

1-10 月财政数据点评

10 月当月政府性基金支出同比增速加快

10 月公共预算收入同比增速加快。个人所得税对 10 月当月税收贡献明显。公共财政仍有待向“稳增长”倾斜。10 月新增财政存款 1.4 万亿元，规模较 9 月明显抬升，有望对 11-12 月政府性基金支出形成支撑。

- 10 月公共财政收入 23379.0 亿元，同比增长 3.4%，增速较 9 月转正加快 3.5 个百分点；其中当月税收收入 21916.0 亿元，同比增长 5.9%，增速较 9 月明显加快 5.7 个百分点；非税收入 1463.0 亿元，同比下滑 23.6%，降幅较 9 月走扩 22.5 个百分点。
- 10 月全国一般公共预算支出 17843.0 亿元，同比增长 0.5%，增速较 9 月加快 0.4 个百分点；其中，地方公共财政支出 14055.0 亿元，同比增长 0.1%，增速较 9 月转正加速 0.9 个百分点。

  “稳增长”方面，当月公共财政支出投向基建领域的占比为 18.2%，较 9 月回落 1.7 个百分点；具体来看，10 月公共财政投向农林水事务的支出同比增长 6.4%，增速较上月加速 6.6 个百分点，是唯一正增长的基建相关支出分项；当期公共财政投向城乡社区事务及交通运输领域的支出同比增速均为负，公共财政仍有待向基建领域倾斜。
- 10 月中央政府性基金收入 875.0 亿元，同比增长 155.8 %，增速较 9 月明显改善 142.1 个百分点；地方政府性基金收入 3238.0 亿元，同比下滑 5.2%，降幅较 9 月收窄 13.3 个百分点；国有土地使用权出让收入 2439.0 亿元，同比下降 9.0%，降幅收窄 14.2 个百分点。
- 10 月政府性基金支出 6992.0 亿元，同比增长 17.2%，增幅较 9 月明显改善 29.5 个百分点；中央政府性基金支出 537.0 亿元，同比增长 13.3%，增速较 9 月加快 5.8 个百分点；地方政府性基金预算支出 6455.0 亿元，同比增长 17.5 %，增速较 9 月明显加快 30.6 个百分点；国有土地使用权出让收入相关支出 2354.0 亿元，同比下降 0.6%，降幅较 9 月收窄 18.1 个百分点。
- **10 月政府性基金支出同比增速加快。**1-10 月广义财政支出累计同比降幅为 2.9%，降幅较 9 月收窄 0.6 个百分点，但仍相对偏弱。中央财政支出在 1-10 月广义财政支出中占比 13.7%，仍是重要支撑。1-10 月广义中央财政支出同比下滑 5.7%，降幅较 9 月有所收窄，但对当期广义财政支出同比增速仍有拖累。

  从不同预算看，首先，1-10 月一般公共预算支出在全年公共预算支出中占比 76.0%，支出力度整体不弱，持平于去年同期；但 10 月当月支出在全年公共预算支出中占比为 5.9%，仍低于 2024-2025 年同期水平，10 月公共财政支出节奏仍较克制。其次，10 月政府性基金支出同比增长 17.2%，增速明显加快。

  融资方面，10 月政府债务融资节奏加快，当月社融口径政府债融资规模 1.1 万亿元，较去年同期增加 6983.0 亿元；值得一提的是，10 月新增财政存款 1.4 万亿元，规模较 9 月明显抬升，有望对 11-12 月政府性基金支出形成支撑。
- **风险提示：**海外大宗商品价格震荡；地缘关系的不确定性；政策效果不及预期。

