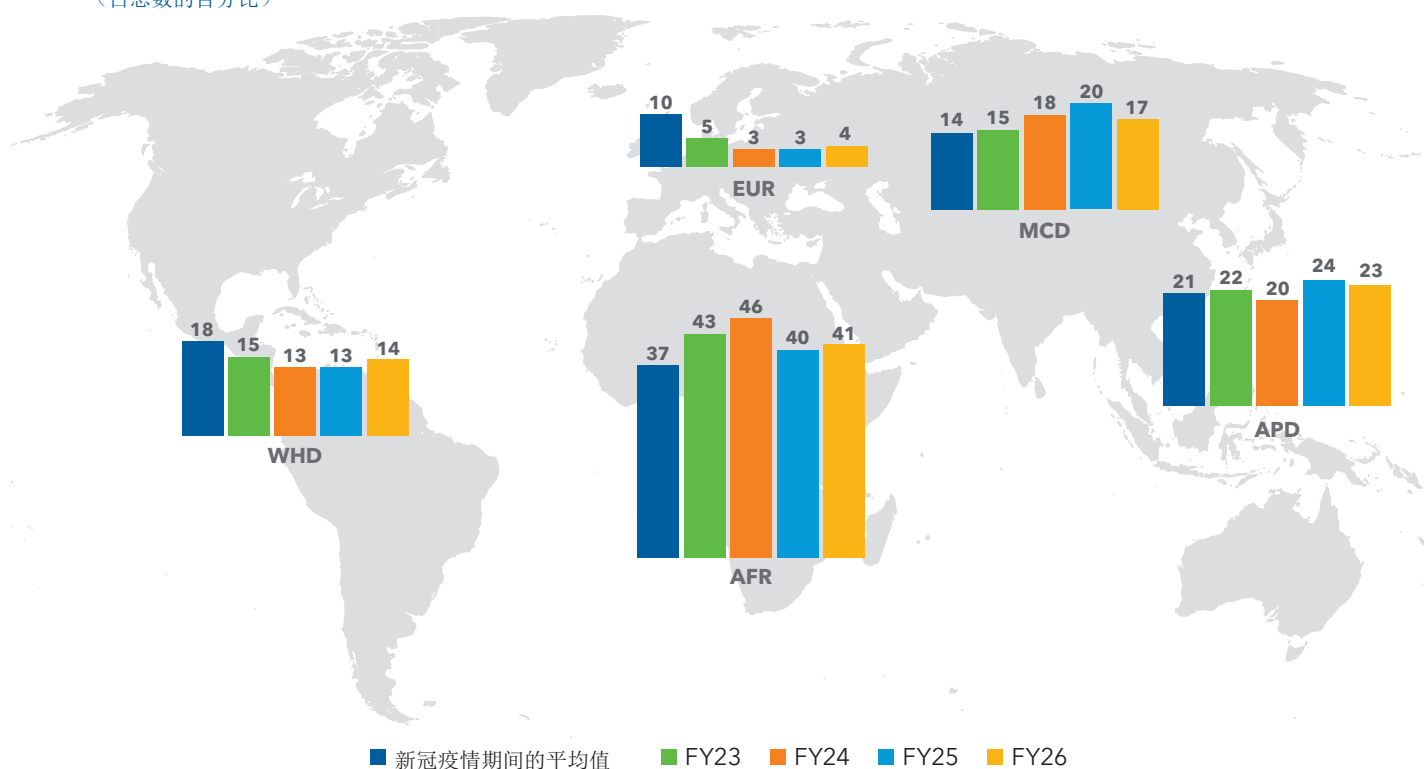
非洲在2026财年仍然是最大的直接投递接收地区，占直接投递的41%，其次是亚洲和大洋洲（23%）、中东和中亚（17%）、西半球（14%）以及欧洲（4%）（见图4）。

光盘交付持续根据各国需求，通过灵活组合多种方式进行。在2026财年，63%的光盘活动采用线下方式交付，24%采用线上方式，13%采用混合模式（见图5）。混合交付模式——结合线下或线上实时互动与自我导向的在线学习——持续受到关注，尽管其使用情况尚未得到系统性的衡量。

现场存在

国际货币基金组织专家是能力交付的核心，他们凭借专业技术知识、深厚的当地了解以及值得信赖的关系，支持各国当局。在2026财年，能力交付主要依靠长期技术专家、短期专家和国际货币基金组织工作人员，其中长期技术专家提供了关键的实地支持（见图6）。他们从各个成员国或通过国际货币基金组织的17个区域能力发展中心开展工作，持续提供双边技术援助和区域培训。截至2026年4月底，共有34名长期技术专家——其中31名在区域能力发展中心，3名在双边、国家特定的任务中——主要集中在非洲，其次是亚洲及太平洋地区（见图7和图8）。由于长期技术专家更替相关的替换滞后，2026财年长期技术专家的交付量略有下降，但预计2027财年将恢复。

图4. 按区域CD直送  
(占总数的百分比)



来源: CDMAP和IMF工作人员

图 5. 按运输方式划分的直接配送 (占总额的百分比)

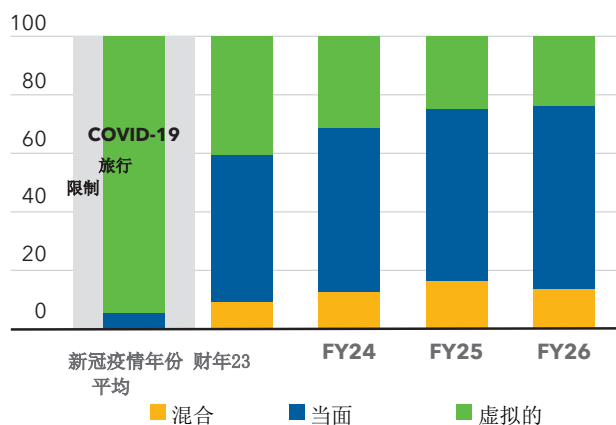
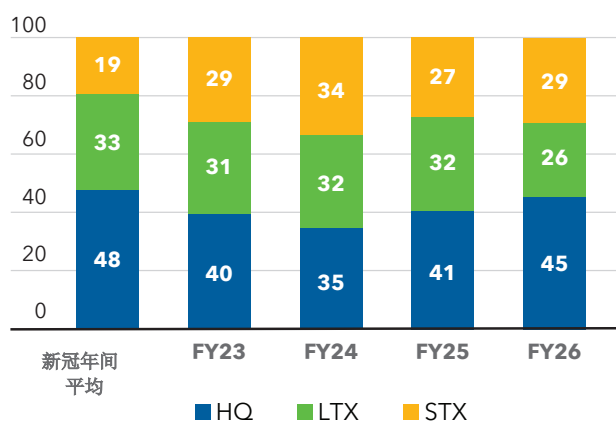
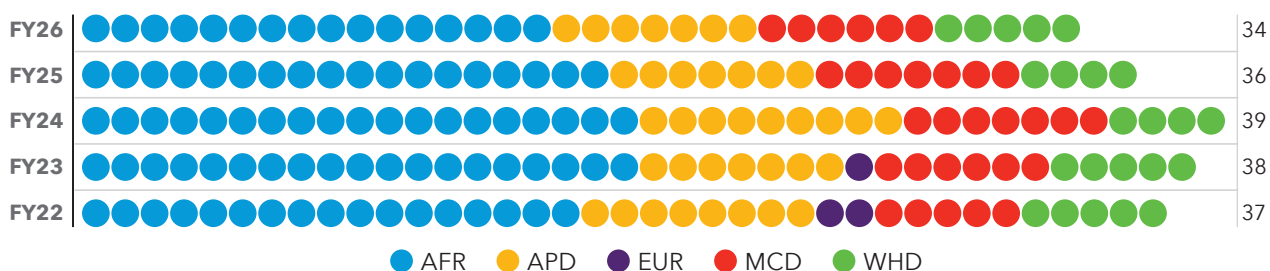


图6. 按资源类型直接交付CD (占总额的百分比)



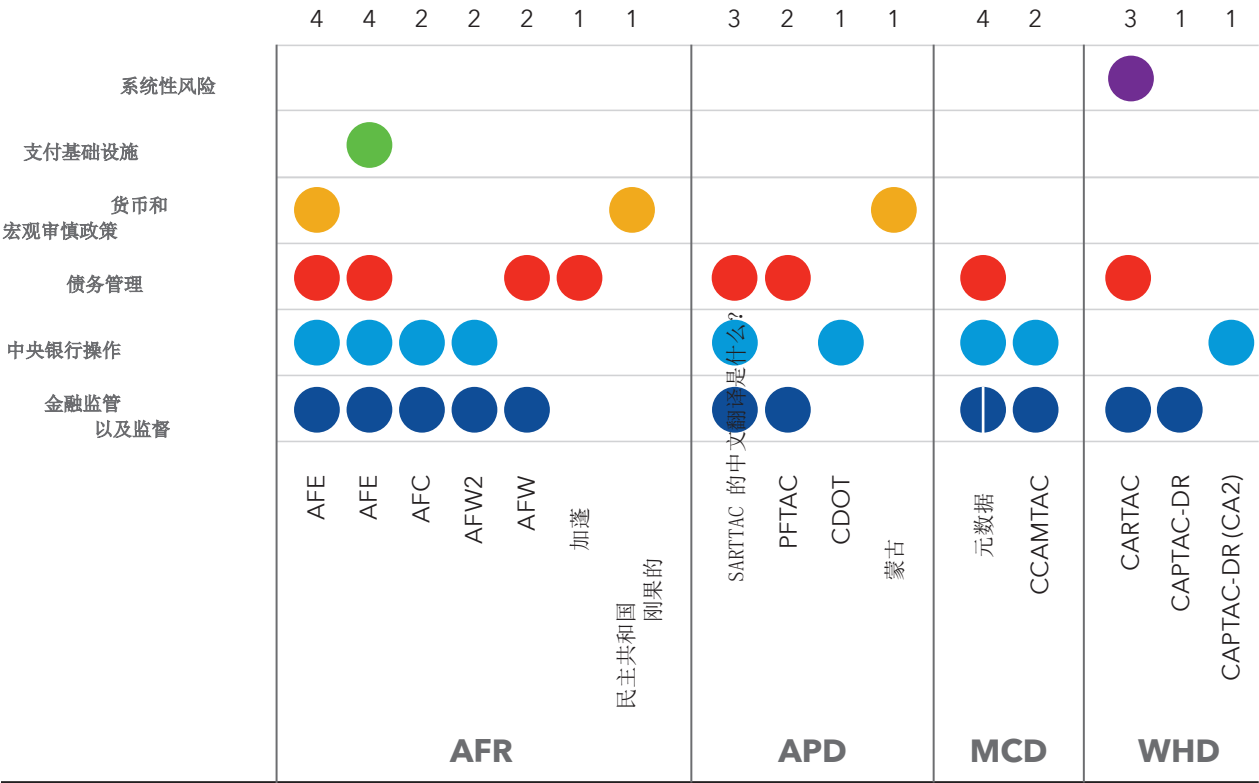
来源: CDMAP和IMF工作人员

图7. 各地区MCM LTX数量 (每个点代表一个LTX)



