研究所
分析师:曾凡喆
SAC 登记编号:S1340523100002
Email:zengfanzhe@cnpsec.com

重庆城口：多产业联动发展，“十五五”再启航

基本情况

地理特征：城口县位于重庆东北部，渝、川、陕三省（市）交界处，历史悠久，于 1998 年 2 月 20 日划归重庆市直管，全县东西长 100.4 公里，南北宽 65.7 公里，辖区面积 3289.04 平方公里，下辖 2 街道 12 镇 11 乡。城口县山地居多，普遍海拔在 1000—1800 米，境内共有大小河流 779 条，素有“九山半水半分田”之称，气候温和，雨量充沛，四季分明。

人口及交通情况：城口县人口规模相对较小，2025 年末户籍人口 24.47 万人，常住人口 19.77 万人，人口数量稳定，但老龄化趋势明显，劳动力有所外流。交通方面，多山多水的地理条件使城口县经济相对闭塞，但随着高速公路、铁路陆续贯通，城口县交通便利性已经实现大幅跃升，未来对外通达度有望持续提高。

产业结构特征：城口县矿产资源十分丰富，享有“西部矿都”之美誉，尤其是钡、锰储量丰富，为城口县发展新型绿色建筑材料、矿产资源加工奠定了坚实基础。农业方面，城口县属秦巴山区富硒带，发展有机农业得天独厚，同时中药产业发展基础良好。经济数据方面，2025 年城口县地区生产总值 85.06 亿元，同比增长 12.1%，三产占比分别为 16.3:24.9:58.9，人均地区生产总值 4.31 万元，同比增长 5.8%，民营经济体量占全县经济总量的 56.7%。“十四五”期间，城口县地区生产总值年均增长 6.2%，明显快于全国平均水平，其中第一、第二、第三产业年化增速分别为 4.5%、7.8%、6.3%。

地方财政情况：城口县经济体量较小，财政收入规模相对较小。城口县一般公共预算收入过去几年稳中有升，财政支出则保持平稳，财政不足以自给，财政支出多靠转移支付及发行债务解决。按照财政部政府债务风险评估办法测算，2025 年城口县综合债务率为 206%，政府债务风险总体可控。

经济产业及地方财政展望及建议

从产业看，城口县增长支撑正在累积。第一产业受耕地和生态红线约束，增量空间有限，出路在于延伸链条，重点做优“城口老腊肉”、山地鸡和中药材，目标 2030 年食品及农产品加工产值、中药材全产业链产值均达到 30 亿元，中药材在地面积稳定在 40 万亩以上。第二产业是关键变量，依托本地钡矿资源，绿色建材、钡新材料产值目标分别为 26 亿元、20 亿元；园区“一区五组团”2030 年总产值目标 25 亿元。第三产业以冷链物流、农村电商、普惠金融和低空经济应用为补充，其中电商年销售额目标 5 亿元以上。总体判断上，我们认为随着对外通道和能源、水网等短板补齐，城口具备高于自身过去平均水平

的增长条件，但产业多为资源加工型，达产和市场培育存在不确定性，110 亿元目标仍需项目落地支撑。

政府债务方面，城口县财政“体量小、自给低”的特征突出。2025 年一般公共预算收入 7.95 亿元，其中税收仅 3.25 亿元，而支出达 46.26 亿元，财政自给率约 17%，收支高度依赖上级转移支付和债券。“十四五”期间城口县通过“三攻坚一盘活”，国有企业户数压减至 20 户、减少 54.5%，盘活资产 42.6 亿元、回收资金 13.7 亿元，并完成隐性债务化解和融资平台退出，当前债务风险总体可控，但在基建持续投入、产业尚在培育的阶段，中长期还本付息压力仍然明显，需警惕利息本金化和新增隐性债务。

政策建议方面，一是做实产业、扩大税基。集中资源扶持钡新材料、中药材、农产品加工等已有明确目标的链条，推动由初级产品向电子级钡盐、中药饮片、配方颗粒等高附加值环节延伸，以龙头企业和园区亩均效益带动税收，避免铺新摊子。二是用好债券和降息窗口，围绕交通、能源、冷链等补短板项目积极争取地方政府专项债券，同时在低利率环境下加快存量债务置换，拉长久期、压低利息支出。三是盘活存量资产。延续“三攻坚一盘活”做法，推动闲置园区、矿权、林权等可经营资产变现或证券化，回笼资金优先用于偿债。四是坚持过紧日子。硬化预算约束，量入为出，压减一般性和非必要支出，严控新增隐债和平台变相融资。五是发展特色普惠金融。推广“腊肉产业链贷”、“中药材种植贷”、“碳汇收益权质押贷”等产品，以金融杠杆撬动产业，而非直接增加政府负债。

- **风险提示：**

经济发展不及预期，产业升级不及预期，债务风险，人口外流。

目录

1 城口县概况 5
1.1 城口县地理位置，历史沿革及乡镇划分 5
1.2 城口县地形、气候、水文情况 7
2 城口县人口、交通及经济产业结构分析 11
2.1 城口县人口概况 11
2.2 城口县交通状况及展望 12
2.3 城口县经济规模及产业结构 13
3 城口县财政状况 15
4 城口县产业趋势分析及政府债务建议 17
4.1 城口县产业趋势分析 17
4.2 城口工业园区组团发展，有望创造更大价值 22
4.3 基建保障有望进一步完善 24
4.4 城口县政府债务建议 24
5 总结及建议 25
6 风险提示 27

图表目录

图表 1： 城口县地理位置 5
图表 2： 城口县乡镇分布 6
图表 3： 城口县宣传图 7
图表 4： 城口县地形图 8
图表 5： 城口县气象资料 9
图表 6： 城口县主要河流分布 10
图表 7： 城口县人口情况 11
图表 8： 城口县人口结构 11
图表 9： 城口县劳动力情况 11
图表 10： 城口县常住人口城镇化率 11
图表 11： 城口县 GDP 14
图表 12： 城口县三产结构 14
图表 13： 城口县农业、牧业、林业产值 14
图表 14： 城口县粮食及蔬菜食用菌产量 14
图表 15： 重庆各区县财政收入及自给率情况 16
图表 16： 城口县公共财政收入及财政自给率 16
图表 17： 2025 年城口县财政支出投向（亿元） 16
图表 18： 2025 年城口县债务余额 16
图表 19： 城口县政府债还本付息情况（亿元） 17
图表 20： 城口县综合债务率 17
图表 21： 城口县“十五五”发展目标 18

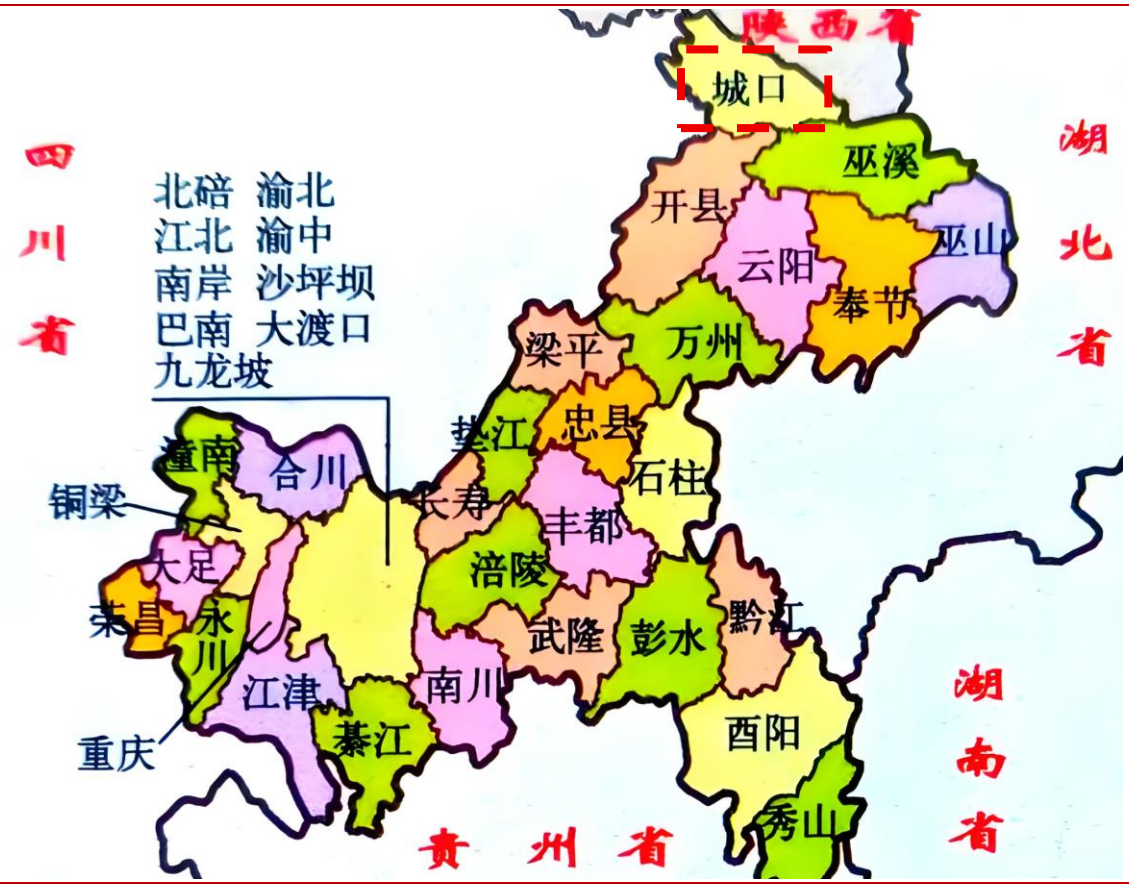
1 城口县概况

1.1 城口县地理位置，历史沿革及乡镇划分

重庆市城口县地处大巴山南麓，位于长江上游地区、重庆东北部，渝、川、陕三省（市）交界处，因踞三省门户名“城”、扼四方咽喉称“口”而得名，具体位于北纬 31°37′—32°12′，东经 108°15′—109°16′。全县东西长 100.4 公里，南北宽 65.7 公里，辖区面积 3289.04 平方公里。