相关研究报告

《10 月经济数据点评》20261116
《10 月金融数据点评》20261115
《股债市场面临暂时扰动》20261115

中银国际证券股份有限公司
具备证券投资咨询业务资格

宏观经济

证券分析师：陈琦
qi.chen@bocichina.com
证券投资咨询业务证书编号：S1300521110003

证券分析师：朱启兵
(8610)66229359
Qibing.Zhu@bocichina.com
证券投资咨询业务证书编号：S1300516090001

图表 1. 10 月财政数据一览

指标		当月值(亿元)	当月同比增速（%）
公共财政收入		23379.0	3.4
	税收收入	21916.0	5.9
	非税收入	1463.0	(23.6)
公共财政支出		17843.0	0.5
	地方财政支出	14055.0	0.1
政府性基金收入		4113.0	9.5
	中央政府性基金收入	875.0	155.8
	地方本级政府性基金收入	3238.0	(5.2)
	国有土地使用权出让收入	2439.0	(9.0)
政府性基金支出		6992.0	17.2
	中央政府性基金支出	537.0	13.3
	地方政府性基金支出	6455.0	17.5
	国有土地使用权出让金收入安排的支出	2354.0	(0.6)

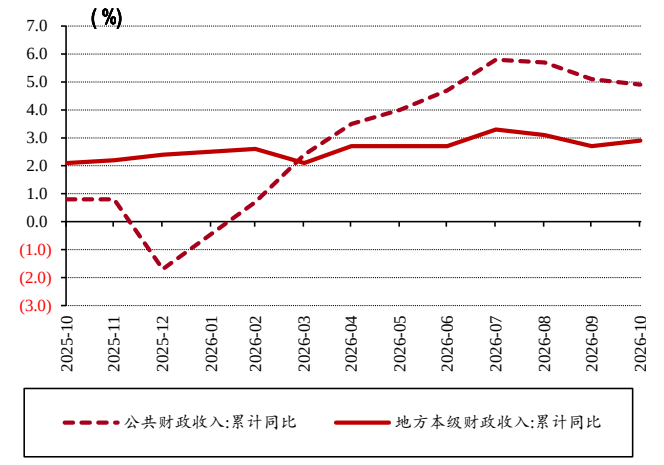
资料来源：wind，中银证券

10 月公共预算收入同比增速加快

财政部发布数据，2026 年 1-10 月，全国一般公共预算收入 195671.0 亿元，同比增长 4.9%，增速（较前三季度，下同）放缓 0.2 个百分点。其中，中央一般公共预算收入 88036.0 亿元，同比增长 7.5%，增速放缓 0.8 个百分点；地方一般公共预算本级收入 107635.0 亿元，同比增长 2.9%，增速小幅加快 0.2 个百分点。

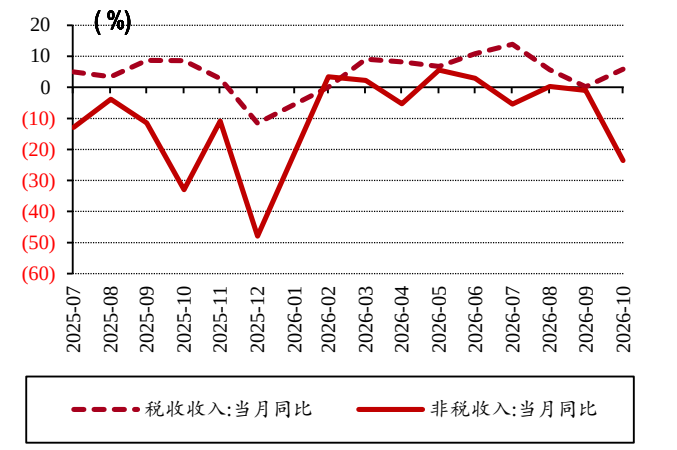
单月数据方面，10 月公共财政收入 23379.0 亿元，同比增长 3.4%，增速较 9 月转正加快 3.5 个百分点；其中当月税收收入 21916.0 亿元，同比增长 5.9%，增速较 9 月明显加快 5.7 个百分点；非税收入 1463.0 亿元，同比下滑 23.6%，降幅较 9 月走扩 22.5 个百分点。