来源: CDMAP和IMF工作人员

图 8. 截至 2026 年 4 月底，基于 RCDC 的双边 LTX 按 workflow 划分



来源：CDMPAP和IMF工作人员

CD是何时送达的？

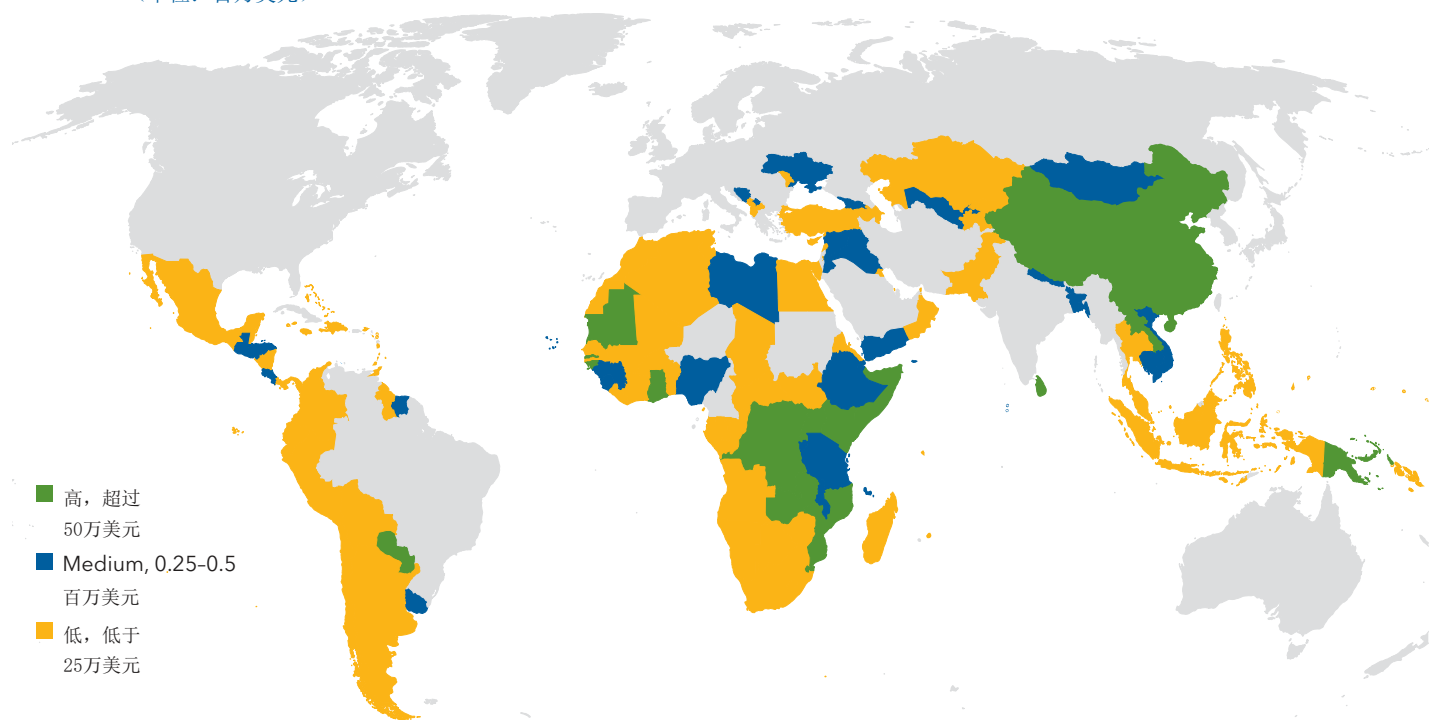
2026财年，CD的主要受益国是刚果（金）、加纳和所罗门群岛（见图10）。

在刚果（金），正在进行的FSSR后续技术援助计划提供了广泛的支持，推动了金融监管和改革的深化，包括由双边LTX支持的宏观审慎政策框架以及金融安全网（包括银行处置框架和存款保险）。该计划还有助于建立金融稳定部门，并编制了该国首份金融稳定报告。额外的能力建设加强了中央银行的操作（包括流动性预测和运营效率），以及中长期债务管理策略的制定和实施。

在加纳，CD部门专注于加强金融监管与规范、央行运营、债务管理以及宏观审慎政策。支持重点包括巴塞尔II/III第二支柱的实施、强化银行体系稳健性、商业模式分析、主权银行关联风险、不良贷款化解措施、气候相关金融风险、流动性预测、外汇业务、国内债务市场发展，以及中长期债务管理战略和年度借款计划的制定。

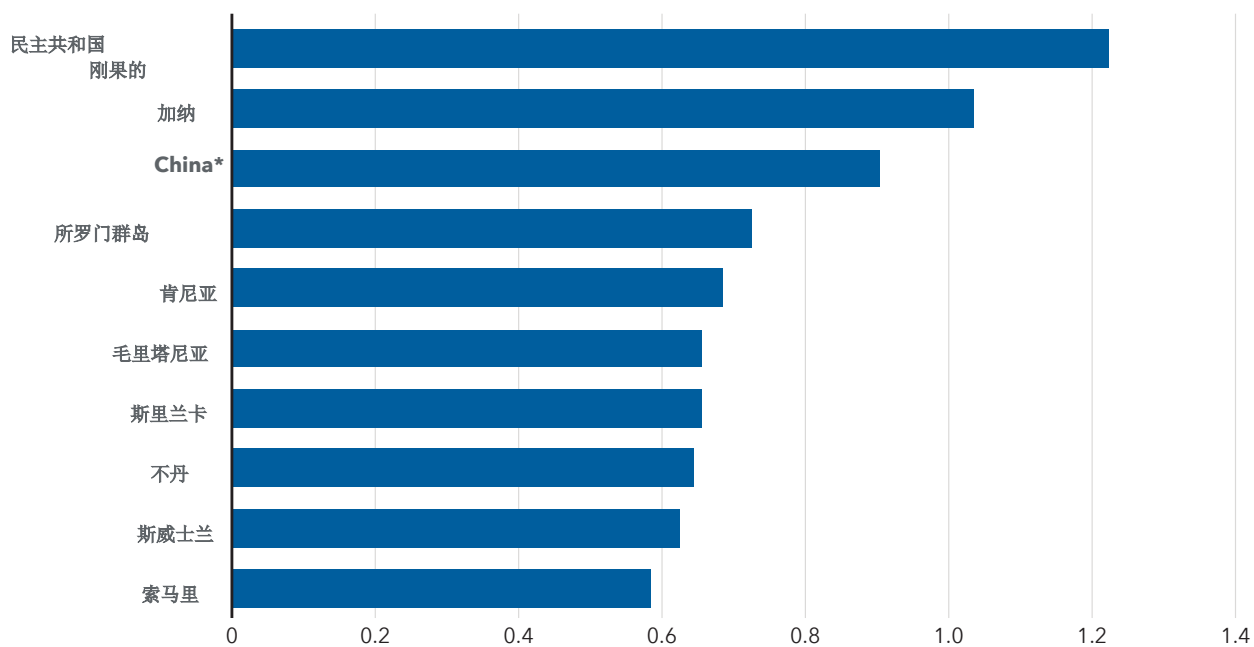
在所罗门群岛，CD项目重点加强中央银行的风险管理、流动性管理及预测；推进外汇（FX）监管框架和外汇管制管理现代化；促进债务管理及本币债券市场发展；并通过实施巴塞尔第二支柱监管审查流程，强化基于风险的监管。2026年3月完成的FSSR诊断，为未来将在IMF支持下实施的改革制定了详细的援助路线图。

(单位：百万美元)



来源：CDMAP和IMF工作人员。注：该地图仅显示双边CD的直接交付。

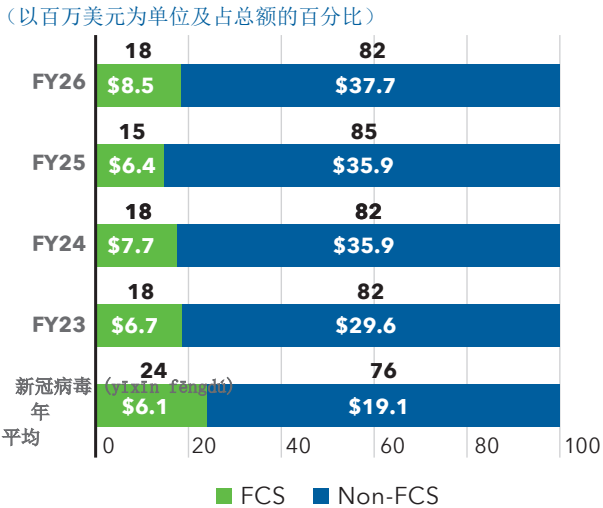
图 10. 财年 26 年度主要 CD 受益者  
(单位：百万美元)



来源：CDMAP和IMF工作人员。\*主要涉及CD培训，包括对第三国的培训。

在2026财年，向FCS交付CD仍为优先事项，占直接交付的18%（见图11）。面对面参与仍然是FCS交付的核心模式，在2026财年活动占比升至67%，较2025财年的56%有所增长（见图12）。LTXs交付了FCS活动的37%，突显了具备深厚当地知识和信任关系的现场专家的关键作用（见图13）。交付活动主要集中在央行运营、金融监管与规管以及债务管理领域（见图14）。FSSR仍然是FCS支持的重要渠道，在DRC、所罗门群岛和索马里——这三个FCS主要受援国——均受益于FS SR后续技术援助项目。