城口县历史可追溯至秦汉时期，历史文化底蕴深厚。1997 年 3 月 14 日，我国设立重庆直辖市，同年 6 月 18 日，重庆直辖市正式挂牌成立，城口县随万县市划入重庆。1998 年 2 月 20 日，城口县划归重庆市直管。

图表1：城口县地理位置

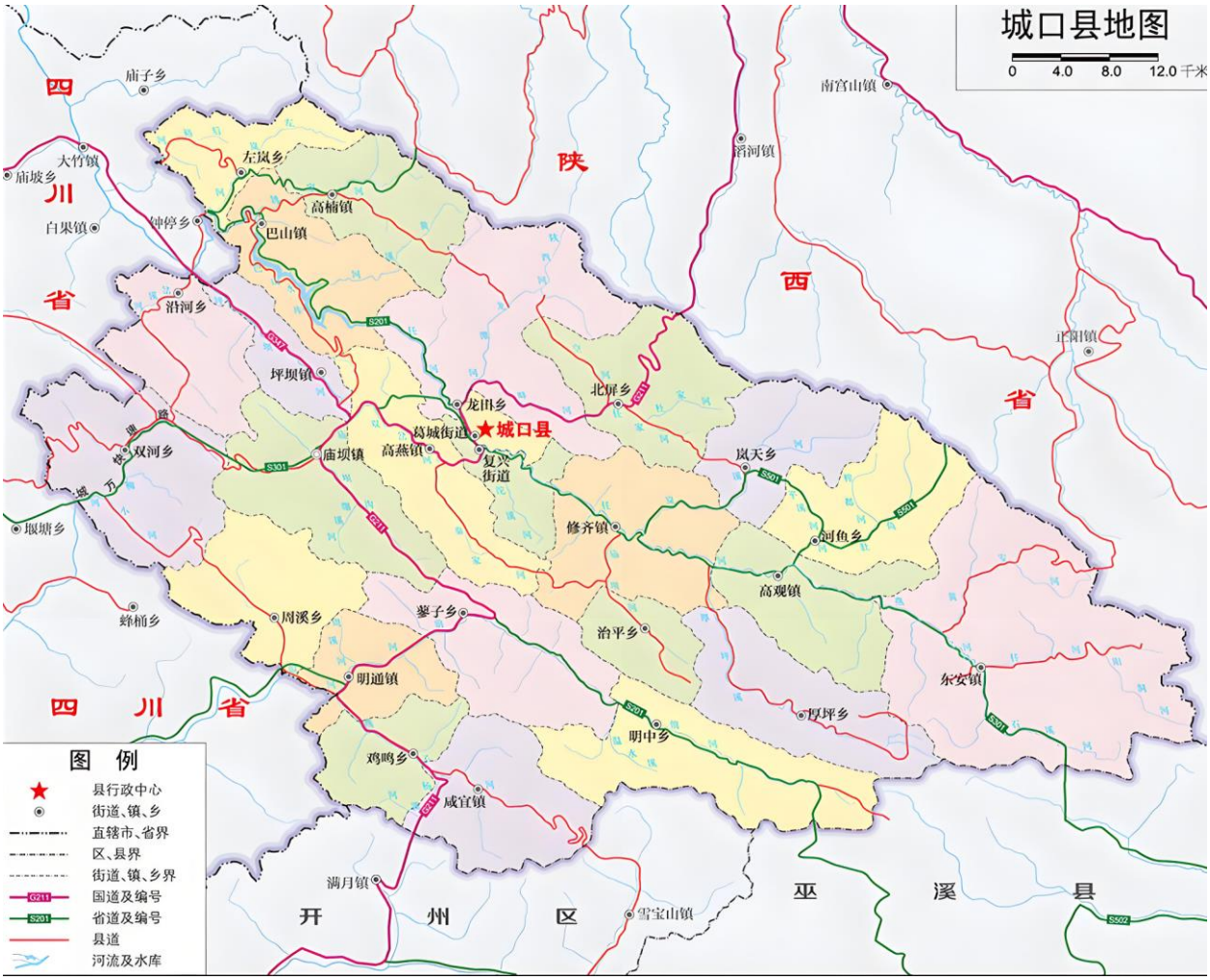


资料来源：重庆市政府，中邮证券研究所

城口县东与陕西省镇坪、平利等县毗邻，西与四川省宣汉、万源等县（市）相交，南与重庆市开州区、巫溪县等区县接壤，北与陕西岚皋、紫阳等县相连。

城口县内辖 2 街道（葛城街道、复兴街道）12 镇（修齐镇、高观镇、明通镇、庙坝镇、坪坝镇、巴山镇、高燕镇、东安镇、咸宜镇、高楠镇、龙田镇、北屏镇）11 乡（岚天乡、河鱼乡、厚坪乡、治平乡、明中乡、蓼子乡、鸡鸣乡、周溪乡、双河乡、沿河乡、左岚乡）。

图表2：城口县乡镇分布



资料来源：城口县政府，中邮证券研究所

图表3：城口县宣传图



资料来源：城口县政府，中邮证券研究所

1.2 城口县地形、气候、水文情况

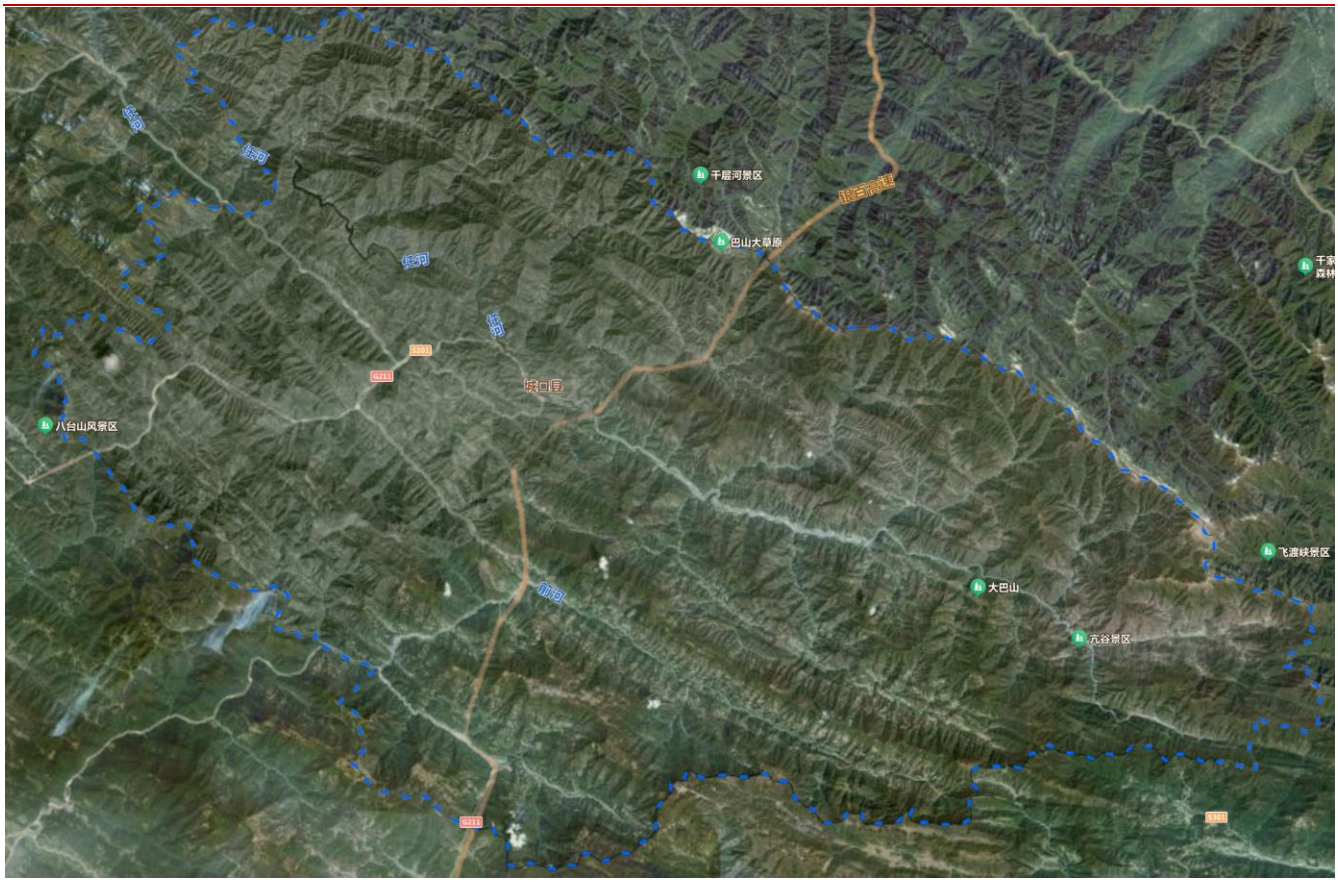
城口县普遍海拔在 1000—1800 米，属米仓山、大巴山中山区，山脉受地质构造和岩性的控制，排列较为整齐，诸列山岭均由北西向南东展布，由北而南顺次为大巴山、牛心山、旗杆山、梆梆梁、八台山五座大山，其间是海拔 2000—2500 米的群峰，中部旗杆山为南北水系的分水岭。