图表 2.财政收入累计同比增速表现



资料来源：wind，中银证券

图表 3. 税收、非税收入当月同比增速表现



资料来源：wind，中银证券

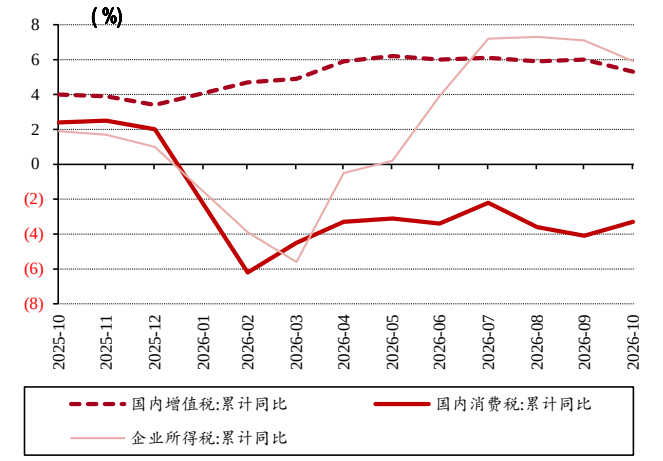
个人所得税对 10 月当月税收贡献明显。首先，国内增值税仍是占比第一大的税收品种。10 月当月，国内增值税同比下滑 0.1%，增速较 9 月有所下滑，我们认为，增值税同比增速短期或受企业采购、税款入库时点错位等因素影响，单月波动或属正常现象。值得注意的是，10 月 PPI、工业增加值当月同比分别增长 5.7%和 4.8%，有望支撑当月工业企业产值，后续国内增值税同比增速有望回升。

其次，10 月进口环节增值税和消费税同比增长 17.8%，拉动当月税收同比增速 2.4 个百分点；据海关总署数据显示，10 月我国进口同比增速为 41.6%，对进口环节增值税收入形成支撑。

此外，10 月国内消费税收入同比增长 4.1%，拉动当月税收同比增速 0.4 百分点；值得说明的是，消费税收入尚不具备持续修复的基础， 10 月社零同比增速仅为 0.4%，较 9 月放缓，国内需求仍较弱势。

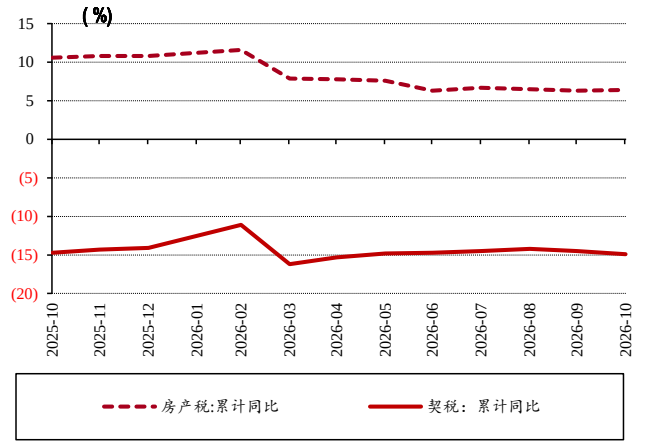
其他权重税种方面，10 月个人所得税收入同比增长 89.5%，对当月税收同比增速的正贡献为 10.4 个百分点，贡献明显，10 月个人所得税增量主要来自离岸信托个人所得税补缴。