图11. 直达FCS和非FCS的CD直接配送



来源：CDMAP和IMF工作人员

图12. 按运输方式直送FCS的CD

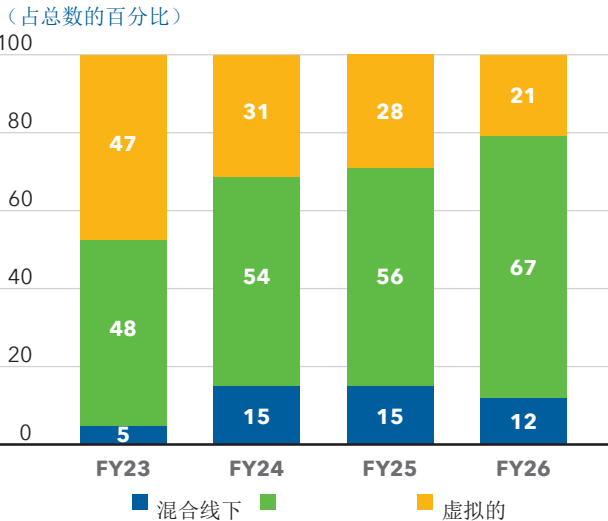
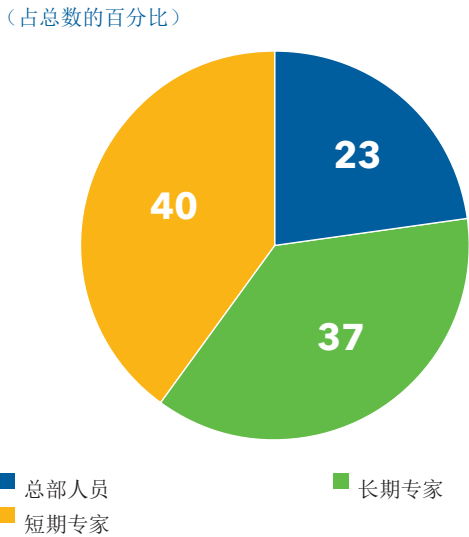
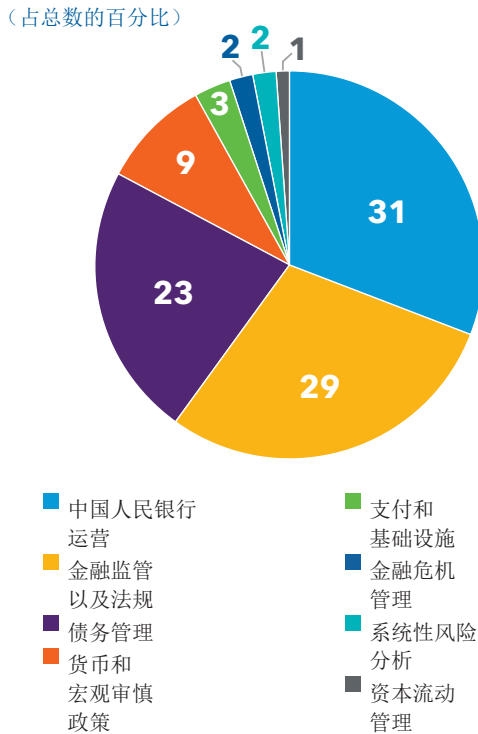


图13. 按资源类型直送FCS的CD，26财年



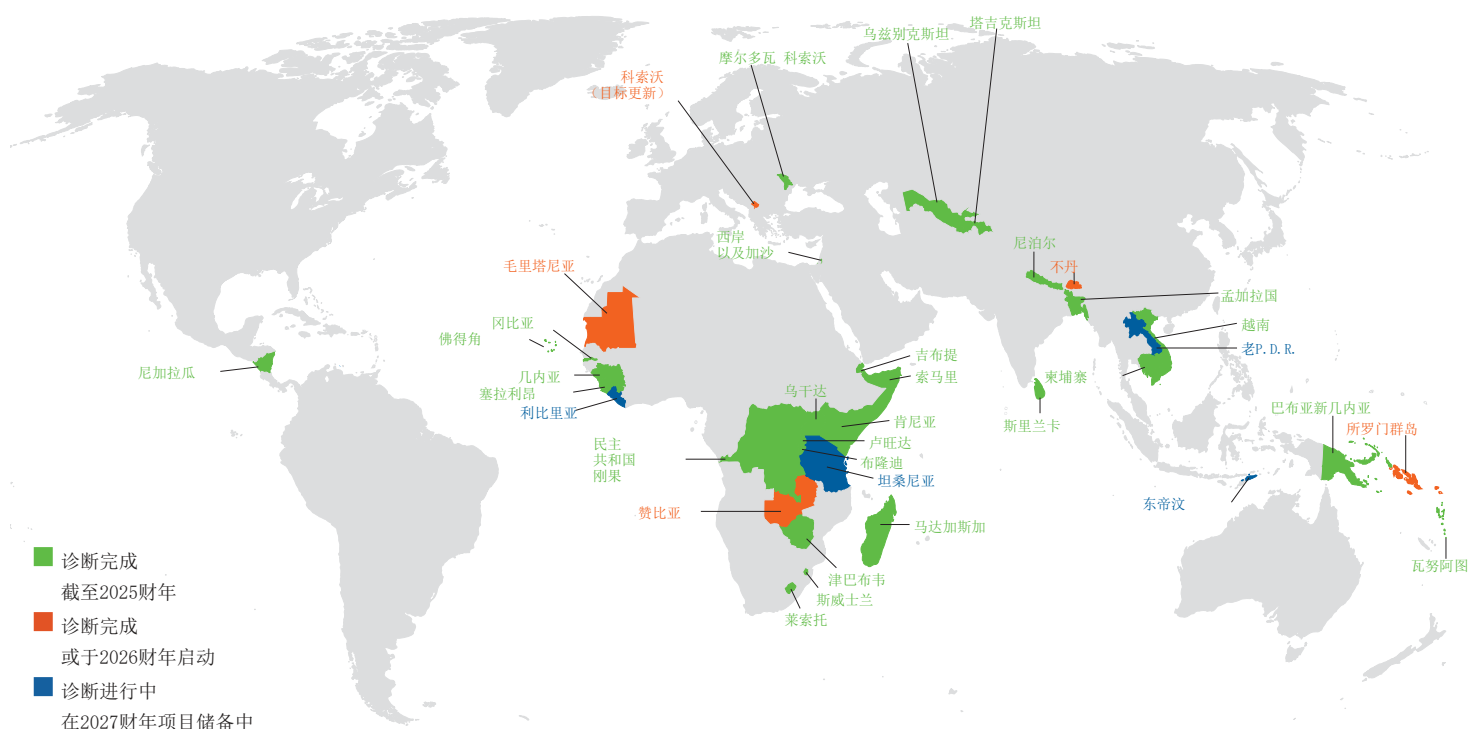
来源：CDMAP和IMF工作人员

图14. 通过 workflow 直接将CD交付至FCS，2026财年



来源：CDMAP和IMF工作人员

图15. FSSR国家覆盖范围，截至2026年4月底

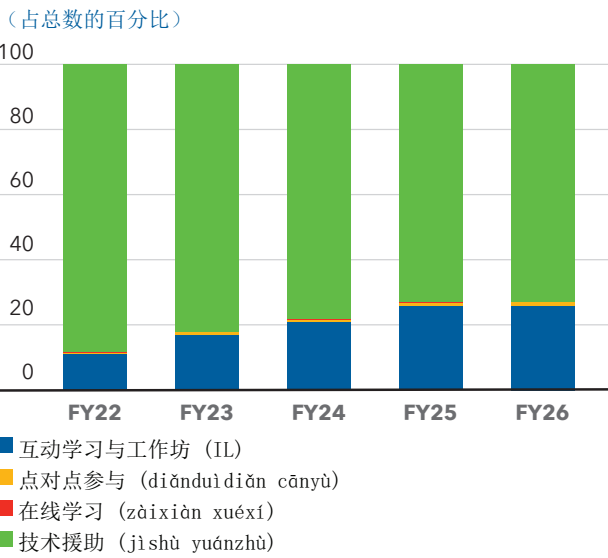


国际货币基金组织货币与金融稳定能力建设 | 2026年年度报告

通过TA（技术援助）和培训进行交付。在2026财年（FY26），TA仍然是主要的交付方式，占交付量的73%，其余部分为培训——其中三分之二为虚拟培训（见图16）。在支付和金融市场基础设施领域，CD特别侧重于培训，该领域培训交付量占比达42%。

培训活动继续通过区域研讨会、在线学习、同行交流以及跨区域和高层互动，支持知识转移、机构强化和区域合作。这些平台帮助政策制定者和从业者提升专业知识、分享经验，并在货币政策建模、金融业监管（包括网络安全）、债务管理和金融稳定框架等领域推进改革。

图16. 按运输方式划分的直接配送支出



区域培训项目加强了在金融监管和规范方面的能力——涵盖银行、保险和证券市场——货币政策建模、全系统风险监测和监督，以及债务管理，同时促进了知识共享和区域合作。高加索、中亚和蒙古区域能力发展中心（CCAMTAC）通过举办关于货币政策实施和量化工具、央行沟通和透明度、紧急流动性援助、巴塞尔核心原则、IFRS 9实施以及公司治理的研讨会，支持了该地区这一议程。

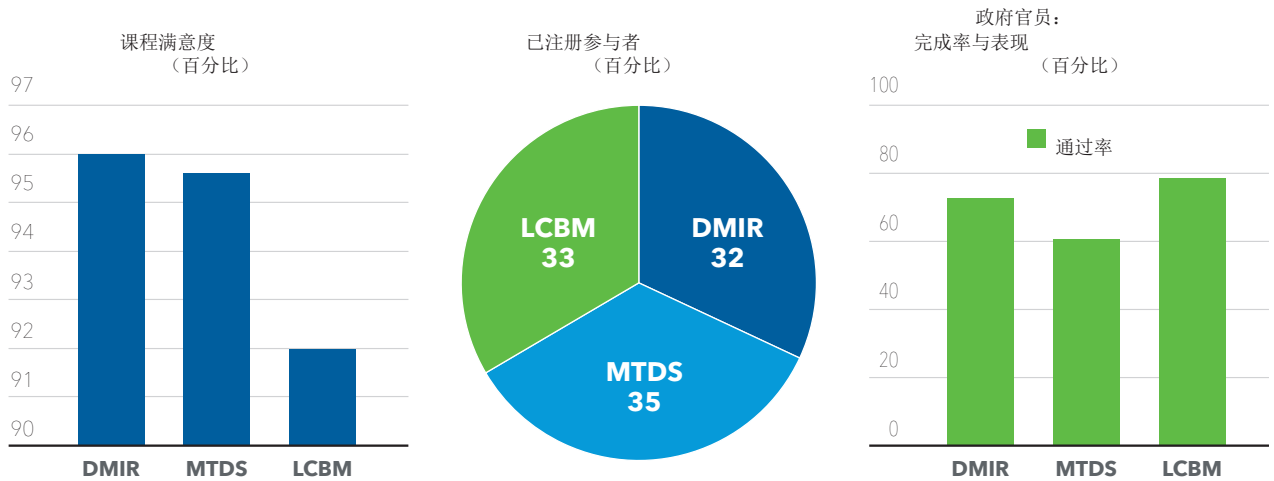
区域研讨会也关注了新兴问题。在非洲，两次关于加密资产（包括稳定币）和央行数字货币的区域研讨会，帮助当局加强监管和监督方法，改进数据收集和市场监测，加强区域合作，并采用平衡金融稳定和负责任创新的框架（参见《数字金融前沿》故事，第24页）。在亚洲，与中国-国际货币基金组织能力发展中心（CICDC）的合作支持了一门关于数字时代跨境支付的课程，而与东南亚中央银行（SEACEN）中心和CICDC的合作支持了一门关于零售支付创新和央行数字货币的研讨会。2026财年的区域研讨会普遍评价很高：参与者认为内容相关，重视指导、活动和材料，并期望将知识直接应用于工作中。