由于河谷相对高差在 1000 米以上，谷坡陡峻，地貌明显形成 4 级平面，由北而南层层下降，分别有海拔 2200-2400 米、1800-2000 米、1100-1400 米及 600-800 米的河谷地带 4 个级。

城口县地貌分低山河谷、中山和峰丛台地三种类型，低山河谷主要分布在仁河、前河、汉昌河、坪坝河两岸海拔 1500 米以下的山体下部，占全县辖区面积的 54.66%，中山分布于海拔 1500~2000 米之间的地区，占全县辖区面积的 42.36%，

峰丛台地主要分布在海拔 2000 米左右的中山宽阔顶部。由于山地众多，城口县素有“九山半水半分田”之称。

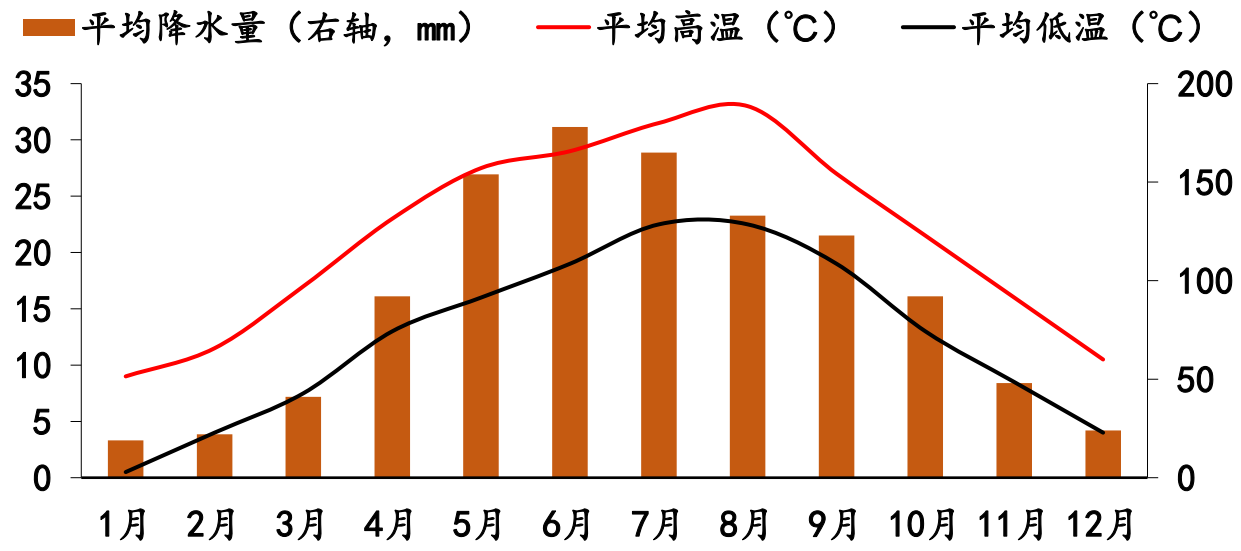
图表4：城口县地形图



资料来源：百度地图，中邮证券研究所

气候方面，城口县属四川盆地北亚热带山地气候，系亚热带季风气候区。由于山高谷深，高差大，具有山区立体气候的特征，气候温和，雨量充沛，日照较足，四季分明，冬长夏短，春季气温回升快，夏季降水集中，七、八月多干旱，伏前、伏后多洪涝；秋季降温快，多连阴雨天气；冬季时间较长、气温低。常年平均气温 13.8℃，年际变化比较稳定，年均最高气温 14.5℃，最低气温为 13.0℃。平均无霜期 234 天，常年平均日照时数为 1534 小时，年均降雨日 166 天，年均降水量 1261.4 毫米，降水趋势由西南向东北渐少。

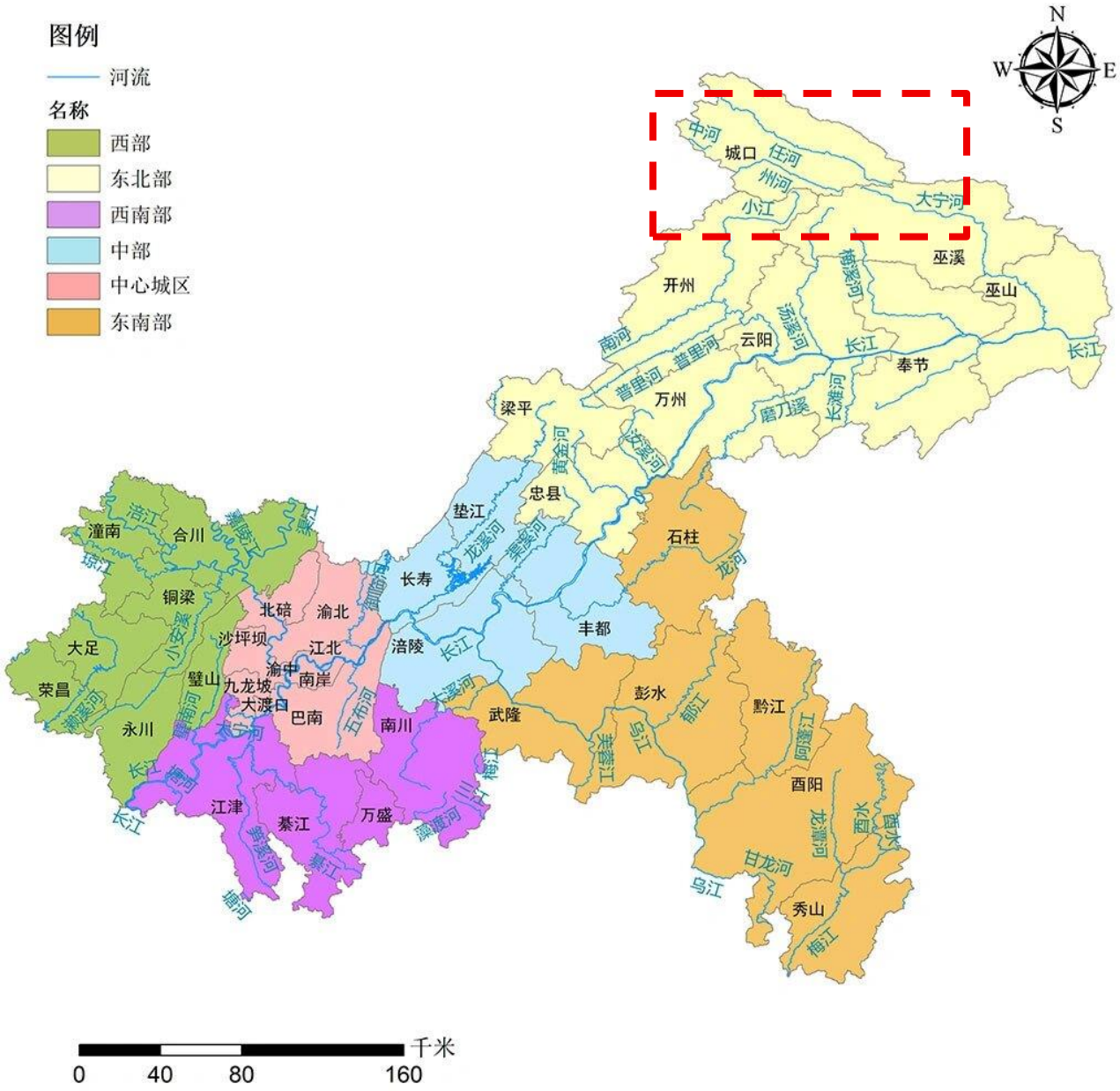
图表5：城口县气象资料



资料来源：中国天气网，中邮证券研究所

水文方面，城口县境内共有大小河流 779 条，有任河、前河、中河、后裕河四条出境河流。其中集雨面积在 100 平方千米以上的河流有 13 条，集雨面积在 10 平方千米以上的河流有 45 条。任河、前河两大干流东西向贯穿全县，是城口县两大主要河流，其中任河境内河长 128 千米，流域面积 2356 平方千米；前河境内河长 62 千米，流域面积 439.1 平方千米。最大的河流为任河，集雨面积为 2356 平方千米。