图表 4. 权重税种收入累计同比增速表现



资料来源：wind，中银证券

图表 5.地产相关税种累计同比增速表现

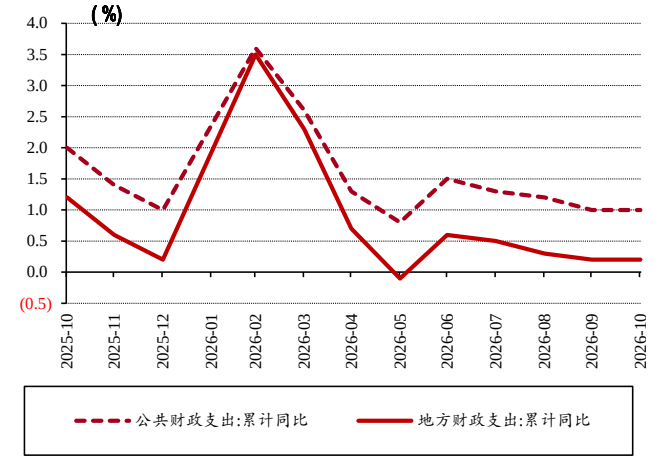


资料来源：wind，中银证券

公共财政仍有待向“稳增长”倾斜

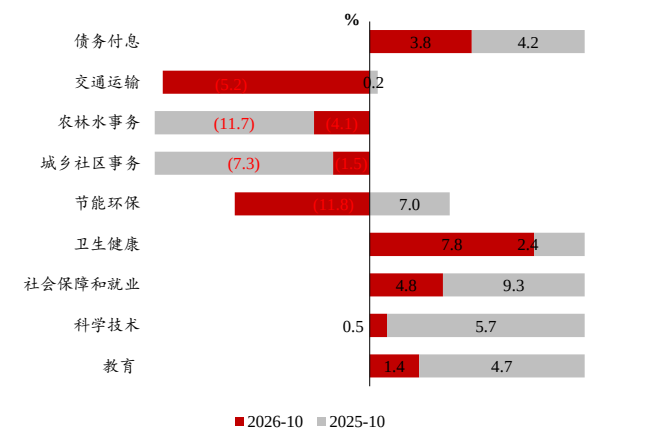
2026 年 1-10 月，全国一般公共预算支出 228042.0 亿元，同比增长 1.0%，增幅（较前三季度，下同）持平；其中，中央一般公共预算本级支出 36608.0 亿元，同比增长 5.4%，增幅收窄 0.4 个百分点；地方一般公共预算支出 191434.0 亿元，同比增长 0.2%，增幅持平。

图表 6.财政支出累计同比增速表现



资料来源：wind，中银证券

图表 7. 2026 年 1-10 月财政支出同比增速结构变化



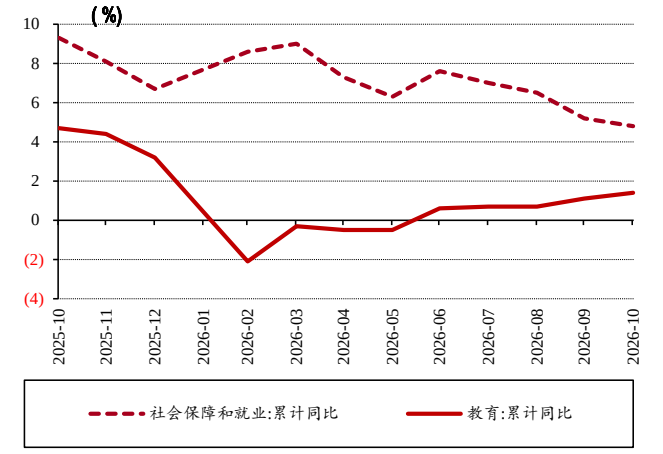
资料来源：wind，中银证券

单月数据方面，10 月全国一般公共预算支出 17843.0 亿元，同比增长 0.5%，增速较 9 月加快 0.4 个百分点；其中，地方公共财政支出 14055.0 亿元，同比增长 0.1%，增速较 9 月转正加速 0.9 个百分点。

“稳增长”方面，当月公共财政支出投向基建领域的占比为 18.2%，较 9 月回落 1.7 个百分点；具体来看，10 月公共财政投向农林水事务的支出同比增长 6.4%，增速较上月加速 6.6 个百分点，是唯一正增长的基建相关支出分项；当期公共财政投向城乡社区事务及交通运输领域的支出同比增速均为负，公共财政仍有待向基建领域倾斜。