点对点互动在2026财年持续作为CD交付的稳定特征，非洲再次录得最高数量，与2024财年和2025财年情况相同。这种模式通过允许面临相似挑战的从业者交流经验、比较方法并从经过验证的解决方案中学习，来补充专家指导的技术援助——使CD更具实践性、可操作性，并更基于其他国家的经验。

在线课程持续为央行及债务管理办公室员工提供了一种高性价比的培训规模化方案，有助于扩大覆盖范围，并使员工技能与国际最佳实践保持一致。在2026财年，该领域的强劲势头通过三个旗舰项目得以保持：

- 由国际清算银行（BIS）金融稳定学院（FSI）提供的监督与监管在线课程（SROC）和银行处置在线课程（BROC）仍然是银行监管机构、处置当局、存款保险机构和其它金融安全网机构的首选项目。SROC的第八版于2026年3月完成，吸引了来自102个司法管辖区的565名参与者，完成率为54%，满意度为98%。BROC的第三版于2025年7月完成，吸引了来自113个司法管辖区的609名参与者，完成率为86.8%，满意度为99.5%。第四版于2026年5月启动，于9月结束，吸引了来自122个司法管辖区的601名参与者。

图17. 大规模开放在线课程培训参与度与学习成果



国际货币基金组织工作人员。

他 • T网络风险监管在线课程帮助监管者、监督者及其他利益相关者加强对网络风险及其对金融稳定影响的理解。在2026财年，该课程吸引了881名参与者，其中包括316名政府官员。参与者称赞其内容全面、实用性强、结构清晰。计划的更新将有助于使课程与快速演变的网络风险格局保持一致。

**债务管理大规模开放在线课程（MOOCs）仍然是2026财年在线学习提供的核心内容。**三门互补课程——债务管理、债务报告与投资者关系（DMIR）、本市债券市场发展（LCBM）和中期债务策略（MTDS）——为战略设计、市场发展、透明度和投资者参与等债务相关问题提供了一条整合的学习路径。它们共同吸引了2400名参与者（见图17）。同时，债务管理学习路径也正式推出，将国际货币基金组织的在线课程、论文和工具整合为债务管理者可便捷访问的学习旅程。

**跨国和跨区域工作坊进一步拓宽了学习内容，为当局提供了交流经验和应对共同挑战的平台。**在2026财年，两项旗舰活动是年度网络安全工作坊和年度LTX工作坊。

国际货币基金组织第九届年度网络安全研讨会（2026年1月，美国华盛顿特区）汇聚了来自83个国家的104名参与者，其中包括众多金融稳定理事会成员，参与国家数量比上一届“不确定时代下的网络弹性”年度研讨会多了40%。本次研讨会以[主题]为线索，探讨了勒索软件、供应链攻击、人工智能赋能的欺诈以及地缘政治环境中的网络风险等新兴威胁，同时加深了人们对不断演变的风险以及监管和应对措施的理解。会议还发布了《网络风险监管与监督的良好实践》报告，该报告借鉴了国际货币基金组织代码（IMF CD）和金融部门评估计划（FSAP）的经验，以支持各国加强国家层面的框架建设。

**第12届MCM LTX研讨会（2026年1月，美国华盛顿特区）**汇聚了国际货币基金组织（IMF）员工及来自世界各地的驻在LTX代表。讨论重点聚焦于通过强化与IMF监督和贷款业务的融合，协调IMF国家团队与能力发展（CD）合作伙伴，以及根据当地具体情况和能力提供定制化建议，从而最大化CD的影响力。与会者强调，国家主导、与高级领导层保持持续互动、以及当局、捐助方与国际货币基金组织之间的合作，是持久改革的三大支柱。研讨会还探讨了CD实施方面的创新，包括人工智能应用，以及数字金融、跨境支付和压力测试等新兴技术援助（TA）议题。会议特别设有一个关于战略谈判和影响力提升的技能建设环节。研讨会所得见解将为正在进行的和未来的CD活动提供参考。



第十二届MCM LTX研讨会，华盛顿特区，2026年1月。

# 捐赠伙伴

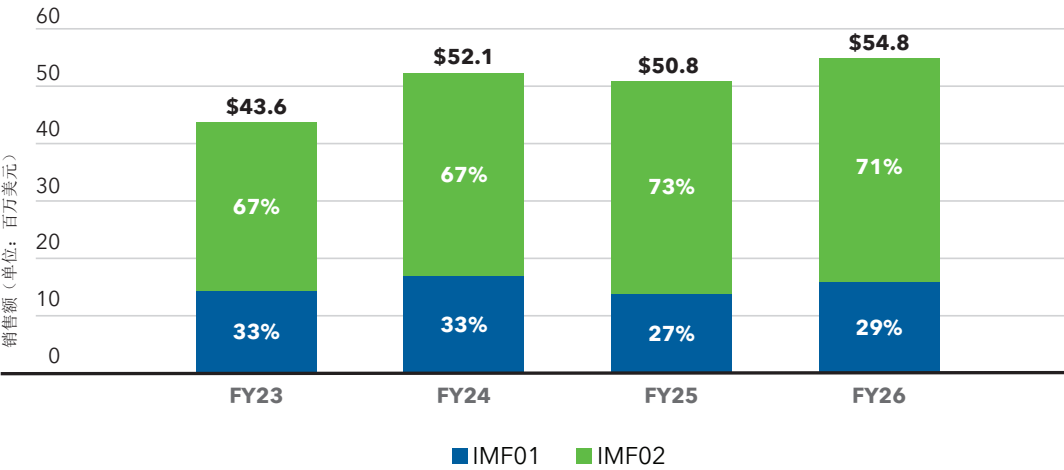
**捐赠伙伴的支持仍然是国际货币基金组织灵活应对成员国不断变化的资本账户开放需求的能力的核心。**与双边捐赠国的战略伙伴关系以及通过多边捐赠基金，能够及时提供针对复杂货币和金融领域挑战的定制化专业知识——支持政策与制度改革，并增强稳定性和抗风险能力。捐赠伙伴的资金也帮助扩大了在银行监管与法规、债务管理等核心领域的资本账户开放服务规模（框1），同时拓展了在数字货币问题和气候相关金融风险方面的合作。

**2026财年，捐赠伙伴资金仍是CD融资的最大来源，占支出的71%，略低于2025财年（图18）。**其中约一半资金通过区域能力发展中心（RCDC）渠道拨付（图19），这些中心提供及时且具有区域针对性的支持，并促进面临相似挑战的国家间的同行学习。其余资金则通过主题信托基金和双边安排提供，以提供针对国家和区域需求的专门援助。

**战略捐赠人合作伙伴关系继续为全球CD业务范围提供支撑。**主要贡献者包括加拿大、中国、德国、日本、挪威、沙特阿拉伯和瑞士等双边捐赠人，以及FSSF、DMF、乌克兰能力发展基金和索马里国家基金等多方合作伙伴基金（见表1）。

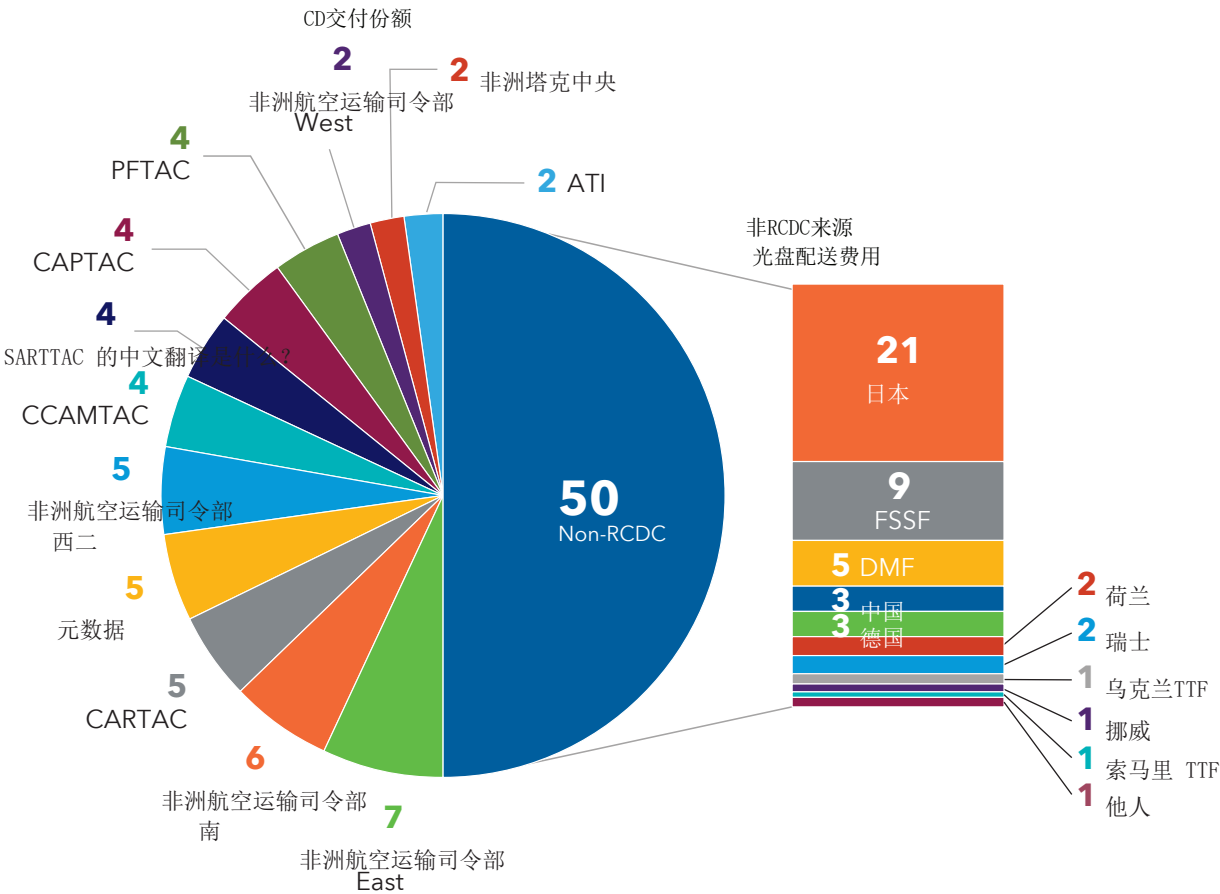
**捐赠伙伴关系有助于强化国际货币基金组织在问责制、透明度和成果方面的关注。**评估捐赠资助项目有效性的需求，进一步巩固了严格的监测与评估、基于成果的管理、定期报告、独立评估以及利益相关方参与。这些机制共同有助于追踪进展、衡量成果、支持持续学习与调整，并最大化发展影响。