图表6：城口县主要河流分布



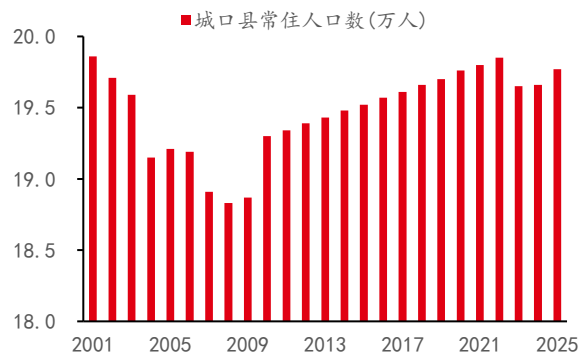
资料来源：重庆市政府，中邮证券研究所

2 城口县人口、交通及经济产业结构分析

2.1 城口县人口概况

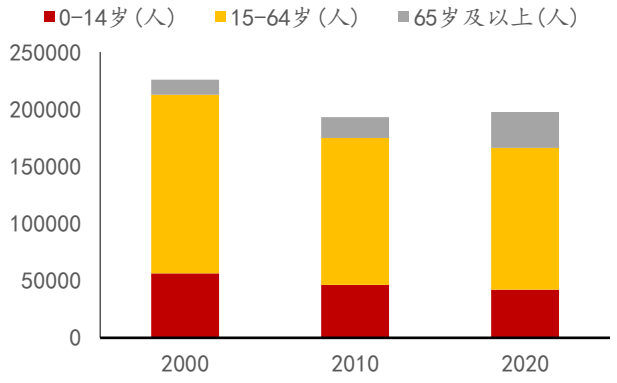
城口县人口规模相对较小，截至 2025 年末，城口县户籍人口 24.47 万人，常住人口 19.77 万人，人口数量基本稳定，但老龄化趋势明显，2020 年 65 岁以上老年人占比达到 21.4%。劳动力整体呈现外流态势，2025 年全县劳动力资源总数 10.89 万人，外出务工人员 8.83 万人。截至 2025 年末，城口县常住人口城镇化率达到 44.76%，同比提高 1.17pct，城镇化率呈现稳步上升态势。

图表7：城口县人口情况



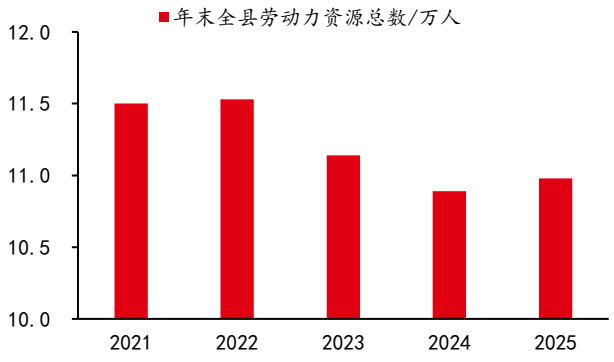
资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

图表8：城口县人口结构



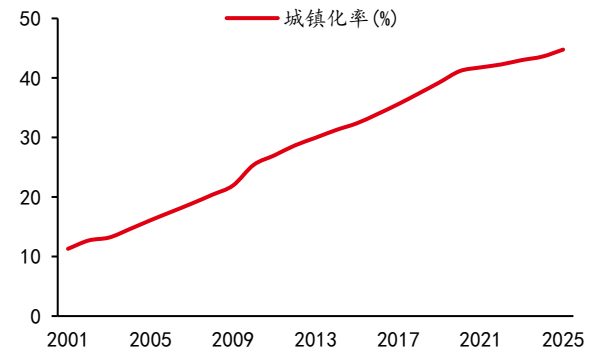
资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

图表9：城口县劳动力情况



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

图表10：城口县常住人口城镇化率



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

2.2 城口县交通状况及展望

多山多水的地理状态导致城口县人口及产业集中在县城中心区域，与此相对应，城口县主要交通干线网络均围绕于城口县主城区，对外交通难点在于穿山越水的隧道桥梁建设。

“十五五”期间，城口县将深度谋划综合交通运输发展“四梁八柱”，构建“13379”架构体系，紧扣渝川陕毗邻区县综合交通枢纽目标，强化串联重庆、四川和陕西毗邻秦巴山区交通联通的功能定位，全面建成联通周边、直通市域、辐射全县的区域性综合交通枢纽，有力支撑秦巴山区强县富民现代化新城口建设。打造三张交通网，建设三个交通圈，开展七大任务体系，实施九大工程。

公路方面，在“内部微循环”的打造上，城口县全力实施“干线提级”行动，加快实施国省县道改造升级，完善公路设施，切实提升公路服务能力和通行能力，“十四五”期间城口城市道路里程突破 60 公里，国道二级路、省道三级路占比达到 90%，任河两岸交通大环线基本形成，其中 G69 银百高速重庆段中的城开高速城口鸡鸣-城口县城段于 2022 年 12 月 30 日通车，城口县城-北屏段于 2024 年 1 月 3 日建成通车，城口-岚皋段已于 2025 年 12 月 25 日全线通车，城口县对外交通能力得到了大幅提升。

“十五五”期间，城口县将优先完善与县城、高铁站及高速出口的快速交通连接，并持续完善公路客运功能，统筹设置三级公路货运场站，加快构建“112”出行交通圈和高效物流服务网。具体路段方面，“十五五”期间城口县将争取完成 G651 修齐至水文站段改建、G651 修齐至高观段改建、S201 巴山至左岚隧道等项目建设，加快推进城口经达州至两江新区高速公路、城口县 G651 水文站至高燕镇改线（县城至沱溪河隧道）、城口县 G211 高燕镇至四塘坝任河大桥改线（木瓜坝至高燕红龙隧道）等项目建设，加快推进巫溪—城口—万源高速公路等项目前期工作。

铁路方面，“十五五”期间城口县将积极争取安恩黔铁路过境城口，研究论证万州至开州至城口至安康铁路项目。高铁方面，西渝铁路城口段预计于 2028 年通车，届时城口可实现到西安 50 分钟、重庆主城 90 分钟、成都 120 分钟，大幅缩短对外联络时间。

2.3 城口县经济规模及产业结构

城口县矿产资源十分丰富，享有“西部矿都”之美誉，拥有锰、钡、煤、大理石、古生物化石等 20 余种矿产资源，其中锰矿藏量达 2500 万吨，属全国五大矿区之一；钡矿藏量达 6500 万吨，居亚洲之首。丰富的矿产资源为城口县发展新型绿色建筑材料、矿产资源加工奠定了坚实基础。

城口县属秦巴山区富硒带，发展有机农业得天独厚，城口老腊肉、城口山地鸡获国家地理标志商标和国家无公害农产品认证，有机食品数量位居重庆和秦巴地区前列。与此同时，城口县作为“川药”传统道地产区，境内可供开发利用的中药材有 1000 余种，为城口县打造“大巴山硒谷”、“大巴山药谷”区域公众品牌奠定基础。

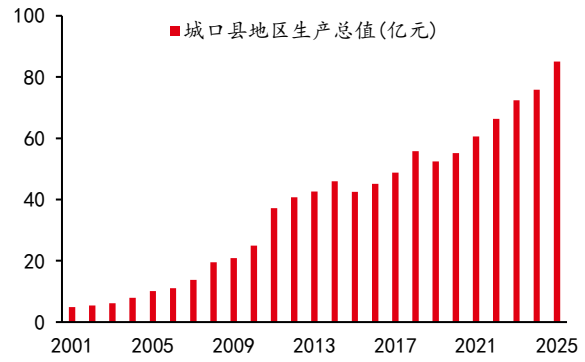
城口县先后荣获中国绿色名县、重庆最大的天然生物基因库、中国天然富硒农产品之乡、中国绿色生态中药材示范县、全国森林旅游示范县等荣誉称号。

得益于“十四五”期间高速通车、国省道升级，城口县逐步融入重庆市主城区和陕西安康的交通圈，同时脱贫攻坚政策逐步显效，消费帮扶、产业帮扶政策把区域特色农产品推向更大的市场，夯实第一产业基础，与此同时，城口县近年持续主攻绿色建材、农产品加工等资源型工业，叠加风电、光伏项目建成投产，工业成为短期增长的主要引擎，除此之外，受益于交通便利度跃升，旅游、电商、物流等行业增长较快，促进消费及就业，持续拉动经济较快增长。