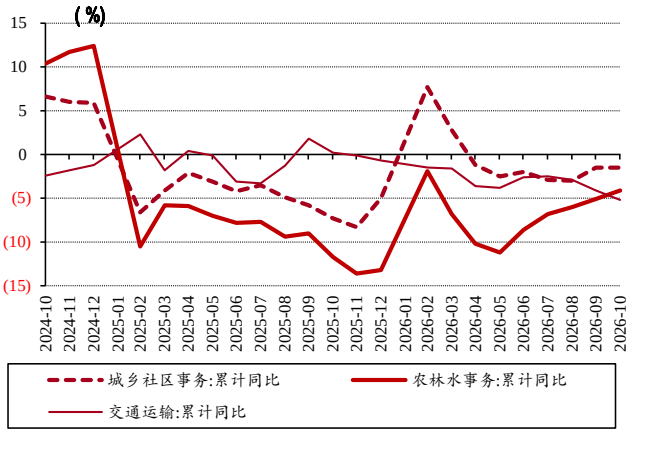
此外，教育、社保就业支出维持较强刚性，均仍为 10 月公共财政支出的重点方向，占比分别为 14.8%和 15.8%。

图表 8. 社保就业相关支出累计同比增速表现



资料来源：wind，中银证券

图表 9.基建领域相关支出累计同比增速表现



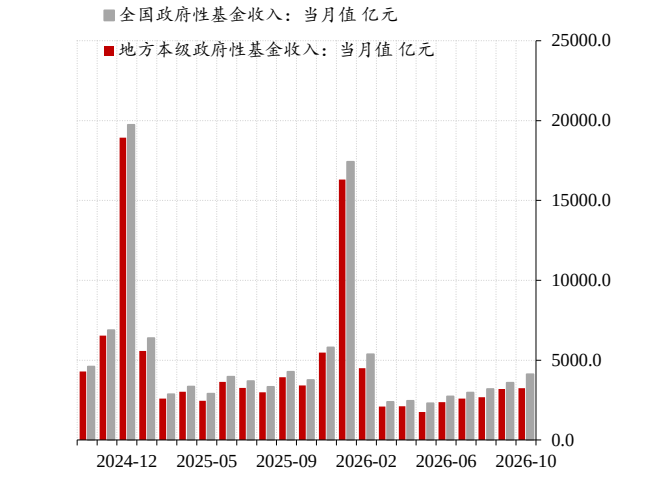
资料来源：wind，中银证券

土地收入对 1-10 月地方政府性基金收入仍有拖累

2026 年 1-10 月，全国政府性基金预算收入 29123.0 亿元，同比下降 15.5%，降幅（较前三季度，下同）收窄 3.1 个百分点。分中央和地方看，中央政府性基金预算收入 4557.0 亿元，同比增长 25.9%，增幅加速 13.5 个百分点；地方政府性基金预算本级收入 24566.0 亿元，同比下滑 20.4%，降幅收窄 1.9 个百分点，其中，国有土地使用权出让收入 18526.0 亿元，同比下降 25.8%，降幅收窄 2.1 个百分点，但需注意的是，土地收入对 1-10 月地方政府性基金收入仍有较明显拖累，负贡献为 20.9 个百分点。

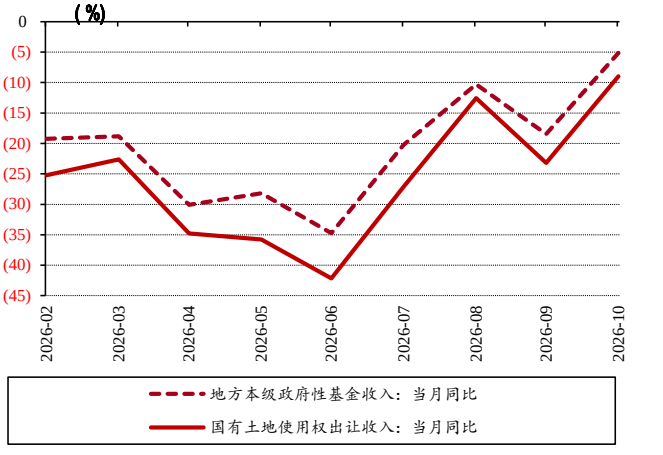
单月数据方面，10 月中央政府性基金收入 875.0 亿元，同比增长 155.8 %，增速较 9 月明显改善 142.1 个百分点；地方政府性基金收入 3238.0 亿元，同比下滑 5.2%，降幅较 9 月收窄 13.3 个百分点；国有土地使用权出让收入 2439.0 亿元，同比下降 9.0%，降幅收窄 14.2 个百分点。