图18. MCM CD资金来源：国际货币基金组织及捐赠伙伴（单位：美元及占总额百分比）



来源：CDMAP。注：IMF01表示IMF预算资金；IMF02表示捐赠资金。

（占美元总额的百分比）



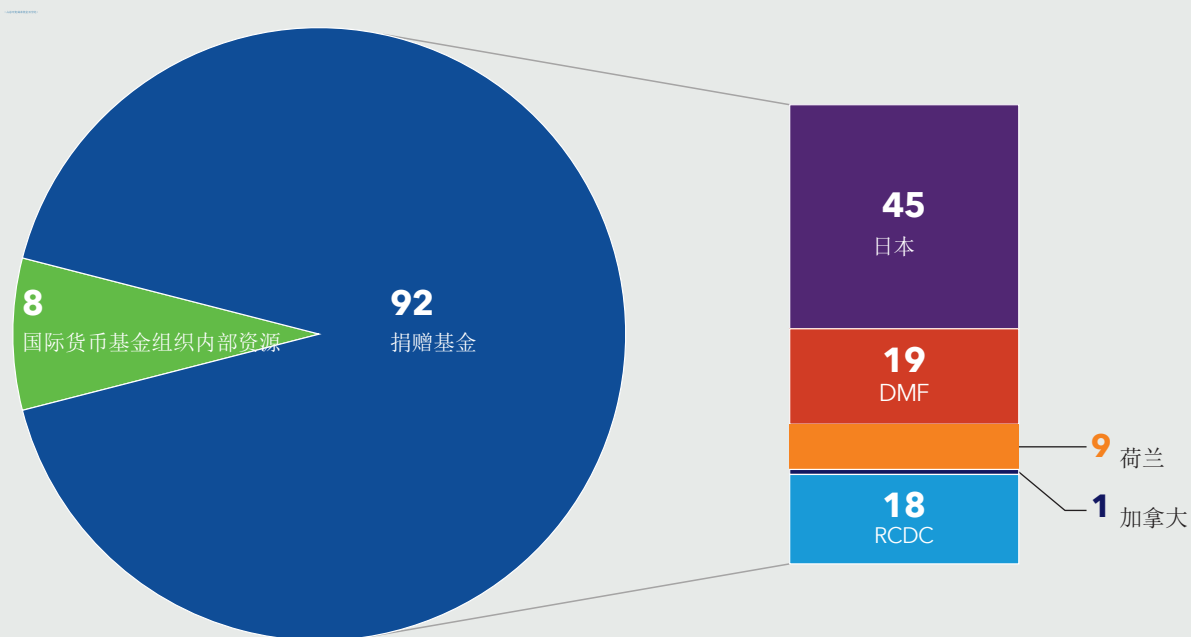
CDMAP来源。

## 一、扩大债务管理能力建设

债务管理中央债务司支持审慎、透明和可持续的债务管理。通过改进债务记录和报告、债务可持续性分析、现金和风险管理以及地方债务市场发展，它支持审慎的借贷、更明智的融资策略、更大的投资者信心、改善的融资渠道和更广泛的宏观经济稳定。捐赠资金至关重要，在2026财年（图20）为债务管理中央债务司提供了超过90%的融资。

捐赠方的支持促成了实地专业能力的显著扩张。在2022至2026财年期间，债务管理长期技术援助（LTX）的数量从四个增加到八个，增强了国际货币基金组织为成员国提供持续、实地支持的能力。三个主要的捐赠伙伴——债务管理设施（DMF）、日本和荷兰——在2026财年为其中的六个债务管理LTX提供了资金。随着实地存在感的扩大，债务管理技术援助在总技术援助交付量中的占比稳步增长，LTX在支持实施并将技术建议转化为持久改革方面发挥着核心作用。

图20. MCM CD交付资金



来源：CDMPAP和IMF工作人员

与IMF的财政事务部门（FAD）和战略、政策与审查部门（SPR）以及世界银行进行紧密合作，进一步通过协调支持并利用互补的专业专业知识，提供了与国家改革优先事项相一致的具有影响力的援助，从而加强了债务管理能力建设（CD）。与FAD联合开展了关于债务和现金管理以及财政风险的援助任务，与世界银行联合开展了关于中期债务战略、年度借款计划、本币债券市场发展以及制度和治理改革的援助任务。债务管理能力建设（LTX）与SPR合作，为低收入国家官员培训IMF的债务可持续性框架。

与国际货币基金组织（IMF）地区部门在债务管理领域的合作持续深化，主要通过联合能力建设倡议推进。在2026财年，多边债务减免倡议组织（MCM）与非洲部门及“管理债务与加速发展能力建设研究所”（Institute for Manage Debt and Accelerate Development! Toward Capacity Development）共同在第九届东京国际非洲发展会议（TICAD 9）边缘组织了一场高级别研讨会，主题为“非洲的可持续与韧性增长”。此次活动汇集了政策制定者和实践者，旨在交流经验并探讨加强债务管理以支持可持续增长与发展的方法。

表1. 捐赠伙伴在2026财年货币与金融稳定方面的支持

|              |                                                                                     | 伙伴                                                                            | 数百万美元 |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 双边捐助方        |    | 日本                                                                            | 8.5   |
|              |    | 中国                                                                            | 1.2   |
|              |    | 德国                                                                            | 1.1   |
|              |    | 荷兰                                                                            | 0.9   |
|              |    | 瑞士                                                                            | 0.8   |
|              |   | 挪威                                                                            | 0.4   |
|              |  | 加拿大                                                                           | 0.1   |
| 主题信任基金 (TTF) |  | 金融稳定基金 (FSSF)<br>中国、德国、韩国、卢森堡、沙特阿拉伯<br>瑞典, 瑞士 (第二阶段)                          | 4.3   |
|              |  | 债务管理工具 (DMF III)<br>荷兰, 加拿大, 美国, 法国, 日本, 欧洲委员会,<br>瑞士、挪威、德国、奥地利、英国和非洲<br>发展银行 | 1.6   |
|              |  | 乌克兰能力发展基金<br>加拿大, 欧盟, 爱尔兰, 芬兰, 日本, 拉脱维亚, 立陶宛<br>荷兰、波兰、斯洛伐克共和国和瑞士              | 0.5   |
|              |  | 索马里国家基金<br>加拿大, 欧洲委员会, 意大利, 沙特阿拉伯, 瑞典<br>以及英国                                 | 0.3   |
|              |                                                                                     | 他人                                                                            | 0.5   |

来源：CDMAP和IMF工作人员



### 第三节

## 田野故事

# 为数字金融前沿地区建设能力



卡特琳娜·扎布斯卡

支付、货币与基础设施部，MCM

2026年4月，非洲中央银行技术援助中心（AFRITAC）东、南、西2区与麦克森公司（MCM）以及国际货币基金组织（IMF）法律部门合作，在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举办了一场关于稳定币和数字货币的里程碑式研讨会，帮助非洲各国中央银行应对快速变化的数字货币领域。此次活动标志着该地区在努力跟上快速演变的数字金融格局方面迈出了重要一步。来自三个AFRITAC区域18家中央银行的77名官员参加了此次研讨会，采用线上线下相结合的混合模式，这种模式既具包容性，又显高效。



亚伊萨·卡贝多

支付、货币与基础设施部，MCM

与会者深入探讨了分布式账本技术和区块链的基础知识，研究了加密资产和稳定币的动态变化，剖析了数字创新带来的宏观经济与金融稳定风险，并审视了资产代币化对金融市场基础设施日益增长的影响。法律与监管框架、监管挑战以及全球标准也备受关注，货币替代风险和许可实践等紧迫问题同样被重点讨论。



帕尔玛·贝恩斯

金融监管与法规部，MCM

让该研讨会脱颖而出，并非仅在于内容的广度，更在于其引发的深度参与。三项实践性练习为参与者提供了将新获得的知识应用于实际场景的机会，而分组会议和同侪交流则使官员们能够公开分享各国经验，跨越国界相互学习。与会者对此次活动评价很高。来自几个国家的代表表达了开展双边后续活动的兴趣——这表明在亚的斯亚贝巴开始的对话将延续研讨会之后。



马克·贝辛格-洛尔克斯  
，AFRITAC东非地区负责人

**提高意识只是第一步。**该研讨会强调了成员国需要应对的实际实施挑战。三个RCDC将继续通过双边技术援助和可能的后续虚拟会议支持当局。此类研讨会将有助于确保该地区不仅能够跟上数字金融的步伐，还有助于塑造未来的政策。



国际货币基金组织团队和研讨会参与者，亚的斯亚贝巴，2026年4月。

## 一个区域性、多层次的实施持久影响的方法 高加索、中亚和蒙古地区



温纳·古内尔 CCAMTAC  
驻 resident 顾问 advisor

技术援助的交付常受制于反复出现的制度性薄弱环节——人员流动、组织更迭和领导层快速变动——这会延缓实施进程，削弱可衡量成果，并降低改革的可持续性。为应对这些挑战，CCAMTAC的金融监管与监督工作小组采用了一种分层、跨国技术援助交付模式，该模式聚焦于实施和成果。该模式以国际货币基金组织的成果管理框架和全生命周期方法为基础——从诊断和设计到推广和后续跟进——将总部的专业知识与CCAMTAC资源相结合，以加强协调、确保跨国一致性，并提升技术援助成果的持久性。这一方法已取得显著成效。

过去一年，金融监管与监督方面的技术援助（TA）根据各国优先事项、时间表和实施能力进行了统筹协调和安排。交付过程分阶段进行（见框2），以确保每一阶段都建立在上一阶段的基础上。CCAMTAC资源通过区域内的同伴互访和研讨会支持实施，这些活动帮助监管人员借鉴其他司法管辖区的经验。

在第一阶段，远程工作推进了那些无需线下参与的任务，例如审查法律法规框架、起草法规以及制定监管程序。更广泛的改革，包括引入基于风险的监管和许可框架，通常始于诊断任务，而针对性的举措——例如国际财务报告准则第9号（IFRS 9）的采用、企业集团监管以及巴塞尔信用和运营风险改革——则始于远程分析工作，并持续进行技术交流。

在第二阶段，实地考察与政策制定者、监管机构和行业利益相关者进行了更紧密的接触，以测试改革措施、识别法律和监管限制，并暴露实施挑战。对于与IFRS 9相关的技术援助，监管机构的参与扩展到银行、审计师和风险管理团队，从而更清晰地了解了实施现状。