具体到经济数据方面，2025 年城口县地区生产总值 85.06 亿元，同比增长 12.1%，三产占比分别为 16.3:24.9:58.9，人均地区生产总值 4.31 万元，同比增

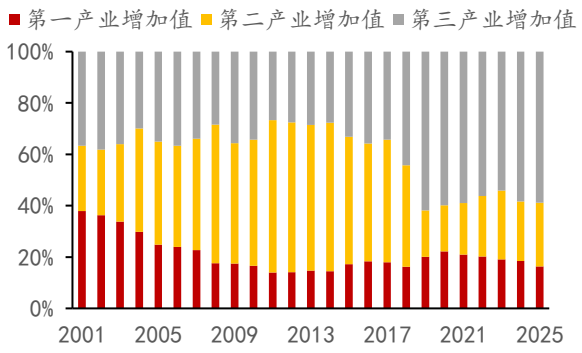
长 5.8%，民营经济体量占全县经济总量的 56.7%。“十四五”期间，城口县地区生产总值年均增长 6.2%，明显快于全国平均水平，其中第一、第二、第三产业年化增速分别为 4.5%、7.8%、6.3%。

图表11：城口县 GDP



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

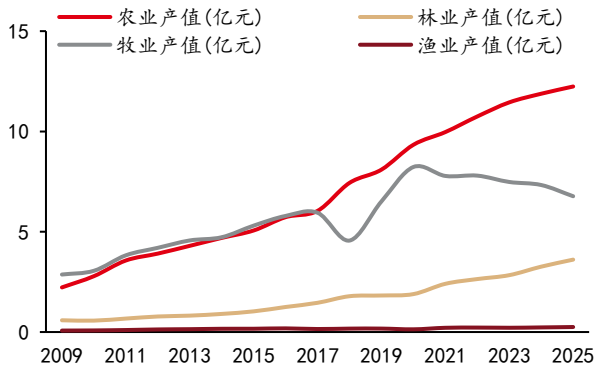
图表12：城口县三产结构



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

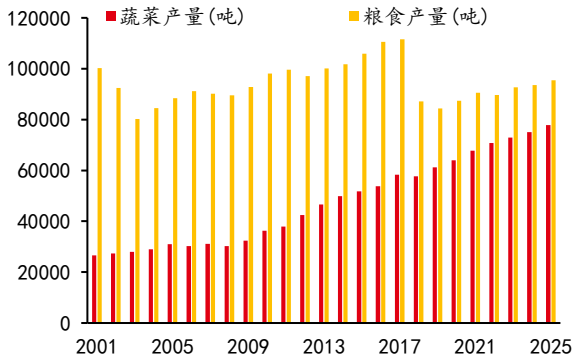
分产业来看，第一产业方面，城口县以农牧业为主，其中 2025 年农业产值 12.24 亿元，同比增长 3.0%，牧业产值 6.77 亿元，同比下降 7.6%，林业产值 3.61 亿元，同比增长 10.7%。2025 年城口县粮食种植面积为 38.71 万亩，以玉米为主，粮食产量 9.54 万吨，蔬菜及食用菌产量 7.78 万吨。

图表13：城口县农业、牧业、林业产值



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

图表14：城口县粮食及蔬菜食用菌产量



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

第二产业方面，城口县 2025 年全年规模以上工业产值 17.67 亿元，同比下降 3.8%，细分子行业产值波动较大，主要行业中，采矿业总产值下降 3.3%，制造业总产值下降 11.4%，电力、热力、燃气及水生产和供应业总产值增长 13.2%，中药材加工产值下降 3.8%，腊肉加工产值增长 9.3%。2025 年城口县全年规模以上工业企业营业收入 20.61 亿元，同比增长 4.9%，其中建筑业增加值达到 12.97 亿元，同比增长 1.1%。

第三产业中，城口县服务行业规模不断扩大，2025 年运输、仓储和邮政业增加值 2.61 亿元，增长 6.6%；住宿和餐饮业增加值 2.72 亿元，增长 4.9%；金融业增加值 6.54 亿元，增长 13.8%；房地产业增加值 5.29 亿元，增长 11.1%；其他服务业增加值 25.57 亿元，增长 7.6%。

仅从交通运输行业来看，得益于交通便利性大幅跃升，2025 年城口县客货运规模显著走高，其中全年货物运输总量 88 万吨，比上年增长 10.5%。货物运输周转量 10539 万吨公里，增长 7.8%。全年旅客运输总量 141 万人，比上年增长 21.8%。旅客运输周转量 12500 万人公里，增长 24.8%。

3 城口县财政状况

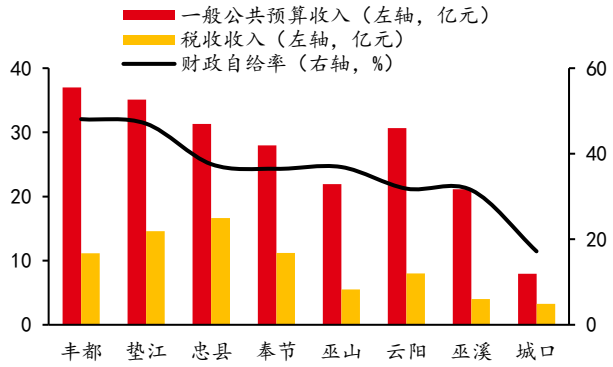
城口县经济体量较小，人口较少，财政收入规模相对较小。城口县一般公共预算收入过去几年稳中有升，但 2024 年仅为 7.95 亿元，其中税收收入 3.25 亿元，均位列重庆市各区县最后一位，财政自给率近年有所提高，但仍仅为 17.2%，仍位列重庆各区县最后一名。

城口县财政支出保持平稳，过去几年保持在 40 亿元左右，2025 年为 46.26 亿元，主要支出投向于农林水、交通运输、教育及社保医疗等。

由上述数据可见，城口县财政远不足以自给，财政支出多靠转移支付及发行债务解决，2021 年起城口县密集发行专项债，债券募集资金主要用于置换隐性债务及重点设施建设。2025 年城口县政府债务规模小幅提升，年末余额为 134.98

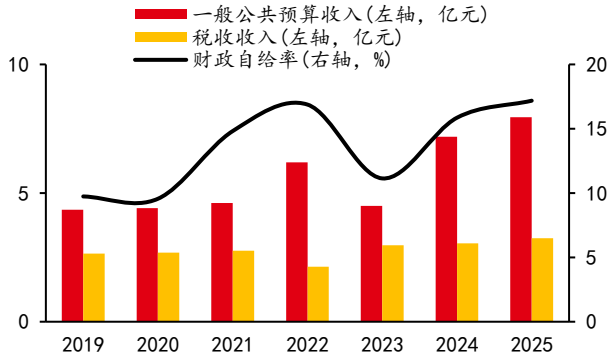
亿元，其中一般债务余额 66.8 亿元，专项债余额 68.2 亿元，均在市财政局下达的政府债务限额内。

图表15：重庆各区县财政收入及自给率情况



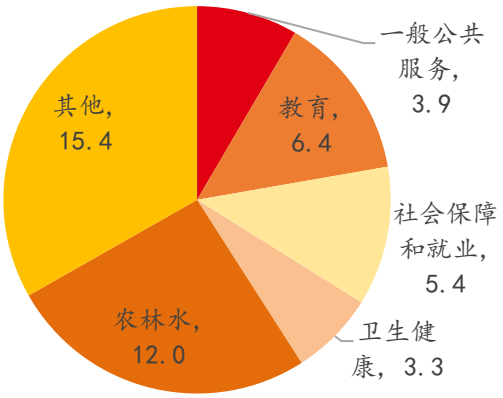
资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

图表16：城口县公共财政收入及财政自给率



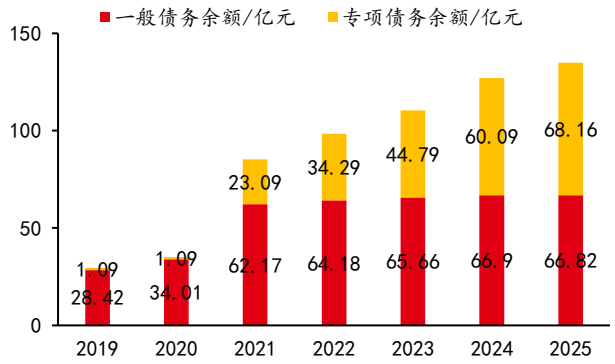
资料来源：重庆市政府网站，中邮证券研究所

图表17：2025 年城口县财政支出投向（亿元）



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

图表18：2025 年城口县债务余额



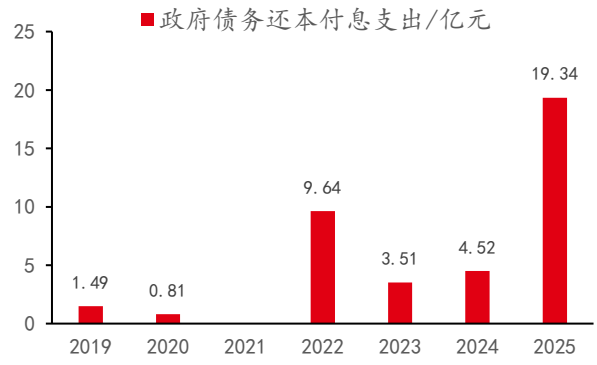
资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