图表 10. 政府性基金预算收入当月规模表现



资料来源：wind，中银证券

图表 11. 地方政府性基金预算收入当月同比增速表现

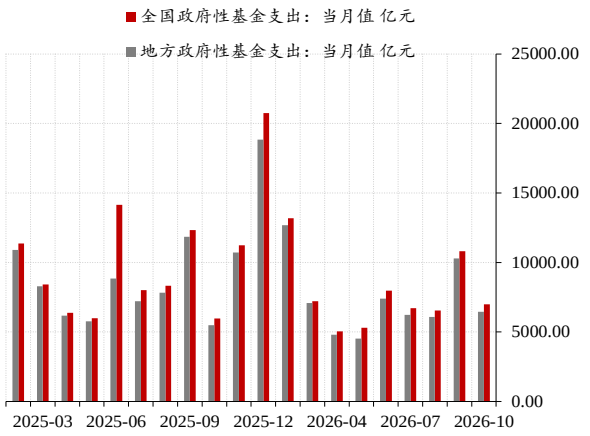


资料来源：wind，中银证券

支出方面，2026 年 1-10 月，全国政府性基金预算支出 69746.0 亿元，同比下滑 13.8%，降幅（相较于前三季度，下同）收窄 2.4 个百分点；中央本级政府性基金支出 4229.0 亿元，同比下降 50.6%，降幅较上月收窄 3.8 个百分点，中央财政支出力度相对温和；地方政府性基金预算支出 65517.0 亿元，同比下降 9.4%，降幅收窄 2.2 个百分点，国有土地使用权出让收入相关支出 27919.0 亿元，同比下降 17.3%，降幅收窄 1.2 个百分点。

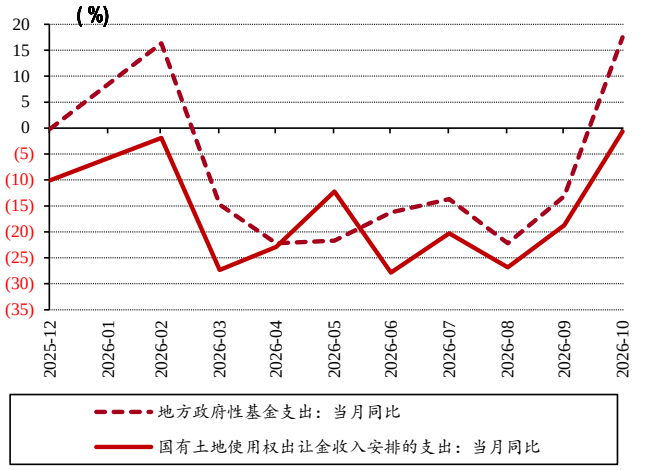
单月数据方面，10 月政府性基金支出 6992.0 亿元，同比增长 17.2%，增幅较 9 月明显改善 29.5 个百分点；中央政府性基金支出 537.0 亿元，同比增长 13.3%，增速较 9 月加快 5.8 个百分点；地方政府性基金预算支出 6455.0 亿元，同比增长 17.5 %，增速较 9 月明显加快 30.6 个百分点；国有土地使用权出让收入相关支出 2354.0 亿元，同比下降 0.6%，降幅较 9 月收窄 18.1 个百分点。

图表 12. 政府性基金预算支出当月规模表现



资料来源：wind，中银证券

图表 13. 政府性基金预算支出当月同比增速表现



资料来源：wind，中银证券

10 月政府性基金支出同比增速加快。1-10 月广义财政支出累计同比降幅为 2.9%，降幅较 9 月收窄 0.6 个百分点，但仍相对偏弱。中央财政支出在 1-10 月广义财政支出中占比 13.7%，仍是重要支撑。1-10 月广义中央财政支出同比下滑 5.7%，降幅较 9 月有所收窄，但对当期广义财政支出同比增速仍有拖累。