在第三阶段，支持重点是通过有针对性的远程协助来实施，以完善监督工具和程序——例如问卷、指导说明和模板——然后在第四阶段通过研讨会来巩固学习并支持实际应用。

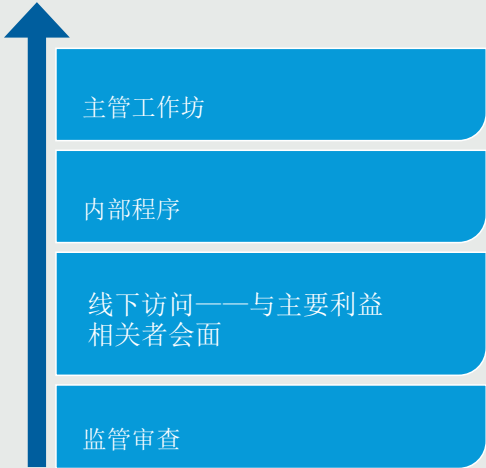
CCAMTAC LTX项目分四个阶段，历时11个月交付了技术援助。

对监管框架进行远程审查。• • 与国家开发银行政策及监管部门进行实地考察，并与主要利益相关方会面。

- 制定与国家开发银行最终采纳的监管框架相一致的内部监督程序、问卷及相关材料。
- 以监督为重点的工作坊，通过实践案例研究来提升监督能力。与NBG利益相关方的紧密合作促进了框架的持续对话、反馈和改进。

这种分层方法加强了培训交付与实施之间的联系，有助于将建议转化为持久的结果。

交易对手已将国家开发银行的操作风险监管框架具体化。经行业咨询，国家开发银行正 finalized 一项更新后的法规，以便在年底前获批并发布。新要求将被纳入国家开发银行的风险导向监管方法中。此外，现场操作风险检查的内部程序也已制定，以加强监管能力和一致性。



# 提升国内危机管理协调能力 库拉索、圣马丁和科索沃



瓦西利卡·科塔

金融危机准备与管理部，MCM

**有效的跨机构协调对于管理金融危机至关重要。**在压力时期，金融安全网当局——中央银行、监管机构、存款保险机构和财政部门——的延误或碎片化反应可能会加剧风险并削弱信心。借鉴国际实践和国家经验，技术援助帮助各国建立了正式的协调安排，并推动其走向操作性强、经过检验且制度化的机制，这些机制能够在压力下有效运作。库拉索、圣马丁和科索沃提供了两个例子。



明克·戈特

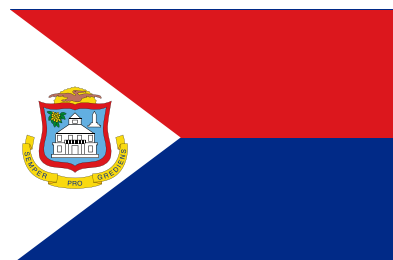
金融危机准备与管理部，MCM

在库拉索和圣马丁，当局请求支持，在货币联盟内制定一个跨机构危机管理协调（ICMC）框架。2025年6月的一次任务以两国财政部和库拉索和圣马丁中央银行为系统性银行和保险公司提供解决方案为实际背景，为设计有效的跨机构危机管理安排提供建议。技术援助（TA）概述了此类框架的核心特征，以及关于建立ICMC谅解备忘录（MOU）的关键要素。它还制定了一种标准化的方法，该方法可以复制到国际货币基金组织（IMF）成员中，以应对该领域日益增长的技术援助需求。

在科索沃，技术援助（TA）将在2026年4月帮助科索沃中央银行（CBK）根据自2026年1月生效的修订版《银行法》审查危机协调安排。任务组评估了危机管理准备情况，包括银行清算框架的关键方面，确定了制度安排中的差距，并强调了协调、准备和操作准备可以加强的领域。它建议根据科索沃的制度框架建立一个金融稳定委员会，并就其治理、正常时期和金融压力时期的运营以及逐步实施提供了实用指导。



Willemstad, Curaçao, June 2025.



国际货币基金组织代表团与科索沃中央银行行长在普里什蒂纳会面，2026年4月。

有三点教训尤为突出。机构所有权至关重要：当当局主导改革的设计与实施，包括在危机时期之外通过定期ICMC工作推动时，改革才能取得进展。顺序是关键：必须先明确法律授权和责任，再推进先进的协调工具和准备措施。落地执行是关键：正式协议必须得到实际程序、定期交流以及模拟演练的支撑。

## 加强债务记录和报告实践 几内亚比绍



奥马尔·迪索乌, AFRITA  
C西非 resident advisor  
(居民顾问)

2025年初，几内亚比绍的债务管理办公室（DMO）面临严峻的能力和技术瓶颈，削弱了公共债务数据的可靠性和透明度。诊断工作显示，超过75%的员工对债务记录系统（DMFAS）缺乏了解或完全不了解，且仅有两名官员能够执行核心的债务验证和报告功能，由此产生了严重的关键人员风险和运营风险，威胁到债务管理职能的可持续性。此外，债务数据库中未解决的错误和不一致性问题，以及缺乏专职IT管理员来保障数据完整性和系统安全，进一步加剧了这些缺陷。

国际货币基金组织通过西非区域事务中心（AFRITAC West），于2025年2月至7月期间分四个阶段提供了一项实践性能力建设（CD）项目。2月份的实地考察访问旨在评估后台操作实践并设计有针对性的培训计划，随后的三次跟进访问则逐步提升技能：首先是记录贷款协议、证券和债务偿还支付；其次是数据验证、查询工具和报告生成；最后是高级报告、准备世界银行债务报告系统提交材料以及开发标准化的DMFAS程序手册，以使流程制度化。培训涵盖了前台、中台和后台员工，而与财政 ministers 的持续沟通则凸显了配备专门信息技术（IT）人员的关键必要性。

该计划在六个月内取得了可衡量且持久的成果。能够记录和验证DMFAS债务交易的人员数量从两人增加到十人，同时数名员工获得了生成债务偿还预测、使用高级报告功能以及独立准备债务公告报告的能力。现在有专门的工作人员团队维护DMFAS程序手册，这降低了关键人员风险并保障了运营的连续性。当局始终表现出强烈的责任感，包括通过寻求联合国贸易和发展会议（UNCTAD）的额外培训。DMO目前缺乏专职数据库管理员，这是一个关键角色，对于保障数据完整性和系统安全至关重要，这也是当前最主要的挑战。



图：iStockphoto

几内亚比绍市，比绍市，国家英雄广场

## 构建多机构债务可持续性分析方法——肯尼亚

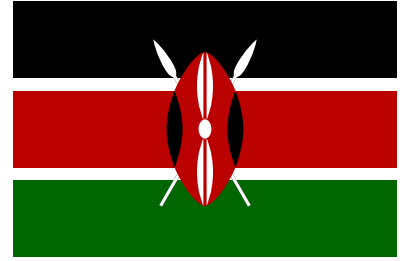


蒂维尼顿·马库韦居民顾问，非洲事务特派团（东非）

在肯尼亚，根据《公共财政管理法》，必须进行债务可持续性分析（DSA），该法将债务可持续性评估的责任分配给了公共债务管理办公室（PDMO）。然而，在实践中，DSA并未定期开展，而进行这些评估所需的数据和分析输入则分散在公共债务管理办公室（PDMO）、肯尼亚中央银行（CBK）和国家财政部宏观经济事务部门。这种碎片化造成了协调困难、数据不一致以及DSA的定期产出不规律，削弱了议会對公共债务的监督，并限制了DSA结果在政策讨论中的使用。

非洲发展银行东非代表处（AFRITAC East）于2024年开始支持债务可持续性分析（DSA）能力建设，并在2026年1月和4月协助建立了由议会预算办公室（PBO）、公共债务管理与债务重组办公室（PDMO）、中央银行（CBK）以及宏观财政事务部门官员组成的多机构DSA工作组，并推动其实施运作。通过两个实践性工作坊，参与者共同应用了国际货币基金组织与世界银行低收入国家债务可持续性框架（LIC-DSF），内容涵盖数据收集与协调、完成LIC-DSF模板、以及对基准结果、压力测试、现实性工具和风险评级进行解读。

工作组建立了一个结构化的合作机制，用于协调参与债务可持续性分析（DSA）的机构，以改善信息共享、促进数据差距的解决，并加强分析合作。该机制还使参与机构能够共同完成一次全面的LIC-DSF模拟，初期使用截至2025年底的数据，从而提升了数据一致性、分析严谨性以及对债务脆弱性的理解。通过加强关键机构间的合作，该项目有助于提升议会层面对公共债务的监督，并提高了DSA评估的质量、透明度和可信度。



内罗毕，肯尼亚，2026年4月至5月，债务可持续性分析培训。

# 通过模拟演练构建系统性网络韧性——墨西哥



伊斯玛尔·伊斯拉姆  
金融监管与法规部，MCM

根据2022年FSAP的建议，墨西哥当局请求国际货币基金组织支持其加强金融系统应对系统性网络事件的能力。国际货币基金组织支持了一系列逐年增加复杂性的网络危机模拟演练，认识到网络韧性需要机构准备和协调一致的系统级响应。这些演练从2023年的以机构为重点的模拟，发展到2024年的机构与银行参与，最终在2025年 culminated 在—项涉及关键金融监管机构和主要金融市场基础设施的演练中。

2025年度演练模拟了对墨西哥中央证券存管机构的严重勒索软件攻击，导致证券结算、回购市场、保证金管理、中央对手方、市场发行活动和流动性提供等方面出现中断。该演练检验了运营响应能力，以及当局和市场基础设施在协调决策、管理金融稳定风险、在不确定性下沟通以及在快速发展的危机中维持信心方面的能力。

此次演练显示，参与机构和市场基础设施的制度准备水平显著提升，相关主管部门的参与度也高，同时也指出了需要进一步加强全系统韧性的领域。主要经验教训包括：需要建立更规范化的危机治理安排、更强大的信息共享机制、更清晰的升级和决策流程、对金融行业相互依存性更深入的理解，以及在市场压力期间更好地协调公共沟通。此外，该演练也强调了系统性方法对于网络韧性的重要性，因为单个关键基础设施的中断可能迅速蔓延至整个金融系统。

年度演习获得了高度积极的反馈，并促进了墨西哥网络安全框架的稳步改进。最新的模拟演练也推动了更广泛的协调议程：基于其发现，国际货币基金组织正支持当局制定金融部门运营韧性战略、系统性网络事件当局响应框架、更强的公私部门协调和信息共享安排，以及评估系统性网络风险的方法论。



国际货币基金组织代表团、墨西哥银行、国家银行和证券委员会（CNBV）、财政部和公共信贷部（SHCP）、银行储蓄保护 институт（IPAB）以及墨西哥关键金融机构在墨西哥城举行的网络模拟演练，时间：2025年10月。

计划于2027年开展后续模拟演练，以测试这些新的框架、治理安排和应对能力，帮助墨西哥进一步强化其抵御不断演变的网络威胁的能力，并维护金融稳定。

# 实施通胀目标之路：尼日利亚



托马斯·卡特  
货币与宏观审慎政策处，MCM

尼日利亚正推进其在数十年中最雄心勃勃的现代货币政策框架改革，以恢复价格稳定和重建信心。根据国际货币基金组织（IMF）的监督建议，尼日利亚中央银行（CBN）已结束货币融资，缩减准财政活动，并转向统一、灵活的汇率制度，同时采用了外汇干预框架。这些改革共同为中期内转向通胀目标奠定了基础，并辅以必要的制度和变革，以使新框架更具可信度和有效性。