以 2025 年为例，2025 年城口县发行地方政府债券 23.25 亿元，同比略有增长，其中一般政府债券 15.1 亿元，地方政府专项债 8.2 亿元。还本付息方面，2025 年城口县政府债务还本付息支出 19.34 亿元。其中，政府一般债还本支出 15.2 亿元、付息支出 2.1 亿元，政府专项债还本支出 2300 万元，付息支出 1.8 亿元。

总的来看，城口县政府债券资金均依法用于公益性项目建设，充分落实偿债资金来源，按时足额还本付息，未出现偿付风险。按照财政部政府债务风险评估

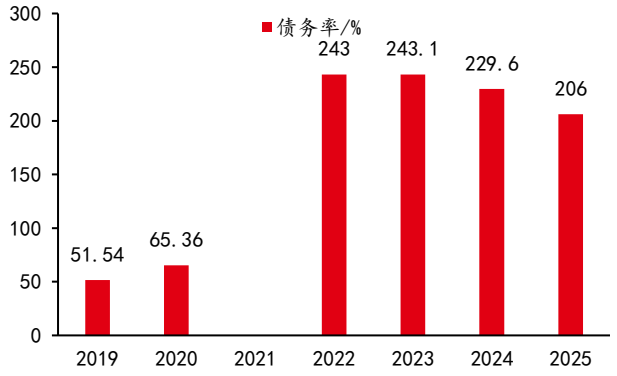
办法测算，2025 年城口县综合债务率为 206%，债务率水平逐年下降，政府债务风险总体可控。

图表19：城口县政府债还本付息情况（亿元）



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

图表20：城口县综合债务率



资料来源：城口县统计年鉴，中邮证券研究所

4 城口县产业趋势分析及政府债务建议

4.1 城口县产业趋势分析

“十四五”期间，城口县锚定“三县一城一枢纽”和“六区一样板”目标任务，努力克服经济基础薄弱，基建保障能力不足等多方面制约，积极补齐短板，发展优势产业，尤其是以中药材、老腊肉、钡新材料、新能源、文旅康养等为核心的绿色产业体系加快构建，实现了显著的经济增长。

根据城口县“十五五”规划，城口县至 2030 年目标基本建成乡村振兴示范县、秦巴山区生态产业创新基地、大巴山生态康养城、渝川陕合作门户，全面筑牢秦巴山区重要生态屏障，全县地区生产总值突破 100 亿元、达到 110 亿元左右。产业方面，促进产业智能化、绿色化、融合化发展水平显著提升，现代化绿色产业体系全面构建，食品及农产品加工、中药材、绿色建材等传统产业提质增效，现代医药、钡新材料、低空经济等新兴产业加快发展，优质高效服务业加快聚集，“大巴山硒谷”、“大巴山药谷”、“大巴山碳谷”、“中国钡谷”品牌更加响亮，基本建成秦巴山区生态产业创新基地。

图表21：城口县“十五五”发展目标

序号	指标名称	2025 年	2030 年目标
一、经济发展			
1	地区生产总值增长（%）	6.1	6.5
2	人均地区生产总值（万元）	4.3	5.73
3	全员劳动生产率（万元/人）	8.01	11.45
4	常住人口城镇化率（%）	45 左右	48 左右
5	固定资产投资增长（%）	8.5	6
6	社会消费品零售总额增长（%）	2.5	5.5
7	规上工业增加值增长（%）	9.6	15
8	游客接待量（万人次）	751	1000
9	自营进出口额增长（%）	100.5	10 以上
二、创新驱动			
10	研发经费投入强度（%）	0.77	1.2
11	每万人口发明专利拥有量（件）	1.8	2.5
12	数字经济核心产业增加值增速（%）	2.8	3.5
13	战略性新兴产业产值增速（%）	1.5	10
三、民生福祉			
14	居民人均可支配收入增长（%）	4.7	与地区生产总值增长同步
15	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.5	12
16	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.98	3.5
17	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	10
18	人均预期寿命（岁）	78.41	79.15
19	城镇调查失业率（%）	5.5	不超过国家控制标准
20	养老机构护理型床位占比（%）	60	75
21	城乡居民人均可支配收入比	2.39:1	2.2:1
四、绿色低碳			
22	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	完成市级下达任务
23	地表水达到或好于Ⅲ类比例（%）	100	100
24	细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	16	≤20
25	森林蓄积量（万立方米）	1910	≥1930
五、安全保障			
26	粮食综合生产能力（万吨）	9.5	≥9

资料来源：城口县政府公告，中邮证券研究所

第一产业：

第一产业方面，城口县第一产业以农牧业为主，根据重庆市 2024 年发布的关于《重庆市城口县国土空间总体规划（2021—2035 年）》的批复，对于城口县的耕地保护、生态环境保护的定位较高，并提出到 2035 年城口县耕地保有量不低于 18.29 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 6.31 万亩；生态保护红线面积不低于 1984.87 平方千米，因此大规模开发增量农牧业的空间或相对有限，在现有农牧业的基础上做优产业链或更加契合重庆市的政策方针，延长农林牧渔产业链条，与第二第三产业相结合或是破局之道。

具体来看，一方面，城口县将依托畜牧业、林业领域的传统优势，将猪、鸡、茶叶、中药等初级农产品进行本地加工，力争做强“城口老腊肉”、山地鸡等核心产业，并联合重庆市畜牧科学院、西南大学等科研机构，开展畜禽改良与定制化饲料研发，集成应用区块链溯源、低温冷熏、超声波腌制等关键技术，推动产品向即食型、功能型等高附加值产品方向升级，与此同时，城口县将依托绿色、有机、富硒资源优势，加快发展苏打水、中药茶饮、鸡鸣贡茶、蜂蜜饮品、五味子酒、核桃油等特色饮品，推动竹笋、菌菇、核桃、板栗等向即食化、便携化休闲食品转型，同时强化“大巴山硒谷”等区域公用品牌运营推广，提升品牌市场竞争力。目标上，城口县力争到 2030 年，食品及农产品加工产值达到 30 亿元。

另一方面，城口县将以建设“大巴山药谷”为引领，系统布局种植、加工、贸易一体化发展的中药材加工产业集群。支持龙头企业与专业合作社联动，完善“企业+基地+农户”利益联结机制，规范采收、加工、仓储、运输等环节，保障原料品质与药农收益。依托大巴山中药研究院，加强“城八味”等道地药材品种选育、科研攻关与成果转化，推广生态种植与绿色防控技术，建设一批 GAP 中药材种植基地，同时发展中药饮片、配方颗粒、食药同源产品等精深加工，配套完善检验检测、物流集散、电子商务、质量追溯等配套服务。目标方面，城口县力争到 2030 年，中药材在地面积稳定在 40 万亩以上，全产业链产值达到 30 亿元。

第二产业：

第二产业方面，城口县第二产业沿三条线同步发展，一是前面提到的依托与第一产业融合，提升品牌效应，提高农产品及中药产品附加值，二是围绕矿产资源优势，着力发展绿色建材产业，三是在传统的中药、矿产开发的基础上发展现代新兴产业，重点发展钡材料行业和现代医药行业及区域特色产业。

具体来看，绿色建材方面，城口县将依托本地灰岩、碳酸钙、页岩及钡矿尾矿等资源，围绕骨料加工、水泥制造、装配式构件、新材料生产、废弃资源回收利用等关键环节，构建“原料回收—加工生产—建筑应用—回收再利用”闭环产业链，打造全链条绿色建材产业园，建成服务渝川陕毗邻地区的建筑骨料与绿色建材保障基地。产值目标方面，争取到 2030 年绿色建材产业产值达到 26 亿元。

钡材料行业方面，城口县将利用好本地钡矿产资源优势及现有氯化钡产能，围绕“钡矿开采—初级加工—高端材料—终端应用”全链条发展路径，全力推动传统生产工艺绿色化、高效化升级，重点谋划发展电子级氯化钡、电子级氢氧化钡、电子级及陶瓷级碳酸钡、钛酸钡及纳米级沉淀硫酸钡等高端钡新材料，并拓展在新能源、环境治理等领域应用，前瞻布局钡系新能源电池材料等。预计到 2030 年，争取将钡新材料产值做大到 20 亿元。