从不同预算看，首先，1-10 月一般公共预算支出在全年公共预算支出中占比 76.0%，支出力度整体不弱，持平于去年同期；但 10 月当月支出在全年公共预算支出中占比为 5.9%，仍低于 2024-2025 年同期水平，10 月公共财政支出节奏仍较克制。其次，10 月政府性基金支出同比增长 17.2%，增速明显加快。

融资方面，10 月政府债务融资节奏加快，当月社融口径政府债融资规模 1.1 万亿元，较去年同期增加 6983.0 亿元；值得一提的是，**10 月新增财政存款 1.4 万亿元，规模较 9 月明显抬升，有望对 11-12 月政府性基金支出形成支撑。**

风险提示：海外大宗商品价格震荡；地缘关系的不确定性；政策效果不及预期。

披露声明

本报告准确表述了证券分析师的个人观点。该证券分析师声明，本人未在公司内、外部机构兼任有损本人独立性与客观性的其他职务，没有担任本报告评论的上市公司的董事、监事或高级管理人员；也不拥有与该上市公司有关的任何财务权益；本报告评论的上市公司或其它第三方都没有或没有承诺向本人提供与本报告有关的任何补偿或其它利益。

中银国际证券股份有限公司同时声明，将通过公司网站披露本公司授权公众媒体及其他机构刊载或者转发证券研究报告有关情况。如有投资者于未经授权的公众媒体看到或从其他机构获得本研究报告的，请慎重使用所获得的研究报告，以防止被误导，中银国际证券股份有限公司不对其报告理解和使用承担任何责任。

评级体系说明

以报告发布日后公司股价/行业指数涨跌幅相对同期相关市场指数的涨跌幅的表现为基准：

公司投资评级：

买　　入：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 20%以上；

增　　持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内超越基准指数 10%-20%；

中　　性：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数变动幅度在-10%-10%之间；

减　　持：预计该公司股价在未来 6-12 个月内相对基准指数跌幅在 10%以上；

未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

行业投资评级：

强于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现强于基准指数；

中　　性：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现基本与基准指数持平；

弱于大市：预计该行业指数在未来 6-12 个月内表现弱于基准指数；

未有评级：因无法获取必要的资料或者其他原因，未能给出明确的投资评级。

沪深市场基准指数为沪深 300 指数；新三板市场基准指数为三板成指或三板做市指数；香港市场基准指数为恒生指数或恒生中国企业指数；美股市场基准指数为纳斯达克综合指数或标普 500 指数。

风险提示及免责声明

本报告由中银国际证券股份有限公司证券分析师撰写并向特定客户发布。

本报告发布的特定客户包括：1) 基金、保险、QFII、QDII 等能够充分理解证券研究报告，具备专业信息处理能力的中银国际证券股份有限公司的机构客户；2) 中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队，其可参考使用本报告。中银国际证券股份有限公司的证券投资顾问服务团队可能以本报告为基础，整合形成证券投资顾问服务建议或产品，提供给接受其证券投资顾问服务的客户。

中银国际证券股份有限公司不以任何方式或渠道向除上述特定客户外的公司个人客户提供本报告。中银国际证券股份有限公司的个人客户从任何外部渠道获得本报告的，亦不应直接依据所获得的研究报告作出投资决策；需充分咨询证券投资顾问意见，独立作出投资决策。中银国际证券股份有限公司不承担由此产生的任何责任及损失等。

本报告内含保密信息，仅供收件人使用。阁下作为收件人，不得出于任何目的直接或间接复制、派发或转发此报告全部或部分内容予任何其他人，或将此报告全部或部分内容发表。如发现本研究报告被私自刊载或转发的，中银国际证券股份有限公司将及时采取维权措施，追究有关媒体或者机构的责任。所有本报告内使用的商标、服务标记及标记均为中银国际证券股份有限公司或其附属及关联公司（统称“中银国际集团”）的商标、服务标记、注册商标或注册服务标记。