塞西莉亚·梅洛·费尔南德斯  
中央银行运营部，MCM

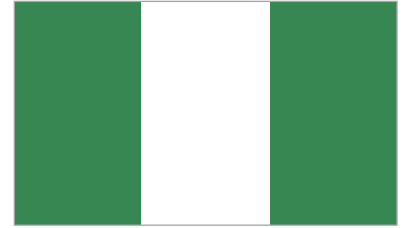
这些改革得到了广泛的IMF信贷合作支持，并伴随着持续的双边监督对话。2025年10月，一支由前瑞典中央银行行长斯泰凡·英格维斯的联合MCM-AFRITAC西2队执行了范围界定任务，与中国人民银行领导层和员工、中国人民银行货币政策委员会以及联邦财政部、预算和国家规划部进行了广泛交流。其建议涵盖了可信的通胀目标过渡的核心要素，包括制度框架、决策流程、政策策略、分析工具、运营和沟通等方面。任务组还就通胀目标的设计提出了建议，并参考了针对新兴市场和发展中经济体政策制定者的最新IMF指南。



乔治·巴巴卡泽 居住顾问，AFRITAC西2

借鉴与范围界定任务组共同制定的路线图，中国人民银行已开始实施多项建议，并得到国际货币基金组织后续任务的支持。2026年1月的任务重点在于理顺货币业务，支持中国人民银行向更侧重利率的操作框架转型，此举与通胀目标制中央银行的做法保持一致。2026年5月的第二次任务重点在于加强流动性预测和监测工具。计划于2026年秋季进行的第三次任务，将帮助中国人民银行开发新的中长期预测模型，同时加强其金融稳定评估计划。预计2027年将就业务和金融稳定评估计划开展进一步的后续合作。

共同来看，这些任务揭示了一条战略重要的政策目标：帮助成员国过渡到更适合维持价格稳定的货币和汇率政策框架。这些过渡需要仔细的、针对各国的校准，并且通常涉及“整个机构”的变革，远超技术升级。尼日利亚的经验展示了



国际货币基金组织的综合监控与能力建设方法：第四条文章磋商有助于识别货币政策、央行信誉和汇率管理中的优先改革领域，而能力建设则将这些优先事项转化为操作层面的改革、分析工具和制度能力建设。MCM、AFRITAC西2和该国团队之间的密切合作确保了监控和能力建设相互强化，从而加强了政策建议和实施。



国际货币基金组织代表团于2025年10月访问阿布贾中央银行货币博物馆。

# 发展金融稳定热力图能力建设 巴布亚新几内亚



金融部门评估与政策司，MCM

应巴布亚新几内亚银行（BPNG）的要求，一支国际货币基金组织（IMF）代表团协助其加强了金融稳定热力图框架，该工作建立在早期关于金融稳健指标（FSIs）的技术援助以及2024年金融系统稳定评估报告（FSSR）的一项关键建议之上——该报告对巴布亚新几内亚的金融政策框架进行了全面诊断。这项工作是在巴布亚新几内亚金融体系持续发展的背景下进行的：近80%的人口仍无银行账户，这反映出深层次的结构性挑战，包括85-90%的人口生活在偏远和农村地区这一事实。

BPNG目前使用选定金融机构的热力图来监测金融行业风险。随着新银行进入市场以及金融行业深化，热力图需要演变为一个更广泛的基于阈值的识别风险工具。TA通过帮助BPNG强化框架、建设员工能力以有效使用该工具，来弥补这一差距。

植根于 FSIs，增强型热力图作为一项早期预警工具，用于评估系统层面和机构层面的风险，重点关注银行——特别是系统重要性机构，鉴于其在金融稳定中的核心作用。其直观的绿-橙-红编码方案有助于标示风险等级并支持及时的政策响应。

为BPNG员工举办了培训课程，并将其组织成工作小组，以制定设定阈值的 methodology（方法）并提出适当的校准方法。在任务小组的指导下，根据监管限值和分布性（尾部）分析建立了阈值。

该任务还建议将热力图输出结果与结构化行动计划相链接，包括在风险信号触发时，与银行进行沟通以明确新兴风险并加强内部沟通。使用颜色编码系统有助于在整个机构内有效传达金融稳定风险。

热力图框架得到了BPNG的积极反响，并在整个任务期间都保持着高度参与。BPNG员工积极参与了框架、数据需求以及分析信号用于指导政策行动的讨论。这种高度协作的工作环境有助于使参与过程富有成效，并聚焦于实施。



国际货币基金组织代表团与BPNG工作人员，莫尔兹比港，2026年4月。

## 更新一个遗留的外汇框架 ——所罗门群岛



潘平努恩·钱塔帕卡登普ong，  
资本流动部，MCM

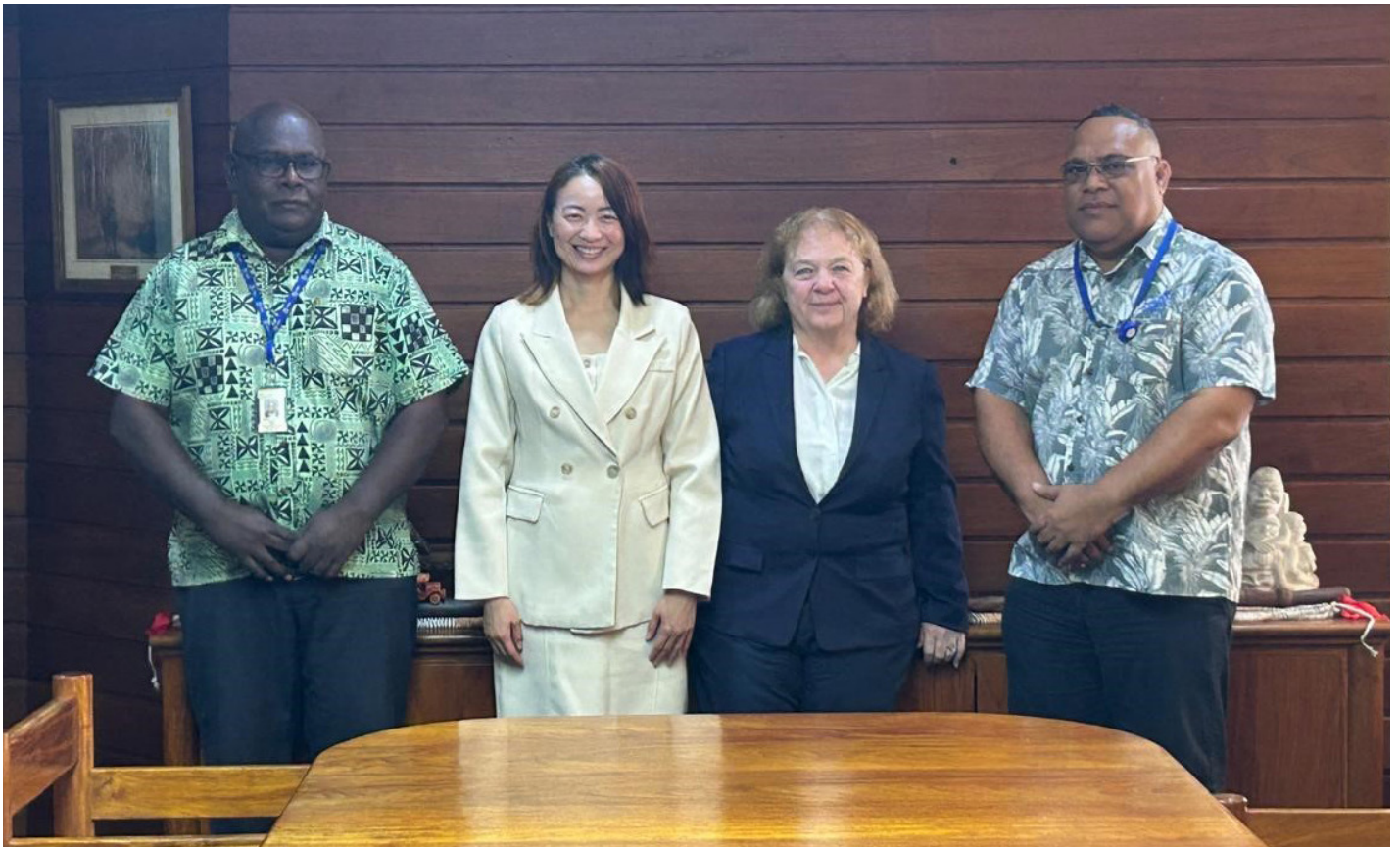
随着所罗门群岛着手现代化基于1970年代立法的汇率框架，国际货币基金组织的技援正帮助当局将改革愿景转化为切实可行的变革路线图。2026年4月，国际货币基金组织向所罗门群岛中央银行（CBSI）在霍尼亚拉提供了关于汇率监管改革的国内技援任务，此举响应了当局自身的改革议程，并体现了当局认识到现有框架已无法满足更复杂、不断发展的经济体的需求。该任务重点关注对当局和市场参与者都具有即时实践重要性的改革：提高汇率法律框架的清晰度和透明度，加强出口收入汇回的监管，改进汇率数据收集和信息共享，以及强化执行和执法能力。任务还提供了一份与《国际货币基金组织协定条款》第八条义务一致的改革路线图。

**此次合作的一大优势在于其视角广阔且注重实践。**

除与CBSI的高层管理人员和技术人员进行了密切讨论外，该团队还咨询了银行、非银行金融机构、出口商、进口商、行业协会、海关、税务部门、业务主管部门、律师事务所、大使馆以及国际金融机构。这有助于该团队超越正式规则，了解系统实际运作情况——瓶颈出现在何处、合规性难以监控之处，以及改革能够带来最大效益之处。

任务发现，所罗门群岛的外汇（FX）框架虽然基于广泛的法律授权，但在法律、法规、通知和指南中是分散的，这使得其难以导航和应用一致。对出口收入汇回的监控仍然高度依赖人工和纸质文件，机构间的电子数据共享有限，这增加了行政负担并降低了效率。

为应对这些挑战，任务组建议制定分阶段改革方案。最高优先级是加强出口收汇调回的监管，通过提升数据可得性、标准化报告，建立跨中央银行、海关、业务主管部门和银行之间的系统化电子信息共享机制，以及赋予银行在常规监测和报告中的更大操作作用。与此同时，任务组建议完善法律和监管



2026年4月，国际货币基金组织代表团与所罗门群岛中央银行行长及副行长在霍尼亚拉会面。

改革，包括制定新的外汇法、整合监管规定、明确机构职责，以及强化监管和执法工具，以构建一个更透明、高效和持久的框架。

任务结束后，CBSI总督对任务结论表示强烈支持，并提出了改革方向。CBSI高级官员对此表示赞同，显示出对改革议程的高度重视。所罗门群岛的参与表明，有针对性的能力建设如何帮助成员国现代化长期存在的监管体系，从而加强治理、支持外部稳定并改善合法商业活动环境。