现代医药行业方面，城口县将进一步深化功效物质基础研究，推动中成药、经典名方制剂等现代中药发展，加快开发具有自主知识产权和市场竞争力的中药新药。城口县也将拓展大健康关联产业，重点发展以道地药材为原料的保健品、功能性食品和植物提取物，满足多元化健康需求。二三产业联动上，城口县将促进医药与康养产业深度融合，开发推广药膳、药浴等特色健康产品与服务。此外，也将前瞻布局生物技术领域，与重庆市中药研究院等机构合作，探索细胞培养、发酵工程及合成生物学等技术在现代医药研发与生产中的创新应用。

区域特色产业方面，城口县将积极培育发展大木漆产业，推动天然生漆向高端工艺品、文创产品、绿色涂料等高附加值领域延伸，协同开发漆艺主题文旅线

路，系统构建“漆树种植—生漆加工—漆艺产品—文旅融合”全产业链；推动锰矿产业绿色转型，重点发展高附加值锰系新材料，推进锰渣资源化综合利用；培育发展轻纺产业，创新个性化服装定制、品牌代工等业态，逐步完善轻纺产业体系；培育发展电子信息产业，主动承接东部地区产业转移，重点发展环保电子元器件、低功耗传感器、消费电子零部件、小家电电路板等绿色低碳型产品。

第三产业：

第三产业方面，城口县未来将聚焦物流、电商、金融、科技等重点领域，推动生产性服务业向专业化和价值链延伸，为制造业转型升级提供有力支撑，同时积极发展低空经济。

物流行业方面，城口县将深化拓展“邮运通”工程，系统整合县域内交通、商贸、供销、邮政等资源，推动物流基础设施共建共享、运营网络互联互通。构建层级合理、功能完善、运营高效的现代物流节点网络，优化县、乡、村三级物流配送线路，升级县级公共配送中心，改造乡镇和村级公共服务站点，加快推进智慧物流园区、消费帮扶重点产区基地冷链仓等载体建设，重点保障中药材、农产品等领域的冷链物流与高效集散能力。

电商领域，城口县将深入实施电子商务高质量发展行动，打造以电商产业园为核心、乡村直播基站为网格节点的电商发展矩阵，完善园区配套服务功能，引进一批专业化直播团队与电商企业，培育农村电商人才。拓展跨境电商业务，推动本地农特产品入驻阿里国际站等主流平台，高质量举办城口美食文化直播电商季，融合美食品鉴、文化展演、电商促销与产销对接，形成“节庆引流+电商转化+品牌赋能”一体化运营模式。预计到 2030 年，城口县将培育县域电商主打品牌 5 个，电商网络年销售额达到 5 亿元以上。

金融服务业方面，城口县将深化普惠金融发展示范区建设，推进“金融服务港湾”与村级普惠金融服务站功能升级，加快构建“乡镇有网点、村社有自助、家庭有手机银行”的立体化普惠金融服务体系。创新特色金融产品，拓展“腊肉

产业链贷”、“林权质押贷”、“中药材种植贷”、“碳汇收益权质押贷”、“钡矿权质押贷”等融资业务。城口县将持续迭代政银企常态化融资对接机制，开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动，引导金融机构提前介入项目策划与融资方案设计，形成对民营及中小微企业“敢贷、愿贷、能贷、会贷”良好局面。

科技服务业方面，城口县将推动科技服务向工艺优化、成果转化、创新孵化、数字化解决方案等高附加值环节延伸，培育发展研发设计、检验检测、知识产权运营等专业科技服务业，积极引育一批相关领域的专业化服务机构与人才团队，提升县域科技服务供给能力与专业化水平。到 2030 年，引育科技服务机构 2 个以上。

低空经济应用上，城口县将不断完善低空配套基础设施，统筹布局无人机充电站、低空通信导航基站等设施，拓展低空技术应用场景，推动植保无人机、播种无人机、测绘无人机在农业领域应用，建设“无人机+AI”森林防火监测平台，布局医疗物资无人机配送网络与地质灾害监测无人机编队。低空经济产业上，城口县将推动低空经济与文旅产业融合发展，探索开发“空中瞰城口”主题观光线路，同时积极引进无人机检测维修企业，提供设备养护、电池更换等配套服务。

4.2 城口工业园区组团发展，有望创造更大价值

城口县工业园区是 2008 年经重庆市政府批准设立的市级特色工业园区，“十四五”期间，园区入驻企业达到 60 家；国有企业户数压减至 20 户、减少 54.5%，有效发展了民营经济，同时盘活资产 42.6 亿元，高新技术企业和科技型企业数量实现“双倍增”。

“十五五”期间，强化园区作为县域产业核心载体与创新引擎功能，将“一区五组团”建设成为驱动经济增长、承载城镇就业、辐射带动城乡的关键平台。目标至 2030 年园区总产值达到 25 亿元。

五大组团分别为农副食品产业园、中药材产业园、新材料产业园、现代物流产业园、绿色矿产产业园，五大组团以资源禀赋优先，原料产地就近布局为核心逻辑沿交通干线分布于城口县各地。

农副食品产业园方面，“十五五”期间城口县将围绕建设“大巴山硒谷”，推动食品及农产品加工产业“标准化、品牌化、集群化”发展，完善坪坝农副食品产业园配套建设，重点布局精深加工、中央厨房、冷链仓储、检验检测、品牌展示等功能板块，构建“原料保障—加工制造—仓储物流—营销推广”一体化产业链条，力争打造成为市级农副食品加工示范园区。

中药材产业园方面，城口县将围绕建设“大巴山药谷”，推动产业从种植加工向中医药大健康产业延伸，布局中药配方颗粒、经典名方类中药、直接口服饮片、中成药等精深加工生产线，配套建设技术研发中心、仓储物流中心、数字云仓、展销中心、共享电商中心等生产性服务平台，提升产业协同与资源调配效率。

新材料产业园方面，城口县将围绕建设“中国钡谷”，推动钡新材料高端化、绿色化发展，全力打造中国西部重要的绿色钡新材料产业基地，重点布局电子级钡盐、纳米材料、功能性陶瓷材料等高端钡新材料生产线和以新型骨料、预拌混凝土、装配式建筑为核心的绿色建材产业，配套建设中试基地、检测认证中心、固废循环利用设施等。积极探索“飞地经济”模式，与相关区县合作共建产业园区，实现资源互补、协同发展。

现代物流产业园方面，城口县将加快构建内联外通、高效协同的现代物流网络，打造集“电商物流、冷链仓储、贸易集散”于一体的区域性物流枢纽，重点布局秦巴农特产集散、电商快递分拨、冷链仓储、城乡配送及数据服务等功能板块。推动物流设施智能化升级，建设智慧仓储系统、智能调度平台、无人配送站点等，提升物流效率与服务能力。强化与园区、旅游景区及城区的供应链协同，形成覆盖全域、衔接外部的智慧物流网络。

绿色矿产加工产业园方面，城口县将依托亚洲最大的毒重石矿产资源，打造绿色矿业与循环经济示范基地，推进绿色矿山建设，推广智能化开采与安全监测系统，推动石油加重剂等矿物初级产品向高附加值产品延伸，配套建设尾矿综合利用、废水处理、废气净化等环保设施。建立健全环境监测与应急响应机制，实现矿产开发与生态保护的协调统一。

4.3 基建保障有望进一步完善

“十五五”期间城口县将进一步补齐基建短板，夯实经济增长基础，交通运输部分在前文已有较为详细的阐述，此处不再赘述。除交通基建外，城口县在能源基建建设和水网建设也将不断发力。

能源通道建设方面，“十五五”期间城口县将积极融入“外电入渝”总体布局，建成以 220 千伏为主干的县域电网，争取万州—安康 500 千伏超高压输电通道经城口布点，保障新能源电力外送与外部电力输入，并推动城乡电网智能化改造与农村电网巩固提升工程，建设覆盖广泛、便捷高效的公共充电基础设施网络，同时持续完善城乡燃气管网延伸与应急储备设施。

现代水网建设方面，城口县将持续优化全县水资源配置，推进重点水源工程建设和灌区现代化改造，加快实现城乡供水一体化，构建均衡可靠、立体互联的供水保障网络，同时系统提升防洪减灾能力，并持续推进水生态保护与修复，积极融入川渝东北一体化水资源配置体系。

4.4 城口县政府债务建议

从产业分析上，我们认为随着城口县特色产业的持续发展及基建保障不断完善的背景下，城口县有望实现超越均值的经济增长，但也必须看到的是，城口县财政造血能力依然较弱，存量债务规模仍较大，尽管当前债务风险整体可控，中长期还本付息压力仍相对明显。

解决财政问题核心在于同时推动开源节流，我们认为城口县或可通过如下方式盘活财政，缓解地方政府债务压力。

一是持续发展地方经济，提升企业盈利质量，扩大税基。尽管城口县经济体量较小，税收规模不大，但随着“十五五”规划涉及的基建保障及产业发展规划逐步落地，城口县经济规模有望不断提升，而长周期可持续的优化营商环境，招商引资，积极发展经济有望不断扩大财政收入来源，进而提升政府创收能力。