本报告及其所载的任何信息、材料或内容只提供给阁下作参考之用，并未考虑到任何特别的投资目的、财务状况或特殊需要，不能成为或被视为出售或购买或认购证券或其它金融票据的要约或邀请，亦不构成任何合约或承诺的基础。中银国际证券股份有限公司不能确保本报告中提及的投资产品适合任何特定投资者。本报告的内容不构成对任何人的投资建议，阁下不会因为收到本报告而成为中银国际集团的客户。阁下收到或阅读本报告须在承诺购买任何报告中所指之投资产品之前，就该投资产品的适合性，包括阁下的特殊投资目的、财务状况及其特别需要寻求阁下相关投资顾问的意见。

尽管本报告所载资料的来源及观点都是中银国际证券股份有限公司及其证券分析师从相信可靠的来源取得或达到，但撰写本报告的证券分析师或中银国际集团的任何成员及其董事、高管、员工或其他任何个人（包括其关联方）都不能保证它们的准确性或完整性。除非法律或规则规定必须承担的责任外，中银国际集团任何成员不对使用本报告的材料而引致的损失负任何责任。本报告对其中所包含的或讨论的信息或意见的准确性、完整性或公平性不作任何明示或暗示的声明或保证。阁下不应单纯依靠本报告而取代个人的独立判断。本报告仅反映证券分析师在撰写本报告时的设想、见解及分析方法。中银国际集团成员可发布其它与本报告所载资料不一致及有不同结论的报告，亦有可能采取与本报告观点不同的投资策略。为免生疑问，本报告所载的观点并不代表中银国际集团成员的立场。

本报告可能附载其它网站的地址或超级链接。对于本报告可能涉及到中银国际集团本身网站以外的资料，中银国际集团未有参阅有关网站，也不对它们的内容负责。提供这些地址或超级链接（包括连接到中银国际集团网站的地址及超级链接）的目的，纯粹为了阁下的方便及参考，连结网站的内容不构成本报告的任何部份。阁下须承担浏览这些网站的风险。

本报告所载的资料、意见及推测仅基于现状，不构成任何保证，可随时更改，毋须提前通知。本报告不构成投资、法律、会计或税务建议或保证任何投资或策略适用于阁下个别情况。本报告不能作为阁下私人投资的建议。

过往的表现不能被视作将来表现的指示或保证，也不能代表或对将来表现做出任何明示或暗示的保障。本报告所载的资料、意见及预测只是反映证券分析师在本报告所载日期的判断，可随时更改。本报告中涉及证券或金融工具的价格、价值及收入可能出现上升或下跌。

部分投资可能不会轻易变现，可能在出售或变现投资时存在难度。同样，阁下获得有关投资的价值或风险的可靠信息也存在困难。本报告中包含或涉及的投资及服务可能未必适合阁下。如上所述，阁下须在做出任何投资决策之前，包括买卖本报告涉及的任何证券，寻求阁下相关投资顾问的意见。

中银国际证券股份有限公司及其附属及关联公司版权所有。保留一切权利。

中银国际证券股份有限公司
中国上海浦东
银城中路 200 号
中银大厦 39 楼
邮编 200121
电话: (8621) 6860 4866
传真: (8621) 5888 3554

相关关联机构：

中银国际证券有限公司
香港花园道一号
中银大厦二十楼
电话:(852) 3988 6333
致电香港免费电话:
中国网通 10 省市客户请拨打：10800 8521065
中国电信 21 省市客户请拨打：10800 1521065
新加坡客户请拨打：800 852 3392
传真:(852) 2147 9513

中银国际控股有限公司北京代表处
中国北京市西城区
西单北大街 110 号 8 层
邮编:100032
电话: (8610) 8326 2000
传真: (8610) 8326 2291

中银国际(英国)有限公司
2/F, 1 Lothbury
London EC2R 7DB
United Kingdom
电话: (4420) 3651 8888
传真: (4420) 3651 8877

中银国际(新加坡)有限公司
注册编号 199303046Z
新加坡百得利路四号
中国银行大厦三十楼(049908)
电话: (65) 6671 8686
传真: (65) 6671 8687