# 项目能力建设价值——索马里



技术援助战略处，MCM

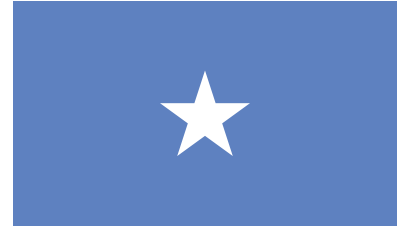
过去几年间，国际货币基金组织的技援帮助索马里在一个脆弱的战后环境中重建和现代化金融监管体系，取得了切实的进展，从而增强了其韧性和信心。

一个关键的里程碑是2024年8月的FSSR（金融系统稳定评估）：它诊断了索马里在监管、监督和系统性风险监测方面存在的关键差距，并建立了一个分阶段、多年度的技术援助（TA）路线图，以锚定后续支持。在此基础上，国际货币基金组织（IMF）启动了一个项目式技术援助后续计划，以维持改革势头并确保连续性。该计划在多个工作领域扩大了支持规模，包括银行监管、系统性风险监督和金融市场基础设施，并利用了IMF与索马里中央银行（CBS）的紧密关系。

**结果已初见成效。**在银行监管方面，CBS正致力于强化信用风险分类和拨备标准，升级监管工具与实践，并通过实操培训及新的报告模板提升风险监测数据质量。在系统性风险监督方面，IMF的支持有助于建立金融稳定委员会并强化系统性风险监督的治理安排。在金融市场基础设施方面，IMF法律部门与多边货币委员会的联合援助审查了支付系统法规，并支持了国家支付系统监督框架的制定。这些改革共同推动索马里的支付生态系统现代化，强化金融监管，并增进金融交易信任。

与此同时，索马里国家基金继续为国际货币基金组织的货币和央行业务提供技术援助资金，助力当局推进准备金率、外汇监管、货币改革准备以及外汇储备管理等方面的改革——这些是当局计划中的货币局安排的关键支柱。有针对性的访问和货币局研讨会进一步加强了操作准备和政策设计。

国际货币基金组织的支持也扩展到公共债务管理方面，帮助发展国内债务市场，并建立债务可持续性分析能力。最近的关于国内债务市场基础的技术援助访问，已使当局具备了更强的分析和操作工具来管理公共负债。



国际货币基金组织代表团和CBS工作人员，货币改革及外汇储备管理技术援助任务，内罗毕，2026年1月。

国际货币基金组织与索马里的合作表明，以宏观审慎框架为基础的持续性、项目制技术援助具有其价值。通过结合扎实的诊断评估与循序渐进的后续跟进，该项目在监管、规制及金融稳定监督方面取得了可衡量的进展，同时为构建更具韧性和包容性的金融体系奠定了基础。

# 斯里兰卡公共债务管理处的运作



萨纳亚·库马尔 住区顾问，  
SARTTAC

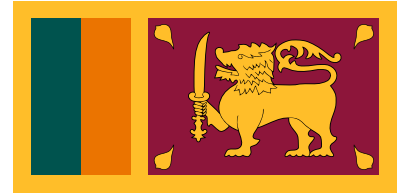
2024年12月设立的（国际货币基金组织）支持下的扩展基金便利下的办公室（PDMO）——使其能够承担核心债务管理职能，加强内部流程，并支持国内市场运营，包括政府债券拍卖和做市商框架。

通过精心设计的CD计划——包括2025年的四次柜台审查和六次交易——国际货币基金组织（IMF）帮助PDMO做好了承担运营债务管理职责的准备，加强了债务策略、治理和拍卖业务，包括通过临时PD安排将拍卖职责从中央银行转移。后续支持进一步巩固了主要交易商框架，并通过新的投资者关系战略和沟通政策提升了市场透明度。

政策与债务管理办公室（PDMO）迅速成长为一个以战略为导向的机构，发布了其2026-30年中期债务战略（MTDS），在财年26（FY26）启动了首个年度借款计划，并于2025年11月承担了国内债务拍卖的职责。这些里程碑共同加强了债务战略与借款运营之间的协同，提升了融资的可预测性，并推动了单一机构下债务管理职能的整合。

新的债务管理法规、指南和行为准则加强了PDMO的治理、问责制和风险管理，而根据技术援助制定的程序手册将进一步强化运营监督。对PD框架的改革提升了国内政府债券市场的透明度、可信度和运作效率，同时辅以更紧密的投资者关系和沟通实践，以及与市场参与者的互动。为反映这一进展，斯里兰卡在国际金融协会的投资者关系排名中位列全球最大涨幅之一，PDMO在第2026届英联邦公共债务管理奖中荣获亚太地区债务管理办公室奖。

日本提供的支持对于将改革转化为实际运作能力至关重要，使PDMO能够逐步全面负责公共债务管理，并推进IMF支持项目的目标。



国际货币基金组织（IMF）LTX和PDMA高级管理人员在联合IMF-世界银行技术援助任务中，关于开发多边债务可持续性框架（MTDS），科伦坡，2025年9月

## 通过技术援助重燃重建之路——叙利亚



技术援助战略处，MCM

在叙利亚经济复苏的关键时刻，为响应叙利亚中央银行（CBS）的强烈需求，MCM、METAC、国际货币基金组织（IMF）国家团队及其他IMF部门共同建立了一套分阶段的中央银行发展（CD）项目。2025年7月为新任行长举办的两日入职培训研讨会，概述了现代中央银行业务的战略要点，并为重启合作关系敞开了大门。

这次早期参与有助于确立一个更广泛的改革议程。在密切与国际货币基金组织国家团队合作方面，MCM支持了金融部门改革路线图的制定，并与世界银行共同撰写了一份关于支付体系改革的战略备忘录。在此基础之上，CBS要求针对关键优先事项提供有针对性的技术援助，包括银行部门评估和重组、货币改革、央行立法和重组，以及支付体系现代化。

**交付迅速、有序且协调紧密。** 2025年11月进行了一次联合国际货币基金组织—世界银行支付系统诊断，随后于2025年12月和2026年1月进行了METAC货币改革任务，以及2026年2月进行的联合MCM—METAC任务，旨在针对银行资产负债表、治理和监管方面的薄弱环节，对银行部门进行重组和监管。与此同时，METAC于2026年4月还提供了虚拟债务管理培训，在因中东战争引发的操作限制下，持续进行能力建设。

通过融合线下、混合、远程和区域等交付模式，国际货币基金组织在困难环境中保持了势头和进展。其支持现已涵盖核心金融领域功能——从监管和货币操作到支付基础设施——帮助叙利亚重建制度能力，并恢复对金融体系的信心。

国际货币基金组织在叙利亚的参与表明，早期高层接触、强有力的伙伴协调以及精心安排的技术援助，能够迅速将改革意愿转化为实际行动。以诊断和持续能力建设为核心，国际货币基金组织的支持正帮助叙利亚加强金融稳定，并为该国经济复苏奠定基础。



METAC团队、驻叙利亚国际货币基金组织代表以及参与货币改革任务的美国有线电视新闻网工作人员，大马士革，2026年1月。



2026年2月，在银行重组与监管任务期间，METAC和IMF团队于亚富尔。

# 使用人工智能推动中央银行通信现代化 乌拉圭



西尔维娅·席尔瓦 中央银行运营部，MCM

乌拉圭中央银行（BCU）正运用人工智能（AI）来改进其衡量、基准化以及现代化与市场、媒体和公众沟通的方式。

2025年11月至12月，一次技术援助任务帮助BCU引入了基于人工智能的工具，以便更系统地评估其自身的沟通，并随着时间的推移加以强化。

核心是一个基于人工智能的分类器，与一个网络应用程序配合使用，使BCU员工能够从可衡量的维度评估沟通内容——易读性、前瞻性语气、主题覆盖范围和目标受众。该工具还允许BCU将其沟通内容与同业中央银行进行比较，并追踪自身信息传播的演变过程，从而帮助识别沟通改进之处以及需要进一步完善的领域。

该任务还向员工展示了生成式人工智能如何辅助起草工作——为不同受众生成初稿，并将拟稿与现有的BCU文件进行比较，从而无需从零开始即可实现沟通现代化。团队明确指出了该技术的局限性，并培训员工如何提示、引导和仔细审核其输入内容。

整个任务强调了一个原则：人工智能工具应提供辅助，而非做出决策。人工智能可以用于衡量、设定基准和提供建议，但最终判断权仍掌握在BCU专家手中。为了发挥效用，技术必须嵌入银行的制度框架之中——而非被视为一个独立的解决方案。

除使用核心工具外，技术人员还接受了培训，以开发他们自己的分类器，并使用人工智能来评估BCU在媒体中的形象。

反馈积极，IMF已准备好在其他国家支持类似的倡议。

# MCM 技术援助管理

|            |                                                                    |
|------------|--------------------------------------------------------------------|
| 导演         | 托比亚斯·阿德里安 <sup>1</sup><br>T. +(1) 202.623.5372<br>tadrian@IMF.org  |
| 副导演        | 玛琳娜·莫雷蒂<br>+(1) 202.623.6027<br>mmoretti@IMF.org                   |
| 部门主管       | 奥纳·克罗伊图尔<br>T. +(1) 202.623.9432<br>onedelescu@IMF.org             |
| 副处长        | 拉希德·阿瓦德<br>T. +(1) 202.623.9307<br>rawad@IMF.org                   |
| 副处长        | 西尔维娅·约尔戈娃<br>T. +(1) 202.623.6354<br>siorgova@IMF.org              |
| 副处长        | 西普霍·马坎巴<br>T. +(1) 202.623.4729<br>smakamba@IMF.org                |
| 区域顾问—非洲    | 玛丽·古德曼<br>T. +(1) 202.623.9337<br>mgoodman@IMF.org                 |
| 区域顾问—亚太地区  | 拉杰特·辛格<br>T. +(1) 202.623.7804<br>rsingh4@IMF.org                  |
| 区域顾问—欧洲    | 埃伦德·尼尔 (Āi lún dé · Ni ěr)<br>+(1) 202.623.4483<br>enier@IMF.org   |
| 区域顾问—中东和中亚 | 贾迪德·阿尔瓦齐尔 <sup>2</sup><br>T. +(1) 202.623.6658<br>jalwazir@IMF.org |
| 区域顾问—西半球   | 阿马杜·尼古拉斯·拉金 <sup>3</sup><br>+(1) 202.623.8651<br>asy@IMF.org       |

1 阿德里安先生于2026年8月从国际货币基金组织退休。2 阿尔瓦齐尔先生直至2026年9月一直担任区域顾问，负责MCD和WHD。