二是争取地方政府债券资源，募集资金抓住城口县经济对外联通度大幅提升的关键期，积极募集资金加快投入重点项目，补齐短板，把握发展机遇期，同时利用好降息周期集中置换债务，争取更低的利息支出，降低还本付息压力。

三是盘活存量资产。延续“三攻坚一盘活”做法，推动闲置园区、矿权、林权等可经营资产变现或证券化，回笼资金优先用于偿债。

四是坚持过紧日子。硬化预算约束，量入为出，压减一般性和非必要支出，严控新增隐债和平台变相融资。

五是发展特色普惠金融。推广“腊肉产业链贷”、“中药材种植贷”、“碳汇收益权质押贷”等产品，以金融杠杆撬动产业，而非直接增加政府负债。

5 总结及建议

本报告对城口县经济发展现状做出分析，也对未来城口县产业布局方向及财政收支做出一定的政策建议。

“十四五”期间，城口县地区生产总值由 2020 年的 61.2 亿元增至 2025 年的 85.06 亿元，年均保持较高增速，绿色产业体系初步成型。根据城口县“十五

五”规划，到 2030 年全县 GDP 力争突破 100 亿元、达到 110 亿元左右，年均增长预期 6.5%左右。

从产业看，增长支撑正在累积。城口县第一产业受耕地和生态红线约束，增量空间有限，出路在于延伸链条，重点做优“城口老腊肉”、山地鸡和中药材，目标 2030 年食品及农产品加工产值、中药材全产业链产值均达到 30 亿元，中药材在地面积稳定在 40 万亩以上。第二产业是关键变量，依托本地钡矿资源，绿色建材、钡新材料产值目标分别为 26 亿元、20 亿元；园区“一区五组团”2030 年总产值目标 25 亿元。第三产业以冷链物流、农村电商、普惠金融和低空经济应用为补充，其中电商年销售额目标 5 亿元以上。总体判断上，我们认为随着对外通道和能源、水网等短板补齐，城口具备高于自身过去平均水平的增长条件，但产业多为资源加工型，达产和市场培育存在不确定性，110 亿元目标仍需项目落地支撑。

政府债务方面，城口县财政“体量小、自给低”的特征突出。2025 年一般公共预算收入 7.95 亿元，其中税收仅 3.25 亿元，而支出达 46.26 亿元，财政自给率约 17%，收支高度依赖上级转移支付和债券。“十四五”期间城口县通过“三攻坚一盘活”，国有企业户数压减至 20 户、减少 54.5%，盘活资产 42.6 亿元、回收资金 13.7 亿元，并完成隐性债务化解和融资平台退出，当前债务风险总体可控，但在基建持续投入、产业尚在培育的阶段，中长期还本付息压力仍然明显，需警惕利息本金化和新增隐性债务。

政策建议方面，一是做实产业、扩大税基。集中资源扶持钡新材料、中药材、农产品加工等已有明确目标的链条，推动由初级产品向电子级钡盐、中药饮片、配方颗粒等高附加值环节延伸，以龙头企业和园区亩均效益带动税收，避免铺新摊子。

二是用好债券和降息窗口，围绕交通、能源、冷链等补短板项目积极争取地方政府专项债券，同时在低利率环境下加快存量债务置换，拉长久期、压低利息支出。

三是盘活存量资产。延续“三攻坚一盘活”做法，推动闲置园区、矿权、林权等可经营资产变现或证券化，回笼资金优先用于偿债。

四是坚持过紧日子。硬化预算约束，量入为出，压减一般性和非必要支出，严控新增隐债和平台变相融资。

五是发展特色普惠金融。推广“腊肉产业链贷”、“中药材种植贷”、“碳汇收益权质押贷”等产品，以金融杠杆撬动产业，而非直接增加政府负债。

6 风险提示

经济发展不及预期，产业升级不及预期，债务风险，人口外流

中邮证券投资评级说明

投资评级标准	类型	评级	说明
报告中投资建议的评级标准：报告发布日后的6个月内的相对市场表现，即报告发布日后的6个月内的公司股价（或行业指数、可转债价格）的涨跌幅相对同期相关证券市场基准指数的涨跌幅。 市场基准指数的选取：A股市场以沪深300指数为基准；新三板市场以三板成指为基准；可转债市场以中信标普可转债指数为基准；香港市场以恒生指数为基准；美国市场以标普500或纳斯达克综合指数为基准。	股票评级	买入	预期个股相对同期基准指数涨幅在20%以上
		增持	预期个股相对同期基准指数涨幅在10%与20%之间
		中性	预期个股相对同期基准指数涨幅在-10%与10%之间
		回避	预期个股相对同期基准指数涨幅在-10%以下
	行业评级	强于大市	预期行业相对同期基准指数涨幅在10%以上
		中性	预期行业相对同期基准指数涨幅在-10%与10%之间
		弱于大市	预期行业相对同期基准指数涨幅在-10%以下
	可转债评级	推荐	预期可转债相对同期基准指数涨幅在10%以上
		谨慎推荐	预期可转债相对同期基准指数涨幅在5%与10%之间
		中性	预期可转债相对同期基准指数涨幅在-5%与5%之间
		回避	预期可转债相对同期基准指数涨幅在-5%以下

分析师声明

撰写此报告的分析师（一人或多人）承诺本机构、本人以及财产利害关系人与所评价或推荐的证券无利害关系。

本报告所采用的数据均来自我们认为可靠的目前已公开的信息，并通过独立判断并得出结论，力求独立、客观、公平，报告结论不受本公司其他部门和人员以及证券发行人、上市公司、基金公司、证券资产管理公司、特定客户等利益相关方的干涉和影响，特此声明。

免责声明

中邮证券有限责任公司（以下简称“中邮证券”）具备经中国证监会批准的开展证券投资咨询业务的资格。

本报告信息均来源于公开资料或者我们认为可靠的资料，我们力求但不保证这些信息的准确性和完整性。报告内容仅供参考，报告中的信息或所表达观点不构成所涉证券买卖的出价或询价，中邮证券不对因使用本报告的内容而导致的损失承担任何责任。客户不应以本报告取代其独立判断或仅根据本报告做出决策。

本报告所载的意见、评估及预测仅为本报告出具日的观点和判断。该等意见、评估及预测无需通知即可随时更改。过往的表现亦不应作为日后表现的预示和担保。在不同时期，中邮证券可能会发出与本报告所载意见、评估及预测不一致的研究报告。

中邮证券及其所属关联机构可能会持有报告中提到的公司所发行的证券头寸并进行交易，也可能为这些公司提供或者计划提供投资银行、财务顾问或者其他金融产品等相关服务。

《证券期货投资者适当性管理办法》于2017年7月1日起正式实施，本报告仅供中邮证券签约客户使用，若您非中邮证券签约客户，为控制投资风险，请取消接收、订阅或使用本报告中的任何信息。本公司不会因接收人收到、阅读或关注本报告中的内容而视其为签约客户。

本报告版权归中邮证券所有，未经书面许可，任何机构或个人不得存在对本报告以任何形式进行翻版、修改、节选、复制、发布，或对本报告进行改编、汇编等侵犯知识产权的行为，亦不得存在其他有损中邮证券商业性权益的任何情形。如经中邮证券授权后引用发布，需注明出处为中邮证券研究所，且不得对本报告进行有悖原意的引用、删节或修改。

中邮证券对于本申明具有最终解释权。

公司简介

中邮证券有限责任公司于2002年9月经中国证券监督管理委员会批准设立,公司注册资本61.68亿元人民币,是中国邮政集团有限公司绝对控股的证券类金融子公司，公司是中邮创业基金管理股份有限公司的第二大股东。

公司经营范围包括:证券经纪，证券自营，证券投资咨询，证券资产管理，融资融券，证券投资基金销售，证券承销与保荐，代理销售金融产品，与证券交易、证券投资活动有关的财务顾问，具备展业的各项资格。截至2025年10月底，公司在全国设有58家分支机构(含29家分公司、29家营业部)，1家资产管理分公司和1家另类投资子公司。

中邮证券紧密依托中国邮政集团有限公司的雄厚实力，通过强化“自营+协同”发展模式，实现快速发展，当前服务的经纪客户已超过260万人。公司始终坚持诚信经营、践行金融为民，为社会大众提供全方位专业化的证券投融资服务，努力成为员工自豪、股东放心、客户信赖、社会尊重的优秀企业，打造契合中国邮政资源禀赋和市场地位的特色精品券商。

中邮证券研究所

北京
邮箱：yanjiusuo@cnpsec.com
地址：北京市丰台区北甲地路2号院6甲1号，玺萌大厦南塔
邮编：100050

上海
邮箱：yanjiusuo@cnpsec.com
地址：上海市虹口区东大名路1080号邮储银行大厦3楼
邮编：200000

深圳
邮箱：yanjiusuo@cnpsec.com
地址：深圳市福田区滨河大道9023号国通大厦二楼
邮编：518048